

Materialesamling til Hovedstadskommissionens  
betænkning.

Bilag a-d.



Indenrigsministeriet  
December 1995

Betænkning nr. 1307 fra Hovedstadskommissionen om hovedstadsområdets fremtidige struktur.

Udgiver: Indenrigsministeriet  
Christiansborg Slotsplads 1  
1218 København K  
Tlf.: 33 92 33 80  
Fax: 33 11 12 39

Tryk: J.H. Schultz Grafisk A/S

Betænkningen: ISBN 87-601-5907-3  
Materialesamling. Bilag a-d: ISBN 87-601-5908-1  
Materialesamling. Bilag e-j: ISBN 87-601-5910-3  
Materialesamling. Bilag k-1: ISBN 87-601-5911-1  
Den samlede betænkning: ISBN 87-601-5913-8  
Resumé - vurderinger og forslag: ISBN 87-601-5917-0

Oplag: Betænkningen: 5.000 stk.  
Hver af de 3 materialesamlinger: 2.000 stk.  
Resumé: 3.000 stk.

Betænkningen er tilgængelig på Internet på: <http://www.schultz.dk>

Pris: 125 kr. inkl. moms pr. bind. 400 kr. inkl. moms for alle 4 bind samlet.  
30 kr. inkl. moms for resumé - vurderinger og forslag.

Publikationerne kan købes ved henvendelse til:

Indenrigsministeriet  
Christiansborg Slotsplads 1  
1218 København K  
Tlf.: 33 92 36 66  
Fax: 33 11 12 39

eller

Statens Information, INFOservice  
Postbox 1103  
1009 København K  
Tlf.: 33 37 92 28  
Fax: 33 37 92 99

eller  
Tlf.:

J.H. Schultz Grafisk A/S  
Herstedvang 10-12  
2620 Albertslund  
43 63 23 00  
Fax: 43 63 19 79

Redaktionen er afsluttet den 19. december 1995



# **Bilag a. De hidtidige overvejelser om den kommunale struktur i hovedstadsområdet**

|                                                                                                |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Indledning. . . . .                                                                         | 11 |
| 2. Kommunalreformen 1970. . . . .                                                              | 11 |
| 2.1. Kommunesammenlægningerne. . . . .                                                         | 11 |
| 2.2. Principperne for den kommunale inddeling. . . . .                                         | 11 |
| 2.3. Inddelingsreformen for de tre store provinsby-<br>er. . . . .                             | 12 |
| 2.4. Baggrunden for principperne bag inddelings-<br>reformen. . . . .                          | 12 |
| 2.5. Virkningen af kommunesammenlægningerne. . . . .                                           | 13 |
| 2.6. Kommunalreformen og hovedstaden. . . . .                                                  | 13 |
| 3. Hovedstadsreformen 1974. . . . .                                                            | 14 |
| 3.1. Tidlige overvejelser om kommunestrukturen i<br>hovedstaden. . . . .                       | 14 |
| 3.2. Hovedstadskommissionen af 1939. . . . .                                                   | 15 |
| 3.3. Hovedstadskommunernes Samråd. . . . .                                                     | 16 |
| 3.4. Hovedstadsreformudvalget af 1970. . . . .                                                 | 17 |
| 3.5. Opfølgningen på Hovedstadsreformudvalgets<br>betænkning. . . . .                          | 19 |
| 3.6. Kommunesammenlægninger i Københavns<br>amt . . . . .                                      | 20 |
| 4. Hovedstadsrådets virke fra 1974 til 1989. . . . .                                           | 20 |
| 4.1. Hovedstadsrådets oprettelse og opgaver. . . . .                                           | 20 |
| 4.2. Den efterfølgende debat om Hovedstadsrådet<br>og strukturen i hovedstadsområdet . . . . . | 23 |
| 4.3. Overvejelserne om afvikling af Hovedstadsrå-<br>det . . . . .                             | 26 |
| 4.4. Loven om ophævelse af Hovedstadsrådet -<br>1989. . . . .                                  | 27 |
| 5. De efterfølgende initiativer vedrørende ho-<br>vedstadens struktur. . . . .                 | 28 |

|                                          |    |
|------------------------------------------|----|
| 5.2. Hovedstadens Udviklingsråd. . . . . | 29 |
|------------------------------------------|----|

## **Bilag b. Tidligere økonomiske initiativer vedrørende hovedstadsområdet**

|                                                                          |    |
|--------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Indledning. . . . .                                                   | 31 |
| 2. Den historiske udvikling i hovedstadsudligningen. . . . .             | 31 |
| 2.1. København, Frederiksberg og Gentofte-udligningen af 1937. . . . .   | 31 |
| 2.2. Indførelse af vækstkommunalt tilskud. . . . .                       | 33 |
| 2.3. Udligningsreformen i 1973. . . . .                                  | 34 |
| 2.4. Udligningsreformen i 1979 og 1980. . . . .                          | 35 |
| 2.5. Reformen i 1983. . . . .                                            | 37 |
| 2.6. Indførelse af "statsfinansieret" udligning. . . . .                 | 38 |
| 2.7. Forslag til ændring af hovedstadsudligningen - L 202- 1992. . . . . | 38 |
| 2.8. Regeringens udligningsreform 1995. . . . .                          | 39 |
| 3. Særligt om udligning af udgifter til udlændinge. . . . .              | 40 |

## **Bilag c. Beskrivelse af byudvikling og planlægning vedrørende hovedstadsområdet**

|                                                                        |    |
|------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Byudviklingen og planlægningen før 1990 - før Fingerplanen. . . . . | 42 |
| 2. Fra Fingerplanen til Hovedstadsrådet. . . . .                       | 46 |
| 2.1. Fingerplanen. . . . .                                             | 46 |
| 2.2. Principskitsen. . . . .                                           | 48 |
| 2.3. Første-etapeplanen. . . . .                                       | 48 |
| 2.4. Køge Bugt-området og Roskilde-fingeren. . . . .                   | 50 |
| 2.5. København. . . . .                                                | 50 |
| 2.6. Landsplanlægning og kommunalreform. . . . .                       | 52 |
| 3. 1970-90 - Hovedstadsrådets virke. . . . .                           | 52 |

|                                                                                         |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.1. Egnspanrådets regionplanlægning og Hovedstadsrådets Regionplan 1973 m.v. . . . .   | 52 |
| 3.2. Hovedstadsrådets øvrige virksomhed. . . . .                                        | 56 |
| 3.3. Regionplan 1989. . . . .                                                           | 56 |
| 3.4. Regionplanen og "det grønne". . . . .                                              | 57 |
| 3.5. Statslig godkendelse af Regionplan 1989. . . . .                                   | 59 |
| 4. Vurdering af Hovedstadsrådet som regionplanmyndighed.....                            | 60 |
| 5. Byudviklingen og planlægningen efter 1990. Lovgivning, instanser og kompetencer..... | 61 |
| 5.1. Planloven generelt. . . . .                                                        | 61 |
| 5.2. Specielle bestemmelser for hovedstadsområdet . . . . .                             | 62 |
| 5.3. Om kommuneplanopgaven i hovedstadsområdet . . . . .                                | 62 |
| 5.4. Miljø- og energiministerens rolle som planmyndighed i hovedstadsområdet . . . . .  | 63 |
| 6. Grundlag og målsætninger for planlægningen efter 1990.....                           | 64 |
| 6.1. Planlægningens nyorientering. . . . .                                              | 64 |
| 6.2. Datasamarbejde m.v. . . . .                                                        | 65 |
| 6.3. Regionplanrevision 1997. . . . .                                                   | 67 |
| 7. Særlige organisationer etableret.....                                                | 68 |
| 8. Vurdering af planlægningen 1990-95. . . . .                                          | 69 |

## **Bilag d. Statistisk og økonomisk beskrivelse af hovedstadsområdet**

|                                                                 |    |
|-----------------------------------------------------------------|----|
| 1. Indledning. . . . .                                          | 71 |
| 2. Strukturelle forhold for kommunerne i hovedstadsområdet..... | 73 |
| 2.1. Indledning. . . . .                                        | 73 |
| 2.2. Befolkningsforhold i hovedstadsområdet . . . . .           | 76 |

|                                                                                       |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.2.2. Befolkningens alderssammensætning. . . . .                                     | 79  |
| 2.2.3 Befolkningstætheden. . . . .                                                    | 84  |
| 2.2.4. Udenlandske statsborgere i hoved-<br>stadsområdet . . . . .                    | 89  |
| 2.3. Boligerne i hovedstadsområdet . . . . .                                          | 96  |
| 2.3.1. Indledning. . . . .                                                            | 96  |
| 2.3.2. Udviklingen i de forskellige områder in-<br>denfor hovedstadsområdet . . . . . | 96  |
| 2.3.3. Boligbyggeriet . . . . .                                                       | 97  |
| 2.3.4. Almennyttige og private boliger. . . . .                                       | 104 |
| 2.3.5. Boligernes standard. . . . .                                                   | 105 |
| 2.3.6. Boligernes størrelse. . . . .                                                  | 105 |
| 2.3.7. Husstandsstørrelse. . . . .                                                    | 108 |
| 2.4. Indkomster i hovedstadsområdet . . . . .                                         | 110 |
| 2.4.1. Gennemsnitlige indkomster og fradrag i<br>hovedstadsområdet . . . . .          | 110 |
| 2.4.2. Indkomster og fradrag i de enkelte<br>kommuner. . . . .                        | 116 |
| 2.4.3. Spredning i indkomster. . . . .                                                | 118 |
| 2.5. Beskæftigelsen. . . . .                                                          | 121 |
| 2.5.1. Beskæftigede personer med bopæl i<br>hovedstadsområdet . . . . .               | 121 |
| 2.5.2. Arbejdspladser i hovedstadsområdet . . . . .                                   | 125 |
| 2.6. Pendling mellem bopæl og arbejdsplads. . . . .                                   | 127 |
| 2.6.1. Overskud af arbejdspladser i Køben-<br>havn. . . . .                           | 127 |
| 2.6.2. Pendling mod centrum. . . . .                                                  | 130 |
| 2.6.3. Over halvdelen af arbejdsstyrken i ho-<br>vedstadsområdet pendler. . . . .     | 133 |
| 2.7. Ledighed i hovedstadsområdet . . . . .                                           | 135 |
| 2.7.1. Ledigheden. . . . .                                                            | 135 |
| 2.7.2. Ledighedsudviklingen. . . . .                                                  | 135 |
| 2.7.3. Beskæftigelsen. . . . .                                                        | 135 |

|                                                         |     |
|---------------------------------------------------------|-----|
| 2.7.4. Beskrivelse af ledigheden i hoved-               |     |
| stadsområdet i 1994. . . . .                            | 135 |
| 2.7.5. Ledighedsstrukturen i hovedstadsom-              |     |
| rådet . . . . .                                         | 139 |
| 3. Kommunaløkonomiske forhold for kommu-                |     |
| nerne og amtskommunerne i hovedstadsom-                 |     |
| rådet.....                                              | 142 |
| 3.1. Indledning. . . . .                                | 142 |
| 3.2. Kommunale og amtskommunale udgifter i ho-          |     |
| vedstadsområdet . . . . .                               | 146 |
| 3.3. Dagpleje og daginstitutioner for børn. . . . .     | 149 |
| 3.4. Udgifter til folkeskole og fritidsforanstaltninger |     |
| for de 7-16 årige. . . . .                              | 158 |
| 3.4.1. Udgifter til folkeskoler. . . . .                | 158 |
| 3.4.2. Tosprogede elever. . . . .                       | 164 |
| 3.4.3. Udgifter til fritidsforanstaltninger. . . . .    | 167 |
| 3.4.4. Folkeskoler og fritidsforanstaltninger           |     |
| for de 7-16 årige. . . . .                              | 172 |
| 3.5. Udgifter til ældre. . . . .                        | 173 |
| 3.6. Indkomstoverførsler. . . . .                       | 184 |
| 3.6.1. Indledning. . . . .                              | 184 |
| 3.6.2. De budgetgaranterede områder. . . . .            | 184 |
| 3.6.3. Øvrige overførsler. . . . .                      | 188 |
| 3.6.4. De samlede overførsler. . . . .                  | 192 |
| 3.7. Sygehuse. . . . .                                  | 194 |
| 3.8. Sygesikring. . . . .                               | 199 |
| 3.9. Gymnasier. . . . .                                 | 202 |
| 3.10. Kommunernes indtægter. . . . .                    | 208 |
| 3.10.1. Indledning. . . . .                             | 208 |
| 3.10.2. Udviklingen i udskrivningsgrundlaget . . . . .  | 208 |
| 3.10.3. Skatteudskrivning. . . . .                      | 215 |
| 3.10.4. Udviklingen i kommunernes skatteind-            |     |
| tægter. . . . .                                         | 219 |

|                                                                                                                                                                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.10.6. De samlede amts- og primærkommunale skatteindtægters fordeling på skattetyper. . . . .                                                                                                                                  | 226 |
| 3.11. Tilskud og udligning. . . . .                                                                                                                                                                                             | 228 |
| 3.11.1. De primærkommunale indtægter fra tilskud og udligning. . . . .                                                                                                                                                          | 228 |
| 3.11.2. De amtskommunale indtægter fra tilskud og udligning. . . . .                                                                                                                                                            | 232 |
| 3.12. Samlede kommunale og amtskommunale indtægter. . . . .                                                                                                                                                                     | 233 |
| 3.12.1. De samlede primærkommunale indtægter. . . . .                                                                                                                                                                           | 233 |
| 3.12.2. De samlede amtskommunale indtægter. . . . .                                                                                                                                                                             | 239 |
| 3.12.3. De samlede amts- og primærkommunale indtægter. . . . .                                                                                                                                                                  | 240 |
| Appendiks 1. Udenlandske statsborgere, fordelt på udenlandske statsborgere fra 3. lande, asylansøgere, udenlandske statsborgere fra EU, Norden og Nordamerika samt udenlandske statsborgere i alt og kommunens folketal . . . . | 243 |
| Appendiks 2. Kommuner i hele landet sorteret efter gennemsnitlig bruttoindkomst 1992. . . . .                                                                                                                                   | 247 |
| Appendiks 3. Kommuner i hele landet sorteret efter fradrag 1992. . . . .                                                                                                                                                        | 251 |
| Appendiks 4. Kommuner i hele landet sorteret efter gennemsnitlig skattepligtig indkomst 1992 . . . .                                                                                                                            | 255 |
| Appendiks 5. Datagrundlag til regressionsanalyse, hvor udgifter til folkeskole pr. 7-16 årig er responsvariabel, og andelen af tosprogede elever er forklarende variabel . . . . .                                              | 259 |
| Appendiks 6. Datagrundlag til regressionsanalyse, hvor boligsikring pr. indbygger er responsvariabel, og andelen af almennyttigt boligbyggeri er forklarende variabel. . . . .                                                  | 261 |

|                                                                                                                                                                                                                                            |      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Appendiks 7. Datagrundlag til regressionsanalyse,<br>hvor boligydelse pr. indbygger er responsva-<br>riabel, og andelen af personer på 67 år og<br>derover samt andelen af almennyttigt bolig-<br>byggeri er forklarende variable. . . . . | .263 |
| Appendiks 8. Det kommunale budget- og regn-<br>skabssystem. . . . .                                                                                                                                                                        | .265 |
| Appendiks 9. Danmarks Statistiks afgrænsning af<br>hovedstadsområdet . . . . .                                                                                                                                                             | .268 |





# **Bilag a. De hidtidige overvejelser om den kommunale struktur i hovedstadsområdet**

## **1. Indledning**

I dette bilag gives for det første en kort gennemgang af de væsentligste principper i kommunalreformen fra 1970. Dernæst redegøres for de særlige overvejelser om en hovedstadsreform, og resultatet af disse overvejelser i form af Hovedstadsrådet beskrives. Herefter beskrives Hovedstadsrådets funktionsperiode fra 1974 til 1989. Endelig gives der en kort redegørelse for de efterfølgende overvejelser omkring mulighederne for at styrke hovedstadsområdet.

## **2. Kommunalreformen 1970**

### **2.1. Kommunesammenlægningerne**

Den 1. april 1970 gennemførtes kommunalreformen i provinsen. Uden for det snævre hovedstadsområde (København og Frederiksberg Kommuner og kommunerne i Københavns amt) blev 1366 kommuner sammenlagt til 255 nye og større kommuner, og 83 købstæder og 24 amtskommuner indgik i 13 nye amtskommuner fælles for land og by.

### **2.2. Principperne for den kommunale inddeling**

Den nye kommuneinddeling blev tilrettelagt på grundlag af 3 hovedprincipper, der var optaget i lov af 3. juni 1967 om revision af den kommunale inddeling:

- \* De nye kommuner skulle have en vis mindstestørrelse - normalt ikke under 5-6.000 indbyggere - der kunne skabe grundlaget for en forsvarlig administration af datidens lokaleopgaver inden for skolevæsenet, den sociale forsyning, vejvæsenet etc.
- \* De nye kommuner skulle dannes, så befolkningsmæssigt og erhvervsmæssigt samhørende områder blev placeret i samme kommune, og heri lå specielt, at et samhørende bysamfund normalt skulle udgøre en kommune.
- \* Der skulle dannes nye amtskommuner fælles for land og by, som skulle have mindst 200-250.000 indbyggere og afgrænses således,

at der blev taget hensyn til de befolkningsmæssige og erhvervs-mæssige kontakter i landsdelene.

Inddelingsloven, der blev vedtaget enstemmigt af Folketinget, overlod det til indenrigsministeren efter indstilling fra en særlig kommission, Kommunalreformkommissionen, at gennemføre reformen i praksis.

### **2.3. Inddelingsreformen for de tre store provinsbyer**

For de 3 store provinsbyer (Århus, Odense, Aalborg) ønskede Folketinget problemerne forelagt, hvis kommissionen ikke ved forhandling med kommunerne kunne tilvejebringe enighed i lokalområdet. Da dette ikke lykkedes, gennemførte Folketinget den nye inddeling for de 3 store provinsbyer ved lov af 4. juni 1969. Ligesom i den øvrige del af landet blev princippet "ét bysamfund - én kommune" lagt til grund for inddelingen her. Loven blev vedtaget i Folketinget med et betydeligt flertal; kun enkelte medlemmer, overvejende repræsentanter for de implicerede byområder, stemte imod.

De 3 store provinsbykommuner blev dannet ved sammenlægning af et større antal kommuner. Den nye Århus Kommune blev således dannet ved sammenlægning af den gamle købstadskommune med 21 forstads- og omegnskommuner. Kommunen fik et areal på næsten 470 km<sup>2</sup> og et befolkningsgrundlag på i alt 226.500 indbyggere. Det var mere end en fordobling af indbyggertallet i forhold til den gamle købstadskommune.

### **2.4. Baggrunden for principperne bag inddelingsreformen**

Som grundlag for de 3 principper for den ny kommuneinddeling lå konkrete undersøgelser af forholdene forskellige steder i landet.

Princippet "ét bysamfund - én kommune" var således resultatet af en undersøgelse af forholdene i Vejle by; en undersøgelse der senere blev fulgt op af tilsvarende undersøgelser i andre byområder, bl.a. omfattende undersøgelser omkring de 3 største provinsbyer. Undersøgelserne viste, at der var forskel på de ydelser, som kommunerne stillede til rådighed for borgerne i de forskellige dele af byen, og forskel på de økonomiske vilkår, som de enkelte kommuner arbejdede under. Hensynet til byens udvikling og mulighederne for at tiltrække nye virksomheder, og dermed skaffe nye arbejdspladser, talte afgørende for at samle de økonomiske kræfter i byområdet, og overlade planlægningen og tilrettelæggelsen af byudviklingen til én myndighed. Kun derved kunne det sikres, at lokalområdets borgere kunne bevare ansvaret for tilrettelæggelsen af byens fremtid, og at investeringerne kunne foretages ud fra en samlet vurdering af byområdets behov og muligheder. Enhver opdeling af et byområde i flere administrative enheder måtte nødvendiggøre et

samarbejde mellem enhederne og en økonomisk udligning. Det indebar en risiko for statslig indblanding, i det omfang kommunerne ikke selv kunne sikre den ligelighed og den overordnede styring, som det sammenhængende bysamfund havde behov for.

Principperne for tilrettelæggelsen af den nye amtsinddeling hvilede på en undersøgelse af forholdene på Fyn, hvor 13 enheder (3 amtskommuner og 10 købstadskommuner) havde ansvaret for de overordnede kommunale opgaver. "Fynsundersøgelsen" blev senere fulgt op af en tilsvarende undersøgelse af amtsinddelingen i hele landet. På dette grundlag samt efter en indgående vurdering af de krav, som udviklingen i de større lokalopgaver ville stille til befolkningsunderlag m.v., konkluderedes det, at byerne måtte optages i de nye amtskommuner, og at amtskommunerne måtte have et befolkningsgrundlag på 200.000-250.000 indbyggere. Amtskommuner af den størrelse kunne sikre en rimelig administration af et moderne sygehusvæsen og en række større opgaver inden for de sociale, kulturelle og tekniske områder. Ved købstadsbyernes optagelse i de nye amtskommuner ville amtskommunerne få større skattekraft, men der ville fortsat være betydelige forskelle på de enkelte amtskommuners økonomiske vilkår. En økonomisk udligning mellem amterne var nødvendig, men udligningsordningerne kunne - efter byernes inddragelse - gøres relativt simple.

## **2.5. Virkningen af kommunesammenlægningerne**

Kommunalreformen betød, at der inden for de nye kommuner, herunder de nye bykommuner, blev gennemført en lige behandling af borgerne. De blev genstand for en ensartet beskatning, og de havde lige adgang til den kommunale service. De deltog på samme vilkår i finansieringen af de kommunale driftsudgifter og de kommunale investeringer. Der blev således i provinsens byer gennemført total økonomisk udligning i forhold til de hidtidige kommuner.

## **2.6. Kommunalreformen og hovedstaden**

Kommunalreformen af 1970 omfattede ikke hovedstaden. København og Frederiksberg Kommuner samt kommunerne i Københavns amt var ikke omfattet af inddelingsloven af 1967, men det blev under lovens behandling i Folketinget bebudet, at turen bagefter ville komme til hovedstaden. Kommunerne i Frederiksborg og Roskilde amter var med i reformarbejdet, og der dannedes her nye kommuner i overensstemmelse med de 3 hovedprincipper. Det blev dog tilkendegivet kommunerne, at dette ikke skulle hindre, at områderne senere blev inddraget i overvejelserne om en mere omfattende reform af hovedstadens forhold.

### 3. Hovedstadsreformen 1974

#### 3.1. Tidlige overvejelser om kommunestrukturen i hovedstaden

Københavns Kommunes grænser har været uændrede siden 1901-02, selvom der i årenes løb er gjort flere forsøg på at få løst inddelingsproblemerne i hovedstaden.

I 1901 indlemmedes Brønshøj Sogn af Brønshøj-Rødovre Kommune og Vigerslev, Valby og Kgs. Enghave sogne af Hvidovre Kommune. I 1902 fulgte indlemmelsen af Sundbyernes Kommune. Ved disse indlemmelser blev Københavns Kommunes areal næsten 3-doblet, og Frederiksberg Kommune kom til at ligge som en enklave i København.

Omkring 1920 indledtes en kraftig udflytning af mindrebemidlede familier fra Københavns Kommune til Rødovre og Hvidovre Kommuner; en udflytning, der skabte store sociale og økonomiske problemer for de 2 kommuner. Indenrigsministeriet nedsatte i 1923 et udvalg til at undersøge forholdene nærmere. Da de to kommuner modsatte sig indlemmelse, indskrænkede udvalget sig til at foreslå en økonomisk bistand fra Københavns Kommune.

I 1920'erne blev der ført drøftelser mellem Københavns og Frederiksberg Kommuner om konkrete løsninger på en række fælles problemer, herunder konsekvenserne af, at en række borgere i Frederiksberg Kommune havde deres arbejde i København. I 1930 nedsatte Indenrigsministeriet en kommission til en vurdering af, i hvilket omfang de økonomiske, sociale og tekniske forhold gjorde et nærmere fællesskab mellem de to kommuner ønskeligt. Udvalget afgav betænkning i 1935. Et flertal af udvalgets medlemmer tilkendegav, at en sammenslutning af de to kommuner ville være den eneste rationelle løsning, men da Frederiksberg Kommunes repræsentanter modsatte sig en sammenlægning, blev udvalgets indstilling begrænset til et forslag om en udligningsordning. Frederiksberg Kommune forlangte imidlertid, at også Gentofte Kommune blev inddraget i en sådan udligning, og problemerne her blev belyst i en særlig betænkning fra 1936. Udvalgsarbejderne resulterede i den særlige lov af 31. marts 1937 om økonomisk udligning mellem København, Frederiksberg og Gentofte Kommuner.

I 1920'erne foretog Københavns Kommune betydelige jordopkøb i nabo-kommunerne, særligt i Gladsaxe og Lyngby-Taarbæk Kommuner, og i slutningen af 1920'erne førte repræsentanter for kommunerne forhandlinger om indlemmelse af de 2 sognekommuner. Drøftelserne blev sat i stå på resulta-

tet af udvalgsarbejdet mellem Københavns og Frederiksberg Kommuner, og da det forelå, var Lyngby-Taarbæk Kommune ikke længere interesseret i at drøfte sammenlægning. Forhandlingerne mellem Københavns og Gladsaxe Kommuner fortsatte, og der var stort set opnået enighed om en indlemmelse og vilkårene herfor, da regeringen i efteråret 1938 traf beslutning om at nedsætte en særlig Hovedstadskommission.

### **3.2. Hovedstadskommissionen af 1939**

Hovedstadskommissionen blev nedsat i sommeren 1939, men på grund af krigen forelå betænkningen først i 1948. Kommissionen nåede ikke til enighed, men et flertal på 15 af de 21 medlemmer foreslog betydelige ændringer i den kommunale struktur i hovedstadsområdet. Forslaget omfattede en indlemmelse af de daværende 3 Amagerkommuner og Gladsaxe, Herlev, Rødovre og Hvidovre Kommuner samt dele af Glostrup og Brøndbyernes Kommuner i Københavns Kommune. Derudover skulle der ved kommunesammenlægninger dannes to nye store kommuner vest for København - en ny Ballerup Kommune og en ny Glostrup Kommune - som sammen med Gentofte, Lyngby-Taarbæk og Søllerød Kommuner skulle bestå som selvstændige omegnskommuner med en kommunal status svarende til Gentofte Kommunes. Københavns Amtskommune skulle ophæves, og omegnskommunerne skulle indgå i et "Omegnskommunernes forbund", der skulle bestyre sygehusvæsenet og visse sundhedsopgaver m.m. Til varetagelse af hovedstadens fælles interesser skulle der etableres et "hovedstadsråd" med repræsentanter for de 5 omegnskommuner og Københavns og Frederiksberg Kommuner. Forslaget rummede en mulighed for en geografisk udvidelse af hovedstadsrådets kompetence til også at omfatte kommuner i Roskilde og Frederiksborg amter.

Der var 3 mindretal til betænkningens forslag, der alle vendte sig imod de omfattende indlemmelser i Københavns Kommune. Et af mindretallene kom fra Frederiksberg Kommunes daværende borgmester, den senere indenrigsminister Aksel Møller. Han var modstander af at danne "en mammutkommune", hvor det ikke ville være muligt at bevare et folkestyre med virkelig interesse for og deltagelse i kommunestyret fra borgernes side. Den rigtige størrelse på en kommune i området var efter hans opfattelse 100-150.000 indbyggere og maksimalt 200.000 indbyggere, og han så gerne Københavns Kommune opdelt i 3 - 4 kommuner. Han understregede, at der burde være én - og kun én - "overkommune" i området, ligesom han mente, at der var behov for en udvidet udligningsordning.

Hovedstadskommissionens flertalsforslag, der var udmøntet i fuldt gennemarbejdet lovforslag med bemærkninger, blev modtaget med skepsis af den daværende socialdemokratiske regering, der ønskede at overveje andre mu-

ligheder, der kunne tilfredsstille såvel Københavns Kommune som omegnskommunerne. Det lykkedes imidlertid ikke at skabe enighed om andre løsninger. I marts 1952 fremsatte Aksel Møller, der nu var blevet indenrigsminister i den nye VK-regering, et lovforslag, der endeligt beseglede kommissionsforslagets skæbne. Han foreslog en selvstændigere status for de københavnske omegnskommuner - svarende til Gentofte Kommunes - og mente, at hovedstadens mange problemer måtte løses etapevis.

### **3.3. Hovedstadskommunernes Samråd**

I 1956 etablerede kommunerne i hovedstadsområdet på frivillig basis et fælles organ "Hovedstadskommunernes Samråd", der kunne rette henstillinger til kommunerne om løsning af fælles problemer og iværksætte undersøgelser. Samrådet var uden besluttende myndighed.

I Hovedstadskommunernes Samråd drøftedes bl.a. mulighederne for et mere fasttømret samarbejde. I 1962 nedsatte samrådet - stærkt provokeret af den socialdemokratiske indenrigsminister Lars P. Jensen - et udvalg, der skulle overveje en reform af samarbejdsstrukturen i området. I december 1963 fremlagde udvalget 2 skitser til en reform - et forslag om en 3-ledsordning baseret på et kommuneforbund og et forslag om en 2-ledsordning, ét amtsråd for området. Ingen af forslagene opnåede den fornødne tilslutning blandt kommunerne. I 1965 udarbejdede samrådet et skitseforslag til et pligtmæssigt kommuneforbund, og dette forslag - der opnåede ret bred tilslutning hos samrådets medlemmer - blev fremsendt til Indenrigsministeriet. Indenrigsministeren fandt dog ikke forslaget egnet som grundlag for et egentligt lovgivningsarbejde. Samrådet optog herefter forhandlinger med Frederiksborg og Roskilde Amtsråd om fælles planlægningsproblemer, og i 1966 opnåedes der enighed om at etablere et egnsplanråd, der skulle stå for den overordnede planlægning i det udvidede hovedstadsområde.

Samarbejdsdrøftelserne i hovedstadsområdet blev i disse år præget af, at kommunalreformbestrebelserne for den øvrige del af landet var ved at tage form. Da forslaget til den ny inddelingslov - der som nævnt ikke omfattede Københavns og Frederiksberg Kommuner og kommunerne i Københavns amt - var til behandling i Folketinget i 1966/67 lød der fra flere sider kraftige opfordringer til kommunerne i hovedstadsområdet om selv at løse deres problemer. Opfordringerne blev gentaget og forstærket under Folketingets behandlinger i 1968/69 af lovforslaget om den ny amtsinddeling, og lovforslaget om den ny kommuneinddeling for de 3 store provinsbyer Århus, Odense og Aalborg.

Kommunerne i hovedstadsområdet havde på det tidspunkt genoptaget reformdrøftelserne, og nedsat et udvalg med professor Bent Christensen som

formand. Det lykkedes heller ikke for dette udvalg at finde frem til en løsning. Det eneste udvalget kunne enes om, var at bemyndige formanden til at fremsende et af ham udarbejdet forslag til Indenrigsministeriet som "et eventuelt anvendeligt grundlag for de videre overvejelser i ministeriet". Efter Bent Christensens forslag skulle der etableres en overbygning på den bestående inddeling ved etablering af et hovedstadsråd med 101 medlemmer, der skulle fordeles på de 5 sekundærkommuner efter folketal. Hovedstadsrådet skulle have besluttende myndighed i relation til egnsplanlægning, sygehusopgaver, vandforsyning, hovedkloakering og rensningsanlæg, kollektiv overfladetraffic samt i øvrigt være et forum for forhandlinger mellem kommunerne om andre fælles anliggender. Ved siden af hovedstadsrådet skulle der dannes 2 selskaber, et trafikselskab og et vandforsyningsselskab.

Bent Christensens skitse blev fremsendt til Indenrigsministeriet i efteråret 1969.

### **3.4. Hovedstadsreformudvalget af 1970**

På det tidspunkt var kommunalreformen for provinsens vedkommende på plads. Byernes grænser var fastlagt af Kommunalreformkommissionen efter princippet "et bysamfund - én kommune", ligesom Folketinget havde vedtaget såvel loven om de 3 store provinsbyer som loven om de nye amtskommuner, der nu også skulle omfatte byerne. Den nye kommuneinddeling i provinsen hvilede således på en 2-leddet ordning - kommuner og amtskommuner.

Nu var turen kommet til hovedstaden. I december 1969 fremsatte det største oppositionsparti, Socialdemokratiet, et lovforslag om at bemyndige Kommunalreformkommissionen til at løse også hovedstadens problemer, og dermed udnytte de erfaringer, der var opnået gennem arbejdet i provinsen. Men VKR-regeringen foretrak et særligt reformudvalg til at vurdere forholdene i hovedstaden. Den 5. maj 1970 nedsatte den konservative indenrigsminister Hovedstadsreformudvalget, der fik til opgave at overveje, hvilke ændringer i de bestående kommunale forhold m.m. i hovedstadsområdet, der måtte anses for ønskelige for at tilvejebringe "et hensigtsmæssigt, administrativt og økonomisk grundlag for den fremtidige varetagelse af de kommunale og amtskommunale samt andre fælles opgaver inden for området". Udvalget - der i modsætning til Kommunalreformkommissionen ikke fik besluttende myndighed, men alene skulle overveje og undersøge - fik 17 medlemmer, der overvejende bestod af repræsentanter for de politiske partier, de kommunale organisationer og kommunerne i området.

Udvalgets sekretariat tilvejebragte et meget omfattende basismateriale om forholdene i Hovedstadsområdet. Materialet indeholdt en analyse og vurde-

ring af de befolkningsmæssige og erhvervsmæssige forhold i området, og en gennemgang og vurdering af kommunernes administration af de større opgaver samt en analyse af de forskelligartede økonomiske forhold i kommunerne. På det grundlag blev drøftelserne ført i udvalget, hvor der meget hurtigt kunne konstateres enighed om, at en løsning efter modellen for provinsbyerne - "ét bysamfund - én kommune" - ikke kunne komme på tale. En kommune med et areal på 2.850 km<sup>2</sup> og et indbyggertal på 1.752.500 indbyggere ville føre til "en næsten total prisgiv else af det lokale selvstyre i området".

Udvalgets overvejelser blev begrænset til en vurdering af fordele og ulemper ved etablering af enten en stor-amtsløsning eller en 3-leddet organisationsform med en overbygning over områdets 5 sekundærkommuner. Det var denne sidste model, der vakte medlemmernes interesse. Det blev udarbejdet skitser for et sådant organs varetægelse af planlægningsopgaver, trafikopgaver, vandforsyning og vandaflledning, ligesom der blev skitseret løsninger med en udvidet udligning af forskellene i kommunernes skatteevne og udgifts- og investeringsbehov. Også spørgsmålet om valgmetode, direkte eller indirekte valg, og spørgsmålet om skatteudskrivning, direkte skat på borgerne eller en fordeling af udgifterne på kommunerne, blev analyseret og drøftet.

På et meget fremskredent stade af udvalgets drøftelser rejste Socialdemokratiets repræsentant i udvalget spørgsmålet om i stedet at etablere et storamt for området. Han fulgte imidlertid ikke forslaget op, og det blev derfor ikke genstand for nærmere overvejelser.

Den 30. april 1971 afgav udvalget sin betænkning, hvor et klart flertal af udvalgets medlemmer gik ind for etablering af et 3-leddet administrativt system for hovedstaden gennem oprettelsen af et hovedstadsråd. Rådet skulle have opgaver inden for regionsplanlægning, trafik, hovedkloakering og rensningsanlæg, vandindvinding samt sygehusplanlægning. Rådet skulle have 37 medlemmer, der skulle vælges ved indirekte valg - mandaterne skulle fordeles mellem partierne på grundlag af de opnåede stemmetal ved valgene til sekundærkommunerne. Rådets virksomhed skulle finansieres ved direkte beskatning, hvor skatterne skulle opkræves som et tillæg til de amtskommunale skatter. Udvalget foreslog endvidere en særlig udligningsordning såvel på det kommunale som det amtskommunale niveau. Gennem ordningen sigtedes mod en udligning af forskelle i såvel beskatningsevne som i udgiftsbehov.

Der var en række særudtalelser i betænkningen, der hovedsagelig gik på valgsystemet, opgavernes omfang og den forestående udligningsordning.



Kun én af særudtalelserne tog direkte afstand fra forslaget om et hovedstadsråd - det var Socialdemokratiets repræsentant, der fastholdt sit forslag om et hovedstadsamt. Venstres repræsentant i udvalget bakkede flertalsindstillingen op, men foreslog Københavns og Frederiksberg Kommuner samt de 3 Amagerkommuner samlet i et 4. amt.

### **3.5. Opfølgningen på Hovedstadsreformudvalgets betænkning**

Hovedstadsreformudvalgets betænkning blev den 30. april 1971 afleveret til den daværende VKR-regering, der indledte en omfattende høringsprocedure over betænkningen og de ledsagende lovforslag. I oktober 1971 blev regeringen afløst af en socialdemokratisk mindretalsregering. Først i begyndelsen af 1972 fik Folketinget lejlighed til at drøfte hovedstadsreformen, og det skete på grundlag af ikke mindre end 3 udspil.

Den 10. februar 1972 fremsatte radikale folketingsmedlemmer lovforslag om etablering af et hovedstadsråd, der stort set var identiske med de skitseforslag, der var optaget i Hovedstadsreformudvalgets betænkning. Den 3. marts 1972 fremsatte den socialdemokratiske indenrigsminister lovforslag om oprettelse af et hovedstadsamt, og få dage efter kom et udspil fra de konservative i form af et forslag til folketingsbeslutning om etablering af 3 organer til varetagelse af områdets fællesopgaver - et planlægningsråd, et interessentskab for kollektiv trafik og et interessentskab for hovedkloakering, rensningsanlæg og vandindvinding.

Det lykkedes ikke i folketingssamlingen 1971/72 at tilvejebringe enighed om eller et flertal for en løsning af hovedstadens problemer. I starten på folketingssamlingen 1972/73 blev de 3 oplæg genfremsat, stort set identiske med de tidligere forslag, dog med den forskel, at repræsentanter for Venstres folketingsgruppe nu tilsluttede sig de radikales forslag om et hovedstadsråd.

I foråret 1973 blev der indgået forlig mellem "de 4 gamle partier" om en hovedstadsordning byggende på et hovedstadsråd som fællesorgan for de 5 sekundærkommuner. Rådet skulle have 37 medlemmer, valgt ved direkte valg af partiernes valggrupper i områdets 5 sekundærkommunale råd. Hovedstadsrådet skulle have opgaver svarende til de af Hovedstadsreformudvalget foreslåede, dog med en lidt ændret afgrænsning i forhold til vandforsyning og forureningsbekæmpelse. Rådets virksomhed - herunder støtte til særlige aktiviteter i kommunerne - skulle finansieres ved påligning af bidrag på de 5 sekundærkommuner, altså ved indirekte beskatning. I forbindelse med etablering af hovedstadsrådet skulle der gennemføres en særlig hovedstadsudligning.

Der var enighed om, at loven skulle optages til revision i folketingsåret 1976/77. Regeringen fremhævede, at der deri lå et ønske om at få etableret et hovedstadsamt fra 1978, således at hovedstadsrådet alene blev et overgangsorgan. Lovkomplekset, der omfattede i alt 5 lovforslag, blev vedtaget af Folketinget den 6. juni 1973. Den ny hovedstadsordning trådte i kraft den 1. april 1974.

### **3.6. Kommunesammenlægninger i Københavns amt**

I tilknytning til den indledende behandling af lovkomplekset i folketingsåret 1971/72 vedtog Folketinget en særlig lov om revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsrådsreds (lov nr. 283 af 7. juni 1972). Det blev her overladt til Kommunalreformkommissionen at vurdere den bestående inddeling og sikre, at kommunerne i området fik en størrelse og en afgrænsning, der kunne give borgerne den bedst mulige service.

På grundlag af kommissionens forslag blev der gennemført en del grænse-reguleringer i området og 3 kommunesammenlægninger, men den ene sammenlægning (af Ledøje-Smørum og Ballerup-Måløv Kommuner) blev kort efter ophævet af Folketinget ved en særlig lov. Den ændrede inddeling fik virkning fra 1. april 1974.

## **4. Hovedstadsrådets virke fra 1974 til 1989**

### **4.1. Hovedstadsrådets oprettelse og opgaver**

Hovedstadsrådet blev oprettet ved lov med virkning fra 1. april 1974<sup>1</sup>. Loven var som nævnt en del af et lovkompleks på yderligere fire love, der omfattede udligning i hovedstadsområdet, sygehusplanlægning, regionsplanlægning og den kollektive personbefordring.

Efter loven om Hovedstadsrådet omfattede hovedstadsordningen Københavns og Frederiksberg Kommuner samt Københavns, Frederiksborg og Roskilde amtskommuner.

Hovedstadsrådet fik 37 medlemmer, valgt ved indirekte valg blandt medlemmerne af kommunalbestyrelserne og amtsrådene i hovedstadsområdet. Det var de forskellige partiers grupper i Københavns Borgerrepræsentation, Frederiksberg Kommunalbestyrelse samt Københavns, Frederiksborg og Roskilde amtsråd, der valgte medlemmerne, og pladserne blev fordelt i forhold til partiernes samlede stemmetal for hele hovedstadsområdet ved valget til de nævnte kommunale råd<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Lov nr. 331 af 13. juni 1973 om et hovedstadsråd.

<sup>2</sup> Hovedstadsrådets sidste periode frem til nedlæggelsen 1. januar 1990 var de 37

Under Hovedstadsrådet nedsattes et planlægnings- og økonomiudvalg, et miljøbeskyttelsesudvalg, et sygehusplanlægningsudvalg og et trafikudvalg, hvert bestående af 13 medlemmer.

I § 14 i loven om Hovedstadsrådet var angivet rammerne for rådets virksomhed. Hovedstadsrådet skulle således varetage opgaver vedrørende:

- \* regionsplanlægning,
- \* samordning, udbygning og drift af kollektiv lokaltrafik og medvirke til en samlet trafikplanlægning,
- \* medvirke ved planlægning og gennemførelse af en samlet miljøbeskyttelse,
- \* varetage planlægning af vandforsyning og
- \* forestå en overordnet sygehusplanlægning.

Herudover kunne Hovedstadsrådet yde støtte til kommunale og amtskommunale projekter til gennemførelse af regionsplanlægningen. I forhold til de formål, som amtsrådene kunne støtte via fondene for frigørelses- og afståelsesafgift, havde Hovedstadsrådet, jf. § 15 i loven om Hovedstadsrådet, en videregående mulighed for at yde lån eller tilskud. Hovedstadsrådet kunne f.eks. yde støtte til sanering og andre byfornyelsesforanstaltninger. Herudover var det endvidere hensigten, at Hovedstadsrådet skulle bidrage til udligning af investeringsomkostningerne i området.

I Hovedstadsreformudvalgets betænkning blev det foreslået, at der til dette formål skulle etableres en "hovedstadsfond".

I bemærkningerne til lovforslaget blev det, på baggrund af skøn over investeringsbehovet i hovedstadsområdet, vurderet, at maksimumrammen for Hovedstadsrådets fond skulle være på 660-675 mio. kr. Det blev dog understreget, at den faktiske størrelse af fonden, i høj grad måtte afhænge af Hovedstadsrådets politiske beslutninger og initiativer omkring regionsplanlægningen.

pladser i rådet fordelt således: 10 medlemmer fra Københavns Kommune, 2 fra Frederiksberg Kommune, 13 fra Københavns Amtskommune, 7 fra Frederiksborg Amtskommune og 5 fra Roskilde Amtskommune.

I 1981 udgik betegnelsen "en hovedstadsfond" af lovens § 15 med den begrundelse, at fondsbetegnelsen havde givet anledning til usikkerhed om, hvorvidt der var tale om midler, der var adskilt fra Hovedstadsrådets øvrige midler. Med denne ændring blev det præciseret, at der ikke skulle være forskel på midlerne, og at indsatsen på området måtte afhænge af de årlige bevillinger, som Hovedstadsrådet traf beslutning om. Der blev ikke tale om initiativer i den målestok, der var tiltænkt ved lovens vedtagelse. Støtten blev hovedsagelig begrænset til regionale kollektive trafik anlæg og anlæg af betydning for befolkningens fritidsaktiviteter.

Herudover rådede Hovedstadsrådet over en fond for frigørelses- og afståelsesafgift. Denne fond var i 1989 på ca. 210 mio. kr., hvoraf der var udlånt ca. 94 mio. kr.<sup>3</sup>

På de opgaveområder, der var angivet i § 14 i loven om Hovedstadsrådet, og som efterfølgende blev udfyldt i speciallovgivningen, varetog Hovedstadsrådet som hovedregel de opgaver, der ellers normalt blev varetaget af amtsrådene. For så vidt angik regionsplanlægningen og den kollektiv trafik havde Hovedstadsrådet dog videregående beføjelser end amtsrådene i resten af landet. Som en følge af, at hovedstadsområdet ikke som landets øvrige bysamfund var samlet i én kommune, omfattede regionsplanerne for hovedstadsområdet flere emner end de øvrige regionplaner, herunder bl.a. retningslinier for trafikbetjeningen og for områdets forsyning med sygehuse. Hovedstadsrådet havde endvidere særlige styringsbeføjelser på planområdet. Hovedstadsrådet kunne således f.eks. pålægge en kommune at udarbejde lokalplaner eller at undlade at medvirke til byggemodning, der var i strid med regionale hensyn.

Hovedstadsrådets administration var indrettet med en centralforvaltning og en særlig forvaltning til betjening af trafikområdet, Hovedstadsrådets Trafikelskab (HT). Udgifterne til Hovedstadsrådets virksomhed blev dækket gennem udskrivning af bidrag fra Københavns, Frederiksberg og

<sup>3</sup> Ved nedlæggelsen af Hovedstadsrådet 1. januar 1990 blev de opsparede midler ført tilbage til de tre amtskommuner samt Københavns og Frederiksberg Kommuner. Fordelingen skete i forhold til de indkomster, af hvilke de nævnte amtskommuner og kommuner fik indkomstskat i regnskabsåret 1989. I Hovedstadsrådets regnskab for 1989 under funktion 9.38 "Likvide aktiver tilhørende fond for frigørelses- og afståelsesafgift" var registreret ca. 116 mio. kr., mens der under funktion 9.39 "Udlån fra fond for frigørelses- og afståelsesafgift" var registreret ca. 94 mio. kr. I alt ca. 210 mio. kr.

Roskilde amtskommuner samt Københavns og Frederiksberg Kommuner. Udgifterne blev fordelt efter udskrivningsgrundlag.

#### **4.2. Den efterfølgende debat om Hovedstadsrådet og strukturen i hovedstadsområdet**

På grund af usikkerheden om den overordnede organisatoriske struktur i hovedstadsområdet blev det i Hovedstadsloven angivet, at loven skulle tages op til revision i folketingssamlingen 1976/77.

Behandlingen af Hovedstadsrådsloven i folketingssamlingen 1976/77 bragte dog ikke nogen endelig afklaring af spørgsmålet om den overordnede organisatoriske struktur i Hovedstadsrådet. Hovedstadsrådet havde kun fungeret i 2 1/2 år, og var endnu ikke kommet endeligt på plads. Det blev derfor besluttet at udskyde revisionen til folketingsåret 1980/81.

I forbindelse hermed tilkendegav den socialdemokratiske regering, at den ville iværksætte et udvalgsarbejde til brug for overvejelserne om hovedstadens fremtidige struktur, og at der ville blive afgivet en redegørelse til Folketinget forud for debatten om revision af loven om Hovedstadsrådet.

I oktober 1977 nedsatte Indenrigsministeriet et embedsmandsudvalg med repræsentanter for de ministerier, hvor Hovedstadsrådet havde kompetence. Udvalget fik til opgave at foretage en gennemgang af den sektorlovgivning, der omhandler Hovedstadsrådet, og bl.a. på baggrund heraf foretage en analyse af administrative spørgsmål i forbindelse med Hovedstadsrådets hidtidige struktur og virksomhed.

Udvalget afgav i november 1979 betænkningen "Hovedstadsrådet - Struktur og opgaver" (nr. 888/1979).

I betænkningen pegede udvalget på, at de opgaver, der var blevet tillagt Hovedstadsrådet, alle var opgaver, som hver for sig havde betydning for det fælles bysamfund, og som derfor krævede en fælles løsning på tværs af de kommunale og amtskommunale grænser. Omvendt mente udvalget ikke, at der var behov for at overføre flere opgaver til Hovedstadsrådet.

Udvalget fandt, at Hovedstadsrådet havde taget væsentlige initiativer til løsning af de tværgående planlægningsopgaver, som det havde ansvaret for, og at det fortsatte planlægningsarbejde inden for de enkelte sektorer fulgte lovgivningens intentioner. Udvalgets konklusion var således, at Hovedstadsrådet fungerede i overensstemmelse med intentionerne bag lovgivningen.

I den skriftlige redegørelse, som den socialdemokratiske indenrigsminister den 7. maj 1980 afgav til Folketinget, tilsluttede regeringen sig udvalgets synspunkter. Regeringen var enig i, at Hovedstadsrådet havde løst sine opgaver tilfredsstillende. Indenrigsministeren påpegede, at der under alle omstændigheder ville være behov for at etablere særlige organer, der kunne varetage planlægningsopgaverne i hovedstadsområdet, hvis ikke man skulle miste den koordination af de forskellige sektorer, som Hovedstadsrådets sammenfattende planlægningsvirksomhed sikrede. Regeringen fandt derfor ikke, at der var grundlag for afgørende ændringer i den administrative struktur i hovedstadsområdet, men ville omvendt ikke afvise, at der kunne være behov for mindre justeringer - f.eks. i forbindelse med spørgsmålet om, hvorvidt Hovedstadsrådet skulle varetage konkret sagsbehandling.

Under den efterfølgende debat om redegørelsen blev der fra bl.a. Socialdemokratiet og Centrum-Demokraterne argumenteret for, at der burde være direkte valg til Hovedstadsrådet, og at rådet burde have en selvstændig adgang til at udskrive skatter. Socialdemokratiets ordfører berørte spørgsmålet om at etablere et storamt, der dækkede hele hovedstadsområdet, men mente, at Hovedstadsrådet havde løst sine opgaver godt, og at der reelt var en arbejdsdeling mellem Hovedstadsrådet og kommunerne og amtskommunerne i hovedstadsområdet, der i praksis betød, at der på de enkelte opgavefelter kun var to kommunale niveauer.

Venstre, Det Konservative Folkeparti og Fremskridtspartiet var derimod generelt kritisk indstillet overfor Hovedstadsrådet, som de betragtede som en meget bureaukratisk konstruktion. Partierne var også imod en styrkelse af Hovedstadsrådet, herunder at indføre direkte valg til rådet. Ligesom partierne ikke kunne støtte eventuelle tanker om at etablere et storamt.

På grundlag af redegørelsen og den efterfølgende folketingsdebat fremsatte indenrigsministeren i folketingssamlingen 1980/81 et forslag om at ophæve revisionsbestemmelsen i loven om Hovedstadsrådet. Forslaget rejste på ny en debat i Folketinget om hovedstadsrådets struktur. Der var ikke et klart flertal for hverken at bevare Hovedstadsrådet eller for at nedlægge det, og etablere en ny alternativ struktur. I stedet blev der opnået enighed om at udskyde revisionen af loven til folketingssamlingen 1983/84.

Under lovforslagets behandling tilkendegav indenrigsministeren, at regeringen ville nedsætte en bredt sammensat kommission, der skulle gennemgå og vurdere opgavefordelingen mellem de forskellige myndigheder samt vurdere den styrelsmæssige og administrative struktur i hovedstadsområdet. Det blev understreget, at kommissionen ville få mulighed for at fremsætte alternative forslag til det eksisterende Hovedstadsråd. Især denne

sidste mulighed fandt Folketinget var væsentlig for et nyt udredningsarbejde, idet Folketinget ønskede at få mulighed for at overveje andre modeller for den administrative struktur i hovedstadsområdet end Hovedstadsrådet.

Den 8. april 1981 nedsattes en kommission om Hovedstadsrådet under Indenrigsministeriet. Kommissionen fik i overensstemmelse med indenrigsministerens tilkendegivelse overfor Folketinget til opgave at gennemgå den lovgivning, der vedrørte Hovedstadsrådet med henblik på en stillingtagen til, hvilken opgavefordeling mellem de forskellige kommunale led, der måtte anses for mest hensigtsmæssig på de enkelte områder. Det blev understreget i kommissoriet, at kommissionen såvel med hensyn til opgavefordelingen som med hensyn til den styrelsmæssige og administrative struktur skulle vurdere mulighederne for alternative løsninger.

Kommissionen fik ikke til opgave at komme med forslag, der vedrørte kompetencefordeling og struktur i de enkelte kommuner i hovedstadsområdet.

I august 1983 afgav kommissionen betænkning nr. 988 om Hovedstadsrådet/hovedstadsområdet. Omkring Hovedstadsrådet blev der i betænkningen peget på, at enkelte konkrete administrative opgaver ville kunne udlægges til de 5 sekundærkommuner, så Hovedstadsrådet hovedsagelig fik planlæggende opgaver. Herved ville rådets overordnede generelle funktion indenfor de i § 14 i loven om Hovedstadsrådet nævnte områder kunne understreges.

Såfremt der skulle ske en styrkelse af løsningen af de tværgående opgaver i hovedstadsområdet - set i forhold til de opgaver Hovedstadsrådet løste - pegede kommissionen på to områder, hvor der kunne være behov for en styrkelse af de tværgående løsninger. Det drejede sig om en styrkelse af sygehusplanlægningen - eventuelt kombineret med en egentlig fælles sygehusdrift - og om en styrkelse af regionsplanlægningen. I den forbindelse bemærkede kommissionen dog, at såfremt et tværgående organ fik ansvaret for løsningen af egentlige driftsopgaver (f.eks. sygehusdrift), burde organet være direkte valgt og have adgang til at udskrive skatter.

I betænkningen blev der herudover opstillet en række alternativer til Hovedstadsrådet, herunder bl.a. en model for et "storamt" omfattende hele hovedstadsområdet og et "lilleamt", der alene omfatter Københavns Amtskommune samt Københavns og Frederiksberg Kommuner. "Lilleamtsmodellen" blev suppleret med en variant, hvorefter det "lille" hovedstadsamt blev udvidet med dele af Frederiksborg og Roskilde amtskommuner, der herefter for den resterende dels vedkommende blev lagt ind under Storstrøms og

Vestsjællands amtskommuner. Kommissionen redegjorde for fordele og ulemper ved de enkelte modeller, men undlod at pege på en enkelt model.

Generelt var det kommissionens synspunkt, at den lavere vækst i samfundet, som der var forventning om, kombineret med en vis udjævning af forskellene mellem amtskommunerne i hovedstadsområdet, ville mindske behovet for en egentlig samling af hovedstadsområdet i f.eks. et storamt.

Som følge af revisionsbestemmelsen i loven om Hovedstadsrådet, skulle loven som tidligere nævnt tages op til revision i folketingssamlingen 1983/84. Grundlaget for debatten i Folketinget var denne gang dels betænkning nr. 988/1983, og dels de udtalelser om at bevare Hovedstadsrådet, der i forbindelse med betænkningen var fremkommet fra et flertal af kommunerne i hovedstadsområdet. Debatten resulterede i, at Folketinget vedtog at ophæve revisionsbestemmelsen i Hovedstadsrådsloven.

#### **4.3. Overvejelserne om afvikling af Hovedstadsrådet**

I 1985 gennemførtes en revision af sygehusloven, der indebar, at der reelt ikke længere var opgaver for Hovedstadsrådet inden for sygehusplanlægningen. Det førte **til**, at Hovedstadsrådets sygehusplanlægningsudvalg blev ophævet pr. 1. januar 1986.

Som led i frikommuneforsøget blev der i januar 1988 godkendt forsøg for Københavns, Frederiksborg og Roskilde amtskommuner, hvorefter ansvaret for sagsbehandlingen og tilsynet med spildevandsforhold, recipienttilsyn, vandindvinding og grundvandsbeskyttelse samt godkendelse og tilsyn med særligt forurenede virksomheder blev overført fra Hovedstadsrådet til de tre amtsråd. Forsøget skulle efter planen også udstrækkes til at omfatte Københavns og Frederiksberg Kommuner. (Her blev forsøget dog aldrig endeligt godkendt på grund af Hovedstadsrådets nedlæggelse pr. 31. december 1989.) Dette førte reelt til en yderligere udtynding i Hovedstadsrådets opgaver.

Med aftalen af 29. maj 1987 mellem firkløver-regeringen og Det Radikale Venstre om den kommunale økonomi i 1987 og 1988 blev det - efter ønske fra Amtsrådsforeningen - besluttet at nedsætte et udvalg under Indenrigsministeriet til behandling af udgiftspres og styringsmuligheder indenfor det amtskommunale område.

Udvalget afgav i slutningen af 1987 betænkning nr. 1123/1987 om amtskommunalt udgiftspres og styringsmuligheder. I betænkningen, der bredt beskæftigede sig med de amtskommunale opgaver og deres løsning, blev det bl.a. foreslået, at Hovedstadsrådet ved udgangen af den indeværende



valgperiode (31. december 1989) skulle nedlægges, og dets opgaver overføres til de tre amtskommuner samt Københavns og Frederiksberg Kommuner.

På to områder blev det i betænkningen anbefalet, at Hovedstadsrådets opgaver fortsat blev varetaget af ((amts)kommunale fællesskaber. Det drejede sig om driften af den kollektive trafik og om ansvaret for regionsplanlægningen.

De øvrige opgaver fandt udvalget med fordel ville kunne løses af de tre amtskommuner samt Københavns og Frederiksberg Kommuner - eventuelt i ikke - formaliserede kommunale samarbejder.

#### **4.4. Loven om ophævelse af Hovedstadsrådet -1989**

Med lov nr. 191 af 29. marts 1989 blev Hovedstadsrådet ophævet med virkning fra 1. januar 1990.

I lovforslagets bemærkninger blev det anført, at forslaget om at nedlægge Hovedstadsrådet var begrundet i et ønske om at forenkle den kommunale struktur, og dermed afbureaukratisere den kommunale organisation og opgavevaretagelse. Nedlæggelsen af Hovedstadsrådet havde således til formål at skabe en smidigere opgaveløsning tættere på borgerne, og tilvejebringe klarere kompetenceforhold samt skabe en tættere sammenhæng mellem kompetence og ansvar. Forslaget byggede på anbefalingerne i betænkning nr. 1123/1987, jf. ovenfor, som et flertal af de hørte kommunalbestyrelser i hovedstadsområdet havde tilsluttet sig.

Pr. 1. januar 1990 blev alle Hovedstadsrådets opgaver overført til de 5 sekundærkommuner bortset fra opgaverne vedrørende den kollektive busstrafik, der blev samlet i et nyt selvstændigt trafikselskab (HT), der blev etableret ved lov. Selskabets bestyrelse var sammensat af repræsentanter for de fem kommunale enheder.

Det blev understreget, at forslaget om nedlæggelse af Hovedstadsrådet ikke skulle tages som udtryk for, at der ikke også i hovedstadsområdet var væsentlige tværgående problemer, som skulle løses i et samarbejde mellem amtskommunerne og kommunerne. Det burde imidlertid efter KVR-regeringens opfattelse ske ved, at amtskommunerne og kommunerne i hovedstadsområdet etablerede samarbejder med vekslende deltagerkredse, således at samarbejdets form, indhold og omfang blev afpasset opgavens karakter og de lokale forhold.

## 5. De efterfølgende initiativer vedrørende hovedstadens struktur

### 5.1. Initiativudvalget for hovedstaden

I foråret 1989 nedsatte KVR-regeringen efter aftale med Socialdemokratiet en særlig Initiativgruppe, der skulle fremkomme med ideer og forslag til en forbedret erhvervsudvikling i hovedstaden. Gruppens nedsættelse skyldtes beslutningen om at udflytte store dele af søværnet fra Holmen, en foranstaltning der ville forværre de i forvejen alvorlige erhvervs- og beskæftigelsesmæssige problemer i hovedstaden. Initiativgruppen var sammensat af repræsentanter for kommunerne og erhvervslivet i området.

Initiativgruppen afgav et halvt års tid senere redegørelsen "Hovedstaden - hvad vil vi med den?", hvori gruppen ikke alene fremsætter en række forslag til forbedring af erhvervs- og beskæftigelsessituationen, men også fremkommer med en generel vurdering af baggrunden for, at landets største bysamfund havde gennemgået en anden udvikling end andre bysamfund i landet og andre storbyer i Europa.

Det er i redegørelsen dokumenteret, at staten i 1970'erne og 1980'erne bevidst søgte at dæmpe udviklingen i hovedstaden ud fra en ængstelse for, at hovedstaden ville blive for stor. Staten drejede sine investeringer væk fra hovedstadsområdet, og fremmede i stedet en udvikling i provinsen med det formål, at skabe en mere ligelig udvikling i de forskellige dele af landet. Som et led heri overførtes økonomiske ressourcer ved omlægninger af udligningsordningerne fra hovedstaden til provinsen. Lokalområderne i provinsen var takket være kommunalreformen egnede til at fange udviklingen op, medens hovedstaden med den fortsatte opsplitning af beslutningskompetencen ikke havde de samme muligheder for at fremme en erhvervsudbygning.

Virkningerne af den førte politik blev kraftigere end tilsigtet, men staten ændrede ikke sin politik, selv om det kunne konstateres, at hovedstadsområdet ikke fik den forventede udvikling, men tværtimod blev genstand for stagnation og tilbagegang. De uheldige virkninger for området som helhed forstærkedes af, at Københavns Kommune, der - i kraft af sin størrelse og beliggenhed - skulle være lokomotivet i en udvikling, var den hårdest ramte del af området.

Initiativgruppen fremsatte en række forslag til investeringer, der hver for sig og tilsammen kunne bidrage til at fremme aktiviteten i hovedstadsområdet. Forslagene var ikke prioriterede indbyrdes, men øverst på listen stod etableringen af en fast forbindelse over Øresund. Der blev endvidere peget på

betydningen af en fortsat udbygning af Københavns Lufthavn, og en forbedring af de trafikale forbindelser til og fra lufthavnen samt en forbedring af forbindelserne til Københavns Havn. Det var også vigtigt at få fjernet planlægningsmæssige barrierer, der hindrede anvendelsen af velbeliggende industri- og erhvervsarealer, og at gennemføre forbedringer af såvel det kollektive som det individuelle trafiksystem. Der var behov for udbygning af sportsfaciliteter i international målestok, og for at foretage investeringer til fremme af turismen, ikke mindst en forbedring af hotel- og kongresfaciliteterne. Der burde gøres en indsats for at gøre byen mere synlig i international henseende, og udnytte mulighederne for at fremme byens stilling som forsknings- og udviklingsby.

Selv om det var præciseret i kommissoriet, at gruppens arbejdsopgaver ikke omfattede de kommunale udlignings- og tilskudsordninger eller den administrative struktur i hovedstadsområdet, mente gruppen ikke at kunne undlade at pege på, at en ændring af udligningsordningen og den kommunale struktur kunne bidrage til en større lokal indsats. Arbejdsgruppens erhvervsrepræsentanter var ikke tilfredse med denne vage formulering, og fremsatte en særudtalelse, hvori det bl.a. hedder, at hovedstadsområdet ville være i stand til - også til gavn for den øvrige del af landet - at løse væsentlig flere problemer, hvis de i området opkrævede skatter ikke i så stor udstrækning blev overført til andre dele af landet, og hvis der etableredes "en stærk overordnet ledelse af hele hovedstadsområdets regionsplanlægning og med fælles administration, skatteudskrivningsret og hertil hørende kompetence til provenuanvendelse".

## **5.2. Hovedstadens Udviklingsråd**

Initiativgruppens rapport gav anledning til en forespørgselsdebat i Folketinget den 20. marts 1990 om hovedstadens forhold (nr. F 19), hvor der var bred enighed om at styrke erhvervsudviklingen i hovedstaden.

På denne baggrund besluttede KVR-regeringen at etablere et særligt selskab, "Hovedstadens Udviklingsselskab", som skulle bidrage til at sikre en samordnet indsats omkring udbygningen i hovedstadsområdet.

I tilknytning hertil nedsatte KVR-regeringen "Hovedstadens Udviklingsråd", der skulle overveje og rådgive om den overordnede hovedstadspolitik samt fremsætte forslag til den statslige og kommunale indsats, og formidle forslag til de nødvendige lovændringer.

I dette råd blev økonomiministeren, forsvarsministeren, indenrigsministeren, miljøministeren, industriministeren, trafikministeren, Københavns Kommune (3 repræsentanter), Frederiksberg Kommune, Københavns

Amtskommune (2 repræsentanter) samt Foreningen af Kommuner i Københavns Amt repræsenteret.

Hovedstadens Udviklingsråd blev oprettet for en 3-årig forsøgsperiode, hvorefter rådets fortsatte virke skulle vurderes i lyset af de indhøstede erfaringer.

Efter denne periode blev rådet nedlagt, da forventningerne til rådets virke ikke var blevet indfriet. Der var f.eks. aldrig blevet fremsat lovforslag om etableringen af Hovedstadens Udviklingsselskab.

Med hensyn til de forskellige eksisterende selskabsdannelser i hovedstadsområdet henvises til bilag g.

# Bilag b. Tidligere økonomiske initiativer vedrørende hovedstadsområdet

## 1. Indledning

I dette bilag er som parallel til bilag a, kort redegjort for de tidligere økonomiske initiativer vedrørende hovedstadsområdet, med vægten på en gennemgang af den historiske udvikling i den kommunale udligning i hovedstadsområdet fra den første ordning i 1937 til i dag.

Udviklingen i tilskuds- og udligningssystemet vil naturligvis i høj grad afspejle de generelle ændringer i den kommunale opgave- og finansieringsfordeling. Ændringerne i f.eks. udligningen af skattegrundlag og opbygningen af udgiftsbehovsudligningen må således ses i sammenhæng med den generelle udvikling, der i perioden har været, bl.a. med hensyn til afskaffelse af refusionsordninger, øget vægt på skattefinansiering og udlægning af opgaver til kommunerne.

Med hensyn til de særlige foranstaltninger, der er gennemført i forhold til Københavns Kommune, og den diskussion, som løbende har været omkring Københavns Kommunes socialt bestemte merudgifter, henvises til bilag e.

## 2. Den historiske udvikling i hovedstadsudligningen

### 2.1. København, Frederiksberg og Gentofte-udligningen af 1937

Den første egentlige hovedstadsudligning trådte i kraft med lov nr. 84. af 31. marts 1937 om økonomisk udligning m.v. mellem Københavns, Frederiksberg og Gentofte Kommuner. Med en enkelt mindre ændring (lov nr. 65 af 9. marts 1959) gjaldt princippet i denne lov helt frem til 1973<sup>4</sup>. I forbindelse med ændring af reglerne for kommunernes indkomstskat i 1959 (afløsning af skat til erhvervskommuner) blev det udligningsbeløb, som Gentofte og Frederiksberg Kommuner betalte til Københavns Kommune dog midlertidig fikseret på det niveau ordningen havde i 1957/58. Denne midlertidige fiksering blev efterfølgende forlænget, og fikseringen var således gældende helt frem til 1973.

<sup>4</sup> Overvejelserne om hovedstadsudligningen frem til 1970 er grundigt belyst i betænkningen fra Hovedstadsreformudvalgets sekretariat, 1970, side 151 ff.

Som nærmere beskrevet i bilag a, blev udligningsordningen i 1937 indført i forlængelse af den debat, der var foregået siden slutningen af 1920'erne om den bymæssige forbindelse mellem Københavns og Frederiksberg Kommuner.

På baggrund af disse overvejelser og den efterfølgende debat om Gentofte Kommunes eventuelle indplacering i udligningsordningen fremsatte indenrigsministeren i folketingssamlingen 1935-36 forslag om en hovedstadsudligning. Lovforslaget blev imidlertid først vedtaget i den følgende folketingssamling, og der blev her indført en særlig overgangsordning for Gentofte Kommune.

"1937-udligningen" blev opgjort som en "tosidig" udligning, idet udligningen først blev opgjort for Københavns og Frederiksberg Kommuner, og derefter mellem de to kommuner og Gentofte Kommune.

1937-udligningen var alene en indtægtsudligning. Udligningen omfattede kommunernes skattegrundlag, dvs. opholdskommuneskat, selskabsskat og ejendomsskatter. Med undtagelse af nogle mindre udgiftsområder, der blev fraregnet ved udligningsopgørelsen, var der tale om en fuld udligning af forskellene i de tre kommuners skattegrundlag.

I en betænkning afgivet af Hovedstadskommissionen i 1948<sup>5</sup> blev det drøftet, om ordningen burde udvides til en større del af hovedstadsområdet kommuner. Det fremhæves i betænkningen, "at en udligning må, for at opfylde sit egentlige dybeste formål, inkludere en fuld udjævning af forskellighederne mellem bæregrundlag og udgiftsbehov stal."<sup>6</sup>

Et mindretal i kommissionen pegede på, at hovedstadsudligningen (1937-ordningen) burde udvides til en større del af hovedstadsområdet. Det anføres, at "fra flere sider har man håbet derigennem endog helt at kunne komme uden om ... ændringer i områdets kommunale struktur."<sup>7</sup>

Hertallet kunne principielt støtte udligningstanken, men fandt dog, at en øget udstrækning af udligningen ikke i fornødent omfang ville kunne løse de grundliggende problemer, der lå i kommunestrukturen. Hertil kom, at det ikke umiddelbart var muligt at opstille en acceptabel udgiftsudligning, ligesom der var væsentlige forskelle i hovedstadskommunernes skattesammensætning.

<sup>5</sup> Betænkningen er nærmere omtalt i bilag a.

<sup>6</sup> Side 24 ff.

<sup>7</sup> Betænkning afgivet af Hovedstadskommissionen i 1948, side 18.

Det blev fra visse medlemmer understreget, at omegnskommunerne ved inddragelse i udligningen ville blive overkompenseret i forhold til disse kommuners faktiske udgiftsbehov og udbygningsgrad. Det blev påpeget, at en udstrækning af hovedstadsudligningen ville føre til væsentlige merudgifter for Københavns, Frederiksberg og Gentofte Kommuner.

Kommissionens forslag til en hovedstadsordning indebar på denne baggrund alene forslag om en bemyndigelse til indenrigsministeren til, efter en nærmere vurdering, at yde et udligningstilskud til omegnskommunerne. De eventuelle tilskud skulle finansieres via en skatteudligning.

Også i betænkningen fra Hovedstadsreformudvalget i 1970 diskuteredes spørgsmålet om en udvidelse af hovedstadsudligningen, herunder en fuld udligning af beskatningsgrundlaget. Det understregedes i betænkningen, at en fuld udligning ville føre til en væsentlig omfordeling mellem hovedstadskommunerne, og at en fuld skatteudligning ville kunne give problemer for flere af udviklingskommunerne, der ville komme til at yde bidrag.

Konklusionen var derfor, at en skatteudligning måtte suppleres med en form for udgiftsudligning, eventuelt en særlig ordning for vækstkommunerne. Der konkluderedes i betænkningen bl.a. følgende: "Henset til områdets karakter af et... bysamfund er der i udvalget enighed om, at der i forbindelse med en kommende hovedstadsordning bør søges gennemført en rimelig udligning af de således erkendte økonomiske uligheder."<sup>8</sup> Hovedstadsreformudvalgets betænkning stilles der herefter forslag til en hovedstadsudligning omfattende en samlet udligning af beskatningsgrundlag og udgiftshov, med en udligningsgrad på 50 pct.

I tilknytning til overvejelserne om hovedstadsudligningen skal det også bemærkes, at Kommunalreformkommissionen i gennemgangen af de øvrige storbyproblemer (Århus og Odense) pegede på, at "enhver opdeling af byen i flere kommuner, vil efterlade et behov for et fastere samarbejde ..., og en eller anden form for økonomisk udligning vil formentlig blive nødvendig."<sup>9</sup>

## **2.2. Indførelse af vækstkommunalt tilskud**

Med lov nr. 234 af 4. juni 1969 blev der med virkning for regnskabsårene 1970-71 og 1971-72 indført et særligt vækstkommunalt tilskud for hovedstadsområdet. Ordningen blev efterfølgende forlænget til 1972-73, og indgik herefter som en del af den generelle hovedstadsudligning.

<sup>8</sup> Hovedstadsreformudvalget, 1971, Betænkningen side 33.

<sup>9</sup> Kommunalreformkommissionen, 1969 Storbyproblemer. Århus byområde, side 154 og Odense byområde, side 136.

Det vækstkommunale tilskud skal ses i sammenhæng med den refusionsomlægning for vejområdet, det sociale område og lærerlønningerne m.v., der var blevet gennemført ved byrdefordelingsreformens 1. fase. Denne omlægning betød tab for de kommuner, der havde store driftsudgifter, hvilket især gjaldt kommunerne i hovedstadsområdet.

Det blev vurderet, at hovedstadskommunernes meget forskellige struktur gjorde det nødvendigt, at give et særligt tilskud til vækstkommunerne i området, idet disse kommuner generelt var i en vanskelig økonomisk situation, præget af store udgifter til udbygning af den kommunale service.

I tilknytning hertil blev det diskuteret, om vækstkommunernes særlige problemer skulle dækkes via det generelle udligningssystem. Det var imidlertid vurderingen, at dette ville føre til en forskydning i landsudligningen til ugunst for de dårligst stillede egne af landet. Der blev derfor henvist til, at de særlige problemer for udviklingskommunerne i hovedstadsområdet efterfølgende måtte indgå i en samlet løsning for hovedstadsområdet, og at der som en midlertidig ordning skulle indføres et "vækstkommunalt tilskud".

Det væstkommunale tilskud blev finansieret af de hovedstadskommuner, der havde et beskatningsgrundlag pr. indbygger på over 105 pct. af gennemsnittet, og som i øvrigt havde et beskatningsniveau under gennemsnittet for hovedstadsområdet. Bidraget til ordningen udgjorde 1 pct. af det beskatningsgrundlag, der lå over grænsen på 105 pct.

Tilskudsbeløbene blev fordelt til de hovedstadskommuner, der havde et beskatningsgrundlag under 95 pct. af gennemsnit for hovedstadsområdet, og en befolkningstilvækst på mindst 5 pct. i årene 1965-68. Selve tilskuddet blev beregnet ud fra et forholdstal, opgjort ud fra kommunens indbyggertal og det antal procentpoints, som kommunens udskrivningsprocent lå over gennemsnittet.

### **2.3. Udligningsreformen i 1973**

Fra 1973 trådte et nyt generelt udligningssystem i kraft for hele landet, og den fikserede "1937-udligning" for Københavns, Frederiksberg og Gentofte Kommuner blev herefter erstattet af det nye generelle udligningssystem. For hovedstadsområdet omfattede det nye tilskuds- og udligningssystem både de landsdækkende ordninger og en særlig hovedstadsudligning.

I forhold til "1937-udligningen" var der altså tale om en betydelig geografisk udvidelse af det område, som indgik i hovedstadsudligningen. I de før-



ste år omfattede hovedstadsudligningen både primær- og amtskommunerne i hovedstadsregionen.

Hovedstadsudligningen var et supplement til den generelle udligning for kommuner og amtskommuner, således at hovedstadskommunerne og hovedstadsamterne først indgik i den generelle landsudligning, hvorefter der blev foretaget en yderligere udligning mellem hovedstadskommunerne.

Udvidelsen af hovedstadsudligningen kom, jf. bilag a, i forlængelse af den debat, der blev ført omkring 1970, omkring kommuneindelingen i hovedstadsområdet. I Hovedstadsreformudvalgets betænkning blev der peget på, at den stedfundne erhvervs- og byudvikling havde betydet, at der var opstået en "funktionel sammenhæng" mellem hele hovedstadsområdet.

Som før nævnt var der bl.a. i betænkningen fra Hovedstadsreformudvalget i 1971, peget på, at der indenfor det sammenhængende hovedstadsområde ville være behov for en udligning mellem hovedstadskommunerne.

Hovedstadsudligningen indebar en sammenhængende udligning af forskelle i beskatningsgrundlag og udgiftsbehov. Herudover indgik en ny særtilskudsordning for væstkommunerne i hovedstadsområdet. Denne tilskudsordning erstattede således den tidligere midlertidige væstkommunale tilskudsordning for årene 1971, 1972 og 1973.

Den sammenhængende skatte- og udgiftsbehovsudligning blev for primærkommunerne beregnet som 40 pct. af forskellen mellem et beregnet udgiftsbehov og udskrivningen af indkomstskat, sømandsskat, og grundskyld i året forud for beregningsåret, ganget med en beregnet fælles skatteprocent ("skattetryksfaktor").

For amtskommunerne var der tale om en tilsvarende udligning, idet udligningsgraden dog her var fastsat til 50 pct.

Den særlige tilskudsordning til væstkommunerne i hovedstadsområdet blev i forhold til den tidligere ordning ændret ved, at alle hovedstadskommuner bidrog med 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget. Fordelingskriterierne blev endvidere ændret, således at der generelt blev ydet tilskud til alle kommuner, der i den forudgående periode havde haft en gennemsnitlig årlig befolkningsvækst på over 5 pct.

## **2.4. Udligningsreformen i 1979 og 1980**

I 1979 og 1980 blev der ved et kompleks af flere lovforslag gennemført en omfattende reform af tilskuds- og udligningssystemet.

Reformens hovedsigte var, at der skulle tages større hensyn til kommunernes og amtskommunernes socialt betingede udgiftsbehov.

Ved fordeling af de generelle tilskud efter objektive kriterier havde man indtil da udelukkende taget udgangspunkt i aldersmæssige kriterier (antal indbyggere i bestemte alderstrin) samt visse "fysiske" kriterier, såsom vejnet, areal, og antal udlejningsboliger.

I kritikken af det daværende tilskuds- og udligningssystem blev det fremhævet, at der dermed ikke blev taget hensyn til de socialt bestemte merudgifter, som især var fremherskende i storbyerne.

Som også omtalt i bilag e, havde Københavns Kommune i 1977 i rapporten "Bloktilskud og andre udligningsordninger" fremlagt en samlet gennemgang og kritik af det daværende bloktilskudssystem. I denne kritik påpegede man netop, at der med de daværende kriterier kun i ringe omfang blev taget hensyn til de sociale merudgifter i storbyerne - samt til at Københavns Kommune havde haft et væsentligt tab på omlægningen fra refusionsordninger til generelle tilskud.

På baggrund af bl.a. denne rapport nedsatte indenrigsministeren i 1977 en arbejdsgruppe til at analysere de kommunale udgiftsbehov. Arbejdsgruppen afgav i november 1978 betænkning nr. 855 "Kommunale udgiftsbehov".

Med den følgende reform fulgte man i stor udstrækning konklusionerne fra betænkningen. Der blev bl.a. indført sociale kriterier i udligningen. For primærkommunerne omfattede dette kriteriet "antal børn af enlige forsørgere", og for amtskommunerne blev der tillige indføjet kriteriet "antal enlige ældre".

Udvalgets forslag om indførelse af et kriterium for antal udlejningsboliger m.v. blev dog først gennemført i 1980, hvor man indførte kriteriet "antal ældre utidssvarende boliger, og nyere udlejningsboliger".

De sociale kriterier indgik i såvel landsudligning som hovedstadsudligningen. I hovedstadsudligningen søgte man dog at afbalancere virkningen ved en skærpelse af skatteudligningen, således at omlægningen ikke førte til for store tab for de hovedstadskommuner, der havde lavt beskatningsgrundlag.

Endelig blev bestemmelserne om særtilskud tilpasset, således at fordelingskriterierne kunne fastsættes mere nuanceret. Indenrigsministeren fik hjemmel til at fastsætte de nærmere fordelingskriterier efter forhandling med Hovedstadsrådet. Særtilskuddet blev i de følgende år ydet til de kommuner,

der havde særlige økonomiske vanskeligheder som følge af såvel tidligere som forestående befolkningsvækst.

## **2.5. Reformen i 1983**

Den revision af tilskuds- og udligningssystemet, der blev gennemført med lov nr. 431 af 14. september 1983<sup>10</sup> omfattede en teknisk tilpasning af tilskuds- og udligningssystemet. Som fremhævet i lovforslaget var det målsætningen, at de byrdefordelmæssige forskydninger skulle være så små som mulige.

Med reformen blev hovedstadsudligningen på linje med det generelle udligningssystem opdelt i en særskilt udligning af forskelle i skattegrundlag og en udligning af forskelle i udgiftsbehov. Fordelingen af det generelle stats-tilskud blev samtidig ændret, således at statstilskuddet var "neutralt" i forhold til udligningen.

For primærkommuner var der herefter tale om følgende udligningsordninger:

- \* En landsudligning, hvor der udlignedes 50 pct. af forskellene i beskatningsgrundlag og 30 pct. af forskellene i udgiftsbehov.
- \* En særlig hovedstadsudligning, hvor der udlignedes 30 pct. af forskellene i beskatningsgrundlag og 30 pct. af forskellene i udgiftsbehov.

Den amtskommunale skatteudligning blev opbygget som en mellemkommunal udligningsordning, hvor der blev udlignet 80 pct. af forskellene mellem amtskommunerne. I tilknytning hertil afskaffedes den særlige hovedstadsudligning for amtskommunerne.

Med lov nr. 252 af 6. juni 1985 blev udligningsniveauet for landsudligningen af beskatningsgrundlag øget fra 50 til 52 pct., og samtidig blev udligningsgraden i hovedstadsudligningen sat op til 35 pct.. Ændringen havde virkning fra tilskudsåret 1987, og der skete samtidig en generel tilpasning af de kriterier, som indgik i udgiftsbehovsudligningen.

Omlægningen havde først og fremmest til formål at mindske de byrdefordelmæssige forskydninger ved den gennemførte refusionsomlægning, hvorved statsrefusionen for det sociale institutionsområde bortfaldt fra 1987 - en omlægning, der særligt gav tab i byområderne.

<sup>10</sup> Lovforslag nr. L 151 af 10. februar 1983.

Herudover havde omlægningen af udligningssystemet - herunder de nye sociale kriterier og forhøjelse af de sociale kriteriers vægte - til formål at sikre, at der i højere grad blev taget hensyn til de socialt bestemte merudgifter.

## **2.6. Indførelse af "statsfinansieret" udligning**

Allerede for tilskudsåret 1988 blev hovedstadsudligningen ændret igen. Denne gang var omlægningen en konsekvens af den reform af skatteudligningen, hvorefter landsudligningen blev ændret til en "statsfinansieret" landsudligning.

Indførelsen af den "statsfinansierede" landsudligning betød, at skatteudligningen for primærkommunerne fra 1988 blev finansieret af det samlede statstilskud til kommunerne. I ordningen blev der udlignet i forhold til det gennemsnitlige beskatningsgrundlag i hovedstadsområdet, og kommunerne i hovedstadsområdet indgik som én kommune. Det betød, at hovedstadskommunerne ikke mere indgik direkte i landsudligningen, men alene bidrog indirekte til finansieringen i kraft af statstilskuddet.

Herefter bestod skatteudligningen for hovedstadskommunerne alene af én mellemkommunal hovedstadsudligning, hvor der nu blev udlignet 90 pct. af forskellene i hovedstadskommunernes beskatningsgrundlag.

For så vidt angik udligningen af forskelle udgiftsbehov indgik hovedstadskommunerne fortsat i både en landsudligning og den særlige hovedstadsudligning.

## **2.7. Forslag til ændring af hovedstadsudligningen - L 202 -1992**

Med lovforslag nr. 202 af 22. januar 1992 blev der af den daværende regering stillet forslag om en reform af hovedstadsudligningen. Reformforslaget omfattede bl.a. nedsættelse af udligningsgraden for skatteudligningen og udligningsloftet (overudligning) til 85 pct., indførelse af fælles skattetryksfaktor (den skatteprocent, som indgår i udligning), og en forhøjelse af udligningen af forskelle i udgiftsbehov.

Forslaget om nedsættelse af skatteudligningen blev i lovforslaget bl.a. begrundet ud fra hensynet til, at kommunerne kunne beholde en større del af væksten i indtægtsgrundlaget.

Forslaget om øget udligning af forskelle i udgiftsbehov blev bl.a. begrundet ud fra hensynet til, at "sikre en socialt balanceret udvikling i hovedstadsområdet, der er præget af meget forskelligartede kommunetyper".

Der kunne imidlertid ikke samles flertal i Folketinget for en gennemførelse af reformen på daværende tidspunkt. Kritikken af forslaget tog særligt udgangspunkt i den foreslåede nedsættelse af skatteudligningen. Et flertal udtrykte dog vilje til at se på en eventuel reform, efter udløbet af de indgåede kommunaløkonomiske aftaler.

Som del i opfølgningen på forslagene fra regeringens byudvalg skete der med lov nr. 423 af 1. juni 1994, en forøgelse af puljen til særligt vanskeligt stillede kommuner i hovedstadsområdet. Kommunernes bidrag til ordningen blev forhøjet fra 0,07 pct. til 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget, svarende til en forhøjelse på godt 55 mio. kr. årligt. Hensigten med forhøjelsen var, i forlængelse af "Byudvalgets" forslag, at skabe mulighed for at yde ekstra tilskud til hovedstadskommuner med særligt socialt belastede boligområder.

## 2.8. Regeringens udligningsreform 1995

I juni 1995 vedtog Folketinget en ny samlet reform af tilskuds- og udligningssystemet. Reformen havde bl.a. til formål at sikre den sociale balance mellem kommunerne ved en forøget udligning af forskelle i kommunernes udgiftsbehov. Dette indebar dels en revision af de sociale kriterier, som indgår i opgørelsen af kommunernes udgiftsbehov, og dels en forhøjet udligningsgrad for forskellene i udgiftsbehov.

For skatteudligningen ændredes den tidligere "statsfinansierede landsudligning" til en egentlig mellemkommunal landsudligning. Dette havde primært en præsentationsmæssig betydning, og indebar at hovedstadskommunernes samlede bidrag - til eller fra - landsudligningen fremgår på en mere synlig måde.

Hovedstadskommunerne indgår herefter for skatteudligningen i både en landsudligning og en yderligere hovedstadsudligning. Udligningsgraden for de to ordninger er vist i tabel 1.

Tabel 1. Udligningsniveau for udligning af forskelle i udgiftsbehov og beskatningsgrundlag

|                     | Før 1995 | Fra 1996   |
|---------------------|----------|------------|
| Alle primærkommuner |          |            |
| Beskatningsgrundlag | 50 pct.  | 45 pct.    |
| Udgiftsbehov        | 35 pct.  | 45 pct.    |
| Hovedstadsudligning |          |            |
| Beskatningsgrundlag | 90 pct.  | 40 pct. *) |
| Udgiftsbehov        | 25 pct.  | 40 pct.    |

Skal ses i sammenhæng med omlægning af statsfinansieret landsudligning, hvorefter hovedstadskommunerne fremover indgår direkte i landsudligningen.

Kilde: Lovforslag nr. L 245, fremsat 28. april 1995.

Reformen indebar endvidere, at den særlige boligstøtteudligning i hovedstadsområdet blev indarbejdet i det generelle udligningssystem, men således at ordningen videreføres stort set uændret i forhold til tidligere lovgivning.

Der foretages altså fortsat en 100-procents udligning af de udgifter, som kommunerne i hovedstadsområdet har til individuel boligstøtte. Hertil kommer en vis del af de kommunale udgifter i henhold til lov om boligbyggeri, lov om byfornyelse og boligforbedring og lov om boliger for ældre og personer med handicap. Samtlige kommuner i hovedstadsområdet bidrager til boligstøtteudligningen i forhold til den enkelte kommunes andel af det samlede kommunale beskatningsgrundlag i hovedstadsområdet.

### **3. Særligt om udligning af udgifter til udlændinge**

Godt 55 pct. af samtlige indvandrere og flygtninge i Danmark er bosat i hovedstadsområdet, og antallet af udenlandske statsborgere i hovedstadsområdet er ca. 1,5 gange højere end landsgennemsnit. Som nærmere beskrevet i bilag d dækker dette imidlertid over meget store forskelle inden for hovedstadsområdet.

Bestemmelserne i lov om kommunal udligning om tilskud og udligning vedrørende indvandrere og flygtninge har derfor særlig betydning for udligningen mellem hovedstadskommunerne.

For tilskudsåret 1996 udgør den samlede udligning vedrørende udlændinge på landsplan i alt 2 mia. kr., der finansieres af samtlige kommuner i forhold til deres andel af beskatningsgrundlaget.

Efter det gældende system foretages der en mellemkommunal udligning vedrørende følgende områder.

- \* Gennemsnitlige merudgifter til indvandrere og flygtninge (f.eks. integration og undervisning af to-sprogede elever).
- \* Sociale udgifter til flygtninge.
- \* Tilskud til kommuner, der modtager asylansøgere.

De tre ordninger tilstræber fuldt ud at dække de gennemsnitlige kommunale merudgifter ved modtagelse af tredielandsborgere.

Tilskuds- og udligningsordningen vedrørende indvandrere og flygtninge stammer tilbage fra begyndelsen af 1980'erne, og er gradvis blevet udvidet, bl.a. i forbindelse med ændring af finansieringsreglerne for de sociale udgifter til flygtninge.

Med lov nr. 431 af 14. september 1983, blev der i første omgang afsat en pulje på 41 mill. kr. til kommuner, der havde væsentlige udgifter til særlige foranstaltninger for indvandrere. I 1987 blev denne tilskudsordning ændret til en tilskudsordning, der var delvist statsfinansieret, og delvist finansieret af statstilskuddet til kommunerne.

I forbindelse med refusionsomlægningen for kontanthjælp til flygtninge blev der med virkning fra 1992 etableret en tilskudsordning vedrørende sociale udgifter til flygtninge.

Fra 1994 gennemførtes en større omlægning af udligningsordningerne vedrørende udlændinge. Omlægningen var et led i udmøntningen af regeringens handlingsplan i forhold til asylansøgere og flygtninge, og ændringerne tilsigtede at fremme den geografiske spredning af flygtninge og asylansøgere mellem landets kommuner. Ved en tilpasning af den økonomiske udligning af de kommunale merudgifter søgtes der skabt større interesse hos kommunerne for at modtage flygtninge og asylansøgere.

Ændringerne omfattede bl.a. indførelse af et udligningstilskud til kommuner, der modtager asylansøgere, en generel forhøjelse af tilskudsbeløbene med 10 pct. samt omlægning af tilskudsordningen til en egentlig udligningsordning. Sidstnævnte havde til formål at synliggøre den enkelte kommunes bidrag til ordningerne og dermed også medvirke til at skabe større interesse for at modtage flygtninge.

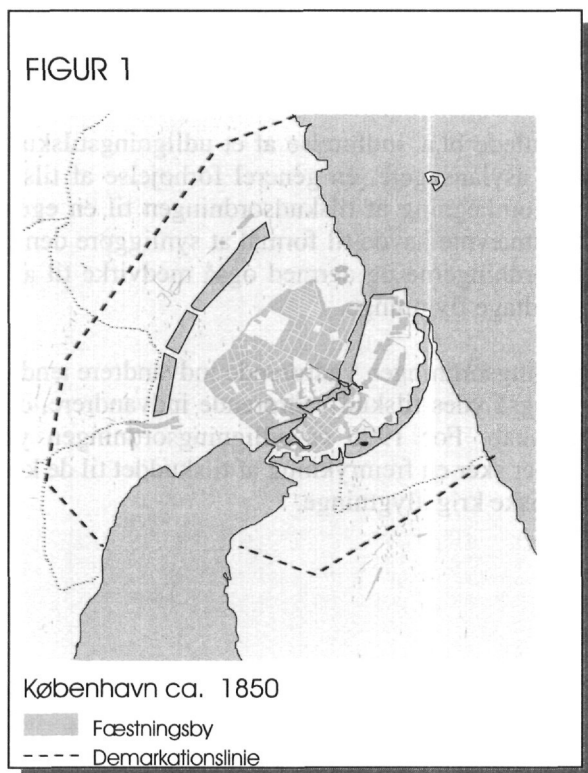
For 1995 er udligningsordningen vedrørende indvandrere ændret således, at der i vis periode også ydes tilskud vedrørende indvandrere, der har opnået dansk statsborgerskab. For 1996 er udligningsordningen yderligere tilpasset, således at der sker en fremrykning af tilskuddet til de kommuner, der har modtaget bosniske krigsflygtninge.

## Bilag c. Beskrivelse af byudvikling og planlægning vedrørende hovedstadsområdet

### 1. Byudviklingen og planlægningen før 1990 - før Fingerplanen

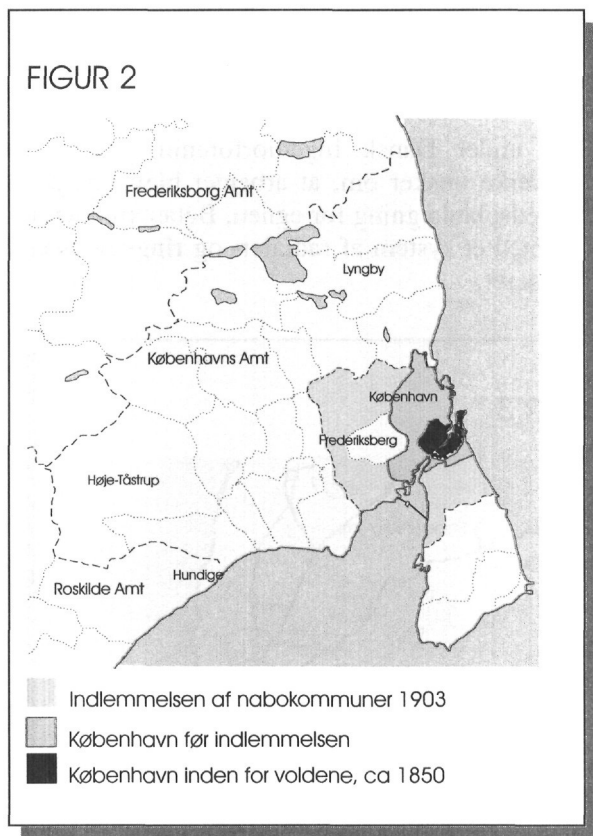
I hovedstaden tog byudviklingen rigtig fart, da industrialiseringen begyndte i midten af forrige århundrede. På det tidspunkt fandtes hovedstaden stort set alene inden for fæstningsbyen København. Mange virksomheder voksede sig store, og da befolkningsvandringen fra land til by tog **til**, kunne byen inden for voldene ikke rumme presset.

Forsvaret opgav den snævre befæstning af hovedstaden og de nærmeste områder. Brokvartererne blev taget i brug til byudvikling. Byggeaktiviteten var omfattende med store arealkrav, og der blev bygget uden nogen samlet planlægning.





København voksede fra ca. 150.000 indbyggere i 1860 til ca. 360.000 ved århundredeskiftet. I 1901-02 blev der indgået en frivillig ordning med nabokommunerne om indlemmelse i København. Hermed tre-doblede København sit areal. Det var samtidig et første forsøg på, at få gennemført et samarbejde og en hovedstadsordning i området.



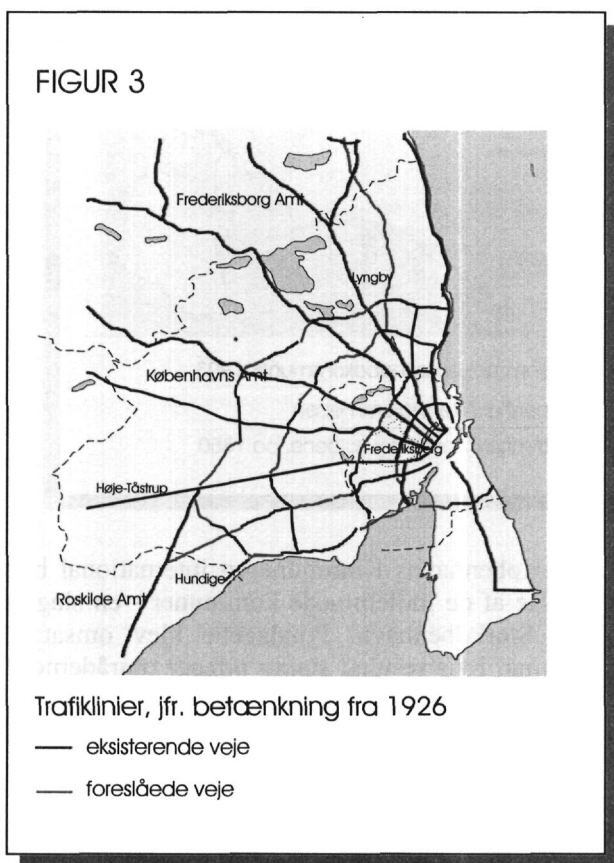
I 1907-09 afholdt Københavns Kommune en international byplankonkurrence om bebyggelse af de indlemmede kommuner - en slags sammenfattende byplan for Storkøbenhavn. Forslagene blev omsat til en mere detaljeret planlægning, hvis resultat stadig præger områderne. De efterfølgende årtier var præget af en omfattende debat om byplanlægning, og om gennemførelse af en byplanlov, der skulle sikre en mere kvalificeret planlægning af de danske byers udvikling.

I 1922 nedsatte Dansk Ingeniørforening et udvalg om trafiklinier i københavnsegnen. Det var det første initiativ til at udarbejde en egnsplan på tværs

af kommunegrænserne. Udvalget blev sammensat af ledende trafikembedsmænd fra de relevante kommuner og amter. Københavns Kommune stillede lokaler og økonomiske midler til rådighed for arbejdet.

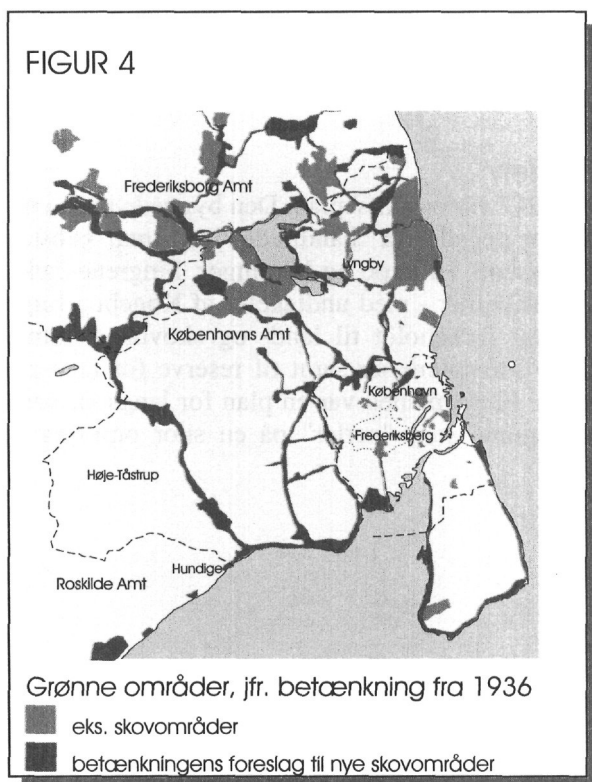
I april 1925 vedtog Rigsdagen den første danske byplanlov, til stor tilfredshed for bl.a. det nyoprettede "Dansk Byplanlaboratorium", som havde været en stor fortaler herfor. Dansk Byplanlaboratorium, som stadig eksisterer, er et uafhængigt selskab til byplanlægningens fremme. Det modtager blandt andet tilskud fra kommuner, amtskommuner og staten.

Trafiklinieudvalget under Dansk Ingeniørforening afgav betænkning i 1926, og udtalte stærke ønsker om, at arbejdet blev fortsat, og suppleret med en samlet helhedsplanlægning for egnen. Betænkningen indeholdt forslag til en vejplan med et system af radialer- og ringveje, som i store træk siden er blevet realiseret.



I en række omfattende artikler i fagpressen i 1927 blev det første initiativ taget til udarbejdelsen af forslag til en sammenfattende plan for København. Der var tale om resultater fra en enquete af danske planlæggere med bidrag fra en række internationale sagkyndige. Det blev understreget af alle, at man ikke kunne eller burde foretage en planlægning, der kun omfattede enkelte sektorplaner, men at disse måtte indgå som et led i en samlet planlægning.

Dansk Byplanlaboratorium gik videre med spørgsmålet. "Egnsplanudvalget, Udvalget til planlægning af københavnseggen" blev nedsat i 1928, efter at byplanlaboratoriet havde indbudt til en konference på Christiansborg, hvor politikere, herunder indenrigsministeren, teknikere og repræsentanter for handel og industri anbefalede udvalgets nedsættelse. Egnsplanudvalget afgav betænkning i 1936 om "Københavnsegnens grønne områder". En række større projekter blev sat igang. De omfattede bl.a. realiseringen af parkbælter, friluftsområder og et omfattende cykelstianlæg i københavnseggen. De fleste af de forslag, som var indeholdt i planen, blev dog først realiseret efter Anden Verdenskrig.



I 1938 vedtog Rigsdagen en ny byplanlov. Således fik nu alle købstæder og alle bymæssige bebyggelser med over 1000 indbyggere pligt til at udarbejde byplaner.

I perioden frem til 1944 lå planlægningen for københavnsegnen stort set stille, dels i forventning om en snarlig gennemførelse af en hovedstadsordning, og dels på grund af krigen. Men allerede under krigen var der konstateret et behov for at koordinere byudviklingen, og i 1944 nedsatte Indenrigsministeriet et særligt udvalg til samordning af byplanlægningen i kommunerne vest for København. I marts 1945 indkaldte byplanlaboratoriet det samlede Egnspanudvalg til et møde. Der forelå tilsagn om økonomisk støtte fra Arbejdsministeriet. Indenrigsministeriet anbefalede, at byplanarbejdet blev genoptaget efter krigen.

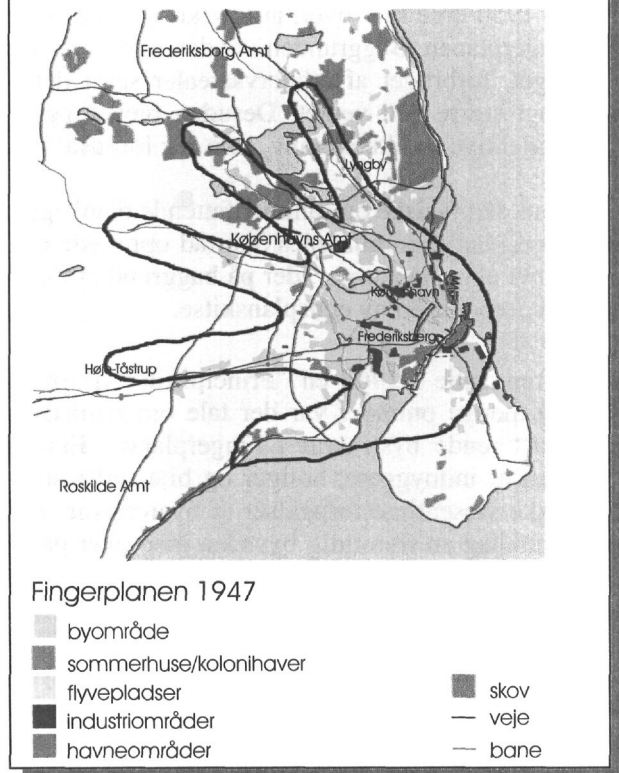
Alle områdets kommuner og amter, visse ministerier og en række interesseorganisationer var repræsenteret i Egnspanudvalget. I alt mere end 50 myndigheder og foreninger. Arbejdet med at udarbejde et forslag til en egnspan var frivilligt og uden hjemmel i lovgivningen. Der blev nedsat et 17 mands stort arbejdsudvalg, og et Egnspankontor under ledelse af Peter Bredsdorff etableredes. Resultatet blev Egnspanudvalgets Fingerplan fra 1947.

## **2. Fra Fingerplanen til Hovedstadsrådet**

### **2.1. Fingerplanen**

Fingerplanen fra 1947 var en skitseplan. Den byggede på et enkelt planprincip med fingre, der pegede fra "håndfladen" ud mod købstæderne Køge, Roskilde, Frederikssund, Hillerød og Helsingør. Fingrene dækkede de eksisterende radiale trafiklinier - med undtagelse af Køgebugtfingeren. Kilerne mellem fingrene var forbeholdt til land- og skovbrug m.m., og til storbybefolkningens friluftseresser samt til reserve for anlæg af den fremtidige infrastruktur. Fingerplanen var en plan for langsom vækst, idet byen skulle vokse i fingrene som "perler" på en snor omkring de nye S-banestationer.

FIGUR 5



Indbyggertallet udgjorde i 1947 1,1 mio., og det var i Fingerplanen forudsat at skulle vokse til 1,3 mio. i 1960. Boligtallet var forudsat at vokse fra 350.000 til 500.000. Planen omfattede også en større byfornyelses- og boligsaneringsindsats.

Det var Fingerplanen, der medførte, at der i Rigsdagen i 1949 blev vedtaget lov om regulering af bymæssige bebyggelser. Loven var en forløber for den senere by- og landzonelov. I medfør af byreguleringsloven blev der nedsat et byudviklingsudvalg for københavnsegen, som skulle udarbejde et forslag til opdeling af egnen i inder-, mellem- og yderzoner. Forslaget forelå i 1951. Det forudsatte en godkendelse fra Byplannævnet, der inden godkendelsen skulle forelægge sagen for boligministeren. Byplannævnet bestod af en formand udpeget af boligministeren, et særligt sagkyndigt

medlem og derudover af medlemmer, der var udpeget af hovedstadskommunerne og de kommunale organisationer.

## **2.2. Principskitsen**

Man blev i løbet af 1950'erne klar over, at udviklingen på en række områder var løbet fra Fingerplanen. Baggrunden var den øgede velstand, som betød, at boligforbruget, forbruget af erhvervsarealer samt det større biltal m.v. var blevet langt større end ventet. Desuden blev Fingerplanen ikke fulgt op med den kollektive trafikbetjening, som var forudsat i planen.

Boligministeriet, som den fysiske og sammenfattende planlægning dengang hørte under, og Hovedstadskommunernes Samråd oprettede under Byplan-nævnets kontrol et nyt egnsplankontor, der på baggrund af de ændrede forudsætninger skulle udarbejde en ny egnsplanskitse.

Egnsplankontoret fremlagde i 1960 en "Principskitse til en egnsplan for Storkøbenhavn". På mange områder var der tale om radikale ændringer i forhold til den eksisterende bystruktur i Fingerplanen. Egnsplankontoret forudsatte, at antallet af indbyggere, boliger og biler ville stige voldsomt, hvorfor der skulle ske væsentlige forøgelser af byarealerne. Principskitsen foreslog på dette grundlag en fremtidig byvækst med byer på 250.000 indbyggere placeret mod syd og vest, for at sikre nordegnens store landskabelige værdier.

Skitsen foreslog, at den nye byvækst blev etableret dels i nye storfingre - mellem Roskildefingeren og Køgebugtfingeren, og dels ved udbygningen af de eksisterende fingre mod Roskilde og Køge. Endvidere skulle de radiale S-baner suppleres, og der skulle anlægges et større motorvejsnet. City og de centrale bydele skulle beskyttes mod "kontorisering", fortætning og lokalisering af virksomheder, som ville skabe uhåndterlig biltrafik.

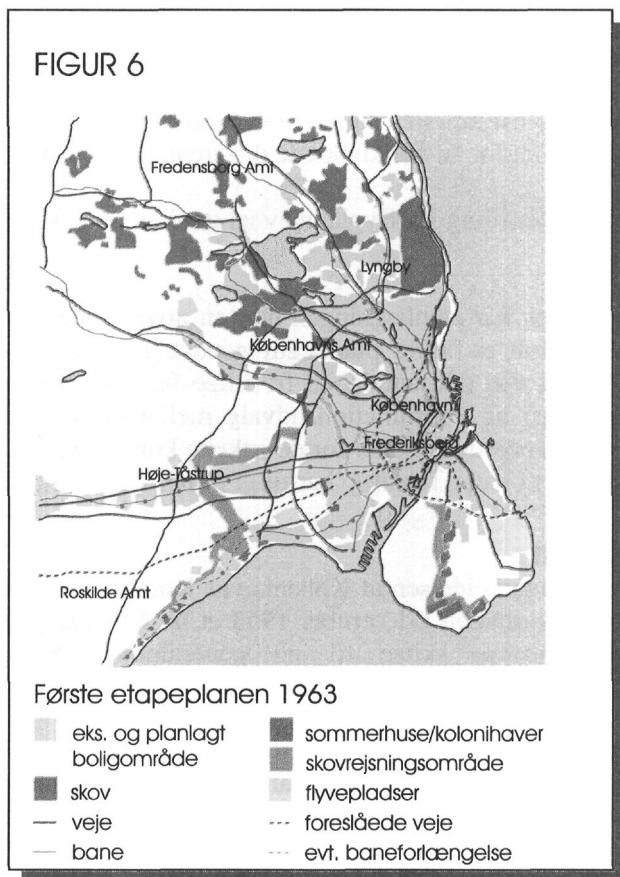
Den nye egnsplanskitse fik en meget blandet modtagelse, og boligministeren nedsatte derfor i februar 1961 et "Udvalg til teknisk gennemgang af principskitsen til egnsplan". Udvalget bestod af repræsentanter for ministerier, Roskilde og Københavns amter, Københavns Kommune, Egnsplanssekretariatet, Byudviklingsudvalget for københavnsegnen samt den kommitterede. I 1962 afgav dette udvalg en betænkning, som indeholdt to alternative planprincipper - langtidsskitse A og B - samt et forslag til en 1.etapeplan frem til 1970, som var fælles for de to langtidsskitser.

## **2.3. Første-etapeplanen**

1.etapeplanen omfattede en byvækst på 100.000 boliger, dels ved udfyldning af de ledige allerede udlagte arealer i københavnsegnen med ca. 60.000

boliger, og dels ved udlæg af nye arealer mod vest og syd i henholdsvis Roskilde- og Køgefingern med tilsammen ca. 30.000 boliger i forlængelse af S-banen mod Roskilde og ved den ny Køgebugtbane. Endelig blev der kun foreslået 10.000 nye boliger placeret i nordegnen for at skåne de værdifulde landskaber dér.

Til aflastning af Københavns city, men også til betjening for de nye forstadsbeboere, blev det foreslået at placere to nye storcentre, et i nordegnen i Lyngby og et i vestegnen i Høje-Taastrup.



1. etapeplanen blev tiltrådt af Byplannævnet i 1963 - som vejledende for den kommunale planlægning. Byudviklingsplanerne for Roskilde- og Køgeegnen blev revideret i overensstemmelse med planen. Tiltrædelsen har betydet en omfattende planlægningsaktivitet i vestegnen og ikke mindst i Køge Bugt-området.

## **2.4. Køge Bugt-området og Roskilde-fingeren**

Folketinget vedtog i foråret 1961 lov om planlægning af Køge Bugt-området. Der var hermed skabt et grundlag for den første statslige planlægning af et større område - Køge Bugt-området - under ét, hvor der i de kommende årtier måtte forventes en betydelig befolkningsmæssig udvikling.

Til varetagelsen af denne opgave, blev der i august 1961 nedsat et planlægningsudvalg bestående af repræsentanter for de 8 beliggenhedskommuner, 2 repræsentanter hver for Københavns- og Roskilde amtsråd, og ialt 6 repræsentanter for de berørte ministerier. Det var målet at gennemføre en avanceret planlægning for området med ca. 50.000 boliger, bygget op af 10 byenheder omkring hver deres S-togs-stationscentre. Høje-Taastrup blev udlagt til overordnet center for hele området. Der blev indarbejdet arbejdspladser, forskellige institutioner, kultur- og fritidsaktiviteter m.v. i planen. Området er idag kendt for sit veludviklede differentierede trafiksystem.

Planen blev efter indstilling fra Byplannævnet godkendt af Boligministeriet i 1968.

For Roskildefingeren har planlægningen haft en noget anden karakter. Der har ikke været nedsat et fælles planlægningsudvalg, og den overordnede planlægning er sket ved nedsættelse af frivillige fælleskommunale udvalg (samordningsudvalg) og koordinationsudvalg mellem stat og kommuner. De efterfølgende dispositionsplaner for de enkelte kommuner og for udbygningen af storcentret i Høje-Taastrup har fulgt principperne i 1. etapeplanen.

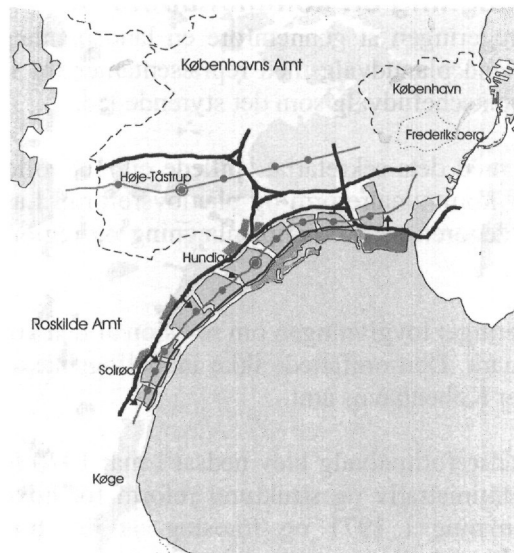
## **2.5. København**

I forbindelse med udarbejdelsen af Københavns Kommunes første dispositionsplan udgav kommunen i december 1953 et omfattende planlægningsdokument "København, skitse til en generalplan". Skitsen følger Fingerplanens udviklings- og byplanprincipper.

"København, skitse til en generalplan" blev aldrig vedtaget politisk i Københavns Kommune. Alligevel har den haft betydning for den senere udvikling samt for formuleringen af målene for den fremtidige udvikling.



FIGUR 7



Køge bugt-planen 1968



I midten af 1950'erne kulminerede Københavns Kommunes indbyggertal med ca. 770.000, der var stor boligmangel, og et stort behov for en snerings- og byfornyelsesindsats. Der blev indgået aftaler med forstadskommunerne om at opføre boligbebyggelser, og Københavns Kommune foretog opkøb af større landejendomme til formålet.

Indtil 1962 var det en udbredt opfattelse, at det centrale København eller Københavns Kommune var udbygget. Men i 1962 skiftede Borgerrepræsentationens flertal strategi på flere områder. Tanken om at opkøbe landejendomme i nabokommunerne for på den måde at skaffe sig kontrol over byudviklingen, blev opgivet, og en stor del af kommunens ejendomme dér blev efterhånden solgt. Nye større bebyggelser blev placeret inden for kommunens egne grænser, og der gennemførtes en planlægning for bebyggelse på Vestamager.

Befolkningstallet i Københavns Kommune er siden 1950 faldet fra ca. 770.000 til ca. 625.000 i 1970, og til 465.000 i 1991.

## **2.6. Landsplanlægning og kommunalreform**

I 1960 besluttede regeringen at gennemføre en landsplanlægning. I 1961 blev der nedsat et landsplanudvalg med repræsentanter fra 13 ministerier, og med et departementschefudvalg som det styrende led.

Landsplanudvalget med dets sekretariat spillede en stor rolle ved forberedelserne til den nye kommunalreform og planlovsreform. Landsplanudvalget afgav i 1966 redegørelsen "Regionplanlægning og regioninddeling" til regeringen.

I 1967 vedtog Folketinget lovgivningen om revision af den kommunale inddeling m.v. i Danmark. Den omfattede ikke inddelingsmæssigt de to centrale kommuner eller Københavns amt.

Et særligt Hovedstadsreformudvalg blev nedsat i maj 1970 for at gennemføre en lignende administrativ og strukturel reform for hovedstaden. Udvalget afgav betænkning i 1971 og foreslog, at der blev oprettet et Hovedstadsråd, der bl.a. skulle varetage regionplanlægningen.

## **3.1970-90 - Hovedstadsrådets virke**

### **3.1. Egnspanrådets regionplanlægning og Hovedstadsrådets Regionplan 1973 m.v.**

I 1967 blev der efter forhandlinger mellem Boligministeriet, Hovedstads-kommunernes Samråd og regionens amtsråd, kommuner og byudviklingsudvalg dannet et egnspanråd.

Egnspanrådet skulle overtage ansvaret for den regionale planlægning. Ansvaret for den overordnede planlægning var nu for første gang placeret hos et af kommunerne etableret fællesskab. Egnspanrådet fremlagde i 1971 "Regionplanlægning 1970-85", bind 1 (forudsætninger) og bind 2 (regionplanforslag).

I den anledning nedsatte regeringens Planlægningsudvalg i februar 1972 en embedsmandsgruppe til at forberede en koordinering af de statslige myndigheders svar. I september 1972 afgav regeringens Planlægningsudvalg sin udtalelse til Egnspanudvalget i form af "Notat vedrørende Egnspanrådets forslag til regionplan for hovedstadsområdet 1970-1985".

Der var tale om et omfattende arbejde om statens synspunkter på hovedstadens udvikling. Staten var tvivlende overfor, om antagelserne om den fortsatte kraftige befolkningsvækst og om en tilsvarende vækst i boligbyggeriet, var realistiske. Samtidig pegede staten på det problematiske i, at regionplanforslaget åbnede op for for mange og tilsyneladende ligestillede udviklingsmuligheder, samtidig med at det blev tilstræbt, at den nye byvækst skulle foregå i nye store bydele med arbejdspladskoncentrationer. Desuden fandt staten ikke, at den ligelige fordeling af byvæksten nord og syd for Roskildefingeren var hensigtsmæssig. Udfra et samfundsøkonomisk synspunkt blev det anført, at en kommende regionplan burde etapedeles, og at byudviklingen burde koncentreres omkring de trafik anlæg, der blev prioriteret højest, og at Køgebugtfingeren burde have højeste prioritet.

I februar 1973 udsendte Egnplanrådet så bind 3 (strukturplan 1972 for Hovedstadsregionen), og i november 1973 bind 4 (regionplan 1973 for Hovedstadsregionen, Hovedstruktur og Byvækst). Her blev principperne og grundlaget for den fremtidige planlægning og udvikling i hovedstadsområdet fastlagt.

Planen (bind 4) indeholdt bl.a. forslag til trafik- og andre infrastrukturkorridorer, f.eks. i en halvcirkel rundt om Fingerbyen. Desuden udpegede forslaget en række såkaldte A-zonearealer til erhvervsformål samt til sociale og kulturelle formål placeret med tilknytning til trafikkorridorerne. Der blev desuden udpeget en række knudepunkter, dvs. arealer af særlig strategisk betydning, syd for Hillerød, i Høje-Taastrup og nord for Køge.

Byvækstens maksimale omfang samt dens geografiske placering blev fastlagt med ophæng i den skitserede trafikstruktur. Udbygningstakten ville først blive fastlagt endeligt i forbindelse med en etape- og tidsfølgeplanlægning.

I november 1974 sendte miljøministeren sine bemærkninger til Egnplanrådets forslag til regionplan til det nyoprettede Hovedstadsråd. Det fremgik, at regeringen havde taget stilling til de hovedsynspunkter, der fra statens side ville blive lagt til grund for den videre stillingtagen til regionplanlægningen i hovedstadsområdet. På Hovedstadsrådets møde i august 1975 blev "Regionplan 1973 for hovedstadsregionen, hovedstruktur og byvækst" enstemmigt vedtaget, og fremsendt til miljøministerens godkendelse. Ministeren godkendte regionplanen i februar 1976.

Regionplanen blev betragtet som grundlaget for den fortsatte regionplanlægning, som der med mellemrum ville være behov for at revidere. Planen forudsatte ny bebyggelse på Vestamager, en storlufthavn på Salholm samt

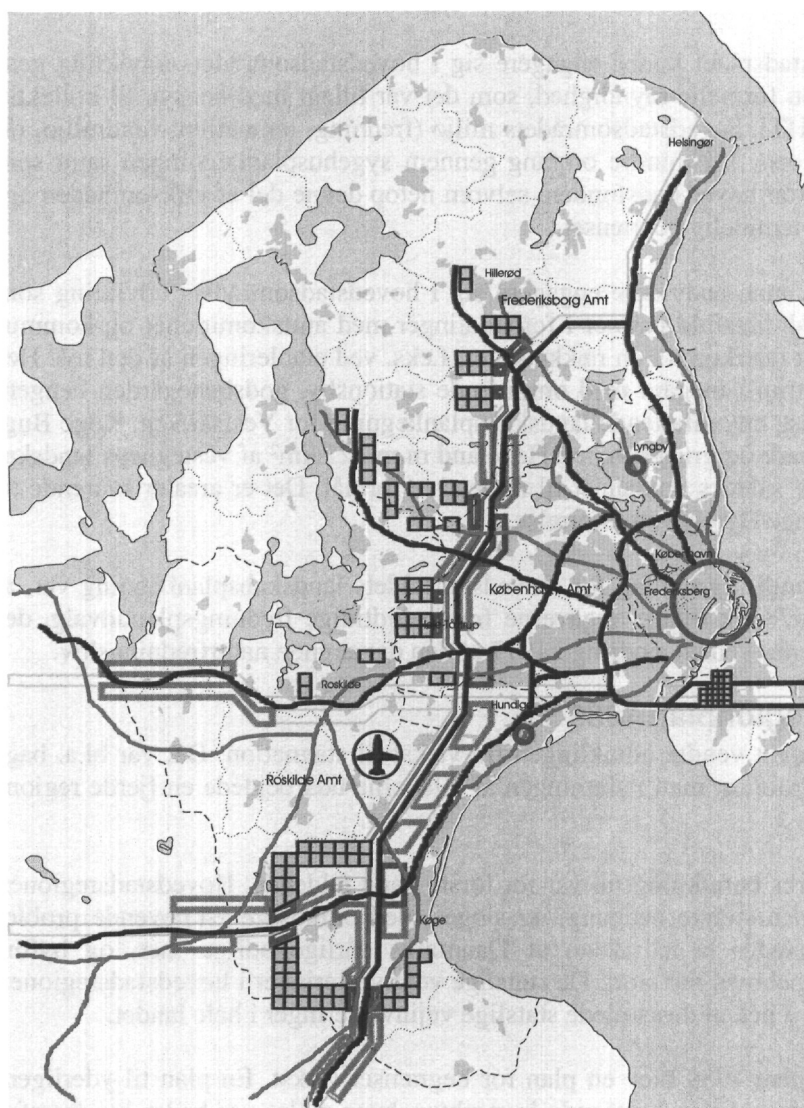
omfattende mortorvejs- og baneanlæg. Regionplanen indeholdt ikke en tidsfølgeplan, og det var en forudsætning for ministerens godkendelse, at den skulle foreligge snarest, og omfatte perioden 1975-2000.

Vedtagelsen og godkendelsen af regionplanen betød, at der for første gang kunne disponeres ud fra en regionplan udført og besluttet med hjemmel i lovgivningen, og med gennemførelsesbestemmelser i planlovreformen, bl. a. med en hovedstadsfond, og med opbakning fra Hovedstadsrådets øvrige virksomhed.

Den økonomiske afmatning var begyndt, og der var sket en opbremsning i stigningen af de offentlige udgifter. Usikkerheden om omfanget af det fremtidige byggeri, og dermed også forbruget af nye byarealer stillede nye (reviderede) krav til den overordnede planlægning.

I de følgende år viste det sig i forbindelse med forhandlingerne om Hovedstadsrådets forslag til "Regionplanens 1. etape 1977-92" derfor også vanskeligt, at opnå enighed mellem Hovedstadsrådet og Miljøministeriet om forudsætningerne og indholdet af en tidsfølgeplan. Det lykkedes ikke at få aftalt dén etapeopdeling og prioritering, der var en afgørende forudsætning for, at tidsfølgeplanlægningen kunne komme til at spille den rolle for udviklingen i hovedstadsregionen, som loven forudsatte. I stedet blev man enige om, at Hovedstadsrådet skulle tilvejebringe et bedre datamateriale til brug for budget- og tidsfølgeplanlægningen, og på den baggrund godkendte miljøministeren i 1979 "Regionplanens 1. etape 1977-95".

FIGUR 8



Regionplan 1973

De nye byområder i byvækstområde 1 og 2 er skematisk udlagt i enheder af 1 km<sup>2</sup> (= 1.000 boliger gennemsnitsligt). I byvækstområde 3 er angivet 25.000 boliger. Erhvervsmæssige interesseområder i A-zonen er indrammet med blå, rekreative ir områder med grønt. Overordnede lufthavne er vist med flysymboler. Overordnede togbaner er henholdsvis vist med sort og rødt.

### 3.2. Hovedstadsrådets øvrige virksomhed

Udover planlægningsopgaven var Hovedstadsrådet også på anden måde engageret i hovedstadsområdets udvikling.

Hovedstadsrådet kunne engagere sig i hovedstadsområdets udvikling gennem den formelle myndighed, som det var tillagt med hensyn til kollektiv trafik (HT), hovedstadsområdets miljø (fredning, rekreation, vandmiljø, råstoffer o.s.v.), i mindre omfang gennem sygehusplanlægningen samt som bestyrer af hovedstadsfonden, selvom netop denne del af virksomheden også blev temmelig begrænset.

Rådet kunne endvidere engagere sig i hovedstadsområdets udvikling som en betydningsfuld partner i forhandlinger med amtskommuner og kommuner. Det mærkedes i en række sager, f.eks. ved etableringen af den nye Høje-Taastrup banegård med omgivende stationsby, godsbanegården længere mod vest, en omfattende landskabsplanlægning for Vestskov, Køge Bugt Strandpark og grusgravene i Hedeland m.m.. 25 km<sup>2</sup> af vestegnens landskaber blev således omdannet til rekreative formål. Det er arealer svarende til fem gange Dyrehavens størrelse.

Et væsentligt grundlag for Hovedstadsrådets landskabsplanlægning var, at det i 1978 fik tillagt opgaverne fra de hidtidige fredningsplanudvalg, der ophævedes ved en ændring i 1977 af den daværende naturfredningslov.

### 3.3. Regionplan 1989

Som nævnt vendte udviklingen fra vækst til stagnation. Det var bl.a. baggrunden for, at man i slutningen af 1980'erne udarbejdede en fjerde regionplan.

Danmarks befolkningstal var for første gang faldende. Hovedstadsregionen havde den største nedgang, og sloges med omkostningskrævende problemer. Således lå halvdelen af Danmarks dårlige boliger her, og byfornyelsesbehovet var stort. De statslige vejinvesteringer i hovedstadsregionen faldt til 7 pct. af de samlede statslige vejinvesteringer i hele landet.

Regionplan 1989 blev en plan for begrænset vækst. En plan til yderligere kultivering af den bestående bystruktur, hvor målet var bedre by, fremfor mere by.

På baggrund af en forventet forskydning i erhvervsstrukturen kom de "stationsnære arealer" til at spille en særlig rolle, d.v.s. arealer med god beliggenhed i forhold til trafikterminaler og S-togsstationer. Hensigten var, at disse arealer i den efterfølgende kommuneplanlægning nærmere skulle

undersøges med henblik på ændret anvendelse til serviceerhverv (kontorer m.v.).

### **3.4. Regionplanen og "det grønne"**

"Det grønne" har for så vidt altid spillet en væsentlig rolle i regionplanlægningen, jfr. 1930'ernes grønne betænkning, Fingerplanens grønne kiler og bestræbelserne på at beskytte nordegnen mod byspredning.

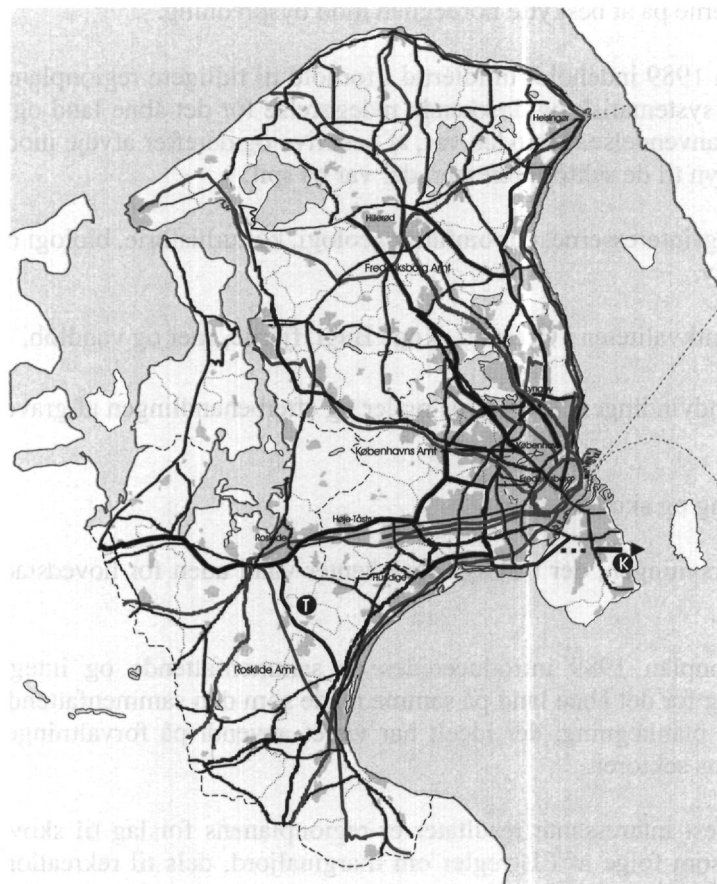
Regionplan 1989 indeholdt imidlertid i forhold til tidligere regionplaner en langt mere systematisk og dækkende redegørelse for det åbne land og dets fremtidige anvendelse. Metoden var, at beskrive og derefter afveje modstridende hensyn til de sektorinteresser, der var på spil:

- \* Fredningsinteresserne, der omfatter geologi, kulturhistorie, biologi og friluftsliv,
- \* Recipientkvaliteten i Øresund, Køge Bugt, fjorde, søer og vandløb,
- \* Råstofindvindingen, d.v.s. grus og ler og efterbehandlingen af graveområder,
- \* Landbrug og skovbrug og
- \* Vandforsyningen, der i øvrigt også henter vand uden for hovedstadsregionen.

Med Regionplan 1989 introduceredes en sammenfattende og integreret planlægning for det åbne land på samme måde som den sammenfattende og integrerede planlægning, der ideelt har været anvendt på forvaltningen af byen og dens sektorer.

Et af de mest interessante resultater er regionplanens forslag til skovrejsning, dels som følge af EU-regler om marginaljord, dels til rekreation for storbyens befolkning, og i øvrigt i tråd med regionplanlægningens tradition, jfr. Vestskoven og andre store landskabsprojekter. Regionplan 1989 indeholdt derudover, og også som noget nyt, forslag til formulering af en trafikpolitik samt en stærkere prioritering af miljøbeskyttelsen.

FIGUR 9



Regionplanen 1989

- Motorveje
- Øvrige hovedlandeveje
- Øvrige regionale veje
- Landfeste til Øresundsforbindelsen

- S-baner
- Øvrige baner
- Ⓚ København Lufthavn, Kastrup
- Ⓣ Tune Lufthavn



### 3.5. Statslig godkendelse af Regionplan 1989

Hovedstadsrådets sidste regionplan, Regionplan 1989, blev vedtaget af rådet den 24. november 1989, hvorefter der blev anmodet om en statslig godkendelse. Denne forelå - med angivne betingelser med henblik på den videre regionplanlægning hos de efterfølgende 5 regionale instanser i hovedstadsområdet - i Miljøministeriets skrivelse af 15. december 1989 til Hovedstadsrådet, suppleret af ministeriets cirkulære (landsplandirektiv) af 28. december 1989 om regionplanlægningen i hovedstadsområdet.

Den statslige godkendelse fastholdt, at regionens hovedstruktur består af et bymønster, en trafikstruktur og en centerstruktur. Regionens bymønster består af Fingerbyen og de større og mindre bysamfund, som er beliggende uden for denne. Den fortsatte byudvikling i Fingerbyen skal i city have karakter af bybevaring, i håndfladen af byfornyelse og i fingrene af byudvikling.

Godkendelsen angiver endvidere følgende principper for den videre planlægningsindsats :

- \* Den fremtidige byudvikling skal knyttes til den eksisterende infrastruktur for at få størst mulig udbytte af allerede foretagne investeringer,
- \* Der skal fortsat tilstræbes bolig-arbejdspladsbalance i byfingrene.
- \* Arbejdspladser inden for kontor- og serviceerhverv skal koncentreres på stationsnære arealer med højfrekvent banebetjening, og i byfingrene omkring de stationer, hvor højklassede tværbusforbindelser krydser banerne.
- \* De øvrige nye arbejdspladser skal placeres stationsnært i fingrene, og
- \* Ved udbygning af bolig- og erhvervsområderne har de stationsnære arealer første prioritet.

Dette grundlag er siden suppleret fra statslig side med bl.a. en række miljø-, energi- og trafikpolitiske handlingsplaner og redegørelser samt med forskellige udmeldinger m.v. til den efterfølgende regionplanlægning, der alle f.eks. betoner og konkretiserer kravene til bæredygtig udvikling.

## 4. Vurdering af Hovedstadsrådet som regionplanmyndighed

Hovedstadsrådet havde med hovedstadsregionplanloven fra 1973 fået tillagt en række stærke beføjelser, som amtskommunerne i det øvrige land ikke havde. Formålet var at styre byudviklingen i det samlede hovedstadsbysamfund med store kommuner og amtskommuner.

Grænserne mellem region- og kommuneplanlægningen var trukket anderledes i hovedstadsregionen, idet regionplanens retningslinier også i hovedtræk skulle angive fordelingen af bebyggelsesarterne i byzone, tidsfølgen for udbygningen af byzonerne og for byfornyelsen i de eksisterende bysamfund. Desuden skulle planen rumme hovedretningslinier for byfornyelsen, og for sektorområder som trafikbetjening, vandforsyning og spildevandsafledning, sygehusforsyning og forsyningen med rekreative anlæg. Endvidere skulle den rumme retningslinier for tidsfølgen af de nødvendige anlæg m.v. inden for disse sektorer.

Hovedstadsrådet kunne pålægge en kommune at tilvejebringe lokalplaner i overensstemmelse med kommuneplanen, og at bringe et i en lokalplan forudsat kommunalt anlæg til udførelse. I tilfælde, hvor kommunen ikke fulgte pålægget, kunne Hovedstadsrådet overtage kommunens beføjelser, og for kommunens regning virkeliggøre pålæggene.

Såfremt en i regionplanen fastlagt bydannelse omfattede flere kommuner, kunne rådet overtage den nærmere byplanlægning for området, og udøve kommunernes beføjelser. Endelig kunne Hovedstadsrådet, for at få opfyldt regionplanmæssige hensyn, pålægge en kommune ikke at medvirke ved privat og offentlig byudvikling.

Hovedstadsrådet havde således redskaber til både at skabe nye bydele, og til at forny gamle. Efterfølgende kan man konstatere, at Hovedstadsrådet kun i nogen grad udnyttede de stærke beføjelser, som rådet havde på planområdet. Hovedstadsrådet begrænsede sig som hovedregel til beslutninger, som der kunne opnås meget bred enighed om, ligesom det begrænsede sine initiativer og aktiviteter, ikke mindst på de områder, hvor man ikke havde den fulde kompetence.

## **5. Byudviklingen og planlægningen efter 1990. Lovgivning, instanser og kompetencer**

### **5.1. Planloven generelt**

Ved Hovedstadsrådets nedlæggelse pr. 31. december 1989 blev dets hidtidige regionplanopgaver emnemæssigt reduceret, og de reducerede opgaver blev herefter overført til områdets 5 regionale enheder (Københavns, Frederiksborg og Roskilde amtskommuner samt Københavns og Frederiksberg Kommuner).

De tre amtskommuner skulle herefter udføre regionplanlægning, og vedtage regionplaner for deres område, mens kommuneplanerne i Københavns og Frederiksberg Kommuner tillige skulle være regionplaner.

Lovgivningen (1990-91: lov om lands- og regionplanlægning, siden: planloven) etablerede ikke et samordningsorgan eller lignende for områdets planlægning, således som det blev anbefalet i betænkning nr. 1123/1987, "Amtskommunalt udgiftspres og styringsmidler". I stedet fastsattes i loven, at regionplanlægningen skulle udføres under anlæggelse af en helhedsvurdering af den ønskede udvikling i det samlede område, og at den enkelte regionplanmyndighed skulle forhandle med de andre regionplanmyndigheder under udarbejdelsen af planforslag. Det blev hermed forudsat, at de 5 instanser i videst muligt omfang selv skulle finde fælles løsninger, og etablere evt. fornødne samarbejdsfora. Det blev i bemærkningerne til lovforslaget begrundet med, at "hovedstadsområdet er et sammenhængende bysamfund."

Fra sin ikrafttræden i januar 1992 er lov om planlægning (herefter planloven) det juridisk gældende grundlag for de 5 instansers seneste vedtagne regionplaner fra 1993, og for det videre regionplanarbejde, herunder det igangsatte arbejde med den ordinære regionplanrevision i 1997, jfr. miljø- og energiministerens udmelding "Regionplanrevision 1997" fra juni 1995.

Planloven medførte ikke væsentlige ændringer for hovedstadsområdets regionplanlægning, hverken med hensyn til planlægningsopgaver eller -instanser. Med virkning for hele landet skete der den ændring, at miljøministeren ikke længere skal godkende de vedtagne regionplaner, men miljøministeren kan på de statslige myndigheders og egne vegne fremsætte indsigelse mod endelig vedtagelse af regionplanforslag m.v.

Loven er opbygget på det grundlag, der etableredes i slutningen af 1960'erne og i begyndelsen af 1970'erne med kommunalreformen og plan-

lovsreformen. Planlægningssystemet er opdelt på de 3 politiske niveauer med en stærkt decentraliseret ansvarsfordeling hos de regionale og lokale myndigheder. Ministeren kan gennem regler, landsplandirektiver, vetobeføjelser samt gennem redegørelser, information og forsøg m.v. påvirke planlægningen.

Amtskommunerne varetager regionplanlægningen m.v., nærmere planlægning og administration for det åbne land samt påser de kommunale planers overensstemmelse med regionplanlægningen. Kommunerne forestår planlægningen for byer og sommerhusområder gennem kommune- og lokalplanlægningen. Lokalplanen er den realiserende plantype med juridiske bindinger for grundejerne, og er hermed planlægningens "krumtap".

Klager over amtskommunernes og kommunernes afgørelser er henlagt til et af ministeren uafhængigt Naturklagenævn, der på selve planområderne kun behandler juridiske spørgsmål, mens "politiske" spørgsmål om planindhold m.v. ikke kan påklages, og således forbliver de regionale og lokale myndigheders ansvar.

## **5.2. Specielle bestemmelser for hovedstadsområdet**

Hovedstadsområdets gældende amtskommunale og kommunale struktur samt opgaveløsningen hos områdets amtskommuner og kommuner adskiller sig i nogen grad fra de tilsvarende forhold i de øvrige dele af landet. Det har fundet udtryk i forskellige særlige bestemmelser i planloven for hovedstadsområdet.

For det første er Københavns og Frederiksberg Kommuner ikke en del af en amtskommune. De to kommuner har som følge heraf selv regionplanopgaverne for deres områder.

For det andet skal regionplanlægningen i hovedstadsområdet af alle 5 instanser udføres på grundlag af en vurdering af udviklingen i området som helhed.

For det trede skal retningslinierne i områdets regionplaner fastsættes med særlig hensyntagen til den kollektive trafikplan for det samlede område, ligesom der skal fastlægges retningslinier for fordeling og tidsfølge for byggeaktivitet i byzoner, og for vandforsyning og spildevandsafledning.

## **5.3. Om kommuneplanopgaven i hovedstadsområdet**

For hver kommune skal der foreligge en kommuneplan, der skal revideres hvert 4. år. Planen skal respektere overordnede retningslinier, regler og be-

slutninger, og den skal fastlægge en hovedstruktur for hele kommunen og rammer for lokalplanlægningen for de enkelte dele af kommunen.

I hovedstadsområdet er kommunernes geografiske areal gennemgående betydeligt mindre end i det øvrige land. Hertil kommer, at området har relativt "tætte" arealanvendelser og bebyggelser, der i mange tilfælde er funktionelt sammenhængende med arealanvendelse og bebyggelser i andre kommuner (sammenhængende bysamfund).

Dette nødvendiggør bl.a., at den pågældende regionplanmyndighed omhyggeligt påser de kommunale planforslags overensstemmelse med regionplanlægningen på en sådan måde, at udviklingen i området som helhed haves for øje.

#### **5.4. Miljø- og energiministerens rolle som planmyndighed i hovedstadsområdet**

Miljø- og energiministeren er ansvarlig for den sammenfattende fysiske landsplanlægning, og har efter planloven forskellige virkemidler til sin rådighed.

Landsplanlægningen lægger ved udmeldinger og vejledningsindsats rammer for den planlægning, der foregår i amtskommuner og kommuner. Det er ikke landsplanlægningens formål, at gå ind i en detailstyring eller detailgodkendelse af amtskommunernes og kommunernes egne dispositioner. I konkrete tilfælde eller hvis regeringen ønsker at fremme en bestemt udvikling i de fysiske omgivelser, har ministeren mulighed for efter loven at handle mere direkte over for amtskommuner og kommuner (landsplandirektiv, call in-beføjelse, veto-adgang m.v.)

Da hovedstadsområdet i flere henseender fungerer som ét sammenhængende bysamfund, vil manglende samordning mellem de 5 regionale enheder kunne være anledning for ministeren til f.eks. at bruge sine direktiv-, indkalde- eller vetobeføjelser.

De statslige landsplanopgaver, herunder opgaverne i relation til amtskommunernes og kommunernes planlægning efter planloven, varetages af Miljø- og Energiministeriets Landsplanafdeling, der organisatorisk er placeret som en afdeling i ministeriets departement.

## **6. Grundlag og målsætninger for planlægningen efter 1990**

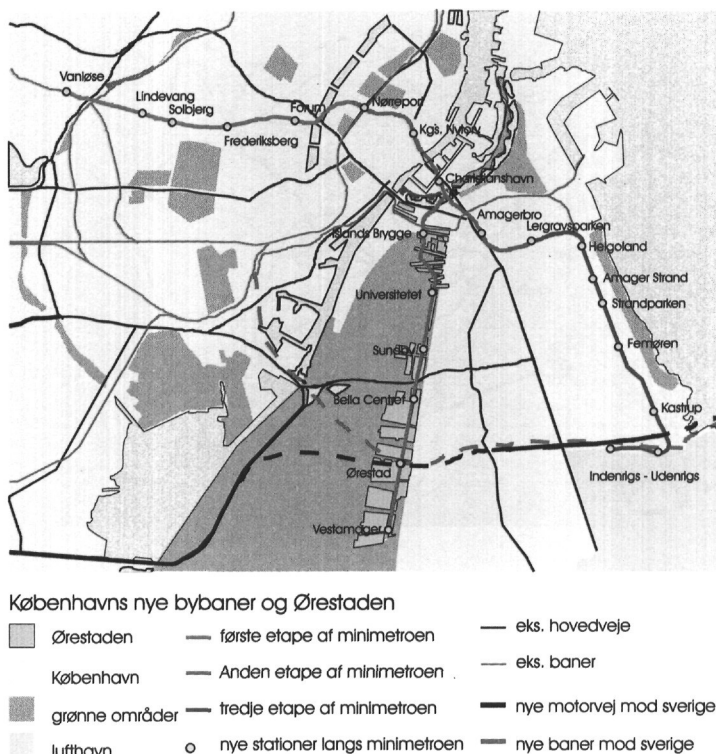
### **6.1. Planlægningens nyorientering**

Set i lyset af den internationale udvikling siden slutningen af 1980'erne ("Murens fald", nyordningerne i Øst- og Centraleuropa, EU's udvikling og udvidelse m.m.) samt hovedstadsområdets egne forhold og problemer, er der i de senere år foretaget en række statslige dispositioner for at styrke hovedstaden og hovedstadsområdet.

Det fremgår af regeringens landsplanredegørelse "Danmark på vej mod år 2018" fra 1992, at hovedstadsområdet realistisk set er Danmarks eneste byregion, som kan fastholde en position som europæisk storby. Derfor er et ud af 6 hovedmål, at hovedstadsområdet som byregion styrkes i en europæisk sammenhæng, bl.a. ved at øge det grænseregionale samarbejde på dansk og svensk side i Øresundsregionen.

Nyorienteringen kommer også til udtryk i de senere års vedtagelser af lovgivninger om anlæg af en fast forbindelse over Øresund (1991), om Ørestaden m.v. (1992), og om Københavns Havn (1992), hvortil kommer en række øvrige anlægsdispositioner af trafikal, kulturel eller uddannelsesmæssig karakter. For at få det fulde udbytte af disse anlægsbeslutninger m.v. må der ske en omfattende koordination mellem de involverede statslige, regionale og kommunale instanser.

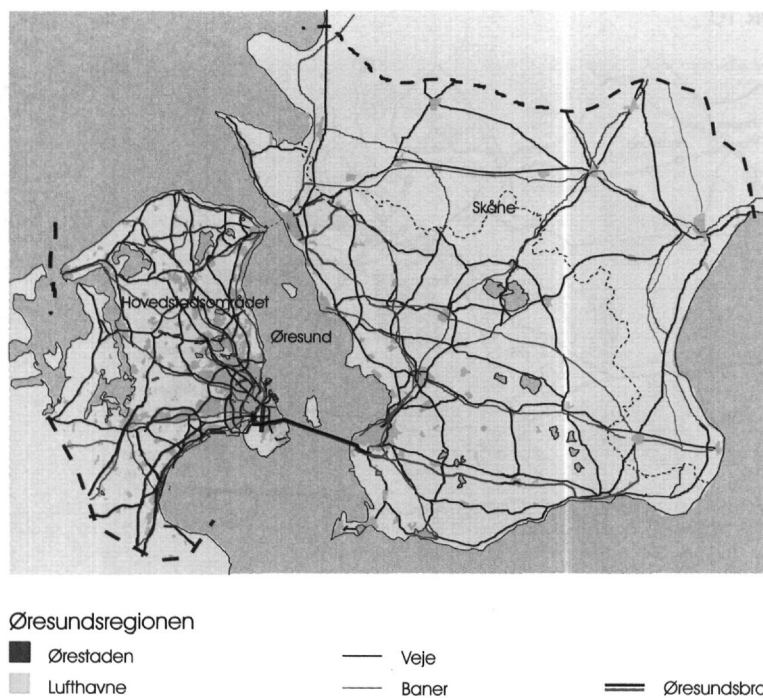
FIGUR 10



## 6.2. Datasamarbejde m.v.

Den historiske udvikling for regionplanlægningen i hovedstadsområdet - også siden starten af 1970'erne - viser, at der er sket betydelige ændringer i de forudsætninger, som har ligget til grund for de forskellige regionplaner. Det gælder for både Hovedstadsrådets og nu de 5 enheders regionplaner. Dette nødvendiggør et tæt samarbejde om information, data, prognoser, koordinering og prioriteringer, idet planloven foreskriver, at der foretages helhedsvurderinger for området som sådan.

FIGUR 11



De 5 enheder indledte i 1990 et planteknisk samarbejde på embedsmandsniveau om en række grænseoverskridende emner. Der blev i dette samarbejde om et grundlag for regionplan 1993 foretaget fælles vurderinger af forudsætningerne for planlægning af byudvikling og byomdannelse i hele hovedstadsområdet, ligesom der blev samarbejdet om et fælles grundlag for retningslinier for vandindvinding og affaldsbortskaffelse. Samarbejdet foregår fortsat mellem de 5 enheder, primært på embedsmandsniveau.



### 6.3. Regionplanrevision 1997

Planloven fastsætter, at region- og kommuneplaner skal revideres hvert 4. år. De gældende regionplaner er fra 1993, og arbejdet med 1997-revisionen er igangsat i amtskommunerne og i Københavns og Frederiksberg Kommuner.

Fra Miljø- og Energiministeriet er der i juni 1995 udsendt en statslig udmelding "Regionplanrevision 1997", der "sætter scenen" for de kommende års regionplanlægning. Udmeldingen angiver en række mål, og nævner de emner, som planlægningen skal behandle.

Situationen i hovedstadsområdet, hvor de 5 planmyndigheder skal planlægge for dele af det integrerede bysamfund, nødvendiggør nogle særlige overvejelser og en særlig planlægning. Derfor er der i udmeldingen et særligt afsnit om hovedstadsregionen, og i de følgende afsnit her gengives hovedpunkterne fra udmeldingen.

Et væsentligt formål er, at få forberedt og gennemført de ændringer i bystrukturen i hovedstadsområdet, som er nødvendige for at få den kollektive trafik til at udgøre en større andel af den samlede trafik, men også for i andre sammenhænge at gøre udviklingen i området mere bæredygtig og begrænse rejsebehovet.

Der er endvidere behov for, at regionplanmyndighederne i fællesskab overvejer dels spørgsmålet om lokalisering af særligt forurenende virksomheder i området, dels udarbejder en strategi for erhvervsområders udvikling. Endelig skal de grønne kiler bevares grønne, og gøres tilgængelige for storbyens millionbefolkning, og kilernes grænser må respekteres.

Helt konkret peges der i udmeldingen på, at de kommende års investeringer i hovedstadsområdets kollektive trafik på 15-20 mia. kr. udnyttes bedst muligt. Arealudlæg og lokalisering skal i videst muligt omfang øge kundeunderlaget, så fornyelsen af S-togsmateriellet, Ørestadsbanerne, banen til lufthavnen og Sverige, HT's moderniseringsinitiativer og udbygningen af Frederikssundsbanen nyttiggøres bedst muligt til gavn for befolkningen og miljøet.

Målsætningen om at kunne mindske rejsebehovet forudsætter en mere intensiv anvendelse af de velbeliggende tyndt udnyttede arealer. Der bør derfor kun inddrages nye byarealer, hvis der er tale om arealer med høj tilgængelighed, eller hvis særlige planforhold gør sig gældende. Det bør der-

for tillige overvejes at føre ubebyggede byzonearealer med dårlig tilgængelighed tilbage til landzone.

Udmeldingen fastslår, at der med regionplanrevisionen i 1993 i hovedsagen er udpeget de trafikknudepunkter og cityannekser, hvor etablering af de vigtigste regionale aktiviteter kan finde sted. Men byggemuligheder til kontorformål og andre **beskæftigelsesintensive** formål findes i vid udstrækning også på arealer med ringere kollektiv tilgængelighed, og samlet overstiger de langt de fremtidige byggebehov, også ved en væsentlig forøgelse af byggeaktiviteten.

Der er således stor rummelighed, og betydelig usikkerhed med hensyn til den fremtidige udvikling. Der er derfor brug for at sikre, at byggeriet forskydes til de stationsnære arealer, og at både de offentlige og private ressourcer udnyttes bedst muligt (f.eks. byggemodningsudgifter, foretagne trafikinvesteringer og nedrivninger med henblik på en mere intensiv **areal**-anvendelse). Udmeldingen nævner derfor det vigtige i, at planlovens bestemmelser benyttes, hvor det er muligt, til at fastsætte en etapedeling og rækkefølgeangivelse i region- og kommuneplanlægningen i hovedstadsområdet.

## 7. Særlige organisationer etableret

I de senere år er der etableret en række samarbejder og selskaber i hovedstadsområdet. Disses aktiviteter kan få stor betydning for områdets udvikling, også i relation til regionplanlægningen. Nogle af selskaberne er etableret med baggrund i lovgivning, og er tillagt forskellige kompetencer. Det er fælles for selskaberne, at de arbejder for at styrke områdets udvikling. I det følgende vil de i relation til planlægningen væsentligste selskaber kort blive omtalt.

Ørestadsselskabet er et interessentskab mellem Københavns Kommune og staten (finansministeren). Selskabet har ansvaret for at planlægge og udvikle Ørestaden samt for at bygge de letbaner, der blev besluttet i forbindelse med lov om Ørestaden.

Københavns Havn er en institution med statslig deltagelse (trafikministeren udpeger bl.a. formanden), der dels skal drive havnevirksomhed i København, og dels gennemføre omdannelsen af de havnearealer i København, der ikke længere skal anvendes til havneformål.

Copenhagen Capacity er stiftet i 1993 som en erhvervsdrivende fond af Københavns og Frederiksberg Kommuner og Københavns, Frederiksborg og

Roskilde amtskommuner. Selskabet har til formål at udvikle, markedsføre og styrke hovedstadsområdet, - også internationalt.

Øresundskomiteén er dannet i 1993, og har til formål at styrke og synliggøre regionens rolle i national og international henseende for at skabe grundlag for øget vækst for regionen, økonomisk, kulturelt og socialt. Komiteen er stiftet af Øresundsregionens regionale myndigheder på både svensk og dansk side.

En aftale mellem den danske og svenske regering om et fælles regionalt miljøprogram for Øresundsregionen (Skåne og det nordøstlige Sjælland) blev underskrevet i august 1994. Miljøprogrammet skal bl.a. omfatte fælles retningslinier for en miljørettet regional planlægning for Øresundsregionen. Tilsvarende er der indgået en aftale mellem de to trafikministre om etablering af et miljøtilpasset trafiksystem for Øresundsregionen.

Af hensyn til hovedstadsområdets/Øresundsregionens samlede udvikling er det af stor betydning, at de involverede myndigheder koordinerer deres myndighedsindsats, og deres indsats i de etablerede selskaber og lignende, bl.a. inden for rammerne af regionplanlægningen.

## **8. Vurdering af planlægningen 1990-95**

Da regionplanlægningen for hovedstadsområdet i 1990 blev opdelt på 5 enheder, fjernede man størstedelen af de særlige plankompetencer, som Hovedstadsrådet havde haft.

For at få de fem regionplaner koordineret blev det, som tidligere omtalt, bestemt, at regionplanlægningen skal udføres på grundlag af en vurdering af udviklingen i hovedstadsområdet som helhed, og at man derfor skal inddrage hinanden under plantilvejebringelsen.

Hovedstrukturen fra Regionplan 1989 er videreført som fælles reference-ramme, ligesom man benytter sig af et fælles statistik- og datakontor, - Hovedstadsregionens Statistikkontor.

Der har imidlertid efter Miljø- og Energiministeriets opfattelse været en tendens til, at regionplanmyndighederne har ønsket at benytte regionplanen som middel til at skabe sig en selvstændig identitet, og til primært at varetage de interesser, som gør sig gældende i den pågældende del af hovedstadsområdet. Der kan desuden generelt konstateres en gensidig respekt for de plandispositioner, der træffes inden for andres planområder, også i situationer hvor dispositionerne har væsentlige konsekvenser i naboområderne.

Oprettelsen i 1990 af Hovedstadens Udviklingsråd og af det udviklings-selskab, som skulle bruge offentligt ejede grunde til at få gang i udviklin-gen, udviste manglende resultater, hvorfor det blev nedlagt. Det vidner om, hvor svært det kan være at få gang i et frivilligt samarbejde mellem store enheder, når det gælder væsentlige arealdispositioner. De fem enheder har dog i oktober 1995 fremlagt et fælles erhvervsudviklingsprogram for Ho-vedstadsregionen. I den forbindelse kan endvidere nævnes planerne om Ørestaden. Denne væsentlige regionplandisposition blev løftet ud af plan-lovsregiet, og afgørelsen blev truffet ved særlovgivning.

Statens bestræbelser i regionplansammenhæng har siden Hovedstadsrådets ophævelse koncentreret sig om at fastholde og videreudvikle fingerbystruk-turen, som den fremgik af Hovedstadsrådets Regionplan 1989. Desuden har statens bestræbelser koncentreret sig om i den forbindelse at varetage de overordnede trafikale og miljømæssige interesser i en lokaliseringspolitik, som styrker den kollektive trafik. Sigtet hermed er, at de 15-20 mia kr., som over en 15 årsperiode investeres i områdets kollektive trafik, udnyttes bedst muligt.

Denne faktisk koordinerende og intervenserende rolle skaber på den anden side let en ansvarsforskydning således, at regionplanmyndighederne kan fø-le, at man tager væsentlige dele af regionplanlægningen fra dem. Det under-støttes af, at regionplanmyndighederne hver især kun er ansvarlig for en del af området, at banerne (og motorvejene) i fingerbyen er statslige, og at de kommende investeringer i den kollektive trafik tilsvarende først og frem-mest ligger hos staten og Ørestadsselskabet.

Det kan således konstateres, at større initiativer vedrørende hovedstadsom-rådets udvikling med den nuværende opgavefordeling i vidt omfang kom-mer til at bero på indgreb fra regering og Folketing.

# Bilag d. Statistisk og økonomisk beskrivelse af hovedstadsområdet

## 1. Indledning

Dette bilag indeholder en statistisk beskrivelse af hovedstadsområdet.

Der fokuseres dels på forskelle mellem hovedstadsområdet og resten af landet, og dels på forskelle mellem kommunerne indenfor hovedstadsområdet.

Beskrivelsen er delt op i to hovedafsnit. Først en beskrivelse af de strukturelle forhold i hovedstadsområdet, og derefter en beskrivelse af de kommunaløkonomiske forhold i hovedstadsområdet.

Afsnittet om de strukturelle forhold indeholder beskrivelser af områdets befolkningsudvikling, boligforhold, indkomstforhold, beskæftigelsesforhold, pendlingsforhold og arbejdsløshed.

Afsnittet om de kommunaløkonomiske forhold indeholder beskrivelser af kommunernes og amtskommunernes udgifter og indtægter. Der ses i den forbindelse specielt på de store kommunale og amtskommunale udgiftsområder: Dagpleje og daginstitutioner, folkeskole og fritidsforanstaltninger for børn, ældreomsorg, indkomstoverførsler, sygehuse, sygesikring og gymnasier.

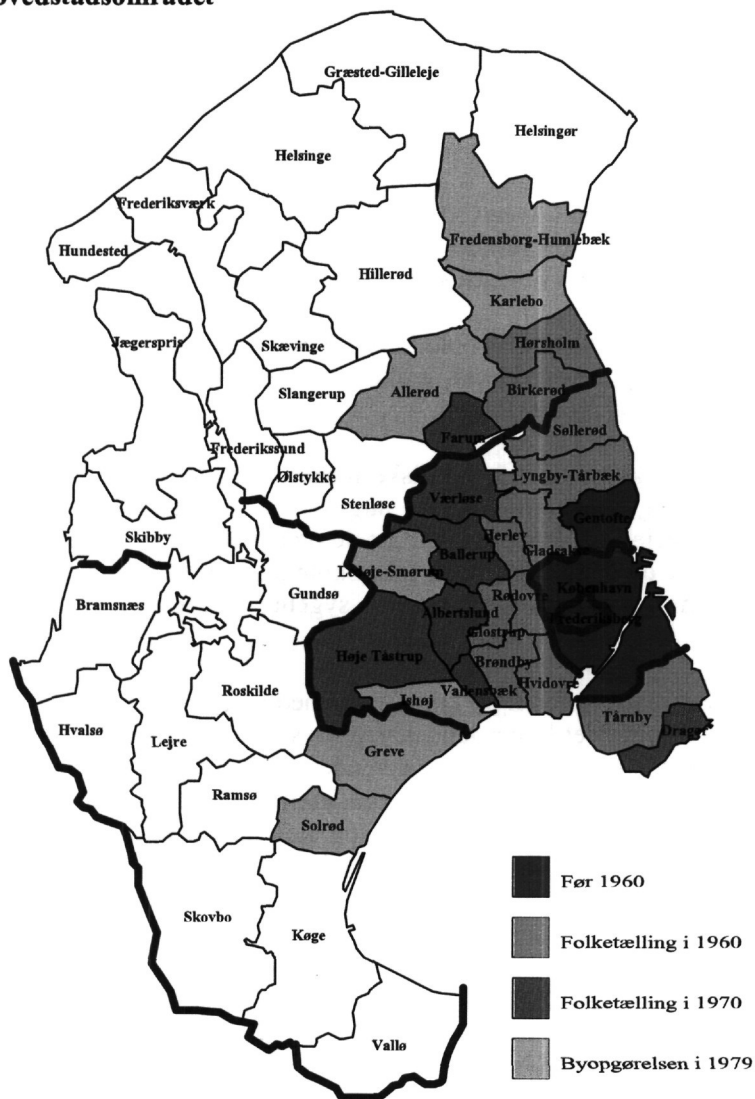
Hovedstadsområdet omfatter 50 kommuner med i alt ca. 1,7 mio. indbyggere. I hovedstadsområdet findes landets største sammenhængende byområde. I Danmarks Statistiks publikationer anvendes en skønsmæssig afgrænsning af det sammenhængende byområde omfattende Københavns og Frederiksberg Kommuner, Københavns amt og kommunerne Birkerød, Hørsholm, Farum, Karlebo, Fredensborg-Humlebæk, Allerød, Greve og Solrød. Afgrænsningen har ændret sig i tidens løb i takt med udbygningen af området, jf. appendiks 9.

Det sammenhængende byområde omfatter hermed 28 kommuner med i alt godt 1,3 mio. indbyggere. Ud over de to centrale kommuner København og Frederiksberg må de øvrige kommuner i større eller mindre omfang opfattes som forstadskommuner.

I hovedstadsområdet findes der herudover 6 større bykommuner: Helsingør, Hillerød, Roskilde, Køge, Frederikssund og Frederiksværk med i alt ca. 215.000 indbyggere.

I de øvrige 16 kommuner i hovedstadsområdet er der ca. 170.000 indbyggere.

**Figur 1. Danmarks Statistiks afgrænsning af hovedstadsområdet**



## 2. Strukturelle forhold for kommunerne i hovedstadsområdet

### 2.1. Indledning

Den enkelte kommune er undergivet en række strukturelle forhold, som i vidt omfang er bestemmende for kommunens vilkår. Det drejer sig bl.a. om befolkningssammensætning, boligforhold, indkomstforhold, beskæftigelsesforhold og arbejdsløshed.

Disse forhold kan kun i begrænset omfang styres eller påvirkes af kommunen, men har stor betydning for kommunens vilkår.

Hovedstadsområdet som helhed adskiller sig kun i mindre omfang fra landsgennemsnittet på disse områder. Men indenfor hovedstadsområdet er der meget store forskelle mellem de enkelte kommuner.

Det fremgår af [afsnit 2.2](#), at der i landet udenfor hovedstadsområdet har været en uafbrudt befolkningstilvækst gennem hele dette århundrede. Det samme var tilfældet i hovedstadsområdet frem til 1975, men herefter faldt befolkningstallet gennem de følgende 15 år med i alt ca. 57.000 personer. I de senere år har der dog igen været vækst i befolkningstallet i hovedstadsområdet.

Indenfor hovedstadsområdet har udviklingen i en årrække ført til en udflytning fra de centrale områder til omegnskommunerne. Det har betydet en kraftig nedgang i folketallet i de centrale kommuner samt en tilsvarende kraftig vækst i en række omegnskommuner. Alene i Københavns Kommune faldt folketallet fra 1950 til 1990 med ca. 300.000 indbyggere.

Udflytningen fra de centrale områder til omegnskommunerne har medført, at der er opstået en "skæv" befolkningsfordeling i både de centrale kommuner og i omegnskommunerne, der har givet sig udslag i en skæv aldersfordeling, boligstruktur, indkomstfordeling etc.

I de centrale kommuner - og specielt i Københavns Kommune - er der forholdsvis få børn, mens der er forholdsvis mange unge (uddannelsessøgende), og forholdsvis mange i de ældste aldersklasser. I omegnskommunerne er det lige omvendt - her er der forholdsvis mange børn og forholdsvis få ældre.

I hovedstadsområdet bor over halvdelen af alle de udenlandske statsborgere, der er bosat i Danmark. Det er specielt nogle få kommuner i hovedstads-

området, der har en høj koncentration af udenlandske statsborgere, mens der i en række kommuner kun bor ganske få udenlandske statsborgere.

Det fremgår af afsnit 2.3, at udviklingen på boligområdet i vidt omfang afspejler befolkningsudviklingen. I de centrale kommuner - som har været præget af udflytning og faldende indbyggertal - er der forholdsvis mange ældre boliger. Specielt Københavns og Frederiksberg Kommuner har en stor koncentration af ældre lejeboliger med dårlige installationsforhold. Der er desuden mange små boliger i de centrale områder. Alene i Københavns Kommune består ca. halvdelen af alle boliger af 1 eller 2-værelses lejligheder.

Den store koncentration af små boliger i de centrale områder har naturligt nok ført til, at der bor forholdsvis mange enlige i disse områder. I Københavns og Frederiksberg Kommuner består således over halvdelen af alle husstande af enlige, mens det i de tre hovedstadsamter kun er 27-35 pct. af husstandene, der består af enlige.

Omegnskommunerne er blevet udbygget kraftigt i 1960'erne og 1970'erne, og er derfor præget af forholdsvis mange nye boliger. Visse af omegnskommunerne er hovedsageligt udbygget med ejerboliger, mens andre har meget store koncentrationer af almennyttige boliger. De høje koncentrationer af almennyttige boliger findes specielt i en række kommuner på "Vestegnen": Ballerup, Herlev, Albertslund, Glostrup, Rødovre, Ishøj og Brøndby.

Det fremgår af afsnit 2.4, at hovedstadsområdet som helhed er velstående i den forstand, at de gennemsnitlige indkomster i området er betydeligt over landsgennemsnittet. I 45 af hovedstadsområdets 50 kommuner er den gennemsnitlige skattepligtige indkomst over landsgennemsnittet, mens den i 5 kommuner - her iblandt Københavns Kommune - er lavere end landsgennemsnittet.

De 35 kommuner i landet, der har de højeste gennemsnitlige skattepligtige indkomster pr. indbygger, ligger alle i hovedstadsområdet. To af disse kommuner, Søllerød og Hørsholm, har gennemsnitlige skattepligtige indkomster, der er over 50 pct. højere end landsgennemsnittet.

Igennem 1980'erne er der sket et relativt fald i indkomsterne i hovedstadsområdet. I 1980 lå den gennemsnitlige skattepligtige indkomst i hovedstadsområdet 17 pct. over landsgennemsnittet, mens den i 1992 er faldet til 13 pct. over landsgennemsnittet. I Københavns Kommune har faldet været kraftigere, idet den gennemsnitlige skattepligtige indkomst i Københavns



Kommune i 1980 lå 7 pct. over landsgennemsnittet, mens den i 1992 var faldet til 2 pct. under landsgennemsnittet.

Det fremgår af afsnit 2.5 og 2.6, at hovedstadsområdet har et overskud af arbejdspladser på ca. 30.000, forstået på den måde, at der er flere arbejdspladser i området end der er beskæftigede personer med bopæl i området. Det er i de centrale områder - Københavns Kommune og kommunerne i Københavns amt - at der er overskud af arbejdspladser. Alene i Københavns Kommune er der et overskud af arbejdspladser på ca. 95.000.

I Frederiksborg og Roskilde amter er der et betydeligt underskud af arbejdspladser. En væsentlig del af arbejdsstyrken i disse to amter pendler dagligt til arbejdspladser i de centrale områder i hovedstadsområdet.

Der er i øvrigt også en betydelig indpendling til arbejdspladser i hovedstadsområdet fra resten af Sjælland. Der er derimod ingen udpending af betydning fra hovedstadsområdet til arbejdspladser udenfor hovedstadsområdet.

Antallet af arbejdspladser i hovedstadsområdet har igennem de seneste 10 år været faldende, mens det har været stigende i resten af landet. I perioden 1984-93 faldt antallet af arbejdspladser i hovedstadsområdet således med ca. 15.000, mens det i resten af landet steg med ca. 83.000. Alene i Københavns Kommune faldt antallet af arbejdspladser i perioden med ca. 54.000, mens der var en vis vækst i de tre hovedstadsamter.

Det fremgår af afsnit 2.7, at arbejdsløsheden i hovedstadsområdet er af nogenlunde samme størrelse som på landsplan. De alvorlige ledighedsproblemer kan afgrænses til nogle få kommuner i området, her iblandt Københavns Kommune, mens 40 af områdets 50 kommuner har en gennemsnitlig ledighed under landsgennemsnittet.

En forholdsvis stor andel af de ledige i hovedstadsområdet er ikke-forsikrede, 23 pct. i hovedstadsområdet mod 16 pct. på landsplan.

Den gennemsnitlige ledighedsperiode i hovedstadsområdet er lidt længere end på landsplan - 24 uger i hovedstadsområdet mod 22 uger på landsplan.

I hovedstadsområdet er der en voldsom overrepræsentation af ledige under 40 år, mens billedet for det øvrige Danmark er omvendt.

I hovedstadsområdet er der ca. 15.500 ledige med udenlandsk statsborgerskab, svarende til 62 pct. af de ledige i Danmark med udenlandsk statsborgerskab.

Ledighedsprocenten for udenlandske statsborgere i hovedstadsområdet er på ca. 35 pct., mod ca. 10 pct. for danske statsborgere.

Ledigheden på landsplan voksede uafbrudt i perioden 1987-93, hvorefter den i foråret 1994 begyndte at falde. I hovedstadsområdet fortsatte ledigheden med at stige frem til starten af 1995, hvorefter den også begyndte at falde i hovedstadsområdet.

## **2.2. Befolkningsforhold i hovedstadsområdet**

### **2.2.1. Befolkningsudviklingen**

Frem til 1975 steg folketallet i hovedstadsområdet. Derefter har det gennem sidste halvdel af 1970'erne og i 1980'erne været faldende. I samme periode har der været en svag stigning i folketallet i resten af landet.

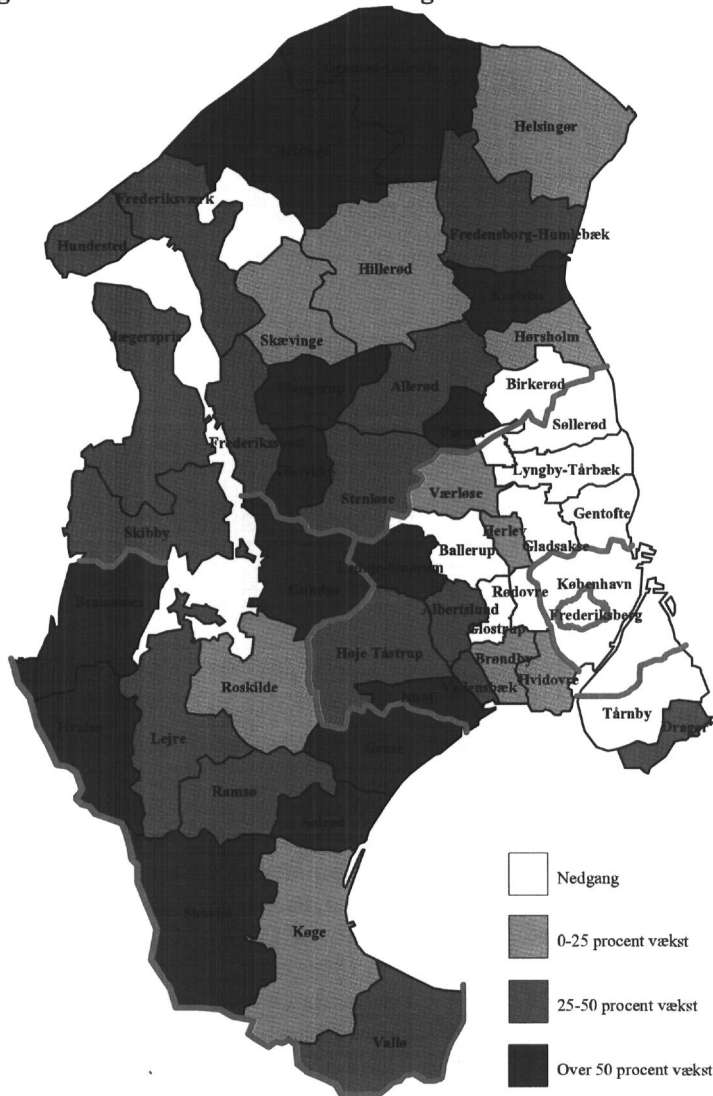
I 1975 nåede indbyggertallet i hovedstadsområdet sit hidtil højeste niveau med ca. 1.768.000 indbyggere. I 1990 var tallet faldet med ca. 57.000 til ca. 1.711.000 indbyggere, jf. tabel 2.2.1. Herefter er det frem til 1995 steget med ca. 28.000 til ca. 1.739.000 indbyggere i 1995.

I samme periode steg folketallet i kommunerne udenfor hovedstadsområdet med ca. 190.000 indbyggere, fra ca. 3.286.000 indbyggere i 1975 til ca. 3.476.000 i 1995.

I de senere år, d.v.s. fra 1990 til 1995, har der været en nogenlunde ens vækst i folketallet i hovedstadsområdet og i resten af landet på godt 1 pct.

Befolkningsudviklingen i hovedstadsområdet er i perioden - specielt siden 1950 - præget af en kraftig udflytning fra de centrale områder til **forstads-**kommunerne. Det har betydet et kraftigt fald i befolkningen i Københavns og Frederiksberg Kommuner samt i de gamle forstadskommuner Gentofte, Gladsaxe, Rødovre og Tårnby samt en kraftig stigning i befolkningen i de to "yderamter" Frederiksborg amt og Roskilde amt.

**Figur 2. Procentvis vækst i befolkningen 1971-95**



Tabel 2.2.1. Befolkningsudviklingen 1901-95

|      | Kbh.<br>Komm. | Fr.b.<br>Komm. | Kbh.<br>amt | Fr.borg<br>amt | Roskilde<br>amt | Hoved-<br>stads-<br>området | Kommuner<br>udenfor<br>hoved-<br>stads-<br>området | Odense  | Århus   | Ålborg  | Hele<br>landet |
|------|---------------|----------------|-------------|----------------|-----------------|-----------------------------|----------------------------------------------------|---------|---------|---------|----------------|
| 1901 | 400.575       | 76.231         | 52.940      | 89.666         | 54.702          | 674.114                     | 1.775.426                                          |         |         |         | 2.449.540      |
| 1911 | 462.161       | 97.237         | 72.429      | 96.213         | 61.112          | 789.152                     | 1.967.924                                          |         |         |         | 2.757.076      |
| 1921 | 561.344       | 104.815        | 97.702      | 105.582        | 70.007          | 939.450                     | 2.328.381                                          |         |         |         | 3.267.831      |
| 1930 | 617.069       | 106.251        | 144.653     | 113.831        | 75.778          | 1.057.582                   | 2.493.074                                          |         |         |         | 3.550.656      |
| 1940 | 700.465       | 113.208        | 221.007     | 123.743        | 78.658          | 1.237.081                   | 2.607.231                                          |         |         |         | 3.844.312      |
| 1950 | 768.105       | 118.993        | 315.564     | 147.695        | 88.469          | 1.438.826                   | 2.842.449                                          |         |         |         | 4.281.275      |
| 1960 | 721.381       | 114.285        | 488.886     | 181.663        | 101.311         | 1.607.526                   | 2.977.730                                          |         |         |         | 4.585.256      |
| 1970 | 630.816       | 102.960        | 612.349     | 253.791        | 148.679         | 1.748.595                   | 3.188.984                                          | 164.166 | 233.162 | 153.862 | 4.937.579      |
| 1971 | 625.677       | 101.201        | 614.752     | 260.336        | 154.076         | 1.756.042                   | 3.186.978                                          | 165.272 | 237.530 | 154.652 | 4.943.020      |
| 1972 | 610.985       | 99.997         | 621.095     | 269.687        | 161.148         | 1.762.912                   | 3.212.619                                          | 166.877 | 242.151 | 155.585 | 4.975.531      |
| 1973 | 595.751       | 97.543         | 624.597     | 279.783        | 169.806         | 1.767.480                   | 3.239.947                                          | 167.772 | 244.840 | 155.264 | 5.007.427      |
| 1974 | 576.030       | 95.821         | 627.110     | 290.397        | 176.984         | 1.766.342                   | 3.269.724                                          | 167.813 | 245.584 | 154.461 | 5.036.066      |
| 1975 | 562.405       | 95.318         | 629.775     | 298.578        | 182.099         | 1.768.175                   | 3.286.119                                          | 168.542 | 246.298 | 154.702 | 5.054.294      |
| 1976 | 545.350       | 93.692         | 630.896     | 306.297        | 187.545         | 1.763.780                   | 3.301.417                                          | 168.206 | 246.355 | 154.646 | 5.065.197      |
| 1977 | 529.154       | 91.278         | 630.794     | 313.693        | 193.136         | 1.758.055                   | 3.321.702                                          | 167.616 | 245.866 | 154.563 | 5.079.757      |
| 1978 | 515.594       | 89.881         | 630.806     | 320.871        | 197.354         | 1.754.506                   | 3.342.334                                          | 167.768 | 245.386 | 154.226 | 5.096.840      |
| 1979 | 505.982       | 88.834         | 629.925     | 325.856        | 199.672         | 1.750.269                   | 3.361.146                                          | 167.952 | 245.174 | 154.074 | 5.111.415      |
| 1980 | 498.850       | 88.287         | 627.245     | 329.141        | 202.017         | 1.745.540                   | 3.376.401                                          | 168.528 | 244.839 | 153.948 | 5.121.941      |
| 1981 | 493.771       | 88.167         | 624.684     | 329.992        | 203.246         | 1.739.860                   | 3.384.000                                          | 169.183 | 245.565 | 154.385 | 5.123.860      |
| 1982 | 490.587       | 88.047         | 622.504     | 329.815        | 203.975         | 1.734.928                   | 3.384.097                                          | 170.189 | 246.679 | 154.218 | 5.119.025      |
| 1983 | 486.593       | 88.409         | 619.687     | 331.349        | 205.414         | 1.731.452                   | 3.384.885                                          | 170.648 | 248.509 | 154.755 | 5.116.337      |
| 1984 | 482.937       | 88.114         | 616.210     | 332.852        | 207.059         | 1.727.172                   | 3.384.833                                          | 170.961 | 250.404 | 154.840 | 5.112.005      |
| 1985 | 478.615       | 88.030         | 612.219     | 334.952        | 208.986         | 1.722.802                   | 3.388.187                                          | 171.468 | 252.071 | 154.750 | 5.110.989      |
| 1986 | 473.000       | 87.616         | 609.500     | 337.241        | 211.625         | 1.718.982                   | 3.397.171                                          | 172.751 | 253.650 | 154.905 | 5.116.153      |
| 1987 | 469.706       | 86.558         | 606.870     | 339.627        | 213.476         | 1.716.237                   | 3.408.436                                          | 173.331 | 255.932 | 154.853 | 5.124.673      |
| 1988 | 468.704       | 85.814         | 605.127     | 339.914        | 215.164         | 1.714.723                   | 3.414.417                                          | 174.016 | 258.028 | 154.739 | 5.129.140      |
| 1989 | 467.850       | 85.327         | 602.046     | 340.513        | 215.993         | 1.711.729                   | 3.417.935                                          | 174.948 | 259.493 | 154.547 | 5.129.664      |
| 1990 | 466.723       | 85.611         | 600.889     | 341.067        | 216.964         | 1.711.254                   | 3.424.039                                          | 176.133 | 261.437 | 155.019 | 5.135.293      |
| 1991 | 464.773       | 85.817         | 601.671     | 342.864        | 218.611         | 1.713.736                   | 3.432.622                                          | 177.639 | 264.136 | 155.664 | 5.146.358      |
| 1992 | 464.566       | 86.372         | 603.179     | 344.559        | 220.129         | 1.718.805                   | 3.443.203                                          | 179.487 | 267.873 | 156.614 | 5.162.008      |
| 1993 | 466.129       | 87.173         | 603.883     | 346.108        | 221.401         | 1.724.694                   | 3.455.806                                          | 180.799 | 271.272 | 157.270 | 5.180.500      |
| 1994 | 467.253       | 87.466         | 604.762     | 348.491        | 222.704         | 1.730.676                   | 3.465.854                                          | 181.824 | 274.535 | 158.141 | 5.196.530      |
| 1995 | 471.300       | 88.002         | 605.868     | 350.236        | 224.052         | 1.739.458                   | 3.476.147                                          | 182.617 | 277.477 | 159.056 | 5.215.605      |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB, samt Hovedstadsreformudvalgets sekretariat: Hovedstadsområdet, Befolkning, Oppgaver, Økonomi. København 1970.

I Københavns og Frederiksberg Kommuner kulminerede befolkningsudviklingen omkring 1950. Herefter faldt folketallet i disse to kommuner uafbrudt gennem 40 år. I Københavns Kommune faldt folketallet fra ca. 768.000 i 1950 til ca. 465.000 i 1992, d.v.s. et fald på godt 300.000 indbyggere. I samme periode faldt folketallet i Frederiksberg Kommune tilsvarende med ca. 36.000 indbyggere.

Fra starten af 1990'erne har der imidlertid været en mindre stigning i folketallet i disse to kommuner.

I Københavns amt steg folketallet frem til slutningen af 1970'erne. Herefter var der frem til 1990 et fald på ca. 30.000 indbyggere. Siden 1990 har der igen været en mindre stigning i folketallet.

I Frederiksborg og Roskilde amter har der derimod i hele perioden været en betydelig vækst i folketallet. I Frederiksborg amt er folketallet vokset med ca. 96.000 indbyggere fra 1970 til 1995, svarende til en vækst på ca. 38 pct.

I Roskilde amt er folketallet vokset med ca. 75.000 indbyggere, svarende til en vækst på ca. 50 pct.

Tabel 2.2.2. Befolkningsudviklingen 1901-95.  
Indeks 1970 = 100.

|      | Kbh.<br>Komm. | Fr.b.<br>Komm. | Kbh.<br>amt | Fr.borg<br>amt | Roskilde<br>amt | Hoved-<br>stads-<br>området | Kommuner<br>udenfor<br>hoved-<br>stads-<br>området | Odense | Århus | Ålborg | Hele<br>landet |
|------|---------------|----------------|-------------|----------------|-----------------|-----------------------------|----------------------------------------------------|--------|-------|--------|----------------|
| 1901 | 64            | 74             | 9           | 35             | 37              | 39                          | 56                                                 |        |       |        | 50             |
| 1911 | 73            | 94             | 12          | 38             | 41              | 45                          | 62                                                 |        |       |        | 56             |
| 1921 | 89            | 102            | 16          | 42             | 47              | 54                          | 73                                                 |        |       |        | 66             |
| 1930 | 98            | 103            | 24          | 45             | 51              | 60                          | 78                                                 |        |       |        | 72             |
| 1940 | 111           | 110            | 36          | 49             | 53              | 71                          | 82                                                 |        |       |        | 78             |
| 1950 | 122           | 116            | 52          | 58             | 60              | 82                          | 89                                                 |        |       |        | 87             |
| 1960 | 114           | 111            | 80          | 72             | 68              | 92                          | 93                                                 |        |       |        | 93             |
| 1970 | 100           | 100            | 100         | 100            | 100             | 100                         | 100                                                | 100    | 100   | 100    | 100            |
| 1971 | 99            | 98             | 100         | 103            | 104             | 100                         | 100                                                | 101    | 102   | 101    | 100            |
| 1972 | 97            | 97             | 101         | 106            | 108             | 101                         | 101                                                | 102    | 104   | 101    | 101            |
| 1973 | 94            | 95             | 102         | 110            | 114             | 101                         | 102                                                | 102    | 105   | 101    | 101            |
| 1974 | 91            | 93             | 102         | 114            | 119             | 101                         | 103                                                | 102    | 105   | 100    | 102            |
| 1975 | 89            | 93             | 103         | 118            | 122             | 101                         | 103                                                | 103    | 106   | 101    | 102            |
| 1976 | 86            | 91             | 103         | 121            | 126             | 101                         | 104                                                | 102    | 106   | 101    | 103            |
| 1977 | 84            | 89             | 103         | 124            | 130             | 101                         | 104                                                | 102    | 105   | 100    | 103            |
| 1978 | 82            | 87             | 103         | 126            | 133             | 100                         | 105                                                | 102    | 105   | 100    | 103            |
| 1979 | 80            | 86             | 103         | 128            | 134             | 100                         | 105                                                | 102    | 105   | 100    | 104            |
| 1980 | 79            | 86             | 102         | 130            | 136             | 100                         | 106                                                | 103    | 105   | 100    | 104            |
| 1981 | 78            | 86             | 102         | 130            | 137             | 100                         | 106                                                | 103    | 105   | 100    | 104            |
| 1982 | 78            | 86             | 102         | 130            | 137             | 99                          | 106                                                | 104    | 106   | 100    | 104            |
| 1983 | 77            | 86             | 101         | 131            | 138             | 99                          | 106                                                | 104    | 107   | 101    | 104            |
| 1984 | 77            | 86             | 101         | 131            | 139             | 99                          | 106                                                | 104    | 107   | 101    | 104            |
| 1985 | 76            | 85             | 100         | 132            | 141             | 99                          | 106                                                | 104    | 108   | 101    | 104            |
| 1986 | 75            | 85             | 100         | 133            | 142             | 98                          | 107                                                | 105    | 109   | 101    | 104            |
| 1987 | 74            | 84             | 99          | 134            | 144             | 98                          | 107                                                | 106    | 110   | 101    | 104            |
| 1988 | 74            | 83             | 99          | 134            | 145             | 98                          | 107                                                | 106    | 111   | 101    | 104            |
| 1989 | 74            | 83             | 98          | 134            | 145             | 98                          | 107                                                | 107    | 111   | 100    | 104            |
| 1990 | 74            | 83             | 98          | 134            | 146             | 98                          | 107                                                | 107    | 112   | 101    | 104            |
| 1991 | 74            | 83             | 98          | 135            | 147             | 98                          | 108                                                | 108    | 113   | 101    | 104            |
| 1992 | 74            | 84             | 99          | 136            | 148             | 98                          | 108                                                | 109    | 115   | 102    | 105            |
| 1993 | 74            | 85             | 99          | 136            | 149             | 99                          | 108                                                | 110    | 116   | 102    | 105            |
| 1994 | 74            | 85             | 99          | 137            | 150             | 99                          | 109                                                | 111    | 118   | 103    | 105            |
| 1995 | 75            | 85             | 99          | 138            | 151             | 99                          | 109                                                | 111    | 119   | 103    | 106            |

Kilde: Danmarks Statistik, KSD8

Storby kommunerne - Århus, Odense og Ålborg - har også været præget af udflytning fra den gamle bykerne til forstæderne, men i disse kommuner har forstadsområderne siden kommunalreformen ligget indenfor kommunegrænsen, således at den kraftige udflytning til forstæderne ikke har reduceret kommunernes indbyggertal. Tværtimod har der i disse kommuner været en vis vækst i indbyggertallet i perioden.

## 2.2.2. Befolkningens alderssammensætning

Der er en betydelig forskel i befolkningens alderssammensætning i de forskellige dele af hovedstadsområdet. I Københavns og Frederiksberg Kommuner er der således forholdsvis få børn og forholdsvis mange ældre, mens det modsatte er tilfældet i "yderamterne".

Alderssammensætningen afspejler den kraftige udflytning fra Københavns og Frederiksberg Kommuner til forstadskommunerne i 1960'erne og 1970'erne. Det er fortrinsvis de yngre aldersklasser, der er flyttet ud. Der er

derfor forholdsvis mange børnefamilier i forstadskommunerne, og meget få ældre. Omvendt er der i Københavns og Frederiksberg Kommuner forholdsvis få børnefamilier og forholdsvis mange ældre.

## Børn 0-6 år

Tabel 2.2.3 viser de 0-6 åriges andel af den samlede befolkning i perioden 1980-95. Det fremgår af tabellen, at der er forholdsvis færre 0-6 årige i hovedstadsområdet end i kommunerne uden for hovedstadsområdet. Det skyldes specielt den lave andel af 0-6 årige i Københavns og Frederiksberg Kommuner.

Det er en generel tendens i alle områder af landet, at andelen af 0-6 årige var faldende i starten af 1980'erne, hvorefter den fra slutningen af 1980'erne har været stigende.

11980 var 8,2 pct. af befolkningen i hovedstadsområdet i aldersgruppen 0-6 år, mod 9,5 pct. i kommunerne uden for hovedstadsområdet, d.v.s. en forskel på 1,3 procentpoint. 11995 var denne forskel reduceret til 0,4 procentpoint.

Tabel 2.2.3. De 0-6 Åriges andel af den samlede befolkning

| Pct. | Kbh.<br>Komm. | Fr.b.<br>Komm. | Kbh.<br>amt. | Fr.borg<br>amt. | Roskilde<br>amt. | Hoved-<br>stads-<br>området | Kommuner<br>udenfor<br>hoved-<br>stads-<br>området | Odense<br>Komm. | Århus<br>Komm. | Ålborg<br>Komm. | Hele<br>landet |
|------|---------------|----------------|--------------|-----------------|------------------|-----------------------------|----------------------------------------------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|
| 1980 | 5,8           | 5,4            | 8,7          | 10,2            | 10,3             | 8,2                         | 9,5                                                | 8,8             | 9,0            | 8,4             | 9,1            |
| 1981 | 5,8           | 5,3            | 8,4          | 9,7             | 9,7              | 7,9                         | 9,2                                                | 8,6             | 8,6            | 8,2             | 8,8            |
| 1982 | 5,7           | 5,2            | 7,9          | 9,0             | 9,0              | 7,5                         | 8,9                                                | 8,2             | 8,3            | 7,9             | 8,4            |
| 1983 | 5,6           | 5,2            | 7,6          | 8,4             | 8,3              | 7,1                         | 8,5                                                | 7,8             | 7,8            | 7,5             | 8,1            |
| 1984 | 5,5           | 5,1            | 7,3          | 8,0             | 7,9              | 6,9                         | 8,2                                                | 7,4             | 7,7            | 7,3             | 7,8            |
| 1985 | 5,5           | 4,9            | 7,1          | 7,7             | 7,6              | 6,7                         | 8,0                                                | 7,2             | 7,5            | 7,1             | 7,6            |
| 1986 | 5,4           | 4,8            | 7,0          | 7,5             | 7,5              | 6,6                         | 7,9                                                | 7,1             | 7,3            | 6,9             | 7,4            |
| 1987 | 5,4           | 4,7            | 7,0          | 7,4             | 7,4              | 6,6                         | 7,8                                                | 7,0             | 7,3            | 6,8             | 7,4            |
| 1988 | 5,5           | 4,7            | 7,0          | 7,3             | 7,3              | 6,6                         | 7,7                                                | 6,9             | 7,4            | 6,8             | 7,4            |
| 1989 | 5,7           | 4,8            | 7,2          | 7,5             | 7,5              | 6,8                         | 7,8                                                | 7,1             | 7,5            | 6,9             | 7,5            |
| 1990 | 5,9           | 5,0            | 7,4          | 7,8             | 7,6              | 7,0                         | 7,9                                                | 7,3             | 7,8            | 7,0             | 7,6            |
| 1991 | 6,2           | 5,3            | 7,7          | 8,0             | 7,9              | 7,3                         | 8,1                                                | 7,5             | 8,1            | 7,2             | 7,9            |
| 1992 | 6,5           | 5,6            | 8,1          | 8,3             | 8,2              | 7,6                         | 8,3                                                | 7,8             | 8,3            | 7,5             | 8,1            |
| 1993 | 6,8           | 6,0            | 8,4          | 8,6             | 8,5              | 7,9                         | 8,5                                                | 8,1             | 8,6            | 7,8             | 8,3            |
| 1994 | 7,1           | 6,3            | 8,7          | 8,8             | 8,8              | 8,2                         | 8,7                                                | 8,3             | 8,9            | 8,1             | 8,5            |
| 1995 | 7,4           | 6,5            | 9,1          | 9,1             | 9,2              | 8,5                         | 8,9                                                | 8,5             | 9,1            | 8,3             | 8,8            |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

I Københavns og Frederiksberg Kommuner er der relativt færre børn. Andelen af 0-6 årige har i disse kommuner i hele perioden været markant lavere end landsgennemsnittet.

I Frederiksborg og Roskilde amter var andelen af 0-6 årige i 1980 betydeligt over landsgennemsnittet, men fra midten af 1980'erne har andelen i disse to amter ligget tæt på landsgennemsnittet.

I Københavns amt har andelen af 0-6 årige fra 1980 og indtil starten af 1990'erne ligget under landsgennemsnittet, men har i perioden nærmet sig landsgennemsnittet.

### Børn 7-16 år

Tabel 2.2.4 viser, at andelen af 7-16 årige i hovedstadsområdet i hele perioden af været lidt lavere end i kommunerne udenfor hovedstadsområdet.

Der er en meget markant forskel mellem Københavns og Frederiksberg Kommuner og de tre amter i hovedstadsområdet. Andelen af 7-16 årige i Københavns og Frederiksberg Kommuner er kun ca. halvt så stor som i de tre amter i hovedstadsområdet.

Tabel 2.2.4. De 7-16 Åriges andel af den samlede befolkning

|      | Kbh.<br>Komm. | Frb.<br>Komm. | Kbh.<br>amt | Fr.borg<br>amt | Roskilde<br>amt | Hoved-<br>stads-<br>området | Kommuner<br>udenfor<br>hoved-<br>stads-<br>området | Odense<br>Komm. | Århus<br>Komm. | Ålborg<br>Komm. | Hele<br>landet |
|------|---------------|---------------|-------------|----------------|-----------------|-----------------------------|----------------------------------------------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|
| 1980 | 8,3           | 8,2           | 15,7        | 17,7           | 18,7            | 13,9                        | 15,9                                               | 14,4            | 13,9           | 14,9            | 15,2           |
| 1981 | 8,1           | 8,1           | 15,3        | 17,6           | 18,6            | 13,7                        | 15,7                                               | 14,3            | 13,9           | 14,6            | 15,1           |
| 1982 | 7,9           | 7,9           | 15,0        | 17,5           | 18,5            | 13,5                        | 15,5                                               | 14,1            | 13,7           | 14,2            | 14,9           |
| 1983 | 7,8           | 7,7           | 14,6        | 17,2           | 18,2            | 13,3                        | 15,3                                               | 13,9            | 13,5           | 13,8            | 14,6           |
| 1984 | 7,6           | 7,4           | 14,0        | 16,6           | 17,5            | 12,8                        | 14,9                                               | 13,5            | 13,1           | 13,3            | 14,2           |
| 1985 | 7,4           | 7,2           | 13,6        | 16,0           | 16,8            | 12,4                        | 14,6                                               | 13,1            | 12,8           | 12,9            | 13,9           |
| 1986 | 7,3           | 7,0           | 13,2        | 15,6           | 16,2            | 12,1                        | 14,4                                               | 12,8            | 12,5           | 12,7            | 13,6           |
| 1987 | 7,2           | 6,9           | 12,9        | 15,2           | 15,7            | 11,9                        | 14,2                                               | 12,6            | 12,2           | 12,4            | 13,4           |
| 1988 | 7,2           | 6,9           | 12,7        | 14,8           | 15,1            | 11,6                        | 13,9                                               | 12,3            | 11,9           | 12,1            | 13,2           |
| 1989 | 7,0           | 6,6           | 12,2        | 14,1           | 14,4            | 11,1                        | 13,6                                               | 11,7            | 11,4           | 11,7            | 12,7           |
| 1990 | 6,8           | 6,3           | 11,8        | 13,5           | 13,6            | 10,7                        | 13,1                                               | 11,3            | 10,9           | 11,2            | 12,3           |
| 1991 | 6,7           | 6,1           | 11,4        | 12,9           | 12,9            | 10,3                        | 12,7                                               | 10,8            | 10,6           | 10,8            | 11,9           |
| 1992 | 6,5           | 5,9           | 11,0        | 12,3           | 12,2            | 10,0                        | 12,4                                               | 10,4            | 10,3           | 10,5            | 11,6           |
| 1993 | 6,4           | 5,6           | 10,7        | 11,8           | 11,7            | 9,6                         | 12,0                                               | 10,0            | 10,0           | 10,1            | 11,2           |
| 1994 | 6,3           | 5,5           | 10,7        | 11,5           | 11,4            | 9,5                         | 11,8                                               | 9,8             | 9,9            | 9,9             | 11,0           |
| 1995 | 6,3           | 5,5           | 10,6        | 11,4           | 11,1            | 9,4                         | 11,6                                               | 9,7             | 9,8            | 9,8             | 10,9           |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

### Aldersgruppen 17-29 år

I hovedstadsområdet er godt 20 pct. af befolkningen i aldersgruppen 17-29 år, hvilket nogenlunde svarer til landsgennemsnittet på 19,3 pct.

Men i Københavns Kommune er en meget stor andel af befolkningen - ca. 27 pct. - i aldersgruppen 17-29 år. Og andelen har været stigende i perioden.

I Frederiksberg Kommune er der ligeledes en forholdsvis stor andel af befolkningen i denne aldersgruppe, mens andelen i de tre hovedstadsamter er lidt under landsgennemsnittet.

Tabel 2.2.5. De 17-29 Åriges andel af den samlede befolkning

|      | Kbh.<br>Komm. | Frb.<br>Komm. | Kbh.<br>amt | Fr.borg<br>amt | Roskilde<br>amt | Hoved-<br>stads-<br>området | Kommuner<br>udenfor<br>hoved-<br>stads-<br>området | Odense<br>Komm. | Århus<br>Komm. | Ålborg<br>Komm. | Hele<br>landet |
|------|---------------|---------------|-------------|----------------|-----------------|-----------------------------|----------------------------------------------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|
| 1980 | 21,4          | 17,3          | 18,7        | 17,5           | 17,2            | 19,0                        | 19,0                                               | 20,3            | 23,9           | 19,7            | 19,0           |
| 1981 | 21,8          | 17,6          | 18,7        | 17,4           | 17,2            | 19,1                        | 19,1                                               | 20,5            | 23,9           | 20,2            | 19,1           |
| 1982 | 22,3          | 18,1          | 18,8        | 17,5           | 17,3            | 19,4                        | 19,2                                               | 20,9            | 24,0           | 20,5            | 19,2           |
| 1983 | 22,8          | 18,8          | 19,0        | 17,9           | 17,7            | 19,7                        | 19,3                                               | 21,2            | 24,2           | 21,0            | 19,4           |
| 1984 | 23,3          | 19,2          | 19,2        | 18,2           | 18,3            | 20,0                        | 19,5                                               | 21,7            | 24,5           | 21,5            | 19,7           |
| 1985 | 23,9          | 19,7          | 19,2        | 18,5           | 18,8            | 20,3                        | 19,6                                               | 22,0            | 24,7           | 21,7            | 19,9           |
| 1986 | 24,3          | 20,2          | 19,1        | 18,6           | 19,0            | 20,5                        | 19,6                                               | 22,3            | 25,0           | 22,0            | 19,9           |
| 1987 | 24,7          | 20,2          | 19,0        | 18,7           | 19,3            | 20,6                        | 19,6                                               | 22,3            | 25,2           | 22,2            | 19,9           |
| 1988 | 25,3          | 20,5          | 18,8        | 18,6           | 19,4            | 20,7                        | 19,5                                               | 22,5            | 25,4           | 22,2            | 19,9           |
| 1989 | 25,9          | 21,1          | 18,5        | 18,5           | 19,5            | 20,8                        | 19,4                                               | 22,9            | 25,5           | 22,4            | 19,9           |
| 1990 | 26,3          | 21,7          | 18,4        | 18,4           | 19,7            | 20,9                        | 19,4                                               | 23,2            | 25,6           | 22,7            | 19,9           |
| 1991 | 26,6          | 22,0          | 18,2        | 18,2           | 19,7            | 20,9                        | 19,3                                               | 23,5            | 25,7           | 22,9            | 19,8           |
| 1992 | 27,0          | 22,4          | 18,0        | 17,9           | 19,6            | 20,9                        | 19,2                                               | 23,7            | 25,7           | 22,9            | 19,7           |
| 1993 | 27,3          | 22,5          | 17,7        | 17,6           | 19,3            | 20,7                        | 19,1                                               | 23,8            | 25,6           | 23,0            | 19,6           |
| 1994 | 27,4          | 22,4          | 17,1        | 17,1           | 18,7            | 20,4                        | 18,8                                               | 23,7            | 25,5           | 22,9            | 19,3           |
| 1995 | 27,5          | 22,4          | 16,4        | 16,3           | 18,1            | 19,9                        | 18,4                                               | 23,4            | 25,3           | 22,7            | 18,9           |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

### Aldersgruppen 30-64 år

Tabel 2.2.6 viser, at aldersgruppen 30-64 år udgør ca. 45 pct. af landets befolkning. Forholdet er nogenlunde det samme i og uden for hovedstadsområdet. I Københavns og Frederiksberg Kommuner er andelen af 30-64 årige derimod noget lavere end landsgennemsnittet, mens det omvendte er tilfældet i de tre hovedstadsamter.

I perioden 1980-94 har andelen af 30-64 årige været nogenlunde konstant i Københavns og Frederiksberg Kommuner, mens der har været en vis stigning i de tre hovedstadsamter og i resten af landet.



Tabel 2.2.6. De 30-64 åriges andel af den samlede befolkning

|      | Kbh.<br>Komm. | Frb.<br>Komm. | Kbh.<br>amt | Fr.borg<br>amt | Roskilde<br>amt | Hoved-<br>stads-<br>området | Kommuner<br>udenfor<br>hoved-<br>stads-<br>området | Odense<br>Komm. | Århus<br>Komm. | Ålborg<br>Komm. | Hele<br>landet |
|------|---------------|---------------|-------------|----------------|-----------------|-----------------------------|----------------------------------------------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|
| 1980 | 41,0          | 43,0          | 46,5        | 45,2           | 45,0            | 44,3                        | 41,3                                               | 41,9            | 40,3           | 43,3            | 42,3           |
| 1981 | 40,7          | 43,1          | 46,8        | 45,7           | 45,6            | 44,5                        | 41,6                                               | 42,1            | 40,7           | 43,3            | 42,6           |
| 1982 | 40,5          | 42,8          | 47,0        | 46,1           | 46,1            | 44,7                        | 41,9                                               | 42,1            | 41,1           | 43,4            | 42,9           |
| 1983 | 40,4          | 42,7          | 47,3        | 46,5           | 46,5            | 44,9                        | 42,2                                               | 42,2            | 41,4           | 43,4            | 43,1           |
| 1984 | 40,3          | 42,7          | 47,5        | 46,9           | 46,9            | 45,1                        | 42,6                                               | 42,4            | 41,6           | 43,4            | 43,4           |
| 1985 | 40,2          | 42,8          | 47,8        | 47,3           | 47,3            | 45,3                        | 42,9                                               | 42,6            | 41,8           | 43,6            | 43,7           |
| 1986 | 39,9          | 42,5          | 47,8        | 47,5           | 47,6            | 45,3                        | 43,1                                               | 42,7            | 41,9           | 43,5            | 43,8           |
| 1987 | 39,8          | 42,4          | 47,7        | 47,7           | 47,8            | 45,3                        | 43,3                                               | 42,8            | 42,0           | 43,5            | 44,0           |
| 1988 | 39,7          | 42,4          | 47,8        | 48,0           | 48,1            | 45,4                        | 43,6                                               | 42,9            | 42,1           | 43,6            | 44,2           |
| 1989 | 39,7          | 42,3          | 47,8        | 48,3           | 48,4            | 45,5                        | 43,9                                               | 42,9            | 42,3           | 43,7            | 44,4           |
| 1990 | 39,7          | 42,2          | 47,8        | 48,6           | 48,7            | 45,6                        | 44,1                                               | 42,9            | 42,5           | 43,7            | 44,6           |
| 1991 | 39,8          | 42,2          | 47,8        | 48,9           | 49,0            | 45,7                        | 44,4                                               | 42,9            | 42,6           | 43,6            | 44,8           |
| 1992 | 39,9          | 42,4          | 47,8        | 49,3           | 49,3            | 45,9                        | 44,6                                               | 43,0            | 42,8           | 43,7            | 45,1           |
| 1993 | 40,2          | 42,9          | 47,9        | 49,6           | 49,8            | 46,1                        | 44,9                                               | 43,1            | 43,0           | 43,8            | 45,3           |
| 1994 | 40,7          | 43,5          | 48,1        | 50,0           | 50,3            | 46,5                        | 45,3                                               | 43,4            | 43,1           | 43,9            | 45,7           |
| 1995 | 41,2          | 44,1          | 48,4        | 50,5           | 50,7            | 46,9                        | 45,7                                               | 43,6            | 43,4           | 44,1            | 46,1           |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

## Aldersgruppen 65-79 år

Aldersgruppen 65-79 årige har i hele perioden 1980-95 udgjort 11-12 pct. af landets befolkningen. Det samme har været tilfældet i hovedstadsområdet.

I Københavns og Frederiksberg Kommuner har andelen af 65-79 årige i hele perioden været forholdsvis høj, men der har været et markant fald i perioden 1980-95, fra henholdsvis ca. 19 og 20 pct. i 1980 til henholdsvis ca. 12 og 14 pct. i 1995.

I de tre hovedstadsamter har der omvendt været en stigende andel af 65-79 årige i perioden, mest markant i Københavns amt.

Tabel 2.2.7. De 65-79 ériges andel af den samlede befolkning

|      | Kbh.<br>Komm. | Frb.<br>Komm. | Kbh.<br>amt | Fr.borg<br>amt | Roskilde<br>amt | Hoved-<br>stads-<br>området | hoved-<br>stads-<br>området | Odense<br>Komm. | Århus<br>Komm. | Ålborg<br>Komm. | Hele<br>landet |
|------|---------------|---------------|-------------|----------------|-----------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|
| 1980 | 18,7          | 20,2          | 8,7         | 7,6            | 7,3             | 11,8                        | 11,5                        | 11,9            | 10,4           | 11,2            | 11,6           |
| 1981 | 18,6          | 19,8          | 9,0         | 7,8            | 7,3             | 11,8                        | 11,5                        | 11,9            | 10,4           | 11,3            | 11,6           |
| 1982 | 18,5          | 19,6          | 9,3         | 8,0            | 7,4             | 11,9                        | 11,5                        | 11,9            | 10,4           | 11,4            | 11,7           |
| 1983 | 18,3          | 19,2          | 9,5         | 8,1            | 7,5             | 12,0                        | 11,6                        | 11,9            | 10,4           | 11,5            | 11,7           |
| 1984 | 18,1          | 19,0          | 9,9         | 8,3            | 7,6             | 12,1                        | 11,6                        | 11,9            | 10,3           | 11,7            | 11,8           |
| 1985 | 17,7          | 18,7          | 10,2        | 8,4            | 7,7             | 12,1                        | 11,6                        | 11,9            | 10,3           | 11,7            | 11,8           |
| 1986 | 17,5          | 18,6          | 10,6        | 8,7            | 7,8             | 12,2                        | 11,7                        | 12,0            | 10,4           | 11,8            | 11,9           |
| 1987 | 17,2          | 18,7          | 11,0        | 8,9            | 7,9             | 12,3                        | 11,8                        | 12,0            | 10,3           | 12,0            | 12,0           |
| 1988 | 16,6          | 18,4          | 11,3        | 9,0            | 8,1             | 12,2                        | 11,8                        | 11,9            | 10,2           | 12,0            | 12,0           |
| 1989 | 16,0          | 17,9          | 11,6        | 9,2            | 8,2             | 12,2                        | 11,8                        | 11,9            | 10,1           | 12,1            | 12,0           |
| 1990 | 15,4          | 17,4          | 11,8        | 9,3            | 8,3             | 12,1                        | 11,8                        | 11,7            | 10,0           | 12,1            | 11,9           |
| 1991 | 14,8          | 16,8          | 11,9        | 9,5            | 8,3             | 12,0                        | 11,8                        | 11,6            | 9,9            | 12,0            | 11,8           |
| 1992 | 14,1          | 16,2          | 12,0        | 9,6            | 8,3             | 11,8                        | 11,7                        | 11,4            | 9,7            | 12,0            | 11,8           |
| 1993 | 13,4          | 15,5          | 12,1        | 9,7            | 8,4             | 11,7                        | 11,6                        | 11,3            | 9,6            | 11,9            | 11,6           |
| 1994 | 12,6          | 14,9          | 12,1        | 9,8            | 8,4             | 11,5                        | 11,6                        | 11,1            | 9,4            | 11,8            | 11,5           |
| 1995 | 11,8          | 14,3          | 12,1        | 9,9            | 8,5             | 11,2                        | 11,5                        | 10,9            | 9,2            | 11,7            | 11,4           |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

## Aldersgruppen på 80 år og derover

Både i hovedstadsområdet og i kommunerne udenfor hovedstadsområdet udgør aldersgruppen af 80 årige og derover knap 4 pct. af befolkningen, jf. tabel 2.2.8. I begge områder har der været en stigende tendens i perioden 1980-95.

I Københavns og Frederiksberg Kommuner har andelen af 80-årige og derover i hele perioden været betydeligt højere end landsgennemsnittet, mens den i de tre amter i hovedstadsområdet har været betydeligt lavere.

I 1995 udgør de 80-årige og derover således henholdsvis ca. 6 og 7 pct. af befolkningen i Københavns og Frederiksberg kommuner, mod 2,5-3,3 pct. i de tre hovedstadsamter.

Tabel 2.2.8. De 80+ åriges andel af den samlede befolkning

|      | Kbh.<br>Komm. | Fr.b.<br>Komm. | Kbh.<br>amt | Fr.borg<br>amt | Roskilde<br>amt | Hoved-<br>stads-<br>området | Kommuner<br>udenfor<br>hoved-<br>stads-<br>området | Odense<br>Komm. | Århus<br>Komm. | Ålborg<br>Komm. | Hele<br>landet |
|------|---------------|----------------|-------------|----------------|-----------------|-----------------------------|----------------------------------------------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|
| 1980 | 4,8           | 5,8            | 1,8         | 1,8            | 1,6             | 2,8                         | 2,8                                                | 2,7             | 2,5            | 2,4             | 2,8            |
| 1981 | 4,9           | 6,1            | 1,8         | 1,8            | 1,6             | 2,9                         | 2,8                                                | 2,8             | 2,5            | 2,5             | 2,9            |
| 1982 | 5,0           | 6,3            | 1,9         | 1,9            | 1,7             | 3,0                         | 2,9                                                | 2,9             | 2,6            | 2,6             | 2,9            |
| 1983 | 5,2           | 6,5            | 2,0         | 1,9            | 1,7             | 3,1                         | 3,0                                                | 2,9             | 2,7            | 2,7             | 3,0            |
| 1984 | 5,3           | 6,6            | 2,1         | 2,0            | 1,8             | 3,2                         | 3,1                                                | 3,0             | 2,8            | 2,8             | 3,1            |
| 1985 | 5,4           | 6,7            | 2,2         | 2,0            | 1,9             | 3,3                         | 3,2                                                | 3,1             | 2,8            | 2,9             | 3,2            |
| 1986 | 5,5           | 6,9            | 2,3         | 2,1            | 1,9             | 3,3                         | 3,3                                                | 3,2             | 2,9            | 3,0             | 3,3            |
| 1987 | 5,7           | 7,0            | 2,4         | 2,2            | 2,0             | 3,4                         | 3,4                                                | 3,3             | 3,0            | 3,1             | 3,4            |
| 1988 | 5,7           | 7,1            | 2,6         | 2,2            | 2,1             | 3,5                         | 3,4                                                | 3,4             | 3,1            | 3,2             | 3,5            |
| 1989 | 5,8           | 7,3            | 2,7         | 2,4            | 2,1             | 3,6                         | 3,5                                                | 3,5             | 3,1            | 3,3             | 3,6            |
| 1990 | 5,9           | 7,4            | 2,8         | 2,4            | 2,2             | 3,7                         | 3,6                                                | 3,6             | 3,2            | 3,3             | 3,7            |
| 1991 | 5,9           | 7,5            | 2,9         | 2,5            | 2,3             | 3,8                         | 3,7                                                | 3,6             | 3,2            | 3,4             | 3,7            |
| 1992 | 6,0           | 7,5            | 3,0         | 2,6            | 2,3             | 3,9                         | 3,8                                                | 3,7             | 3,2            | 3,4             | 3,8            |
| 1993 | 6,0           | 7,4            | 3,1         | 2,7            | 2,4             | 3,9                         | 3,8                                                | 3,8             | 3,2            | 3,5             | 3,9            |
| 1994 | 5,9           | 7,3            | 3,2         | 2,7            | 2,4             | 3,9                         | 3,9                                                | 3,8             | 3,2            | 3,5             | 3,9            |
| 1995 | 5,8           | 7,2            | 3,3         | 2,8            | 2,5             | 4,0                         | 3,9                                                | 3,8             | 3,2            | 3,5             | 3,9            |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

## 2.2.3 Befolkningstætheden

Kommunerne i hovedstadsområdet har under ét en høj befolkningstæthed i forhold til landsgennemsnittet. Befolkningstætheden, der er opgjort som antal indbyggere pr. kvadratkilometer, vises i tabel 2.2.9.

Tabel 2.2.9 Udviklingen i befolkningstætheden

| Indbyggere pr. km <sup>2</sup> | Bef.tæthed<br>1971 | Bef.tæthed<br>1995 |
|--------------------------------|--------------------|--------------------|
| Københavns Kommune             | 7.090              | 5.341              |
| Frederiksberg Kommune          | 11.539             | 10.034             |
| Københavns amt                 | 1.169              | 1.152              |
| Frederiksborg amt              | 193                | 260                |
| Roskilde amt                   | 173                | 251                |
| Hovedstadsområdet              | 614                | 608                |
| Udenfor hovedstadsområdet      | 79                 | 86                 |
| Odense Kommune                 | 543                | 600                |
| Århus Kommune                  | 507                | 592                |
| Ålborg Kommune                 | 276                | 284                |
| Hele landet                    | 115                | 121                |

Kilde: Indenrigsministeriet

Kommunerne i hovedstadsområdet har under ét i 1995 en befolkningstæthed på 608 indbyggere pr. km<sup>2</sup>, hvilket er 522 indbyggere pr. km<sup>2</sup> mere end kommunerne udenfor hovedstadsområdet og 487 indbyggere pr. km<sup>2</sup> mere end gennemsnittet for alle landets kommuner.

På trods af en betydelig fraflytning i perioden har Københavns og Frederiksberg Kommuner i 1995 med henholdsvis 5.341 indbyggere pr. km<sup>2</sup> og 10.034 indbyggere pr. km<sup>2</sup> landets højeste befolkningskoncentration.

For kommunerne i Københavns amt har der i perioden været et lille fald i befolkningstætheden, mens kommunerne i Frederiksborg og Roskilde amter i perioden har oplevet en stigning i befolkningstætheden.

Det ses ligeledes af tabellen, at den største befolkningskoncentration for kommunerne i hovedstadsområdet findes i den centrale del af hovedstadsområdet bestående af Københavns og Frederiksberg Kommuner og kommunerne i Københavns amt.

Få kommuner i hovedstadsområdet har en befolkningstæthed, der ligger under landsgennemsnittet.

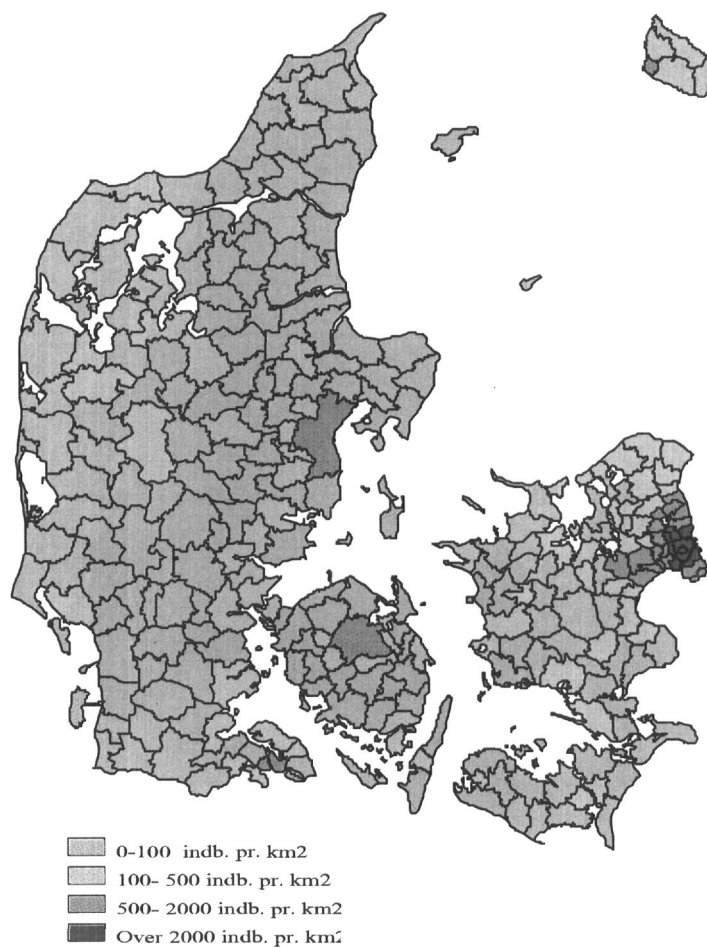
I tabel 2.2.10 vises befolkningstætheden fordelt på kommunerne i hovedstadsområdet.

Tabel 2.2.10 Udviklingen i befolkningstætheden fordelt på kommunerne i hovedstadsområdet

|                      | Areal i km2 | Folketal<br>1971 | Folketal<br>1995 | Bef.tæthed<br>1971 | Bef.tæthed<br>1995 |
|----------------------|-------------|------------------|------------------|--------------------|--------------------|
| København            | 88          | 625.677          | 471.300          | 7.090              | 5.341              |
| Frederiksberg        | 9           | 101.201          | 88.002           | 11.539             | 10.034             |
| Ballerup             | 34          | 50.856           | 45.356           | 1.492              | 1.330              |
| Brøndby              | 21          | 33.267           | 33.579           | 1.611              | 1.626              |
| Dragør               | 18          | 9.977            | 12.484           | 550                | 688                |
| Gentofte             | 26          | 77.477           | 66.508           | 3.034              | 2.604              |
| Gldsaxe              | 25          | 74.579           | 61.369           | 2.983              | 2.455              |
| Glostrup             | 13          | 28.159           | 20.263           | 2.116              | 1.522              |
| Herlev               | 12          | 24.596           | 27.162           | 2.043              | 2.256              |
| Albertslund          | 23          | 23.455           | 29.389           | 1.018              | 1.276              |
| Hvidovre             | 22          | 45.186           | 48.675           | 2.062              | 2.222              |
| Heje-Taastrup        | 78          | 32.717           | 45.325           | 417                | 578                |
| Ledeje-Gørdrum       | 31          | 3.653            | 10.053           | 117                | 321                |
| Lyngby-Tårnby        | 39          | 61.416           | 49.578           | 1.580              | 1.275              |
| Rødovre              | 12          | 44.489           | 35.490           | 3.671              | 2.928              |
| Søllerød             | 40          | 31.086           | 30.825           | 782                | 775                |
| Isle                 | 26          | 4.648            | 21.077           | 179                | 813                |
| Tårnby               | 63          | 45.493           | 39.291           | 726                | 627                |
| Vallensbæk           | 9           | 8.098            | 12.081           | 885                | 1.320              |
| Værløse              | 34          | 15.600           | 17.363           | 459                | 511                |
| Allerød              | 67          | 15.096           | 21.844           | 224                | 324                |
| Birkørød             | 34          | 20.976           | 20.471           | 625                | 610                |
| Farum                | 23          | 9.987            | 17.835           | 440                | 786                |
| Fredensborg-Humlebæk | 72          | 13.284           | 19.010           | 184                | 264                |
| Frederikssund        | 41          | 12.973           | 17.182           | 319                | 422                |
| Frederiksværk        | 90          | 14.665           | 18.936           | 164                | 211                |
| Græsted-Gilleleje    | 134         | 11.220           | 19.034           | 84                 | 142                |
| Helsingør            | 146         | 11.945           | 18.038           | 82                 | 124                |
| Helsingør            | 122         | 52.826           | 56.855           | 434                | 468                |
| Hillerød             | 133         | 30.080           | 34.764           | 227                | 262                |
| Hundested            | 32          | 6.411            | 9.255            | 203                | 293                |
| Hørsholm             | 31          | 19.534           | 23.377           | 622                | 745                |
| Jægerspris           | 96          | 6.160            | 8.879            | 64                 | 93                 |
| Karløbe              | 40          | 5.163            | 19.474           | 129                | 486                |
| Skibby               | 80          | 4.631            | 6.106            | 58                 | 76                 |
| Skovinge             | 68          | 4.302            | 5.176            | 63                 | 76                 |
| Slangørup            | 46          | 5.198            | 7.972            | 114                | 175                |
| Stenløse             | 65          | 8.670            | 12.577           | 133                | 192                |
| Ølstykke             | 29          | 7.215            | 13.451           | 248                | 462                |
| Bramsnæs             | 80          | 4.529            | 8.419            | 57                 | 105                |
| Greve                | 60          | 21.845           | 46.809           | 363                | 778                |
| Gundør               | 64          | 6.063            | 13.302           | 95                 | 209                |
| Hvalsø               | 72          | 4.822            | 7.243            | 67                 | 101                |
| Køge                 | 124         | 30.661           | 38.235           | 248                | 309                |
| Lejre                | 88          | 6.395            | 8.346            | 72                 | 95                 |
| Ramse                | 68          | 5.925            | 8.852            | 88                 | 131                |
| Roskilde             | 81          | 50.574           | 50.989           | 627                | 632                |
| Skovbo               | 132         | 7.148            | 13.081           | 54                 | 99                 |
| Solrød               | 40          | 9.001            | 19.343           | 225                | 484                |
| Vallø                | 84          | 7.113            | 9.433            | 85                 | 113                |

Kilde: Indenrigsministeriet

**Figur 3. Befolkningstætheden i 1995**



**Figur 4. Befolkningstætheden i 1995**

Græsted-Gilleleje  
Helsingør  
Helsingør  
Hillerød  
Fredensborg-Humlebæk  
Karlsholm  
Hørsholm  
Birkelund  
Søllerød  
Lynby-Tårnby  
Gentofte  
København  
Frederiksberg  
Tårnby  
Dragør  
Roskilde  
Høje Tåstrup  
Greve  
Valle  
Køge  
Skovbo  
Solrød  
Ramsø  
Lejre  
Hvalsø  
Bramsnæs  
Skibby  
Frederikssund  
Slangerup  
Skejvinge  
Fjerslev  
Hundested  
Frederiksværk

0-100 indb. pr. km<sup>2</sup>  
100- 500 indb. pr. km<sup>2</sup>  
500- 2000 indb. pr. km<sup>2</sup>  
Over 2000 indb. pr. km<sup>2</sup>

Af hovedstadsområdet 50 kommuner har de 42 i 1995 en befolkningstæthed, der ligger over landsgennemsnittet.

Landets 22 kommuner med de højeste befolkningstætheder er alle placeret i hovedstadsområdet.

Kommunerne med de højeste befolkningstætheder i hovedstadsområdet er:

|                       |                                         |
|-----------------------|-----------------------------------------|
| Frederiksberg Kommune | : 10.034 indbyggere pr. km <sup>2</sup> |
| Københavns Kommune    | : 5.341 indbyggere pr. km <sup>2</sup>  |
| Rødovre Kommune       | : 2.928 indbyggere pr. km <sup>2</sup>  |
| Gentofte Kommune      | : 2.604 indbyggere pr. km <sup>2</sup>  |
| Gladsaxe Kommune      | : 2.455 indbyggere pr. km <sup>2</sup>  |

Skibby og Skævinge Kommuner har i 1995 med 76 indbyggere pr. km<sup>2</sup> den laveste befolkningstæthed i hovedstadsområdet.

Landets laveste befolkningstæthed i 1995 har Blåvandshuk Kommune med 18 indbyggere pr. km<sup>2</sup>.

#### **2.2.4. Udenlandske statsborgere i hovedstadsområdet**

I hovedstadsområdet boede der pr. 5. september 1995 i alt 116.395 udenlandske statsborgere. Det svarer til en andel på 6,7 pct. af hovedstadskommunernes samlede befolkning. I hele landet boede der i alt 226.130 udenlandske statsborgere, svarende til 4,3 pct. af befolkningen.

I opgørelsen af udenlandske statsborgere skelnes mellem udenlandske statsborgere fra 3.lande, asylansøgere og udenlandske statsborgere fra EU, Norden og Nordamerika.

Ved 3.lande forstås lande uden for Norden, EU og Nordamerika. Udenlandske statsborgere fra 3.lande indeholder udenlandske statsborgere fra de 12 mest betydende flygtningelande og udenlandske statsborgere fra indvandererlandene (øvrige 3.lande eksklusiv flygtningelandene).

I tabel 2.2.11 er vist antallet af udenlandske statsborgere fordelt på henholdsvis 3.lande, asylansøgere, EU, Norden og Nordamerika samt udenlandske statsborgere i alt opgjort pr. 1.000 indbyggere.

Tabel 2.2.11. Antal udenlandske statsborgere pr. 5. september 1995 fordelt på henholdsvis 3. lande, asylansøgere, EU, Norden og Nordamerika samt udenlandske statsborgere ialt opgjort pr. 1.000 indbyggere

|                           | Antal udenlandske statsborgere fra 3. lande pr. 1.000 indbyggere | Asylanøgere pr. 1.000 indbyggere | Antal udenlandske statsborgere fra EU, Norden og Nordamerika pr. 1.000 indbyggere | Antal udenlandske statsborgere i alt pr. 1.000 indbyggere |
|---------------------------|------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Københavns Kommune        | 67                                                               | 2                                | 32                                                                                | 100                                                       |
| Frederiksberg Kommune     | 35                                                               | 3                                | 27                                                                                | 65                                                        |
| Københavns amt            | 43                                                               | 2                                | 17                                                                                | 62                                                        |
| Frederiksborg amt         | 30                                                               | 3                                | 15                                                                                | 49                                                        |
| Roskilde amt              | 27                                                               | 2                                | 10                                                                                | 39                                                        |
| Hovedstadsområdet         | 44                                                               | 2                                | 20                                                                                | 67                                                        |
| Udenfor hovedstadsområdet | 17                                                               | 6                                | 9                                                                                 | 31                                                        |
| Århus Kommune             | 46                                                               | 1                                | 15                                                                                | 62                                                        |
| Odense Kommune            | 38                                                               | 4                                | 11                                                                                | 53                                                        |
| Ålborg Kommune            | 22                                                               | 3                                | 10                                                                                | 35                                                        |
| Hele landet               | 26                                                               | 4                                | 13                                                                                | 43                                                        |

Kilde: Indenrigsministeriet

Den 5. september 1995 boede der 67 udenlandske statsborgere pr. 1.000 indbyggere i hovedstadsområdet. Det er over dobbelt så mange som gennemsnittet for kommunerne udenfor hovedstadsområdet.

I Københavns Kommune boede der 100 udenlandske statsborgere pr. 1.000 indbyggere, hvilket er betydeligt over gennemsnittet for kommunerne i hovedstadsområdet, og mere end 3 gange så meget som gennemsnittet for kommunerne udenfor hovedstadsområdet.

Frederiksberg Kommune og de tre hovedstadsamter ligger alle over gennemsnittet for kommunerne uden for hovedstadsområdet.

For hovedstadskommunerne som for alle landets kommuner under ét består den største andel af udenlandske statsborgere af personer fra 3. lande.



Tabel 2.2.12. Andel udenlandske statsborgere pr. 5. september 1995 fordelt på henholdsvis 3. lande, asylansøgere, EU, Norden og Nordamerika samt antallet af udenlandske statsborgere ialt opgjort pr. 1.000 indbyggere i forhold til landsgennemsnittet Indeks hele landet = 100

| Indeks                    | Andel udenlandske statsborgere fra 3. lande pr. 1.000 indbyggere i forhold til landsgennemsnittet | Asylansøgere pr. 1.000 indbyggere i forhold til landsgennemsnittet | Andel udenlandske statsborgere fra EU, Norden og Nordamerika pr. 100 indbyggere i forhold til landsgennemsnittet | Andel udenlandske statsborgere i alt pr. 1.000 indbyggere i forhold til landsgennemsnittet |
|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| København Kommune         | 254                                                                                               | 45                                                                 | 250                                                                                                              | 231                                                                                        |
| Frederiksberg Kommune     | 134                                                                                               | 75                                                                 | 214                                                                                                              | 151                                                                                        |
| Københavns amt            | 163                                                                                               | 45                                                                 | 134                                                                                                              | 142                                                                                        |
| Frederiksborg amt         | 116                                                                                               | 77                                                                 | 120                                                                                                              | 113                                                                                        |
| Roskilde amt              | 104                                                                                               | 40                                                                 | 78                                                                                                               | 90                                                                                         |
| Hovedstadsområdet         | 169                                                                                               | 52                                                                 | 160                                                                                                              | 154                                                                                        |
| Udenfor hovedstadsområdet | 65                                                                                                | 124                                                                | 70                                                                                                               | 73                                                                                         |
| Århus Kommune             | 176                                                                                               | 13                                                                 | 118                                                                                                              | 143                                                                                        |
| Odense Kommune            | 144                                                                                               | 91                                                                 | 90                                                                                                               | 123                                                                                        |
| Ålborg Kommune            | 94                                                                                                | 63                                                                 | 89                                                                                                               | 81                                                                                         |
| Hele landet               | 100                                                                                               | 100                                                                | 100                                                                                                              | 100                                                                                        |

Kilde: Indenrigsministeriet

Antallet af udenlandske statsborgere i hovedstadsområdet er ca. 1,5 gange højere end landsgennemsnittet.

I Københavns Kommune er andelen af udenlandske statsborgere mere end to gange over landsgennemsnittet.

Frederiksberg Kommune og Københavns og Frederiksborg amter ligger ligeledes over landsgennemsnittet, mens Roskilde amt har en andel af udenlandske statsborgere, der ligger under landsgennemsnittet.

For hovedstadskommunerne under ét ligger antallet af asylansøgere under landsgennemsnittet.

I hovedstadsområdet ligger de kommuner i landet, hvor de udenlandske statsborgere udgør den største andel af befolkningen. Men der ligger også en række kommuner, hvor der kun bor ganske få udenlandske statsborgere.

I det følgende er vist de kommuner i hovedstadsområdet, hvor der bor mere end 80 udenlandske statsborgere pr. 1.000 indbyggere, henholdsvis færre end 20 udenlandske statsborgere pr. 1.000 indbyggere.

Antal udenlandske statsborgere pr. 1.000 indbyggere:

|                |     |
|----------------|-----|
| Ishøj:         | 149 |
| Albertslund:   | 114 |
| Brøndby:       | 110 |
| Karlebo:       | 105 |
| København:     | 100 |
| Høje-Taastrup: | 90  |

|             |    |
|-------------|----|
| Farum:      | 83 |
| Skovbo:     | 19 |
| Gundsø:     | 17 |
| Vallø:      | 17 |
| Lejre:      | 15 |
| Skævinge:   | 15 |
| Bramsnæs:   | 14 |
| Jægerspris: | 14 |
| Ramsø:      | 12 |
| Skibby:     | 10 |

Ishøj Kommune har med 149 udenlandske statsborgere pr. 1.000 indbyggere landets største koncentration af udenlandske statsborgere.

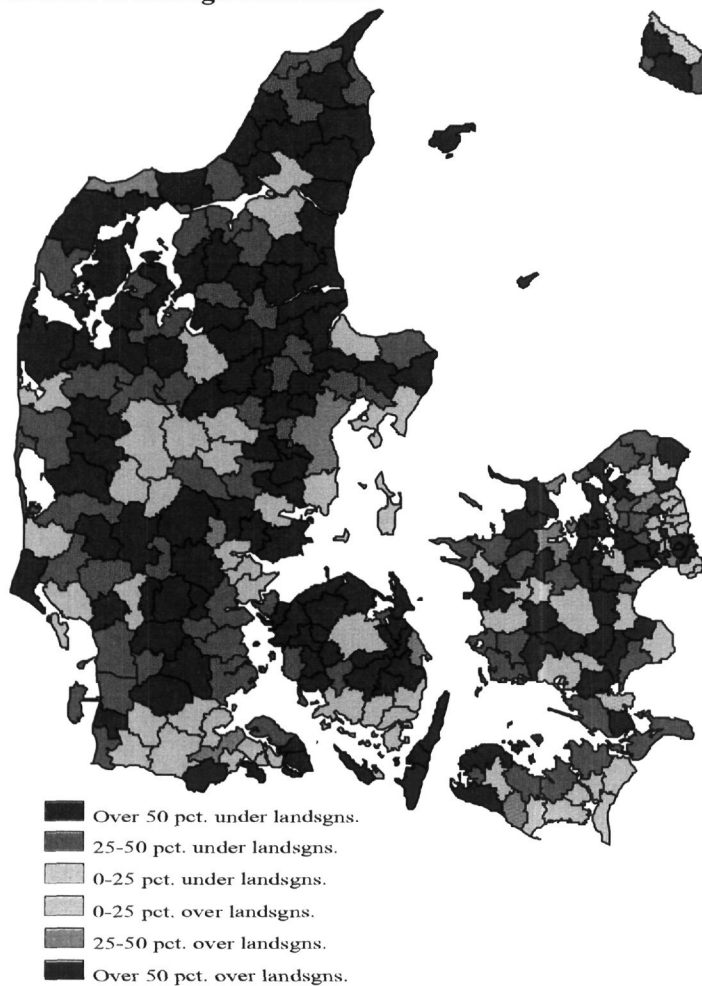
I appendiks 1 er vist en oversigt over antallet af udenlandske statsborgere pr. 5. september 1995 i hver enkelt kommune i landet fordelt på henholdsvis 3.lande, asylansøgere samt EU, Norden og Nordamerika.

Tabel 2.2.13. Antal udenlandske statsborgere pr. 5. september 1995 fordelt på henholdsvis 3.lande, asylansøgere, EU, Norden og Nordamerika samt antallet af udenlandske statsborgere i alt opgjort pr. 1.000 indbyggere fordelt på kommunerne i hovedstadsområdet

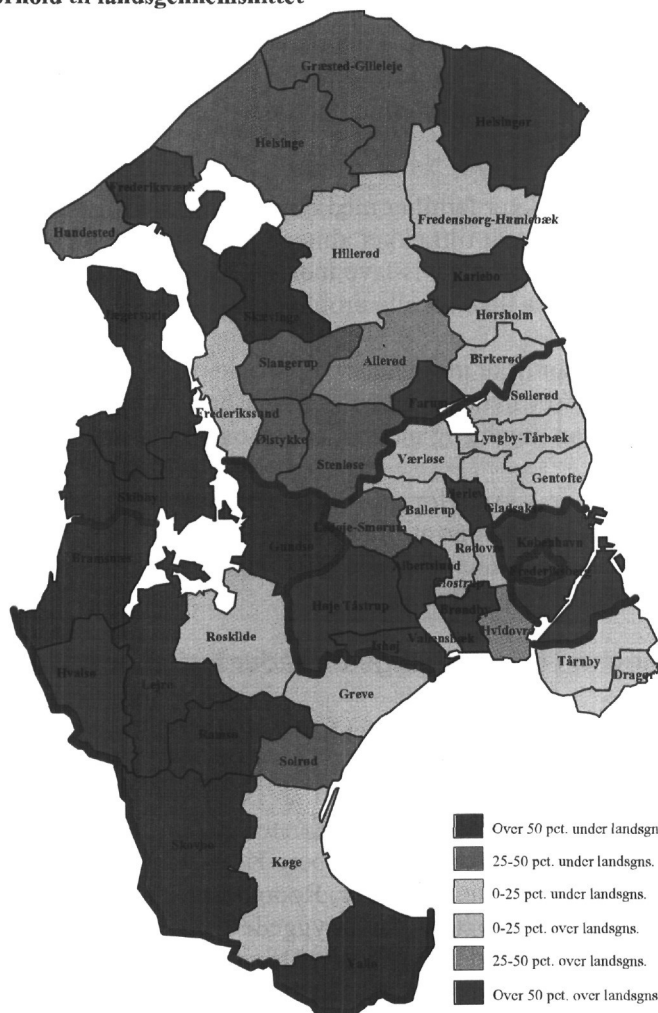
|                      | Antal udenlandske statsborgere fra 3.lande pr. 1.000 indbyggere | Asylansøgere pr. 1.000 indbyggere | Antal udenlandske statsborgere fra EU, Norden og Nordamerika pr. 1.000 indbyggere | Antal udenlandske statsborgere i alt pr. 1.000 indbyggere |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| København            | 67                                                              | 2                                 | 32                                                                                | 100                                                       |
| Frederiksberg        | 35                                                              | 3                                 | 27                                                                                | 65                                                        |
| Ballerup             | 42                                                              | 0                                 | 11                                                                                | 53                                                        |
| Brøndby              | 95                                                              | 1                                 | 13                                                                                | 110                                                       |
| Dragør               | 8                                                               | 14                                | 27                                                                                | 49                                                        |
| Gentofte             | 14                                                              | 2                                 | 31                                                                                | 46                                                        |
| Gladsaxe             | 30                                                              | 0                                 | 18                                                                                | 48                                                        |
| Glostrup             | 33                                                              | 0                                 | 9                                                                                 | 42                                                        |
| Herlev               | 55                                                              | 0                                 | 11                                                                                | 67                                                        |
| Albertslund          | 96                                                              | 0                                 | 18                                                                                | 114                                                       |
| Hvidovre             | 48                                                              | 2                                 | 13                                                                                | 63                                                        |
| Høje-Taastrup        | 79                                                              | 1                                 | 10                                                                                | 90                                                        |
| Ledøje-Smørum        | 22                                                              | 0                                 | 10                                                                                | 32                                                        |
| Lyngby-Tårnbæk       | 18                                                              | 2                                 | 20                                                                                | 40                                                        |
| Rødovre              | 35                                                              | 1                                 | 10                                                                                | 46                                                        |
| Søllerød             | 13                                                              | 0                                 | 32                                                                                | 45                                                        |
| Isbjerg              | 133                                                             | 0                                 | 15                                                                                | 149                                                       |
| Tårnby               | 20                                                              | 14                                | 14                                                                                | 47                                                        |
| Vallensbæk           | 28                                                              | 0                                 | 11                                                                                | 39                                                        |
| Værløse              | 19                                                              | 0                                 | 16                                                                                | 35                                                        |
| Allerød              | 16                                                              | 27                                | 13                                                                                | 56                                                        |
| Birkedal             | 19                                                              | 9                                 | 21                                                                                | 49                                                        |
| Farum                | 63                                                              | 1                                 | 20                                                                                | 83                                                        |
| Fredensborg-Humlebæk | 20                                                              | 3                                 | 18                                                                                | 41                                                        |
| Frederikssund        | 30                                                              | 0                                 | 8                                                                                 | 38                                                        |
| Frederiksværk        | 53                                                              | 10                                | 9                                                                                 | 72                                                        |
| Græsted-Gilleleje    | 10                                                              | 0                                 | 14                                                                                | 24                                                        |
| Helsingør            | 12                                                              | 1                                 | 10                                                                                | 23                                                        |
| Helsingør            | 45                                                              | 1                                 | 20                                                                                | 66                                                        |
| Hillerød             | 34                                                              | 0                                 | 12                                                                                | 47                                                        |
| Hundested            | 19                                                              | 1                                 | 11                                                                                | 31                                                        |
| Hørsholm             | 10                                                              | 0                                 | 28                                                                                | 39                                                        |
| Jægerspris           | 4                                                               | 1                                 | 9                                                                                 | 14                                                        |
| Karløbe              | 84                                                              | 3                                 | 18                                                                                | 105                                                       |
| Skibby               | 4                                                               | 0                                 | 6                                                                                 | 10                                                        |
| Skævinge             | 6                                                               | 0                                 | 8                                                                                 | 15                                                        |
| Slangerup            | 18                                                              | 0                                 | 9                                                                                 | 27                                                        |
| Stenløse             | 14                                                              | 0                                 | 10                                                                                | 24                                                        |
| Ølstykke             | 19                                                              | 0                                 | 7                                                                                 | 26                                                        |
| Bramsnæs             | 3                                                               | 0                                 | 11                                                                                | 14                                                        |
| Greve                | 41                                                              | 0                                 | 12                                                                                | 53                                                        |
| Gundsø               | 6                                                               | 0                                 | 12                                                                                | 17                                                        |
| Hvalsø               | 10                                                              | 46                                | 8                                                                                 | 65                                                        |
| Køge                 | 42                                                              | 0                                 | 8                                                                                 | 49                                                        |
| Lejre                | 7                                                               | 0                                 | 8                                                                                 | 15                                                        |
| Ramsø                | 5                                                               | 0                                 | 6                                                                                 | 12                                                        |
| Roskilde             | 38                                                              | 0                                 | 10                                                                                | 48                                                        |
| Skovbo               | 10                                                              | 0                                 | 9                                                                                 | 19                                                        |
| Solrød               | 12                                                              | 0                                 | 11                                                                                | 23                                                        |
| Vallø                | 5                                                               | 3                                 | 9                                                                                 | 17                                                        |

Kilde: Indenrigsministeriet

**Figur 5. Udenlandske statsborgere i alt pr. 5. september 1995 opgjort pr. 1000 indbyggere i forhold til landsgennemsnittet**



**Figur 6. Udenlandske statsborgere i alt pr.  
5.september 1995 opgjort pr. 1000 indbyggere  
i forhold til landsgennemsnittet**



## **2.3. Boligerne i hovedstadsområdet**

### **2.3.1. Indledning**

I dette afsnit gives en kort karakteristik af hovedstadsområdet ud fra sammensætningen af boliger i områdets kommuner.

Boligbestanden i en kommune er en indikator for kommunens økonomiske muligheder og problemer.

Attraktive boliger tiltrækker familier med høje indkomster og forholdsvis få sociale problemer. Omvendt tiltrækker almenlystige boliger og ældre, billige lejeboliger folk med forholdsvis lave indkomster eller på overførselsindkomster med forholdsvis flere sociale problemer.

En kommunens økonomiske muligheder og problemer afhænger af beboerne i kommunen, uanset hvor de arbejder. Og i hovedstadsområdet er der ikke nævneværdig sammenhæng mellem bopæl og arbejdssted.

Den enkelte kommune kan derfor ud fra en snæver økonomisk synsvinkel have et incitament til at forsøge at tiltrække økonomisk stærke borgere ved hjælp af attraktive boliger, men derimod ikke noget særligt økonomisk incitament til at tiltrække arbejdspladser.

### **2.3.2. Udviklingen i de forskellige områder indenfor hovedstadsområdet**

Boligudbygningen i hovedstadsområdet har fået et meget uensartet forløb i de forskellige kommuner i området.

Udbygningen i Københavnsområdet er i første omgang sket i det centrale område, d.v.s. i Københavns og Frederiksberg Kommuner og i de umiddelbare nabokommuner Gentofte, Gladsaxe, Rødovre og Tårnby. Det betyder, at disse kommuner har været fuldt udbyggede allerede før den kraftige vækst i boligbyggeriet startede i 1960'erne. De er derfor præget af forholdsvis mange ældre boliger. Disse kommuner har i de sidste 25 år haft en befolkningstilbagegang.

Befolkningsudviklingen i Københavns og Frederiksberg Kommuner kulminerede således som nævnt omkring 1950, hvorefter der fulgte en uafbrudt befolkningsnedgang over de næste 40 år. I alt faldt befolkningstallet i Københavns Kommune fra 1950 til 1990 med 300.000 indbyggere.

I samme periode skete udbygningen af de nuværende omegnskommuner. Først i nærheden af København, men efterhånden længere og længere ud. I

visse tilfælde er udbygningen sket over en meget kort periode. Omegnskommunerne var i 1960'erne og 1970'erne præget af en meget kraftig udbygning. Boligmassen i disse kommuner er derfor præget af nutidens boligbyggeri.

I bykommunerne Helsingør, Hillerød, Frederiksværk, Frederikssund, Roskilde og Køge og i hovedstadsområdets landkommuner har udviklingen derimod været stort set som i de tilsvarende kommuner i det øvrige land.

I hovedstadsområdet findes således både de kommuner i landet, som har den ældste boligbestand, og de kommuner, som har den yngste boligbestand.

Den kraftige udbygning af kommunerne i hovedstadsområdet illustreres også af, at i 29 ud af 50 kommuner i hovedstadsområdet er mere end 60 pct. af boligerne opført efter 1960. Til sammenligning kan nævnes, at i de 225 kommuner udenfor hovedstadsområdet er der kun 13, hvor mere end 60 pct. af boligerne er opført efter 1960.

### **2.3.3. Boligbyggeriet**

Boligbyggeriet i en kommune er en god indikator for, hvornår udviklingen i en kommune er sket.

I Københavns Kommune er 85 pct. af boligerne opført før 1960. Også i Frederiksberg og Gentofte Kommuner er over 80 pct. af boligerne opført før 1960, mod et landsgennemsnit på ca. 50 pct.

I Københavns amt er ca. halvdelen af boligerne opført efter 1960.

I Frederiksborg og Roskilde amter er henholdsvis 65 og 70 pct. af boligerne opført efter 1960.

Tabel 2.3.1. Kommunens nuværende boliger fordelt efter opførelsesår

| Procent                  | Andel af kommunens boliger opført før 1960 | Andel af kommunens boliger opført 1960-70 | Andel af kommunens boliger opført 1970-80 | Andel af kommunens boliger opført 1980-90 | Andel af kommunens boliger opført 1990-93 | I alt |
|--------------------------|--------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------|-------|
| 101 København            | 84,9                                       | 5,7                                       | 5,4                                       | 3,1                                       | 0,9                                       | 100,0 |
| 147 Frederiksberg        | 81,2                                       | 5,3                                       | 7,0                                       | 4,7                                       | 1,7                                       | 100,0 |
| 151 Ballerup             | 23,7                                       | 47,2                                      | 18,5                                      | 7,0                                       | 3,6                                       | 100,0 |
| 153 Brøndby              | 40,1                                       | 28,6                                      | 27,6                                      | 3,0                                       | 0,8                                       | 100,0 |
| 155 Dragør               | 40,8                                       | 20,8                                      | 29,9                                      | 6,3                                       | 2,2                                       | 100,0 |
| 157 Gentofte             | 87,5                                       | 5,1                                       | 3,1                                       | 2,6                                       | 1,7                                       | 100,0 |
| 159 Gladsaxe             | 58,8                                       | 27,2                                      | 7,6                                       | 4,1                                       | 2,3                                       | 100,0 |
| 161 Glostrup             | 48,7                                       | 26,6                                      | 9,0                                       | 11,8                                      | 4,0                                       | 100,0 |
| 163 Hørlev               | 46,7                                       | 16,6                                      | 30,2                                      | 3,6                                       | 2,9                                       | 100,0 |
| 165 Albertslund          | 6,0                                        | 41,7                                      | 43,7                                      | 7,3                                       | 1,4                                       | 100,0 |
| 167 Hvidovre             | 46,5                                       | 27,9                                      | 17,9                                      | 6,6                                       | 1,1                                       | 100,0 |
| 169 Høje Tåstrup         | 19,8                                       | 28,4                                      | 33,8                                      | 12,8                                      | 5,2                                       | 100,0 |
| 171 Ledøje-Smørum        | 10,8                                       | 12,7                                      | 45,3                                      | 22,6                                      | 8,7                                       | 100,0 |
| 173 Lyngby-Tårnbæk       | 73,0                                       | 11,1                                      | 8,5                                       | 5,6                                       | 1,7                                       | 100,0 |
| 175 Rødovre              | 61,1                                       | 25,5                                      | 5,7                                       | 6,3                                       | 1,4                                       | 100,0 |
| 181 Søllerød             | 46,9                                       | 22,5                                      | 20,7                                      | 8,3                                       | 1,7                                       | 100,0 |
| 183 Ishøj                | 5,4                                        | 7,3                                       | 80,0                                      | 6,6                                       | 0,7                                       | 100,0 |
| 185 Tårnby               | 55,8                                       | 20,7                                      | 14,3                                      | 7,2                                       | 2,0                                       | 100,0 |
| 187 Vallensbæk           | 7,4                                        | 48,6                                      | 32,0                                      | 7,3                                       | 4,6                                       | 100,0 |
| 189 Værløse              | 26,7                                       | 37,5                                      | 23,1                                      | 10,7                                      | 2,0                                       | 100,0 |
| 201 Allerød              | 23,5                                       | 27,3                                      | 32,3                                      | 11,7                                      | 5,3                                       | 100,0 |
| 205 Birkerød             | 39,8                                       | 29,6                                      | 22,2                                      | 7,2                                       | 1,2                                       | 100,0 |
| 207 Farum                | 16,9                                       | 23,7                                      | 42,8                                      | 11,4                                      | 5,2                                       | 100,0 |
| 208 Fredensborg-Humlebæk | 34,0                                       | 21,2                                      | 26,0                                      | 15,5                                      | 3,3                                       | 100,0 |
| 209 Frederikssund        | 28,1                                       | 23,1                                      | 24,2                                      | 21,3                                      | 3,3                                       | 100,0 |
| 211 Frederiksværk        | 44,9                                       | 18,8                                      | 23,5                                      | 10,9                                      | 1,9                                       | 100,0 |
| 213 Græstede-Gilleleje   | 40,9                                       | 16,3                                      | 23,4                                      | 15,7                                      | 3,8                                       | 100,0 |
| 215 Helsingør            | 34,7                                       | 21,1                                      | 29,2                                      | 11,3                                      | 3,7                                       | 100,0 |
| 217 Helsingør            | 47,3                                       | 23,7                                      | 18,7                                      | 7,4                                       | 3,0                                       | 100,0 |
| 219 Hillerød             | 37,4                                       | 25,7                                      | 23,1                                      | 8,9                                       | 4,9                                       | 100,0 |
| 221 Hundested            | 36,0                                       | 18,1                                      | 24,7                                      | 15,6                                      | 5,5                                       | 100,0 |
| 223 Hørsholm             | 31,7                                       | 33,2                                      | 16,9                                      | 16,5                                      | 1,8                                       | 100,0 |
| 225 Jægerspris           | 44,3                                       | 20,6                                      | 17,1                                      | 14,7                                      | 3,2                                       | 100,0 |
| 227 Karlebo              | 9,4                                        | 9,4                                       | 64,3                                      | 14,5                                      | 2,4                                       | 100,0 |
| 229 Skibby               | 46,8                                       | 15,0                                      | 19,8                                      | 15,7                                      | 2,7                                       | 100,0 |
| 231 Skovbo               | 43,3                                       | 17,9                                      | 20,9                                      | 14,1                                      | 3,8                                       | 100,0 |
| 233 Slangerup            | 26,0                                       | 22,4                                      | 31,8                                      | 15,6                                      | 4,3                                       | 100,0 |
| 235 Stenløse             | 20,2                                       | 29,0                                      | 33,9                                      | 15,0                                      | 1,9                                       | 100,0 |
| 237 Ølstykke             | 9,0                                        | 27,7                                      | 43,4                                      | 14,8                                      | 5,1                                       | 100,0 |
| 251 Brønshøj             | 38,5                                       | 13,6                                      | 33,8                                      | 12,1                                      | 2,0                                       | 100,0 |
| 253 Greve                | 11,2                                       | 23,7                                      | 39,6                                      | 18,7                                      | 6,8                                       | 100,0 |
| 255 Gundsø               | 18,6                                       | 21,1                                      | 31,0                                      | 24,5                                      | 4,8                                       | 100,0 |
| 257 Hvalsø               | 35,9                                       | 15,3                                      | 30,6                                      | 13,0                                      | 5,3                                       | 100,0 |
| 259 Koge                 | 33,7                                       | 24,1                                      | 21,9                                      | 15,9                                      | 4,3                                       | 100,0 |
| 261 Lejre                | 41,4                                       | 18,8                                      | 29,1                                      | 8,7                                       | 2,1                                       | 100,0 |
| 263 Ramse                | 32,0                                       | 19,8                                      | 31,7                                      | 13,8                                      | 2,7                                       | 100,0 |
| 265 Roskilde             | 39,7                                       | 29,9                                      | 15,1                                      | 10,9                                      | 4,4                                       | 100,0 |
| 267 Skovbo               | 31,3                                       | 11,6                                      | 37,1                                      | 17,1                                      | 2,8                                       | 100,0 |
| 269 Solrød               | 16,7                                       | 16,6                                      | 39,8                                      | 23,0                                      | 3,8                                       | 100,0 |
| 271 Vallø                | 43,9                                       | 18,1                                      | 21,1                                      | 12,8                                      | 4,0                                       | 100,0 |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

## Boligbyggeriet i 1960'erne

I løbet af 1960'erne var der et betydeligt boligbyggeri i følgende kommuner, forstået på den måde, at over 30 pct. af kommunens boliger blev opført i denne periode.

Andel af samtlige boliger i kommunen opført i 1960'erne:

- Ballerup: 47,3 pct.
- Albertslund: 41,7 pct.
- Vallensbæk: 48,9 pct.
- Værløse: 37,6 pct.
- Hørsholm: 33,4 pct.
- Roskilde: 30,0 pct.



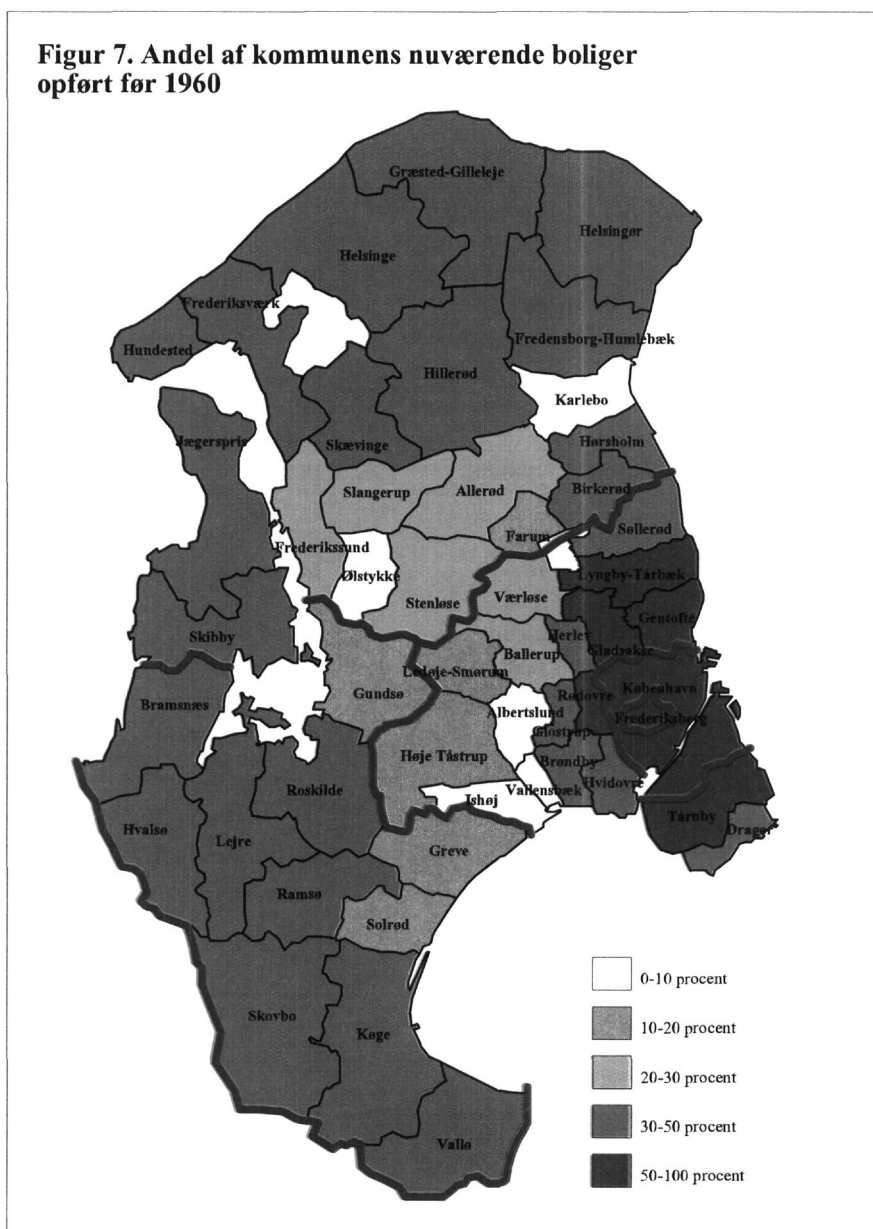
### ***Boligbyggeriet i 1970'erne***

I løbet af 1970'erne var der et betydeligt boligbyggeri i følgende kommuner, forstået på den måde, at over 30 pct. af kommunens boliger blev opført i denne periode.

Andel af samtlige boliger i kommunen opført i 1970'erne:

|                  |           |
|------------------|-----------|
| - Dragør:        | 30,0 pct. |
| - Herlev:        | 30,6 pct. |
| - Albertslund:   | 43,7 pct. |
| - Høje-Taastrup: | 34,3 pct. |
| - Ledøje-Smørum: | 46,1 pct. |
| - Ishøj:         | 80,5 pct. |
| - Vallensbæk:    | 32,2 pct. |
|                  |           |
| - Allerød:       | 32,9 pct. |
| - Farum:         | 42,7 pct. |
| - Karlebo:       | 65,2 pct. |
| - Slangerup:     | 31,9 pct. |
| - Stenløse:      | 34,0 pct. |
| - Ølstykke:      | 43,7 pct. |
|                  |           |
| - Bramsnæs:      | 34,1 pct. |
| - Greve:         | 40,4 pct. |
| - Gundsø:        | 31,2 pct. |
| - Hvalsø:        | 31,0 pct. |
| - Ramsø:         | 32,0 pct. |
| - Skovbo:        | 37,0 pct. |
| - Solrød:        | 39,0 pct. |

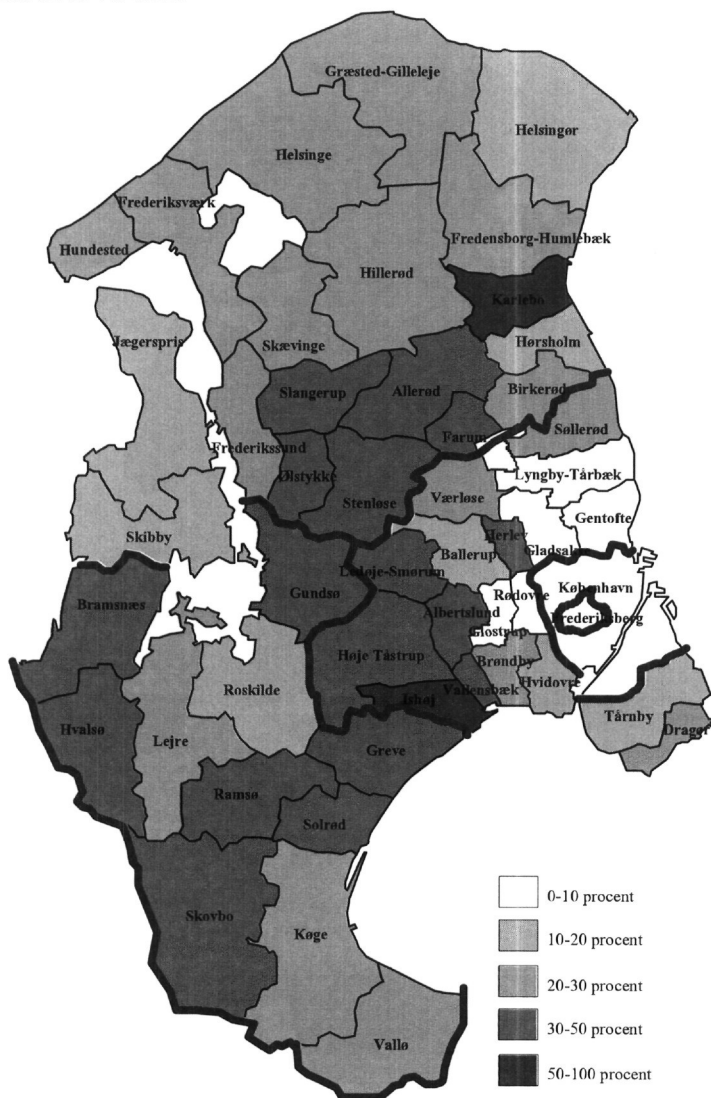
**Figur 7. Andel af kommunens nuværende boliger  
opført før 1960**



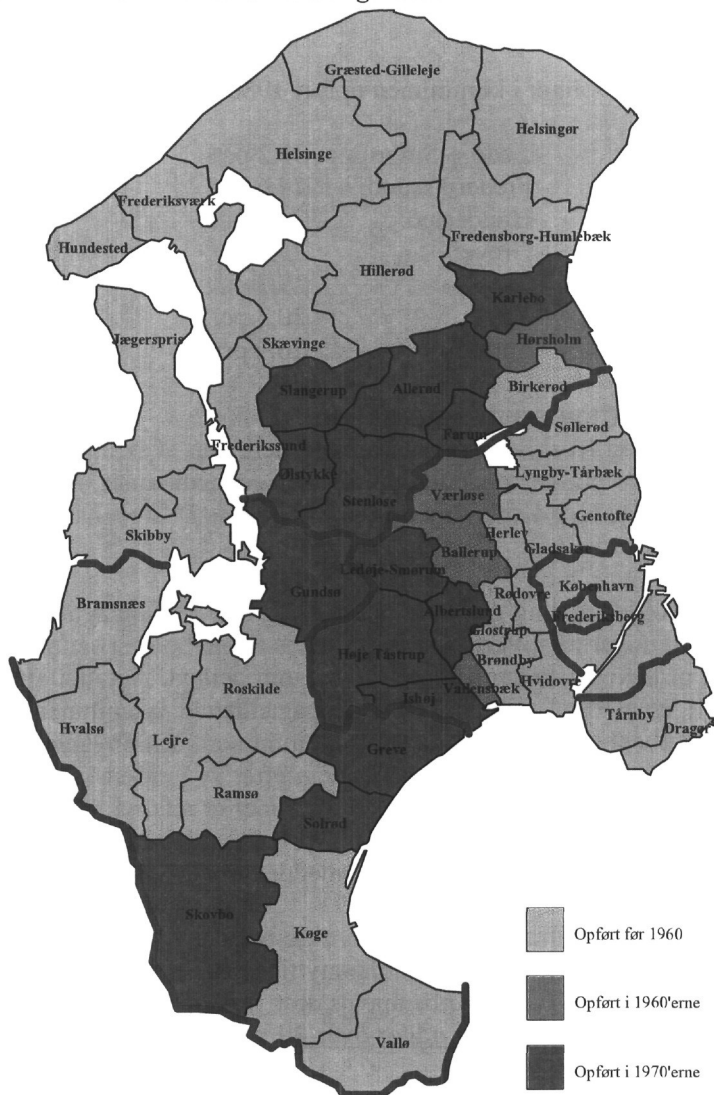
**Figur 8. Andel af kommunens nuværende boliger opført i 1960'erne**

0-10 procent  
10-20 procent  
20-30 procent  
30-50 procent  
50-100 procent

**Figur 9. Andel af kommunens nuværende boliger opført i 1970'erne**



**Figur 10. Den største udbygning af boligmassen  
i forhold til den nuværende boligmasse**



### **Boligbyggeriet i 1980'erne**

I løbet af perioden 1980-93 var der et betydeligt boligbyggeri i følgende kommuner, forstået på den måde, at over 20 pct. af kommunens boliger blev opført i denne periode.

Andel af samtlige boliger i kommunen opført 1980-93:

|                  |           |
|------------------|-----------|
| - Ledøje-Smørum: | 31,2 pct. |
| - Frederikssund: | 24,6 pct. |
| - Hundested:     | 21,2 pct. |
| - Greve:         | 25,5 pct. |
| - Gundsø:        | 29,3 pct. |
| - Køge:          | 20,3 pct. |
| - Solrød:        | 26,9 pct. |

#### **2.3.4. Almennyttige og private boliger**

I Frederiksborg og Roskilde amter svarer fordelingen af boliger på almen-nyttige og private boliger nogenlunde til landsgennemsnittet, men Københavns og Frederiksberg Kommuner og kommunerne i Københavns amt har en noget anden fordeling.

Forskellen i boligfordeling giver sig bl.a. udslag i, at Københavns og Frederiksberg Kommuner relativt set har forholdsvis få ejerboliger sammenlignet med resten af hovedstadsområdet og landet som helhed. Antallet af almen-nyttige boliger er også relativt lavt i de pågældende kommuner, hvilket skyldes, at København og Frederiksberg Kommuner var udbyggede før det almennyttige byggeri for alvor slog igennem efter 2. Verdenskrig. Til gengæld har København og Frederiksberg Kommuner et relativt stort antal private andelsboliger, og et meget stort antal private udlejningsejendomme, - ca. 45 pct. for begge kommuners vedkommende.

Landets største koncentration af almennyttige boliger findes i Københavns amt, hvor ca. 33 pct. af boligerne er almennyttige boliger - mod et landsgennemsnit på ca. 18 pct. Kun i Københavns amt findes der kommuner, hvor andelen af almennyttige boliger udgør over 40 pct. af samtlige boliger. Det drejer sig om:

Andel af almennyttige boliger i kommunen i 1993:

|             |         |
|-------------|---------|
| - Brøndby:  | 68 pct. |
| - Ballerup: | 60 pct. |
| - Herlev:   | 54 pct. |
| - Ishøj:    | 51 pct. |

|                |         |
|----------------|---------|
| - Albertslund: | 51 pct. |
| - Rødovre:     | 45 pct. |
| - Glostrup:    | 44 pct. |

I den modsatte ende af skalaen ligger Gentofte og Vallensbæk Kommuner, hvor kun ca. 3 pct. af boligerne er almennyttige.

Omvendt udgør andelen af private ejer- og andelsboliger i Københavns og Frederiksberg Kommuner og Københavns amt en forholdsvis lille andel sammenlignet med det øvrige land.

I hele landet findes der kun 15 kommuner, hvor andelen af private ejer- og andelsboliger udgør under 60 pct. af samtlige boliger. 13 af disse 15 kommuner ligger i hovedstadsområdet.

Det kan desuden nævnes, at Brøndby Kommune har landets laveste andel af private ejer- og andelsboliger (29 pct.) samt landets højeste andel af almen-nyttige boliger (68 pct.).

Københavns Kommune har forholdsvis få ejerboliger (53 pct.). 18 pct. af boligerne er almennyttige, mens øvrige lejeboliger udgør 29 pct. I Københavns Kommune udgør de øvrige lejeboliger således en større andel af boligerne end i nogen anden kommune i landet.

### **2.3.5. Boligernes standard**

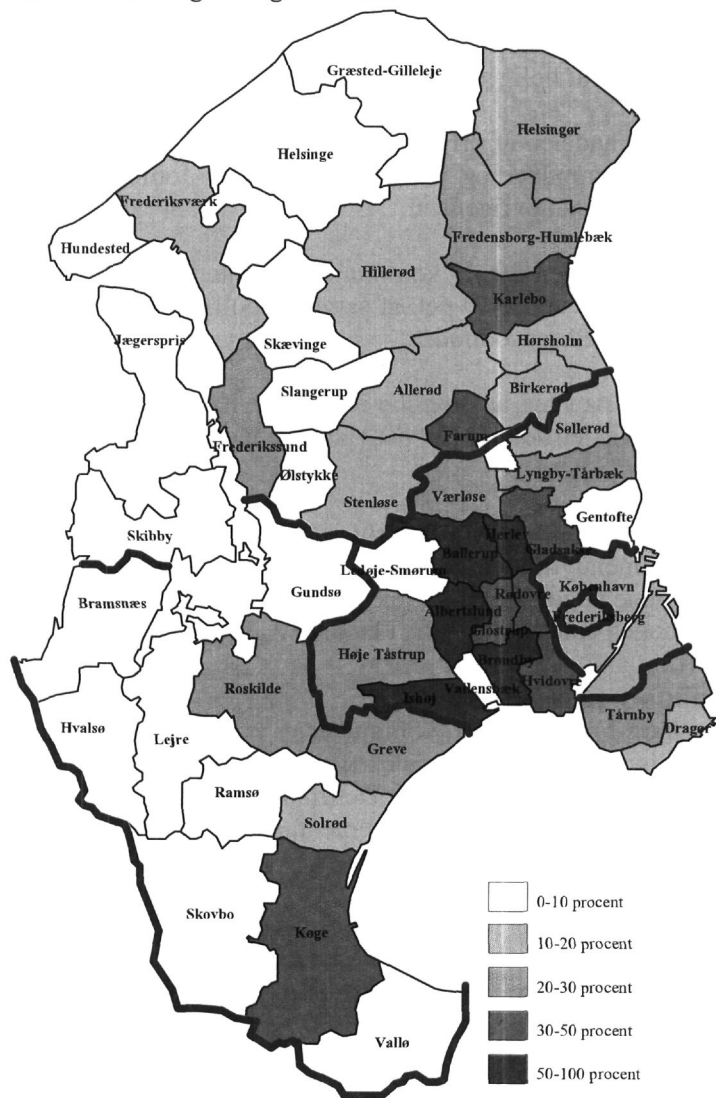
Københavns og Frederiksberg Kommuner er præget af ældre boliger. Ca. 30 pct. af boligerne i disse kommuner mangler en eller flere af følgende faciliteter: toilet, centralvarme og bad. Der findes ikke andre kommuner i landet, hvor så stor en andel af boligerne mangler en eller flere af disse faciliteter.

I de tre hovedstadsamter er boligernes installationsforhold derimod lidt bedre end landsgennemsnittet. I de tre hovedstadsamter er det 5-7 pct. af boligerne, der mangler en eller flere af disse faciliteter, mod ca. 11 pct. på landsplan.

### **2.3.6. Boligernes størrelse**

Københavns Kommune er præget af små boliger. Ca. halvdelen af boligerne i Københavns Kommune er på 2 værelser eller mindre, mod et landsgennemsnit på ca. 23 pct. I Frederiksberg Kommune er der ligeledes forholdsvis mange små boliger, mens der i Frederiksborg og Roskilde amter er forholdsvis få.

**Figur 11. Andel almennyttige boliger i kommunen  
i forhold til samtlige boliger i kommunen**





Tabel 2.3.2. Boliger fordelt efter størrelse i 1994

| Antal                            | Boliger uden køkken | 1 værelse m køkken | 2 værelser m køkken | 3 værelser m køkken | 4 værelser m køkken | 5-værelser m køkken | I alt     |
|----------------------------------|---------------------|--------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|-----------|
| Kbh. Komm.                       | 7.310               | 20.744             | 104.992             | 75.461              | 38.645              | 21.315              | 268.467   |
| Frh. Komm.                       | 299                 | 1.769              | 13.365              | 14.934              | 11.077              | 7.323               | 48.767    |
| Kbh. amt                         | 7.444               | 11.845             | 46.712              | 72.560              | 77.776              | 57.042              | 273.379   |
| Fr.borg amt                      | 1.568               | 3.687              | 18.478              | 30.501              | 43.623              | 44.947              | 142.804   |
| Roskilde amt                     | 1.166               | 3.226              | 12.641              | 19.550              | 28.642              | 26.749              | 91.974    |
| Hovedst.omr.                     | 17.787              | 41.271             | 196.188             | 213.006             | 199.763             | 157.376             | 825.391   |
| Århus                            | 6.586               | 5.897              | 30.240              | 30.065              | 27.826              | 25.218              | 125.832   |
| Odense                           | 2.419               | 3.718              | 16.970              | 20.458              | 23.030              | 18.024              | 84.619    |
| Ålborg                           | 1.723               | 2.679              | 17.308              | 19.437              | 17.866              | 15.585              | 74.598    |
| Primærkomm. udenfor hovedst.omr. | 26.593              | 39.072             | 222.255             | 328.345             | 409.721             | 470.754             | 1.496.740 |
| Hele landet                      | 44.380              | 80.343             | 418.443             | 541.351             | 609.484             | 628.130             | 2.322.131 |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

Tabel 2.3.3. Andel af boliger fordelt efter størrelse i 1994

| Procent                          | Boliger uden køkken | 1 værelse m køkken | 2 værelser m køkken | 3 værelser m køkken | 4 værelser m køkken | 5-værelser m køkken | I alt |
|----------------------------------|---------------------|--------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|-------|
| Kbh. Komm.                       | 3                   | 8                  | 39                  | 28                  | 14                  | 8                   | 100   |
| Frh. Komm.                       | 1                   | 4                  | 27                  | 31                  | 23                  | 15                  | 100   |
| Kbh. amt                         | 3                   | 4                  | 17                  | 27                  | 28                  | 21                  | 100   |
| Fr.borg amt                      | 1                   | 3                  | 13                  | 21                  | 31                  | 31                  | 100   |
| Roskilde amt                     | 1                   | 4                  | 14                  | 21                  | 31                  | 29                  | 100   |
| Hovedst.omr.                     | 2                   | 5                  | 24                  | 26                  | 24                  | 19                  | 100   |
| Århus                            | 5                   | 5                  | 24                  | 24                  | 22                  | 20                  | 100   |
| Odense                           | 3                   | 4                  | 20                  | 24                  | 27                  | 21                  | 100   |
| Ålborg                           | 2                   | 4                  | 23                  | 26                  | 24                  | 21                  | 100   |
| Primærkomm. udenfor hovedst.omr. | 2                   | 3                  | 15                  | 22                  | 27                  | 31                  | 100   |
| Hele landet                      | 2                   | 3                  | 18                  | 23                  | 26                  | 27                  | 100   |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

I den følgende tabel 2.3.4 er vist andelen af boliger på 2 værelser eller mindre i samtlige kommuner i hovedstadsområdet.

Tabellen viser, at andelen af boliger i kommunen på 2 værelser eller mindre varierer fra ca. 6 pct. i Ølstykke til ca. 50 pct. i København. Der er en tendens til, at landkommunerne og omegnskommunerne har forholdsvis få små boliger, mens kommunerne tæt på København, som typisk har forholdsvis mange ældre boliger, også har forholdsvis mange små boliger.

Tabel 2.3.4. Andel af små boliger i kommunen

|                      | Andel af boliger i<br>kommunen på 2 værelser<br>eller mindre<br>(procent) |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| København            | 50                                                                        |
| Frederiksberg        | 32                                                                        |
| Ballerup             | 21                                                                        |
| Brøndby              | 18                                                                        |
| Dragør               | 11                                                                        |
| Gentofte             | 24                                                                        |
| Gladsaxe             | 29                                                                        |
| Glostrup             | 29                                                                        |
| Herlev               | 24                                                                        |
| Albertslund          | 30                                                                        |
| Hvidovre             | 26                                                                        |
| Høje Tåstrup         | 25                                                                        |
| Ledøje-Smørum        | 10                                                                        |
| Lyngby-Tårnbæk       | 31                                                                        |
| Rødovre              | 28                                                                        |
| Søllerød             | 20                                                                        |
| Ishøj                | 28                                                                        |
| Tårnby               | 19                                                                        |
| Vallensbæk           | 15                                                                        |
| Værløse              | 13                                                                        |
| Allerød              | 11                                                                        |
| Birkerød             | 15                                                                        |
| Farum                | 16                                                                        |
| Fredensborg-Humlebæk | 20                                                                        |
| Frederikssund        | 20                                                                        |
| Frederiksværk        | 17                                                                        |
| Græsted-Gilleleje    | 9                                                                         |
| Helsingør            | 9                                                                         |
| Hilleroed            | 24                                                                        |
| Hilleroed            | 20                                                                        |
| Hundested            | 15                                                                        |
| Hørsholm             | 20                                                                        |
| Jægerspris           | 14                                                                        |
| Karlebo              | 16                                                                        |
| Skibby               | 15                                                                        |
| Skævinge             | 9                                                                         |
| Slangør              | 11                                                                        |
| Stenløse             | 9                                                                         |
| Ølstykke             | 6                                                                         |
| Bramsnæs             | 9                                                                         |
| Greve                | 12                                                                        |
| Gundsø               | 10                                                                        |
| Hvalsø               | 11                                                                        |
| Køge                 | 23                                                                        |
| Lejre                | 8                                                                         |
| Ramsø                | 10                                                                        |
| Roskilde             | 31                                                                        |
| Skovbo               | 11                                                                        |
| Solrød               | 13                                                                        |
| Vallø                | 10                                                                        |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

### 2.3.7. Husstandsstørrelse

Ejerboligsektoren - især for parcelhusenes vedkommende - er hovedsageligt domineret af parhusstande med børn, hvorimod der i de øvrige sektorer er overrepræsentation af enlige.

Disse forskelle i boligstrukturen betyder tilsvarende, at der er store forskelle i befolkningssammensætningen i de enkelte kommuner i hovedstadsområdet, hvilket bl.a. illustreres af nedenstående tabel 2.3.5 og 2.3.6.

I Københavns og Frederiksberg Kommuner består over halvdelen af husstandene således af enlige, mens det i de tre hovedstadsamter kun er 27-35 pct. af husstandene, der består af enlige.

Tabel 2.3.5. Antal husstande fordelt efter størrelse i 1995

| Antal                                  | 1 per-<br>son | 2 per-<br>soner | 3 per-<br>soner | 4 per-<br>soner | 5 per-<br>soner og<br>derover | I alt     |
|----------------------------------------|---------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------------------|-----------|
| Kbh. Komm.                             | 149.448       | 75.688          | 24.882          | 13.611          | 6.387                         | 270.016   |
| Frh. Komm.                             | 25.188        | 15.790          | 4.864           | 2.431           | 945                           | 49.218    |
| Kbh. amt                               | 97.860        | 93.069          | 40.773          | 32.549          | 11.612                        | 275.863   |
| Fr.borg amt                            | 40.849        | 49.993          | 25.432          | 21.226          | 8.200                         | 145.700   |
| Roskilde amt                           | 25.753        | 32.515          | 17.003          | 14.058          | 4.495                         | 93.824    |
| Hovedst.omr.                           | 339.098       | 267.055         | 112.954         | 83.875          | 31.639                        | 834.621   |
| Århus                                  | 49.364        | 40.755          | 17.604          | 13.931          | 6.360                         | 128.014   |
| Odense                                 | 32.422        | 28.462          | 11.813          | 9.470           | 3.521                         | 85.688    |
| Ålborg                                 | 29.773        | 25.097          | 10.166          | 8.086           | 2.836                         | 75.958    |
| Primærkomm.<br>udenfor<br>hovedst.omr. | 507.056       | 507.638         | 220.012         | 203.230         | 85.010                        | 1.522.946 |
| Hele landet                            | 846.170       | 774.706         | 332.974         | 287.113         | 116.652                       | 2.357.615 |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

Tabel 2.3.6. Andel af husstande i kommunen fordelt efter størrelse i 1995

| Procent                                | 1 per-<br>son | 2 per-<br>soner | 3 per-<br>soner | 4 per-<br>soner | 5 per-<br>soner og<br>derover | I alt |
|----------------------------------------|---------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------------------|-------|
| Kbh. Komm.                             | 55            | 28              | 9               | 5               | 2                             | 100   |
| Frh. Komm.                             | 51            | 32              | 10              | 5               | 2                             | 100   |
| Kbh. amt                               | 35            | 34              | 15              | 12              | 4                             | 100   |
| Fr.borg amt                            | 28            | 34              | 17              | 15              | 6                             | 100   |
| Roskilde amt                           | 27            | 35              | 18              | 15              | 5                             | 100   |
| Hovedst.omr.                           | 41            | 32              | 14              | 10              | 4                             | 100   |
| Århus                                  | 39            | 32              | 14              | 11              | 5                             | 100   |
| Odense                                 | 38            | 33              | 14              | 11              | 4                             | 100   |
| Ålborg                                 | 39            | 33              | 13              | 11              | 4                             | 100   |
| Primærkomm.<br>udenfor<br>hovedst.omr. | 33            | 33              | 14              | 13              | 6                             | 100   |
| Hele landet                            | 36            | 33              | 14              | 12              | 5                             | 100   |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

## 2.4. Indkomster i hovedstadsområdet

### 2.4.1. Gennemsnitlige indkomster og fradrag i hovedstadsområdet

Den gennemsnitlige skattepligtige indkomst pr. skattepligtig i hovedstadsområdet er ca. 13 pct. højere end landsgennemsnittet (122.287 kr. pr. skattepligtig i 1992), jf. tabel 2.4.1 og 2.4.2.

I Københavns Kommune er indkomsterne forholdsvis lavere, mens indkomsterne i Frederiksberg Kommune og de tre amtskommuner i hovedstadsområdet er forholdsvis højere.

Tabel 2.4.1. Gennemsnitlige indkomster og fradrag pr. skattepligtig i 1992.

| Kroner                                 | Gns.<br>brutto-<br>indkomst<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig | Gns.<br>fradrag<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig | Gns.<br>skattepl.-<br>indkomst<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig |
|----------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| Kbh. Komm.                             | 139.851                                                  | 19.880                                       | 119.972                                                     |
| Fr.b. Komm.                            | 174.663                                                  | 28.016                                       | 146.648                                                     |
| Kbh. amt                               | 187.001                                                  | 38.467                                       | 148.534                                                     |
| Fr.borg amt                            | 187.791                                                  | 45.591                                       | 142.200                                                     |
| Roskilde amt                           | 179.901                                                  | 43.488                                       | 136.413                                                     |
| Hovedstadsområdet                      | 172.318                                                  | 34.687                                       | 137.632                                                     |
| Århus                                  | 155.865                                                  | 34.801                                       | 121.064                                                     |
| Odense                                 | 144.329                                                  | 29.239                                       | 115.090                                                     |
| Ålborg                                 | 149.088                                                  | 33.546                                       | 115.542                                                     |
| Primærkommuner<br>udenfor hovedst.omr. | 152.161                                                  | 37.764                                       | 114.397                                                     |
| Alle primærkommuner                    | 159.006                                                  | 36.718                                       | 122.287                                                     |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

Tabel 2.4.2. Gennemsnitlige indkomster og fradrag pr. skattepligtig i 1992. Indeks: Lands gennemsnit = 100.

| Indeks                                 | Gns.<br>brutto-<br>indkomst<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig | Gns.<br>fradrag<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig | Gns.<br>skattepl.-<br>indkomst<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig |
|----------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| Kbh. Komm.                             | 88                                                       | 54                                           | 98                                                          |
| Fr.b. Komm.                            | 110                                                      | 76                                           | 120                                                         |
| Kbh. amt                               | 118                                                      | 105                                          | 121                                                         |
| Fr.borg amt                            | 118                                                      | 124                                          | 116                                                         |
| Roskilde amt                           | 113                                                      | 118                                          | 112                                                         |
| Hovedstadsområdet                      | 108                                                      | 94                                           | 113                                                         |
| Århus                                  | 98                                                       | 95                                           | 99                                                          |
| Odense                                 | 91                                                       | 80                                           | 94                                                          |
| Ålborg                                 | 94                                                       | 91                                           | 94                                                          |
| Primærkommuner<br>udenfor hovedst.omr. | 96                                                       | 103                                          | 94                                                          |
| Alle primærkommuner                    | 100                                                      | 100                                          | 100                                                         |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

I Frederiksberg Kommune og de tre amtskommuner i hovedstadsområdet er bruttoindkomsterne pr. skattepligtig markant højere end landsgennemsnittet. I Frederiksborg og Roskilde amter er fradragene tillige betydeligt højere, mens fradragene i Københavns amt ikke er væsentligt højere end landsgennemsnittet.

I kraft af de høje indkomster og de forholdsvis lave fradrag får Københavns amt hermed den højeste skattepligtige indkomst pr. skattepligtig.

I Københavns Kommune er den gennemsnitlige bruttoindkomst pr. skattepligtig ca. 12 pct. lavere end landsgennemsnittet.

Frdragene pr. skattepligtig i Københavns Kommune er klart det laveste i landet, og også i Frederiksberg Kommune er fradragene blandt de laveste i landet. (Det skyldes formentlig især den meget lave andel af ejerboliger i disse to kommuner).

For Københavns Kommune betyder det, at selv om bruttoindkomsterne pr. skattepligtig er 12 pct. lavere end landsgennemsnittet, bliver den skattepligtige indkomst pr. skattepligtig kun ca. 2 pct. lavere end landsgennemsnittet.

I tabel 2.4.3 er vist de gennemsnitlige bruttoindkomster, fradrag og skattepligtige indkomster pr. skattepligtig i 1992 i de enkelte kommuner i hovedstadsområdet.

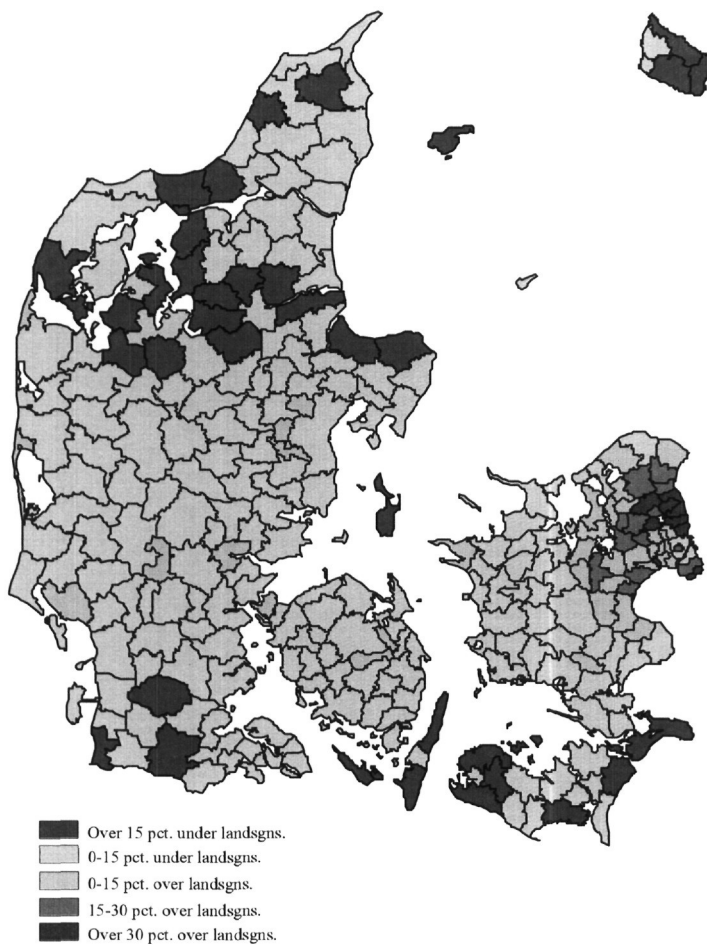
Tabel 2.4.3. Gennemsnitlig bruttoindkomst, fradrag og skattepligtig indkomst pr. skattepligtig i 1992.  
Indeks: landsgennemsnit = 100

| kr.                  | Gns.<br>brutto-<br>indkomst<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig | Gns.<br>fradrag<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig | Gns.<br>skattepl.-<br>indkomst<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig | Gns.<br>brutto-<br>indkomst<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig | Gns.<br>fradrag<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig | Gns.<br>skattepl.-<br>indkomst<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig |
|----------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| Alle Primærkommuner  | 159.006                                                  | 36.718                                       | 122.287                                                     | 100                                                      | 100                                          | 100                                                         |
| København            | 139.851                                                  | 19.880                                       | 119.972                                                     | 88                                                       | 54                                           | 98                                                          |
| Frederiksberg        | 174.663                                                  | 28.016                                       | 146.648                                                     | 110                                                      | 76                                           | 120                                                         |
| Ballerup             | 169.843                                                  | 29.409                                       | 140.433                                                     | 107                                                      | 80                                           | 115                                                         |
| Brøndby              | 158.961                                                  | 25.571                                       | 133.390                                                     | 100                                                      | 70                                           | 109                                                         |
| Dragør               | 214.866                                                  | 52.527                                       | 162.339                                                     | 135                                                      | 143                                          | 133                                                         |
| Gentofte             | 246.683                                                  | 64.830                                       | 181.853                                                     | 155                                                      | 177                                          | 149                                                         |
| Gladsaxe             | 165.923                                                  | 28.664                                       | 137.259                                                     | 104                                                      | 78                                           | 112                                                         |
| Glostrup             | 168.937                                                  | 28.955                                       | 139.982                                                     | 106                                                      | 79                                           | 114                                                         |
| Herlev               | 164.109                                                  | 27.598                                       | 136.511                                                     | 103                                                      | 75                                           | 112                                                         |
| Albertslund          | 160.620                                                  | 26.291                                       | 134.329                                                     | 101                                                      | 72                                           | 110                                                         |
| Hvidovre             | 158.626                                                  | 27.469                                       | 131.156                                                     | 100                                                      | 75                                           | 107                                                         |
| Høje Tåstrup         | 172.499                                                  | 36.037                                       | 136.462                                                     | 108                                                      | 98                                           | 112                                                         |
| Ledøje-Smørum        | 208.590                                                  | 51.460                                       | 157.130                                                     | 131                                                      | 140                                          | 128                                                         |
| Lyngby-Tårnby        | 201.575                                                  | 40.515                                       | 161.059                                                     | 127                                                      | 110                                          | 132                                                         |
| Rødovre              | 161.722                                                  | 26.784                                       | 134.938                                                     | 102                                                      | 73                                           | 110                                                         |
| Søllerød             | 266.959                                                  | 75.896                                       | 191.063                                                     | 168                                                      | 207                                          | 156                                                         |
| Isbøj                | 160.088                                                  | 31.516                                       | 128.571                                                     | 101                                                      | 86                                           | 105                                                         |
| Tårnby               | 173.294                                                  | 32.087                                       | 141.207                                                     | 109                                                      | 87                                           | 115                                                         |
| Vallensbæk           | 207.244                                                  | 46.923                                       | 160.321                                                     | 130                                                      | 128                                          | 131                                                         |
| Værløse              | 225.253                                                  | 54.113                                       | 171.140                                                     | 142                                                      | 147                                          | 140                                                         |
| Allerød              | 211.780                                                  | 51.412                                       | 160.368                                                     | 133                                                      | 140                                          | 131                                                         |
| Birkørød             | 223.890                                                  | 53.321                                       | 170.569                                                     | 141                                                      | 145                                          | 139                                                         |
| Farum                | 206.418                                                  | 48.681                                       | 157.737                                                     | 130                                                      | 133                                          | 129                                                         |
| Fredensborg-Humlebæk | 197.288                                                  | 50.198                                       | 147.090                                                     | 124                                                      | 137                                          | 120                                                         |
| Frederikssund        | 170.459                                                  | 37.752                                       | 132.707                                                     | 107                                                      | 103                                          | 109                                                         |
| Frederiksberg        | 153.027                                                  | 34.469                                       | 118.558                                                     | 96                                                       | 94                                           | 97                                                          |
| Græsted-Gilleleje    | 165.570                                                  | 44.447                                       | 121.123                                                     | 104                                                      | 121                                          | 99                                                          |
| Helsingør            | 176.293                                                  | 46.273                                       | 130.019                                                     | 111                                                      | 126                                          | 106                                                         |
| Helsingør            | 168.121                                                  | 37.679                                       | 130.441                                                     | 106                                                      | 103                                          | 107                                                         |
| Hillerød             | 183.553                                                  | 41.622                                       | 141.931                                                     | 115                                                      | 113                                          | 116                                                         |
| Hundested            | 156.676                                                  | 37.330                                       | 119.346                                                     | 99                                                       | 102                                          | 98                                                          |
| Hørsholm             | 254.355                                                  | 69.686                                       | 184.669                                                     | 160                                                      | 190                                          | 151                                                         |
| Jægerspris           | 167.342                                                  | 40.243                                       | 127.099                                                     | 105                                                      | 110                                          | 104                                                         |
| Karløbe              | 190.032                                                  | 45.693                                       | 144.338                                                     | 120                                                      | 124                                          | 118                                                         |
| Skibby               | 165.481                                                  | 44.979                                       | 120.502                                                     | 104                                                      | 122                                          | 99                                                          |
| Skovbo               | 171.988                                                  | 44.509                                       | 127.479                                                     | 108                                                      | 121                                          | 104                                                         |
| Slangørup            | 183.469                                                  | 48.097                                       | 135.372                                                     | 115                                                      | 131                                          | 111                                                         |
| Stenløse             | 198.213                                                  | 48.007                                       | 150.206                                                     | 125                                                      | 131                                          | 123                                                         |
| Ølstykke             | 191.583                                                  | 47.824                                       | 143.759                                                     | 120                                                      | 130                                          | 118                                                         |
| Bramsnæs             | 178.922                                                  | 48.769                                       | 130.152                                                     | 113                                                      | 133                                          | 106                                                         |
| Greve                | 190.411                                                  | 46.932                                       | 143.479                                                     | 120                                                      | 128                                          | 117                                                         |
| Gundsø               | 193.344                                                  | 51.527                                       | 141.817                                                     | 122                                                      | 140                                          | 116                                                         |
| Hvalsø               | 179.829                                                  | 45.180                                       | 134.650                                                     | 113                                                      | 123                                          | 110                                                         |
| Køge                 | 161.378                                                  | 34.477                                       | 126.901                                                     | 101                                                      | 94                                           | 104                                                         |
| Løjt                 | 195.375                                                  | 51.883                                       | 143.492                                                     | 123                                                      | 141                                          | 117                                                         |
| Ramse                | 186.406                                                  | 49.602                                       | 136.804                                                     | 117                                                      | 135                                          | 112                                                         |
| Roskilde             | 172.928                                                  | 36.376                                       | 136.552                                                     | 109                                                      | 99                                           | 112                                                         |
| Skovbo               | 180.342                                                  | 49.193                                       | 131.149                                                     | 113                                                      | 134                                          | 107                                                         |
| Solrød               | 195.611                                                  | 52.457                                       | 143.154                                                     | 123                                                      | 143                                          | 117                                                         |
| Valle                | 173.409                                                  | 46.910                                       | 126.499                                                     | 109                                                      | 128                                          | 103                                                         |

kilde: Danmarks Statistik, KSDB

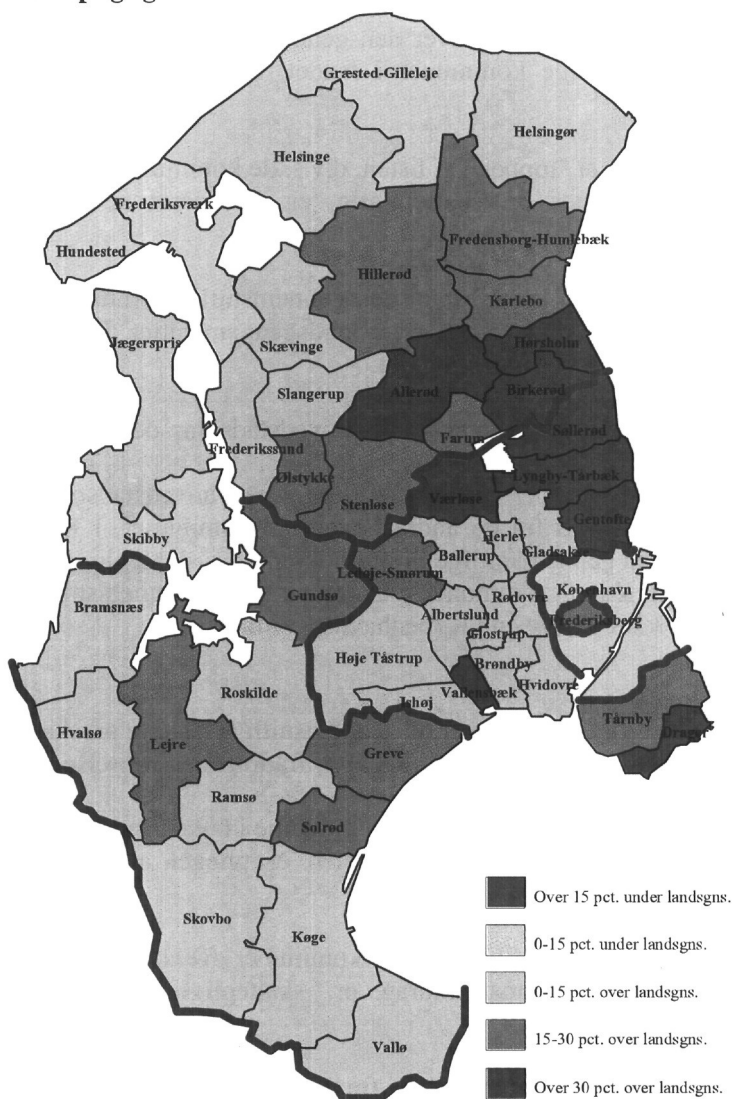
I hovedstadsområdet bor ca. 33 pct. af landets befolkning, men den forholdsvist høje skattepligtige indkomst i hovedstadsområdet betyder, at ca. 38 pct. af landets samlede skattepligtige indkomst bliver optjent af folk med bopæl i hovedstadsområdet.

**Figur 12. Gennemsnitlig skattepligtig indkomst  
pr. skattepligtig**





**Figur 13. Gennemsnitlig skattepligtig indkomst  
pr. skattepligtig**



## 2.4.2. Indkomster og fradrag i de enkelte kommuner

### ***Bruttoindkomster***

I appendiks 2 er vist en liste over den gennemsnitlige bruttoindkomst pr. skattepligtig i samtlige kommuner i landet, opstillet efter indkomstens størrelse.

Appendiks 2 viser, at "toppen" af listen, d.v.s. de kommuner, der har de højeste bruttoindkomster pr. skattepligtig, er domineret af kommuner i hovedstadsområdet.

Der er 20 kommuner i landet, hvor den gennemsnitlige bruttoindkomst pr. skattepligtig er mere end 15 pct. over landsgennemsnittet. Disse 20 kommuner ligger alle i hovedstadsområdet.

Af de 50 øverste på listen, ligger de 40 i hovedstadsområdet.

Københavns Kommune er den eneste kommune i hovedstadsområdet, der skiller sig markant ud fra de andre hovedstadskommuner. I Københavns Kommune er den gennemsnitlige bruttoindkomst pr. skattepligtig blandt de laveste i landet. Kun 9 kommuner i landet har lavere gennemsnitlig bruttoindkomst pr. skattepligtig end Københavns Kommune.

### ***Fradrag***

I appendiks 3 er vist en liste over de gennemsnitlige fradrag pr. skattepligtig i samtlige kommuner i landet, opstillet efter fradragenes størrelse.

Listen viser en kraftig spredning af kommunerne i hovedstadsområdet, således at både toppen og bunden af listen er præget af kommuner fra hovedstadsområdet.

Det kan således nævnes, at blandt de ti kommuner øverst på listen, d.v.s. de kommuner, der har størst fradrag pr. skattepligtig, er de otte fra hovedstadsområdet.

Blandt de ti nederste på listen er de ni fra hovedstadsområdet.

Københavns Kommune skiller sig markant ud fra de øvrige kommuner med landets klart laveste fradrag pr. skattepligtig. Det hænger naturligvis sammen med den lave andel af ejerboliger i Københavns Kommune.

Det kan desuden nævnes, at også de tre storbykommuner Århus, Odense og Ålborg er placeret blandt de kommuner, der har de laveste fradrag pr. indbygger.

### ***Skattepligtig indkomst***

I appendiks 4 er vist en liste over den gennemsnitlige skattepligtige indkomst pr. skattepligtig i samtlige kommuner i landet, opstillet efter indkomstens størrelse.

"Toppen" af listen, d.v.s. kommuner med høje skattepligtige indkomster pr. skattepligtig er helt domineret af kommunerne i hovedstadsområdet.

Der findes 33 kommuner i landet, der har en skattepligtig indkomst pr. skattepligtig, der ligger mere end 10 pct. over landsgennemsnittet. Disse 33 kommuner ligger alle i hovedstadsområdet.

Blandt de 47 øverst placerede på listen, er de 45 fra hovedstadsområdet.

Der er 5 kommuner i hovedstadsområdet, der har en skattepligtig indkomst, der er lavere end landsgennemsnittet. Det er Græsted-Gilleleje, Skibby, København, Hundested og Frederiksværk. Den skattepligtige indkomst pr. skattepligtig i disse kommuner svarer dog til 97-99 pct. af landsgennemsnittet. Selv de lavest placerede kommuner fra hovedstadsområdet er således placeret forholdsvis højt på listen over alle kommuner i landet. For Københavns Kommunes vedkommende skyldes det alene de lave fradrag. Det kan nævnes, at de lavest placerede 190 kommuner alle ligger udenfor hovedstadsområdet.

Tabel 2.4.4 og 2.4.5 viser udviklingen i de skattepligtige indkomster pr. skattepligtig i Københavns Kommune, hovedstadsområdet og hele landet fra 1970 til 1992.

Tabel 2.4.4. Gennemsnitlig skattepligtig indkomst pr. skattepligtig

| Kroner             | 1970   | 1975   | 1980   | 1985   | 1992    |
|--------------------|--------|--------|--------|--------|---------|
| Københavns Kommune | 21.201 | 37.958 | 61.460 | 87.300 | 119.972 |
| Hovedstadsområdet  | 23.288 | 42.385 | 66.972 | 97.600 | 137.632 |
| Hele landet        | 19.741 | 36.054 | 57.433 | 85.800 | 122.287 |

Tabel 2.4.5. Gennemsnitlig skattepligtig indkomst pr. skattepligtig.  
Indeks: landsgennemsnit = 100.

| Indeks             | 1970 | 1975 | 1980 | 1985 | 1992 |
|--------------------|------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune | 107  | 105  | 107  | 102  | 98   |
| Hovedstadsområdet  | 118  | 118  | 117  | 114  | 113  |
| Hele landet        | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  |

Som det fremgår af tabel 2.4.5, var forholdet mellem den gennemsnitlige skattepligtige indkomst pr. skattepligtig i de tre områder relativt stabilt igennem 1970'erne.

Igennem 1980'erne er der imidlertid sket et relativt fald i indkomsterne i hovedstadsområdet. I 1980 lå den gennemsnitlige skattepligtige indkomst i hovedstadsområdet således 17 pct. over landsgennemsnittet, mens den i 1992 er faldet til 13 pct. over landsgennemsnittet.

I Københavns Kommune har faldet været kraftigere, idet den gennemsnitlige skattepligtige indkomst i Københavns Kommune i 1980 lå 7 pct. over landsgennemsnittet, mens den i 1992 er faldet til 2 pct. under landsgennemsnittet.

### 2.4.3. Spredning i indkomster

Tabel 2.4.6 viser skattepligtige personer fordelt på indkomstintervaller.

Tabel 2.4.6. Skattepligtige personer fordelt på bruttoindkomstintervaller

| Procent                            | Andel af skattepl. personer med bruttoindkomst under 100.000 kr. | Andel af skattepl. personer med bruttoindkomst på 100.000-200.000 | Andel af skattepl. personer med bruttoindkomst på 200.000-300.000 | Andel af skattepl. personer med bruttoindkomst over 300.000 | I alt |
|------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-------|
| Kbh. Komm.                         | 43,3                                                             | 32,2                                                              | 18,4                                                              | 6,1                                                         | 100   |
| Fr.b. Komm.                        | 35,3                                                             | 29,7                                                              | 22,0                                                              | 13,0                                                        | 100   |
| Kbh. amt                           | 31,0                                                             | 30,8                                                              | 24,5                                                              | 13,7                                                        | 100   |
| Fr.borg amt                        | 30,3                                                             | 31,3                                                              | 24,2                                                              | 14,3                                                        | 100   |
| Roskilde amt                       | 29,7                                                             | 32,0                                                              | 25,9                                                              | 12,4                                                        | 100   |
| Hovedstadsområdet                  | 34,4                                                             | 31,4                                                              | 22,8                                                              | 11,5                                                        | 100   |
| Århus                              | 38,5                                                             | 34,0                                                              | 18,5                                                              | 9,0                                                         | 100   |
| Odense                             | 40,9                                                             | 35,0                                                              | 17,2                                                              | 6,9                                                         | 100   |
| Ålborg                             | 38,3                                                             | 36,2                                                              | 18,5                                                              | 7,0                                                         | 100   |
| Primærkommuner udenfor hovedst.omr | 36,6                                                             | 37,7                                                              | 18,7                                                              | 7,1                                                         | 100   |
| Alle primærkommuner                | 35,8                                                             | 35,5                                                              | 20,1                                                              | 8,6                                                         | 100   |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

Tabellen viser, at Københavns Kommune har en relativt stor andel af skattepligtige personer med bruttoindkomster på under 100.000 kr. Denne gruppe udgør 43 pct. af samtlige skattepligtige i Københavns Kommune mod et gennemsnit i hovedstadsområdet på ca. 34 pct. og et landsgennemsnit på ca. 36 pct.

Tilsvarende er der forholdsvis færre med indkomster på over 200.000 kr. i Københavns Kommune, ca. 24 pct. mod et gennemsnit i hovedstadsområdet på ca. 34 pct. og et landsgennemsnit på ca. 29 pct.

Nogenlunde den samme tendens gør sig gældende i de tre storbyer: Århus, Odense og Ålborg.

I Frederiksberg Kommune og de tre hovedstadsamter er forholdet omvendt. Der er en forholdsvis lille andel af de skattepligtige med indkomster på under 100.000 kr., - ca. 30 pct. mod et gennemsnit i hovedstadsområdet på ca. 34 pct. og et landsgennemsnit på ca. 36 pct.

Der er derimod en forholdsvis stor andel af de skattepligtige med indkomster på over 200.000 kr., - ca. 38 pct. mod et gennemsnit i hovedstadsområdet på ca. 34 pct. og et landsgennemsnit på ca. 29 pct. Tendensen er særlig markant for de højeste indkomster, d.v.s. bruttoindkomster på over 300.000

kr. I Frederiksberg Kommune og de tre hovedstadsamter har 12-14 pct. af de skattepligtige en bruttoindkomst på over 300.000 kr., mod et landsgennemsnit på 8,6 pct.

I tabel 2.4.7 er fordelingen på bruttoindkomstintervaller vist for hver enkelt kommune i hovedstadsområdet. Tabellen viser en meget stor spredning mellem de enkelte kommuner i hovedstadsområdet.

Københavns Kommune er som nævnt den kommune, hvor den største andel af de skattepligtige tjener under 100.000 kr., nemlig 43 pct. I kommuner som Vallensbæk og Ledøje-Smørum er det kun ca. 20 pct. af de skattepligtige, der tjener under 100.000 kr.

Københavns Kommune er ligeledes en af de kommuner, hvor den mindste andel af de skattepligtige tjener over 300.000 kr., nemlig 6 pct. I modsætning hertil er der i Søllerød og Hørsholm Kommuner henholdsvis 28 pct. og 26 pct. af de skattepligtige, der tjener over 300.000 kr.

Disse eksempler illustrerer den meget store forskel i kommunernes indkomstprofiler i hovedstadsområdet, hvor specielt Københavns Kommune skiller sig ud med en betydelig overvægt af skattepligtige i grupperne med de lave indkomster.

Tabel 2.4.7. Skattepligtige personer fordelt på bruttoindkomstinterval i de enkelte kommuner i hovedstadsområdet.

| Procent             | Andel af skattepl. personer med bruttoindkomst under 100.000 kr. | Andel af skattepl. personer med bruttoindkomst på 1-200.000 | Andel af skattepl. personer med bruttoindkomst på 2-300.000 | Andel af skattepl. personer med bruttoindkomst over 300.000 | I alt |
|---------------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-------|
| Alle primærkommuner | 35,8                                                             | 35,5                                                        | 20,1                                                        | 8,6                                                         | 100   |
| København           | 43,3                                                             | 32,2                                                        | 18,4                                                        | 6,1                                                         | 100   |
| Frederiksberg       | 35,3                                                             | 29,7                                                        | 22,0                                                        | 13,0                                                        | 100   |
| Ballerup            | 30,4                                                             | 34,5                                                        | 25,0                                                        | 10,1                                                        | 100   |
| Brøndby             | 32,5                                                             | 35,8                                                        | 23,7                                                        | 8,1                                                         | 100   |
| Dragør              | 25,0                                                             | 26,7                                                        | 27,6                                                        | 20,7                                                        | 100   |
| Gentofte            | 29,2                                                             | 24,5                                                        | 22,0                                                        | 24,3                                                        | 100   |
| Gladsaxe            | 35,0                                                             | 30,9                                                        | 23,4                                                        | 10,7                                                        | 100   |
| Glostrup            | 31,3                                                             | 34,0                                                        | 25,6                                                        | 9,1                                                         | 100   |
| Herlev              | 33,7                                                             | 33,0                                                        | 23,6                                                        | 9,7                                                         | 100   |
| Albertslund         | 32,3                                                             | 34,4                                                        | 24,1                                                        | 9,1                                                         | 100   |
| Hvidovre            | 34,1                                                             | 33,3                                                        | 24,6                                                        | 7,9                                                         | 100   |
| Høje Tåstrup        | 29,9                                                             | 32,5                                                        | 27,2                                                        | 10,5                                                        | 100   |
| Ledøje-Smørum       | 21,1                                                             | 28,5                                                        | 32,4                                                        | 18,0                                                        | 100   |
| Lyngby-Tårnby       | 32,5                                                             | 26,9                                                        | 22,3                                                        | 18,3                                                        | 100   |
| Rødovre             | 32,7                                                             | 34,7                                                        | 24,4                                                        | 8,2                                                         | 100   |
| Søllerød            | 29,5                                                             | 22,6                                                        | 19,6                                                        | 28,2                                                        | 100   |
| Isnøj               | 30,8                                                             | 36,8                                                        | 24,5                                                        | 8,0                                                         | 100   |
| Tårnby              | 29,0                                                             | 32,1                                                        | 29,3                                                        | 9,6                                                         | 100   |
| Vallensbæk          | 20,1                                                             | 30,7                                                        | 32,2                                                        | 17,0                                                        | 100   |
| Værløse             | 26,0                                                             | 25,4                                                        | 24,8                                                        | 23,8                                                        | 100   |
| Allerød             | 25,8                                                             | 27,4                                                        | 26,3                                                        | 20,6                                                        | 100   |
| Birkedal            | 29,6                                                             | 25,6                                                        | 22,6                                                        | 22,2                                                        | 100   |
| Farum               | 27,5                                                             | 29,0                                                        | 24,4                                                        | 19,0                                                        | 100   |
| Fredensborg-Rumleby | 29,6                                                             | 29,9                                                        | 24,5                                                        | 16,1                                                        | 100   |
| Frederikssund       | 29,9                                                             | 35,3                                                        | 24,5                                                        | 10,2                                                        | 100   |
| Frederiksværk       | 32,8                                                             | 38,5                                                        | 22,9                                                        | 5,8                                                         | 100   |
| Græsted-Gilleleje   | 32,4                                                             | 34,3                                                        | 24,0                                                        | 9,2                                                         | 100   |
| Helsingør           | 30,0                                                             | 33,5                                                        | 25,0                                                        | 11,5                                                        | 100   |
| Hillerød            | 35,7                                                             | 32,1                                                        | 21,4                                                        | 10,8                                                        | 100   |
| Hundested           | 30,7                                                             | 31,0                                                        | 24,4                                                        | 13,9                                                        | 100   |
| Hørsholm            | 33,5                                                             | 35,8                                                        | 23,7                                                        | 7,0                                                         | 100   |
| Jægerspris          | 27,1                                                             | 24,6                                                        | 21,8                                                        | 26,5                                                        | 100   |
| Karløbe             | 29,9                                                             | 36,6                                                        | 25,0                                                        | 8,6                                                         | 100   |
| Karløbe             | 30,2                                                             | 28,8                                                        | 24,8                                                        | 16,2                                                        | 100   |
| Skibby              | 31,0                                                             | 36,0                                                        | 25,1                                                        | 7,8                                                         | 100   |
| Skævinge            | 27,9                                                             | 36,1                                                        | 26,7                                                        | 9,3                                                         | 100   |
| Slangerup           | 27,0                                                             | 33,4                                                        | 27,5                                                        | 12,1                                                        | 100   |
| Stenløse            | 25,5                                                             | 29,4                                                        | 27,9                                                        | 17,2                                                        | 100   |
| Ølstykke            | 23,3                                                             | 31,9                                                        | 31,0                                                        | 13,8                                                        | 100   |
| Bramsnæs            | 27,6                                                             | 34,4                                                        | 27,1                                                        | 10,9                                                        | 100   |
| Greve               | 27,5                                                             | 29,7                                                        | 27,6                                                        | 15,2                                                        | 100   |
| Gundsø              | 26,3                                                             | 31,3                                                        | 27,2                                                        | 15,2                                                        | 100   |
| Hvalsø              | 27,6                                                             | 32,8                                                        | 27,9                                                        | 11,6                                                        | 100   |
| Køge                | 33,4                                                             | 34,8                                                        | 23,5                                                        | 8,4                                                         | 100   |
| Løjre               | 26,8                                                             | 30,0                                                        | 27,5                                                        | 15,7                                                        | 100   |
| Ramsø               | 25,9                                                             | 32,0                                                        | 29,3                                                        | 12,9                                                        | 100   |
| Roskilde            | 33,4                                                             | 32,0                                                        | 23,2                                                        | 11,5                                                        | 100   |
| Skovbo              | 27,8                                                             | 32,5                                                        | 27,9                                                        | 11,8                                                        | 100   |
| Solrød              | 25,1                                                             | 30,3                                                        | 29,2                                                        | 15,4                                                        | 100   |
| Valle               | 30,2                                                             | 34,6                                                        | 24,9                                                        | 10,4                                                        | 100   |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

## 2.5. Beskæftigelsen

### 2.5.1. Beskæftigede personer med bopæl i hovedstadsområdet

Erhvervsfrekvensen er et mål for, hvor stor en del af befolkningen i den pågældende aldersgruppe, her 16-66 årige, som indgår i arbejdsstyrken. Arbejdsstyrken omfatter både personer i beskæftigelse og arbejdsløse.

Erhvervsfrekvensen i hovedstadsområdet svarer til landsgennemsnittet, d.v.s. en erhvervsfrekvens på ca. 79,5 pct. af de 16-66 årige.

Roskilde amt er det amt i landet, der har den højeste erhvervsfrekvens - 83,5 pct., men også Frederiksborg amt har en erhvervsfrekvens betydeligt over landsgennemsnittet - 81,7.

Københavns Kommune har en af landets laveste erhvervsfrekvenser - 74,7 pct. I Københavns Kommune indgår altså en forholdsvis mindre del af befolkningen i den erhvervsaktive alder i arbejdsstyrken. En del af forklaringen er, at der i Københavns Kommune bor mange uddannelsessøgende, hvoraf en del ikke indgår i arbejdsstyrken, og at der i Købehavns Kommune er forholdsvis mange førtidspensionister.

I hovedstadsområdet er der en større del af befolkningen, som er beskæftiget ved servicefag herunder offentlig service end i resten af landet. Til gengæld er der forholdsvis færre beskæftiget med fremstillingsvirksomhed samt landbrug og fiskeri, jf. nedenstående tabeller 2.5.1 og 2.5.2.



Tabel 2.5.1. Antal beskæftigede 1.januar 1993 fordelt efter bopæl og erhverv

| Antal                                   | LAND-<br>BRUG,<br>JAGT,<br>SKOV-<br>BRUG,<br>FISKERI<br>mv. | FREM-<br>STIL-<br>LINGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | BYGGE-<br>OG AN-<br>LÆGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | HANDEL,<br>RESTAU-<br>RA-<br>TION,<br>HOTEL | TRANS-<br>PORT-<br>VIRK-<br>SOMHED | BANK-<br>OG FOR-<br>SIK-<br>RINGS-<br>VIRKSOM<br>HED | Under-<br>vis-<br>ning,<br>forsk-<br>ning<br>Social-<br>og sund-<br>heds-<br>væsen | Offent-<br>lige<br>neste-<br>ydel-<br>ser,<br>i øv-<br>rigt | Tje-<br>neste-<br>ydelser<br>i øv-<br>rigt | UOPLYST I ALT<br>ERHVERV |           |
|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------|-----------|
| Kbh. Komm.                              | 684                                                         | 22.684                                      | 7.559                                        | 35.055                                      | 19.879                             | 28.411                                               | 57.099                                                                             | 22.653                                                      | 16.860                                     | 1.665                    | 212.549   |
| Fr.b. Komm.                             | 133                                                         | 4.300                                       | 1.275                                        | 7.116                                       | 3.411                              | 7.608                                                | 10.982                                                                             | 4.556                                                       | 3.485                                      | 580                      | 43.446    |
| Kbh. amt                                | 1.854                                                       | 42.066                                      | 15.806                                       | 57.283                                      | 27.302                             | 43.788                                               | 70.854                                                                             | 34.196                                                      | 18.871                                     | 2.469                    | 314.489   |
| Fr.borg amt                             | 3.778                                                       | 28.090                                      | 11.621                                       | 34.524                                      | 12.546                             | 23.445                                               | 42.852                                                                             | 20.262                                                      | 10.174                                     | 1.695                    | 188.987   |
| Roskilde amt                            | 3.056                                                       | 18.693                                      | 8.460                                        | 23.951                                      | 9.732                              | 14.336                                               | 27.238                                                                             | 11.853                                                      | 7.011                                      | 923                      | 125.253   |
| Hovedst. omr.                           | 9.505                                                       | 115.833                                     | 44.721                                       | 157.929                                     | 72.870                             | 117.588                                              | 209.025                                                                            | 93.520                                                      | 56.401                                     | 7.332                    | 884.724   |
| Århus                                   | 2.454                                                       | 18.644                                      | 5.506                                        | 23.285                                      | 11.639                             | 13.948                                               | 40.561                                                                             | 10.036                                                      | 8.190                                      | 1.093                    | 135.356   |
| Odense                                  | 3.009                                                       | 16.408                                      | 4.492                                        | 14.923                                      | 5.204                              | 6.942                                                | 22.636                                                                             | 7.003                                                       | 4.147                                      | 622                      | 85.384    |
| Ålborg                                  | 1.671                                                       | 12.188                                      | 3.615                                        | 13.007                                      | 4.789                              | 6.568                                                | 18.547                                                                             | 8.524                                                       | 4.001                                      | 479                      | 73.389    |
| Primærkomm.<br>udenfor<br>hovedst. omr. | 133.599                                                     | 365.337                                     | 103.245                                      | 274.752                                     | 113.997                            | 115.709                                              | 380.051                                                                            | 142.519                                                     | 81.224                                     | 14.643                   | 1.725.076 |
| Hele landet                             | 143.117                                                     | 481.179                                     | 147.966                                      | 432.696                                     | 186.876                            | 233.297                                              | 589.076                                                                            | 236.052                                                     | 137.625                                    | 21.975                   | 2.609.859 |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

Tabel 2.5.2. Antal beskæftigede 1.januar 1993 fordelt efter bopæl og erhverv i procent af samtlige beskæftigede i kommunen.

|                                        | LAND-<br>BRUG,<br>JAGT,<br>SKOV-<br>BRUG,<br>FISKERI<br>mv. | FREM-<br>STIL-<br>LINGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | BYGGE-<br>OG AN-<br>LÆGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | HANDEL,<br>RESTAU-<br>RA-<br>TION,<br>HOTEL | TRANS-<br>PORT-<br>VIRK-<br>SOMHED | BANK-<br>OG FOR-<br>SIK-<br>RINGS-<br>VIRKSOM<br>HED | Under-<br>vis-<br>ning,<br>forsk-<br>ning<br>Social-<br>og sund-<br>heds-<br>væsen | Offent-<br>lige<br>ydelse-<br>ser,<br>i øv-<br>rigt | Tje-<br>neste-<br>ydelser<br>i øv-<br>rigt | UOPLYST I ALT<br>ERHVERV |
|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------|
| Procent                                |                                                             |                                             |                                              |                                             |                                    |                                                      |                                                                                    |                                                     |                                            |                          |
| Kbh. Komm.                             | 0,3                                                         | 10,7                                        | 3,6                                          | 16,5                                        | 9,4                                | 13,4                                                 | 26,9                                                                               | 10,7                                                | 7,9                                        | 0,8 100,0                |
| Fr.b. Komm.                            | 0,3                                                         | 9,9                                         | 2,9                                          | 16,4                                        | 7,9                                | 17,5                                                 | 25,3                                                                               | 10,5                                                | 8,0                                        | 1,3 100,0                |
| Kbh. amt                               | 0,6                                                         | 13,4                                        | 5,0                                          | 18,2                                        | 8,7                                | 13,9                                                 | 22,5                                                                               | 10,9                                                | 6,0                                        | 0,8 100,0                |
| Fr.borg amt                            | 2,0                                                         | 14,9                                        | 6,1                                          | 18,3                                        | 6,6                                | 12,4                                                 | 22,7                                                                               | 10,7                                                | 5,4                                        | 0,9 100,0                |
| Roskilde amt                           | 2,4                                                         | 14,9                                        | 6,8                                          | 19,1                                        | 7,8                                | 11,4                                                 | 21,7                                                                               | 9,5                                                 | 5,6                                        | 0,7 100,0                |
| Hovedst.omr.                           | 1,1                                                         | 13,1                                        | 5,1                                          | 17,9                                        | 8,2                                | 13,3                                                 | 23,6                                                                               | 10,6                                                | 6,4                                        | 0,8 100,0                |
| Århus                                  | 1,8                                                         | 13,8                                        | 4,1                                          | 17,2                                        | 8,6                                | 10,3                                                 | 30,0                                                                               | 7,4                                                 | 6,1                                        | 0,8 100,0                |
| Odense                                 | 3,5                                                         | 19,2                                        | 5,3                                          | 17,5                                        | 6,1                                | 8,1                                                  | 26,5                                                                               | 8,2                                                 | 4,9                                        | 0,7 100,0                |
| Ålborg                                 | 2,3                                                         | 16,6                                        | 4,9                                          | 17,7                                        | 6,5                                | 8,9                                                  | 25,3                                                                               | 11,6                                                | 5,5                                        | 0,7 100,0                |
| Primærkomm.<br>udenfor<br>hovedst.omr. | 7,7                                                         | 21,2                                        | 6,0                                          | 15,9                                        | 6,6                                | 6,7                                                  | 22,0                                                                               | 8,3                                                 | 4,7                                        | 0,8 100,0                |
| Hele landet                            | 5,5                                                         | 18,4                                        | 5,7                                          | 16,6                                        | 7,2                                | 8,9                                                  | 22,6                                                                               | 9,0                                                 | 5,3                                        | 0,8 100,0                |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

Udviklingen i beskæftigelsen i perioden 1983-93 fremgår af [tabel 2.5.3](#) og [2.5.4](#). Det samlede antal beskæftigede i hovedstadsområdet faldt i perioden med ca. 22.700, mens det i resten af landet steg med ca. 90.000.

Alene indenfor fremstillingsvirksomhed er beskæftigelsen i hovedstadsområdet faldet med ca. 22.000, mens den i resten af landet er steget med ca. 35.000.

Tabel 2.5.3. Vækst i antal beskæftigede 1983-93 fordelt efter bopæl og erhverv

|                                         | LAND-<br>BRUG,<br>JAGT,<br>SKOV-<br>BRUG,<br>FISKERI<br>mv. | FREM-<br>STIL-<br>LINGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | BYGGE-<br>OG AN-<br>LÆGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | HANDEL,<br>RESTAU-<br>RA-<br>TION, HO<br>TEL | TRANS-<br>PORT-<br>VIRK-<br>SOMHED | BANK-<br>OG FOR-<br>SIK-<br>RINGS-<br>VIRKSOM<br>HED | Under-<br>vis-<br>ning,<br>forøk-<br>ning<br>Social-<br>og sund-<br>heds-<br>væsen | Offent-<br>lige<br>ydelse-<br>ser, i øv-<br>rigt | Tje-<br>neste-<br>ydelse-<br>r i rigt | UOPLYST I ALT<br>ERHVERV |         |
|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------|---------|
| Antal                                   |                                                             |                                             |                                              |                                              |                                    |                                                      |                                                                                    |                                                  |                                       |                          |         |
| Kbh. Komm.                              | 55                                                          | -9.645                                      | -1.035                                       | -1.970                                       | -3.900                             | 7.206                                                | 231                                                                                | -6.364                                           | 1.547                                 | 418                      | -13.457 |
| Frb. Komm.                              | -10                                                         | -1.218                                      | -176                                         | -402                                         | -213                               | 1.953                                                | -531                                                                               | -907                                             | 215                                   | 298                      | -991    |
| Kbh. amt                                | -380                                                        | -11.582                                     | -1.905                                       | -8.031                                       | -4.341                             | 8.195                                                | -6.319                                                                             | -6.382                                           | -383                                  | 751                      | -30.377 |
| Fr.borg amt                             | -1.261                                                      | -565                                        | 69                                           | 3.387                                        | 745                                | 4.961                                                | 577                                                                                | -221                                             | 914                                   | 526                      | 9.132   |
| Roskilde amt                            | -928                                                        | 881                                         | 300                                          | 2.827                                        | 1.406                              | 5.325                                                | 3.322                                                                              | -1.580                                           | 1.084                                 | 326                      | 12.963  |
| Hovedst. omr.                           | -2.524                                                      | -22.129                                     | -2.747                                       | -4.189                                       | -6.303                             | 27.640                                               | -2.720                                                                             | -15.454                                          | 3.377                                 | 2.319                    | -22.730 |
| Århus                                   | -469                                                        | -537                                        | -640                                         | 3.226                                        | 999                                | 3.980                                                | 5.454                                                                              | -1.542                                           | 545                                   | 423                      | 11.439  |
| Odense                                  | 202                                                         | -499                                        | -48                                          | 1.226                                        | 603                                | 1.209                                                | 3.103                                                                              | -1.232                                           | 170                                   | 225                      | 4.959   |
| Ålborg                                  | -692                                                        | -1.416                                      | -599                                         | 1.036                                        | 360                                | 1.371                                                | 1.370                                                                              | -160                                             | 366                                   | 97                       | 1.733   |
| Primærkomm.<br>udenfor<br>hovedst. omr. | -46.788                                                     | 35.409                                      | -2.833                                       | 23.611                                       | 12.532                             | 23.471                                               | 34.100                                                                             | -2.247                                           | 9.449                                 | 3.170                    | 89.874  |
| Hele landet                             | -49.317                                                     | 13.286                                      | -5.581                                       | 19.433                                       | 6.235                              | 51.111                                               | 31.380                                                                             | -17.705                                          | 12.826                                | 5.489                    | 67.157  |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

Tabel 2.5.4. Procentvis vækst i beskæftigede 1983-93 efter bopæl og erhverv.

|                                         | LAND-<br>BRUG,<br>JAGT,<br>SKOV-<br>BRUG,<br>FISKERI<br>mv. | FREM-<br>STIL-<br>LINGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | BYGGE-<br>OG AN-<br>LÆGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | HANDEL,<br>RESTAU-<br>RA-<br>TION, HO<br>TEL | TRANS-<br>PORT-<br>VIRK-<br>SOMHED | BANK-<br>OG FOR-<br>SIK-<br>RINGS-<br>VIRKSOM<br>HED | Under-<br>vis-<br>ning,<br>forak-<br>ning<br>Social-<br>og sund-<br>heds-<br>væsen | Offent-<br>lige<br>ydelse-<br>ser, i øv-<br>rigt | Tje-<br>neste-<br>ydelse-<br>r i rigt | UOPLYST I ALT<br>ERHVERV |      |
|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------|------|
| Procentvis<br>vækst                     |                                                             |                                             |                                              |                                              |                                    |                                                      |                                                                                    |                                                  |                                       |                          |      |
| Kbh. Komm.                              | 8,7                                                         | -29,8                                       | -12,0                                        | -5,3                                         | -16,4                              | 34,0                                                 | 0,4                                                                                | -21,9                                            | 10,1                                  | 33,5                     | -6,0 |
| Frb. Komm.                              | -7,0                                                        | -22,1                                       | -12,1                                        | -5,3                                         | -5,9                               | 34,5                                                 | -4,6                                                                               | -16,6                                            | 6,6                                   | 105,7                    | -2,2 |
| Kbh. amt                                | -17,0                                                       | -21,6                                       | -10,8                                        | -12,3                                        | -13,7                              | 23,0                                                 | -8,2                                                                               | -15,7                                            | -2,0                                  | 43,7                     | -8,8 |
| Fr.borg amt                             | -25,0                                                       | -2,0                                        | 0,6                                          | 10,9                                         | 6,3                                | 26,8                                                 | 1,4                                                                                | -1,1                                             | 9,9                                   | 45,0                     | 5,1  |
| Roskilde amt                            | -23,3                                                       | 4,9                                         | 3,7                                          | 13,4                                         | 16,9                               | 59,1                                                 | 13,9                                                                               | -11,8                                            | 18,3                                  | 54,6                     | 11,5 |
| Hovedst. omr.                           | -21,0                                                       | -16,0                                       | -5,8                                         | -2,6                                         | -8,0                               | 30,7                                                 | -1,3                                                                               | -14,2                                            | 6,4                                   | 46,3                     | -2,5 |
| Århus                                   | -16,0                                                       | -2,8                                        | -10,4                                        | 16,1                                         | 9,4                                | 39,9                                                 | 15,5                                                                               | -13,3                                            | 7,1                                   | 63,1                     | 9,2  |
| Odense                                  | 7,2                                                         | -3,0                                        | -1,1                                         | 9,0                                          | 13,1                               | 21,1                                                 | 15,9                                                                               | -15,0                                            | 4,3                                   | 56,7                     | 6,2  |
| Ålborg                                  | -29,3                                                       | -10,4                                       | -14,2                                        | 8,7                                          | 8,1                                | 26,4                                                 | 8,0                                                                                | -1,8                                             | 10,1                                  | 25,4                     | 2,4  |
| Primærkomm.<br>udenfor<br>hovedst. omr. | -25,9                                                       | 10,7                                        | -2,7                                         | 9,4                                          | 12,4                               | 25,4                                                 | 9,9                                                                                | -1,6                                             | 13,2                                  | 27,6                     | 5,5  |
| Hele landet                             | -25,6                                                       | 2,8                                         | -3,6                                         | 4,7                                          | 3,5                                | 28,1                                                 | 5,6                                                                                | -7,0                                             | 10,3                                  | 33,3                     | 2,6  |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

Tilbagegangen i beskæftigelsen indenfor hovedstadsområdet er sket i Københavns og Frederiksberg Kommuner og Københavns amt, med en nedgang i beskæftigelsen på knap 45.000 i perioden 1983-93.

I Frederiksborg og Roskilde amter har der derimod været en fremgang i beskæftigelsen i perioden på i alt ca. 22.000.

Det kan desuden nævnes, at i hovedstadsområdet er ca. 53 pct. af arbejdsstyrken funktionærer, mod et landsgennemsnit på 44 pct. Til gengæld er der en mindre andel af såvel faglærte som ufaglærte arbejdere og selvstændige.

## 2.5.2. Arbejdspladser i hovedstadsområdet

Antallet af arbejdspladser i hovedstadsområdet fordelt på erhverv fremgår af tabel 2.5.5.

Tabel 2.5.5. Arbejdspladser i området fordelt efter erhverv. 1993

| Antal                                   | LAND-<br>BRUG,<br>JAGT,<br>SKOV-<br>BRUG,<br>FISKERI<br>mv. | FREM-<br>STIL-<br>LINGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | BYGGE-<br>OG AN-<br>LÆGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | HANDEL,<br>RESTAU-<br>RA-<br>TION,<br>HOTEL | TRANS-<br>PORT-<br>VIRK-<br>SOMHED | BANK-<br>OG FOR-<br>SIK-<br>RINGS-<br>VIRKSOM<br>HED | Under-<br>vis-<br>ning,<br>forsk-<br>ning,<br>social-<br>og sund-<br>heds-<br>væsen | Offent-<br>lige<br>ydel-<br>ser, i øv-<br>rigt | Tje-<br>neste-<br>ydelser<br>i øv-<br>rigt | UOPLYST<br>ERHVERV | I ALT     |
|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------|-----------|
| Kbh. Komm.                              | 604                                                         | 28.312                                      | 7.790                                        | 47.647                                      | 32.192                             | 54.087                                               | 67.447                                                                              | 43.107                                         | 25.229                                     | 1.736              | 308.151   |
| Frh. Komm.                              | 72                                                          | 3.765                                       | 2.055                                        | 5.214                                       | 1.466                              | 5.017                                                | 11.939                                                                              | 3.597                                          | 4.682                                      | 553                | 38.360    |
| Kbh. amt                                | 1.723                                                       | 52.480                                      | 22.038                                       | 69.106                                      | 28.637                             | 43.545                                               | 72.170                                                                              | 26.119                                         | 16.211                                     | 2.376              | 334.405   |
| Fr. borg amt                            | 3.760                                                       | 21.942                                      | 10.318                                       | 27.308                                      | 7.784                              | 14.387                                               | 35.592                                                                              | 16.147                                         | 7.147                                      | 1.650              | 146.039   |
| Roskilde amt                            | 3.101                                                       | 13.849                                      | 5.917                                        | 15.214                                      | 5.423                              | 6.303                                                | 25.031                                                                              | 6.833                                          | 5.003                                      | 904                | 87.578    |
| Hovedst. omr.                           | 9.260                                                       | 120.348                                     | 48.118                                       | 164.489                                     | 75.502                             | 123.339                                              | 212.179                                                                             | 95.803                                         | 58.272                                     | 7.219              | 914.529   |
| Århus                                   | 2.461                                                       | 21.406                                      | 7.912                                        | 27.577                                      | 14.446                             | 16.026                                               | 43.314                                                                              | 10.673                                         | 9.076                                      | 1.086              | 153.977   |
| Odense                                  | 3.511                                                       | 16.870                                      | 4.863                                        | 16.952                                      | 5.704                              | 8.027                                                | 24.926                                                                              | 7.856                                          | 4.537                                      | 603                | 93.849    |
| Ålborg                                  | 1.832                                                       | 14.647                                      | 4.622                                        | 14.755                                      | 5.336                              | 7.678                                                | 21.172                                                                              | 10.523                                         | 4.232                                      | 476                | 85.273    |
| Primærkomm.<br>udenfor<br>hovedst. omr. | 133.846                                                     | 360.710                                     | 99.024                                       | 268.114                                     | 102.949                            | 109.701                                              | 376.861                                                                             | 138.969                                        | 79.228                                     | 14.392             | 1.683.794 |
| Hele landet                             | 143.117                                                     | 481.179                                     | 147.966                                      | 432.696                                     | 186.876                            | 233.297                                              | 589.076                                                                             | 236.052                                        | 137.625                                    | 21.975             | 2.609.859 |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

Antallet for hele landet stemmer ikke med summen af de enkelte kommuner, da enkelte arbejdssteder ikke er placeret i en kommune, men indgår i landstotalen.

Den procentvise fordeling af arbejdspladserne på de enkelte erhverv fremgår af tabel 2.5.6.

Tabel 2.5.6. Arbejdspladser 1. januar 1993 fordelt efter kommune og erhverv i procent af samtlige arbejdspladser i kommunen

| Procent                                | LAND-<br>BRUG,<br>JAGT,<br>SKOV-<br>BRUG,<br>FISKERI<br>mv. | FREM-<br>STIL-<br>LINGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | BYGGE-<br>OG AN-<br>LÆGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | HANDEL,<br>RESTAU-<br>RA-<br>TION,<br>HOTEL | TRANS-<br>PORT-<br>VIRK-<br>SOMHED | BANK-<br>OG FOR-<br>SIK-<br>RINGS-<br>VIRKSOM<br>HED | Under-<br>vis-<br>ning,<br>forsk-<br>ning,<br>social-<br>og sund-<br>heds-<br>væsen | Offent-<br>lige<br>ydel-<br>ser,<br>adm i<br>øvrigt | Tje-<br>neste-<br>ydelser<br>i øv-<br>rigt | UOPLYST<br>ERHVERV | I ALT |
|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------|-------|
| Kbh. Komm.                             | 0,2                                                         | 9,2                                         | 2,5                                          | 15,5                                        | 10,4                               | 17,6                                                 | 21,9                                                                                | 14,0                                                | 8,2                                        | 0,6                | 100,0 |
| Frb. Komm.                             | 0,2                                                         | 9,8                                         | 5,4                                          | 13,6                                        | 3,8                                | 13,1                                                 | 31,1                                                                                | 9,4                                                 | 12,2                                       | 1,4                | 100,0 |
| Kbh. amt                               | 0,5                                                         | 15,7                                        | 6,6                                          | 20,7                                        | 8,6                                | 13,0                                                 | 21,6                                                                                | 7,8                                                 | 4,8                                        | 0,7                | 100,0 |
| Fr.borg amt                            | 2,6                                                         | 15,0                                        | 7,1                                          | 18,7                                        | 5,3                                | 9,9                                                  | 24,4                                                                                | 11,1                                                | 4,9                                        | 1,1                | 100,0 |
| Roskilde amt                           | 3,5                                                         | 15,8                                        | 6,8                                          | 17,4                                        | 6,2                                | 7,2                                                  | 28,6                                                                                | 7,8                                                 | 5,7                                        | 1,0                | 100,0 |
| Hovedst.omr.                           | 1,0                                                         | 13,2                                        | 5,3                                          | 18,0                                        | 8,3                                | 13,5                                                 | 23,2                                                                                | 10,5                                                | 6,4                                        | 0,8                | 100,0 |
| Århus                                  | 1,6                                                         | 13,9                                        | 5,1                                          | 17,9                                        | 9,4                                | 10,4                                                 | 28,1                                                                                | 6,9                                                 | 5,9                                        | 0,7                | 100,0 |
| Odense                                 | 3,7                                                         | 18,0                                        | 5,2                                          | 18,1                                        | 6,1                                | 8,6                                                  | 26,6                                                                                | 8,4                                                 | 4,8                                        | 0,6                | 100,0 |
| Ålborg                                 | 2,1                                                         | 17,2                                        | 5,4                                          | 17,3                                        | 6,3                                | 9,0                                                  | 24,8                                                                                | 12,3                                                | 5,0                                        | 0,6                | 100,0 |
| Primærkomm.<br>udenfor<br>hovedst.omr. | 7,9                                                         | 21,4                                        | 5,9                                          | 15,9                                        | 6,1                                | 6,5                                                  | 22,4                                                                                | 8,3                                                 | 4,7                                        | 0,9                | 100,0 |
| Hele landet                            | 5,5                                                         | 18,4                                        | 5,7                                          | 16,6                                        | 7,2                                | 8,9                                                  | 22,6                                                                                | 9,0                                                 | 5,3                                        | 0,8                | 100,0 |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

En forholdsvis stor andel af arbejdspladserne i hovedstadsområdet kategoriseres som bank- og forsikringsvirksomhed - 13,5 pct. mod et landsgennemsnit på 8,9 pct. Over halvdelen af landets arbejdspladser indenfor dette område ligger i hovedstadsområdet. Det skyldes bl.a., at en stor del af hovedsæderne for disse virksomheder ligger i hovedstadsområdet.

I de sidste ti år har der været en meget betydelig tilbagegang i antallet af arbejdspladser i Københavns Kommune. I perioden 1984-94 faldt antallet af arbejdspladser i Københavns Kommune med ca. 54.000. Også i Frederiksberg Kommune var der en vis tilbagegang, mens der i de tre hovedstadsamter var en betydelig vækst i antallet af arbejdspladser. I disse tre amter var væksten i perioden betydeligt over landsgennemsnittet. Væksten i de tre hovedstadsamter har dog ikke kunnet opveje tilbagegangen i Københavns og Frederiksberg Kommuner.

For hovedstadsområdet har der således været tale om et samlet fald i antallet af arbejdspladser i perioden på ca. 14.500, mod en vækst i kommunerne udenfor hovedstadsområdet på ca. 83.000 arbejdspladser i samme periode.

Tabel 2.5.7. Vækst i antal arbejdspladser 1984-93 fordelt efter kommune og erhverv

| Antal                                  | LAND-<br>BRUG,<br>JAGT,<br>SKOV-<br>BRUG,<br>FISKERI<br>mv. | FREM-<br>STIL-<br>LINGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | BYGGE-<br>OG AN-<br>LÆGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | HANDEL,<br>RESTAU-<br>RA-<br>TION,<br>HOTEL | TRANS-<br>PORT-<br>VIRK-<br>SOMHED | BANK-<br>OG FOR-<br>SIK-<br>RINGS-<br>VIRKSOM<br>HED | Under-<br>vis-<br>ning,<br>forsk-<br>ning,<br>social-<br>og sund-<br>heds-<br>væsen | Offent-<br>lige<br>yd-<br>ser,<br>adm i<br>øvrigt | Tje-<br>neste-<br>ydelse<br>i øv-<br>rigt | UOPLYST<br>ERHVERV | I ALT   |
|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-------------------------------------------|--------------------|---------|
| Kbh. Komm.                             | -382                                                        | -15.703                                     | -3.382                                       | -14.056                                     | -9.974                             | 1.385                                                | -6.776                                                                              | -7.563                                            | 1.695                                     | 382                | -54.374 |
| Fr.b. Komm.                            | -45                                                         | -1.775                                      | -208                                         | -661                                        | -631                               | -171                                                 | -413                                                                                | -561                                              | 336                                       | 255                | -3.874  |
| Kbh. amt                               | -509                                                        | -4.801                                      | 1.828                                        | 4.104                                       | 6.153                              | 18.029                                               | 1.478                                                                               | -2.284                                            | -699                                      | 830                | 24.129  |
| Fr.borg amt                            | -1.255                                                      | 1.791                                       | -1.153                                       | 4.315                                       | 454                                | 4.304                                                | 1.097                                                                               | 994                                               | 397                                       | 638                | 11.582  |
| Roskilde amt                           | -1.756                                                      | 2.345                                       | 247                                          | 1.837                                       | 487                                | 1.889                                                | 2.541                                                                               | -1.638                                            | 697                                       | 376                | 8.025   |
| Hovedst.omr.                           | -2.947                                                      | -18.143                                     | -2.668                                       | -4.461                                      | -3.511                             | 25.436                                               | -2.073                                                                              | -11.052                                           | 2.426                                     | 2.481              | -14.512 |
| Århus                                  | -406                                                        | -507                                        | -757                                         | 4.018                                       | 1.690                              | 3.629                                                | 6.557                                                                               | -1.695                                            | 204                                       | 446                | 13.179  |
| Odense                                 | 406                                                         | -1.708                                      | -650                                         | 1.382                                       | 833                                | 1.044                                                | 1.933                                                                               | -558                                              | 25                                        | 162                | 2.869   |
| Ålborg                                 | -484                                                        | -1.747                                      | -1.001                                       | 1.481                                       | 703                                | 1.076                                                | 1.636                                                                               | 1.246                                             | -16                                       | 25                 | 2.919   |
| Primærkomm.<br>udenfor<br>hovedst.omr. | -43.994                                                     | 30.058                                      | -3.821                                       | 22.857                                      | 11.524                             | 16.683                                               | 37.374                                                                              | 1.247                                             | 7.446                                     | 3.758              | 83.132  |
| Hele landet                            | -46.973                                                     | 11.990                                      | -5.986                                       | 18.398                                      | 6.523                              | 42.361                                               | 35.313                                                                              | -8.639                                            | 9.992                                     | 6.603              | 69.582  |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

Tabel 2.5.8. Procentvis vækst i antal arbejdspladser 1984-93 fordelt efter kommune og erhverv

| Procentvis<br>vækst                    | LAND-<br>BRUG,<br>JAGT,<br>SKOV-<br>BRUG,<br>FISKERI<br>mv. | FREM-<br>STIL-<br>LINGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | BYGGE-<br>OG AN-<br>LÆGS-<br>VIRK-<br>SOMHED | HANDEL,<br>RESTAU-<br>RA-<br>TION,<br>HOTEL | TRANS-<br>PORT-<br>VIRK-<br>SOMHED | BANK-<br>OG FOR-<br>SIK-<br>RINGS-<br>VIRKSOM<br>HED | Under-<br>vis-<br>ning,<br>forsk-<br>ning,<br>social-<br>og sund-<br>heds-<br>væsen | Offent-<br>lige<br>yd-<br>ser,<br>adm i<br>øvrigt | Tje-<br>neste-<br>ydelse<br>i øv-<br>rigt | UOPLYST<br>ERHVERV | I ALT |
|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-------------------------------------------|--------------------|-------|
| Kbh. Komm.                             | -38,7                                                       | -35,7                                       | -30,3                                        | -22,8                                       | -23,7                              | 2,6                                                  | -9,1                                                                                | -14,9                                             | 7,2                                       | 28,2               | -15,0 |
| Fr.b. Komm.                            | -38,5                                                       | -32,0                                       | -9,2                                         | -11,3                                       | -30,1                              | -3,3                                                 | -3,3                                                                                | -13,5                                             | 7,7                                       | 85,6               | -9,2  |
| Kbh. amt                               | -22,8                                                       | -8,4                                        | 9,0                                          | 6,3                                         | 27,4                               | 70,7                                                 | 2,1                                                                                 | -8,0                                              | -4,1                                      | 53,7               | 7,8   |
| Fr.borg amt                            | -25,0                                                       | 8,9                                         | -10,1                                        | 18,8                                        | 6,2                                | 42,7                                                 | 3,2                                                                                 | 6,6                                               | 5,9                                       | 63,0               | 8,6   |
| Roskilde amt                           | -19,6                                                       | 20,4                                        | 4,4                                          | 13,7                                        | 9,9                                | 42,8                                                 | 11,3                                                                                | -19,3                                             | 16,2                                      | 71,2               | 10,1  |
| Hovedst.omr.                           | -24,1                                                       | -13,1                                       | -5,3                                         | -2,6                                        | -4,4                               | 26,0                                                 | -1,0                                                                                | -10,3                                             | 4,3                                       | 52,4               | -1,6  |
| Århus                                  | -14,2                                                       | -2,3                                        | -8,7                                         | 17,1                                        | 13,2                               | 29,3                                                 | 17,8                                                                                | -13,7                                             | 2,3                                       | 69,7               | 9,4   |
| Odense                                 | 13,1                                                        | -9,2                                        | -11,8                                        | 8,9                                         | 17,1                               | 15,0                                                 | 8,4                                                                                 | -6,6                                              | 0,6                                       | 36,7               | 3,2   |
| Ålborg                                 | -20,9                                                       | -10,7                                       | -17,8                                        | 11,2                                        | 15,2                               | 16,3                                                 | 8,4                                                                                 | 13,4                                              | -0,4                                      | 5,5                | 3,5   |
| Primærkomm.<br>udenfor<br>hovedst.omr. | -24,7                                                       | 9,1                                         | -3,7                                         | 9,3                                         | 12,6                               | 17,9                                                 | 11,0                                                                                | 0,9                                               | 10,4                                      | 35,3               | 5,2   |
| Hele landet                            | -24,7                                                       | 2,6                                         | -3,9                                         | 4,4                                         | 3,6                                | 22,2                                                 | 6,4                                                                                 | -3,5                                              | 7,8                                       | 43,0               | 2,7   |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

## 2.6. Pendling mellem bopæl og arbejdsplads

### 2.6.1. Overskud af arbejdspladser i København

Arbejdspladserne i hovedstadsområdet er skævt fordelt i forhold til befolkningens bopæl. I Københavns Kommune og i Københavns amt er der et overskud af arbejdspladser, forstået på den måde, at antallet af arbejdspladser i området overstiger antallet af beskæftigede personer med bopæl i området.

Overskuddet af arbejdspladser i Københavns Kommune var den 1. januar 1993 på ca. 95.600, jf. tabel 2.6.1, og i Københavns amt på ca. 19.900.

I Frederiksborg og Roskilde amter var der til gengæld et underskud af arbejdspladser på henholdsvis ca. 43.000 og 37.700, jf. tabel 2.6.1.

I Frederiksborg amt var det kun Birkerød og Hillerød Kommuner, der havde overskud af arbejdspladser, og i Roskilde amt kun Roskilde Kommune.

For hovedstadsområdet som helhed er der et overskud af arbejdspladser på knap 30.000.

Tabel 2.6.1. Beskæftigede personer og antal arbejdspladser i kommunerne i hovedstadsområdet den 1. januar 1993.

|                            | Beskæfti-<br>gede per-<br>soner<br>med bopæl<br>i komm. | Antal<br>arbpl.<br>i omm. | Overskud<br>af<br>arb.pladser |
|----------------------------|---------------------------------------------------------|---------------------------|-------------------------------|
| København                  | 212.549                                                 | 308.151                   | 95.602                        |
| Frederiksberg              | 43.446                                                  | 38.360                    | -5.086                        |
| Kbh og Frb i alt           | 255.995                                                 | 346.511                   | 90.516                        |
| Ballerup                   | 24.411                                                  | 30.473                    | 6.062                         |
| Brøndby                    | 16.466                                                  | 19.113                    | 2.647                         |
| Dragør                     | 7.253                                                   | 2.945                     | -4.308                        |
| Gentofte                   | 34.091                                                  | 29.254                    | -4.837                        |
| Gladsaxe                   | 29.965                                                  | 32.852                    | 2.887                         |
| Glostrup                   | 10.523                                                  | 19.879                    | 9.356                         |
| Herlev                     | 13.473                                                  | 17.423                    | 3.950                         |
| Albertslund                | 15.228                                                  | 21.225                    | 5.997                         |
| Hvidovre                   | 24.208                                                  | 25.413                    | 1.205                         |
| Heje Tåstrup               | 24.384                                                  | 28.639                    | 4.255                         |
| Ledsø-Smørum               | 6.303                                                   | 1.952                     | -4.351                        |
| Lyngby-Tårnby              | 24.610                                                  | 29.956                    | 5.346                         |
| Rødovre                    | 17.627                                                  | 16.930                    | -697                          |
| Søllerød                   | 16.646                                                  | 14.261                    | -2.385                        |
| Isbø                       | 10.497                                                  | 8.272                     | -2.225                        |
| Tårnby                     | 21.110                                                  | 24.742                    | 3.632                         |
| Vallensbæk                 | 7.724                                                   | 3.212                     | -4.512                        |
| Værløse                    | 9.970                                                   | 7.864                     | -2.106                        |
| Kbh. amt i alt             | 314.489                                                 | 334.405                   | 19.916                        |
| Allerød                    | 12.938                                                  | 10.985                    | -1.953                        |
| Birkørød                   | 11.133                                                  | 13.783                    | 2.650                         |
| Farum                      | 9.842                                                   | 7.791                     | -2.051                        |
| Fredensborg-Huml.          | 10.264                                                  | 6.378                     | -3.886                        |
| Frederikssund              | 9.464                                                   | 7.814                     | -1.650                        |
| Frederiksværk              | 9.307                                                   | 7.249                     | -2.058                        |
| Græsted-Gilleleje          | 9.501                                                   | 5.562                     | -3.939                        |
| Helsingør                  | 9.939                                                   | 5.897                     | -4.042                        |
| Helsingør                  | 28.080                                                  | 23.798                    | -4.282                        |
| Hillerød                   | 18.806                                                  | 20.301                    | 1.495                         |
| Hundested                  | 4.536                                                   | 2.812                     | -1.724                        |
| Hørsholm                   | 13.278                                                  | 10.496                    | -2.782                        |
| Jægerspris                 | 4.582                                                   | 2.971                     | -1.611                        |
| Karløbe                    | 10.103                                                  | 5.646                     | -4.457                        |
| Skibby                     | 3.284                                                   | 2.129                     | -1.155                        |
| Skævinge                   | 3.109                                                   | 1.998                     | -1.111                        |
| Slangørup                  | 4.757                                                   | 3.113                     | -1.644                        |
| Stenløse                   | 7.755                                                   | 4.143                     | -3.612                        |
| Ølstykke                   | 8.309                                                   | 3.169                     | -5.140                        |
| Fr.borg amt i alt          | 188.987                                                 | 146.035                   | -42.952                       |
| Bramsnæs                   | 4.814                                                   | 2.041                     | -2.773                        |
| Greve                      | 26.989                                                  | 14.334                    | -12.655                       |
| Gundsø                     | 7.920                                                   | 3.137                     | -4.783                        |
| Hvalsø                     | 4.135                                                   | 1.771                     | -2.364                        |
| Køge                       | 19.969                                                  | 18.141                    | -1.828                        |
| Lejre                      | 5.115                                                   | 2.745                     | -2.370                        |
| Ramsø                      | 5.298                                                   | 3.090                     | -2.208                        |
| Roskilde                   | 26.651                                                  | 30.303                    | 3.652                         |
| Skovbo                     | 7.562                                                   | 4.176                     | -3.386                        |
| Solrød                     | 11.559                                                  | 4.928                     | -6.631                        |
| Vallø                      | 5.241                                                   | 2.912                     | -2.329                        |
| Rosk. amt i alt            | 125.253                                                 | 87.578                    | -37.675                       |
| Hovedstadsområdet<br>i alt | 884.724                                                 | 914.529                   | 29.805                        |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

### 2.6.2. Pendling mod centrum

Pendling betyder transport mellem bopæl og arbejdssted. Pendlingsstatistikken for hver enkelt kommune viser antallet af beskæftigede personer med bopæl i kommunen fordelt efter arbejdsstedskommune.

Pendlingsmønstret i hovedstadsområdet er karakteriseret ved:

- \* 20-50 pct. har arbejde i bopælskommunen.
- \* en betydelig pendling til Københavns Kommune og Københavns amt.
- \* en vis pendling til nabokommunerne.
- \* en helt ubetydelig pendling til Frederiksborg og Roskilde amter.
- \* en helt ubetydelig pendling til arbejdssteder udenfor hovedstadsområdet.

I tabel 2.6.2 er vist, at ca. 93 pct. af de beskæftigede personer med bopæl i centerkommunerne (Københavns og Frederiksberg Kommuner og Københavns amt) også har arbejde indenfor dette område.

Ca. 63 pct. af de beskæftigede personer i Frederiksborg amt har arbejde indenfor amtet. Af de ca. 37 pct., der har arbejde udenfor amtet, pendler de 34 pct. til centerkommunerne, mens mindre end 3 pct. pendler til Roskilde amt eller udenfor hovedstadsområdet.

Ca. 53 pct. af de beskæftigede personer i Roskilde amt har arbejde indenfor amtet. Af de ca. 47 pct., der har arbejde udenfor amtet, pendler de 41 pct. til centerkommunerne, mens ca. 6 pct. pendler til Frederiksborg amt eller udenfor hovedstadsområdet.

Mere end 97 pct. af de beskæftigede med bopæl i hovedstadsområdet har også arbejde i hovedstadsområdet.

Der er ca. 20.000 personer med bopæl i hovedstadsområdet, der pendler til et arbejdssted udenfor hovedstadsområdet, svarende til ca. 2,3 pct. af de beskæftigede i hovedstadsområdet. Omvendt er der ca. 50.000 personer med bopæl udenfor hovedstadsområdet der pendler til et arbejdssted indenfor området, således at "nettoindpendlingen" til hovedstadsområdet udgør ca. 30.000 personer.

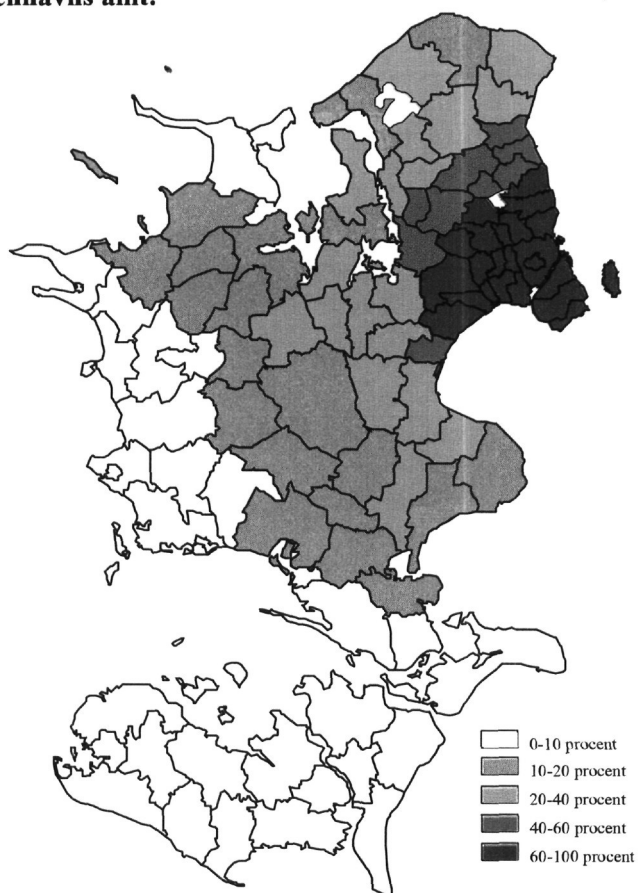


Tabel 2.6.2. Antal beskæftigede fordelt efter arbejdssted i procent af samtlige beskæftigede med bopæl i kommunen.  
1. januar 1993

| Bopælskomm.          | Arbejdssted               |             |                |              |        | Besk.<br>i alt | Kbh og Frb.<br>komm. og<br>Kbh. amt |
|----------------------|---------------------------|-------------|----------------|--------------|--------|----------------|-------------------------------------|
|                      | Kbh. og<br>Fr.b.<br>Komm. | Kbh.<br>amt | Fr.borg<br>amt | Rosk.<br>amt | I øvr. |                |                                     |
| København            | 68,5                      | 24,1        | 3,2            | 1,5          | 2,7    | 100,0          | 92,6                                |
| Frederiksberg        | 69,7                      | 22,9        | 3,2            | 1,6          | 2,6    | 100,0          | 92,6                                |
| Kbh. og Frb. i alt   | 68,7                      | 23,9        | 3,2            | 1,5          | 2,7    | 100,0          | 92,6                                |
| Ballerup             | 23,8                      | 69,7        | 4,0            | 1,3          | 1,2    | 100,0          | 93,5                                |
| Brøndby              | 31,6                      | 62,8        | 1,8            | 2,2          | 1,6    | 100,0          | 94,4                                |
| Dragør               | 38,4                      | 58,0        | 1,3            | 0,7          | 1,6    | 100,0          | 96,4                                |
| Gentofte             | 40,9                      | 51,6        | 4,5            | 1,0          | 2,0    | 100,0          | 92,6                                |
| Gladsaxe             | 28,2                      | 65,2        | 4,0            | 1,0          | 1,5    | 100,0          | 93,4                                |
| Glostrup             | 24,8                      | 69,5        | 2,0            | 2,0          | 1,6    | 100,0          | 94,4                                |
| Herlev               | 26,1                      | 68,5        | 3,0            | 1,0          | 1,3    | 100,0          | 94,6                                |
| Albertslund          | 24,8                      | 68,5        | 2,0            | 2,7          | 1,9    | 100,0          | 93,3                                |
| Hvidovre             | 39,5                      | 55,3        | 1,7            | 1,9          | 1,6    | 100,0          | 94,8                                |
| Høje Tåstrup         | 22,5                      | 67,2        | 2,0            | 6,3          | 2,1    | 100,0          | 89,6                                |
| Ledeje-Smørum        | 22,2                      | 69,6        | 4,9            | 1,7          | 1,5    | 100,0          | 91,8                                |
| Lynghby-Tårnbæk      | 27,1                      | 63,8        | 6,3            | 0,8          | 2,0    | 100,0          | 90,9                                |
| Redovre              | 35,7                      | 59,4        | 2,3            | 1,3          | 1,3    | 100,0          | 95,1                                |
| Søllerød             | 29,9                      | 58,0        | 9,2            | 0,9          | 2,1    | 100,0          | 87,9                                |
| Isbøj                | 27,7                      | 62,2        | 1,9            | 6,4          | 1,8    | 100,0          | 89,9                                |
| Tårnby               | 46,3                      | 51,0        | 1,1            | 0,5          | 1,1    | 100,0          | 97,3                                |
| Vallensbæk           | 32,1                      | 61,7        | 1,7            | 3,0          | 1,4    | 100,0          | 93,9                                |
| Verløse              | 26,1                      | 63,8        | 7,7            | 1,2          | 1,2    | 100,0          | 89,9                                |
| Kbh. amt i alt       | 31,2                      | 61,7        | 3,5            | 1,9          | 1,6    | 100,0          | 93,0                                |
| Allerød              | 20,7                      | 24,0        | 53,1           | 0,7          | 1,5    | 100,0          | 44,7                                |
| Birkød               | 24,3                      | 25,7        | 47,9           | 0,6          | 1,6    | 100,0          | 50,0                                |
| Farum                | 23,5                      | 29,3        | 44,7           | 0,9          | 1,6    | 100,0          | 52,8                                |
| Frederiksborg-Humsl. | 19,0                      | 15,8        | 63,3           | 0,6          | 1,3    | 100,0          | 34,8                                |
| Frederikssund        | 10,9                      | 17,7        | 67,4           | 2,2          | 1,9    | 100,0          | 28,5                                |
| Frederiksværk        | 5,5                       | 7,8         | 84,3           | 0,6          | 1,8    | 100,0          | 13,3                                |
| Græsted-Gilleleje    | 8,7                       | 9,8         | 79,6           | 0,6          | 1,3    | 100,0          | 18,5                                |
| Helsingør            | 9,3                       | 12,8        | 76,0           | 0,5          | 1,3    | 100,0          | 22,2                                |
| Hillø                | 12,4                      | 9,0         | 76,7           | 0,4          | 1,6    | 100,0          | 21,4                                |
| Hillø                | 13,2                      | 13,8        | 70,8           | 0,7          | 1,5    | 100,0          | 27,1                                |
| Hundested            | 6,1                       | 6,3         | 84,1           | 0,6          | 3,0    | 100,0          | 12,4                                |
| Hørsholm             | 26,4                      | 23,6        | 47,3           | 0,8          | 2,0    | 100,0          | 49,9                                |
| Jægerspris           | 8,7                       | 12,8        | 73,7           | 2,6          | 2,1    | 100,0          | 21,5                                |
| Karløbe              | 23,6                      | 22,2        | 52,1           | 0,6          | 1,5    | 100,0          | 45,8                                |
| Skibby               | 7,0                       | 12,7        | 69,0           | 7,7          | 3,6    | 100,0          | 19,7                                |
| Skovinge             | 8,5                       | 13,4        | 76,5           | 0,6          | 1,1    | 100,0          | 21,8                                |
| Slangørup            | 12,3                      | 20,0        | 64,1           | 2,1          | 1,4    | 100,0          | 32,3                                |
| Stenløse             | 20,7                      | 37,2        | 38,2           | 2,5          | 1,5    | 100,0          | 57,8                                |
| Ølstykke             | 21,0                      | 35,6        | 38,2           | 4,0          | 1,3    | 100,0          | 56,6                                |
| Fr.borg amt i alt    | 15,8                      | 18,0        | 63,4           | 1,1          | 1,6    | 100,0          | 33,8                                |
| Bramsnæs             | 12,7                      | 17,8        | 7,0            | 55,4         | 7,1    | 100,0          | 30,4                                |
| Greve                | 29,0                      | 32,9        | 1,7            | 34,3         | 2,1    | 100,0          | 61,9                                |
| Gundsø               | 16,4                      | 30,1        | 9,4            | 42,0         | 2,1    | 100,0          | 46,5                                |
| Hvalø                | 16,6                      | 17,3        | 2,1            | 55,5         | 8,5    | 100,0          | 33,9                                |
| Køge                 | 13,2                      | 15,2        | 1,3            | 65,8         | 4,5    | 100,0          | 28,4                                |
| Lejre                | 11,9                      | 16,9        | 1,7            | 64,6         | 4,9    | 100,0          | 28,8                                |
| Ramse                | 16,0                      | 18,7        | 1,4            | 59,9         | 4,1    | 100,0          | 34,7                                |
| Roskilde             | 15,0                      | 17,9        | 2,0            | 61,7         | 3,4    | 100,0          | 32,9                                |
| Skovbo               | 15,4                      | 18,6        | 1,2            | 57,4         | 7,4    | 100,0          | 34,0                                |
| Solrød               | 26,0                      | 27,4        | 1,6            | 42,3         | 2,6    | 100,0          | 53,5                                |
| Valle                | 10,9                      | 13,4        | 1,1            | 66,6         | 8,0    | 100,0          | 24,3                                |
| Rosk. amt i alt      | 18,6                      | 22,2        | 2,3            | 52,9         | 4,0    | 100,0          | 40,7                                |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

**Figur 14. Andel af arbejdsstyrken med arbejdssted i Københavns og Frederiksberg Kommuner samt i Københavns amt.**



### **2.6.3. Over halvdelen af arbejdsstyrken i hovedstadsområdet pendler**

I alt pendler ca. 58 pct. af de beskæftigede personer i hovedstadsområdet til et arbejdssted i en anden kommune end bopælskommunen.

I 45 af hovedstadsrådets 50 kommuner pendler over halvdelen af de beskæftigede personer til et arbejdssted i en anden kommune end bopælskommunen, jf. tabel 2.6.3. I 20 kommuner er det endog mere end 70 pct. af de beskæftigede personer, der pendler.

I tabel 2.6.3 er kommunerne stillet op efter graden af udpendling fra kommunen. Øverst i tabellen står de kommuner, hvor den største del af arbejdsstyrken pendler. Nederst står de kommuner, hvor den relativt mindste del af arbejdsstyrken pendler, d.v.s. kommuner, hvor forholdsvis mange har både bopæl og arbejde i kommunen.

Nederst i tabellen står foruden København hovedstadsrådets bykommuner: Helsingør, Roskilde, Frederiksværk, Køge og Hillerød. Det viser, at i disse kommuner er der en forholdsvis stor del af arbejdsstyrken, der både bor og arbejder i samme kommune. Disse kommuner fungerer også i et vist omfang som lokale centre.

Tabel 2.6.3. Ud- og indpendling i hovedstadsområdets kommuner pr. 1.januar 1993.  
Kommunerne er opstillet efter graden af udpending fra kommunen.

| Bopæls-<br>kommune | Besk.<br>personer<br>med bopæl<br>i komm. | Besk.<br>udpænd-<br>lere | Besk.<br>indpænd-<br>lere | Antal<br>arbpl.<br>i komm. | Udpændlernes<br>andel<br>af besk.<br>med bopæl<br>i komm. |
|--------------------|-------------------------------------------|--------------------------|---------------------------|----------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Vallensbæk         | 7.724                                     | 6.665                    | 2.153                     | 3.212                      | 86,3                                                      |
| Ledeje-Smørum      | 6.303                                     | 5.197                    | 846                       | 1.952                      | 82,5                                                      |
| Ølstykke           | 8.309                                     | 6.546                    | 1.406                     | 3.169                      | 78,8                                                      |
| Solrød             | 11.559                                    | 8.873                    | 2.242                     | 4.928                      | 76,8                                                      |
| Frederiksberg      | 43.446                                    | 33.119                   | 28.033                    | 38.360                     | 76,2                                                      |
| Karlebo            | 10.103                                    | 7.692                    | 3.235                     | 5.646                      | 76,1                                                      |
| Dragør             | 7.253                                     | 5.459                    | 1.151                     | 2.945                      | 75,3                                                      |
| Brøndby            | 16.466                                    | 12.281                   | 14.928                    | 19.113                     | 74,6                                                      |
| Stenløse           | 7.755                                     | 5.736                    | 2.124                     | 4.143                      | 74,0                                                      |
| Værløse            | 9.970                                     | 7.364                    | 5.258                     | 7.864                      | 73,9                                                      |
| Gundse             | 7.920                                     | 5.842                    | 1.059                     | 3.137                      | 73,8                                                      |
| Hvalse             | 4.135                                     | 2.990                    | 626                       | 1.771                      | 72,3                                                      |
| Redovre            | 17.627                                    | 12.708                   | 12.011                    | 16.930                     | 72,1                                                      |
| Greve              | 26.989                                    | 19.440                   | 6.785                     | 14.334                     | 72,0                                                      |
| Isbøj              | 10.497                                    | 7.549                    | 5.324                     | 8.272                      | 71,9                                                      |
| Sellerød           | 16.646                                    | 11.959                   | 9.574                     | 14.261                     | 71,8                                                      |
| Gentofte           | 34.091                                    | 24.477                   | 19.640                    | 29.254                     | 71,8                                                      |
| Lejre              | 5.115                                     | 3.671                    | 1.301                     | 2.745                      | 71,8                                                      |
| Ramsø              | 5.298                                     | 3.723                    | 1.515                     | 3.090                      | 70,3                                                      |
| Glostrup           | 10.523                                    | 7.394                    | 16.750                    | 19.879                     | 70,3                                                      |
| Farum              | 9.842                                     | 6.871                    | 4.820                     | 7.791                      | 69,8                                                      |
| Bramsnæs           | 4.814                                     | 3.352                    | 579                       | 2.041                      | 69,6                                                      |
| Albertslund        | 15.228                                    | 10.602                   | 16.599                    | 21.225                     | 69,6                                                      |
| Herlev             | 13.473                                    | 9.350                    | 13.300                    | 17.423                     | 69,4                                                      |
| Hvidovre           | 24.208                                    | 16.547                   | 17.752                    | 25.413                     | 68,4                                                      |
| Hørsholm           | 13.278                                    | 9.009                    | 6.227                     | 10.496                     | 67,8                                                      |
| Allerød            | 12.938                                    | 8.777                    | 6.824                     | 10.985                     | 67,8                                                      |
| Skævinge           | 3.109                                     | 2.099                    | 988                       | 1.998                      | 67,5                                                      |
| Slangerup          | 4.757                                     | 3.191                    | 1.547                     | 3.113                      | 67,1                                                      |
| Fredensborg-Huml.  | 10.264                                    | 6.870                    | 2.984                     | 6.378                      | 66,9                                                      |
| Skovbo             | 7.562                                     | 5.031                    | 1.645                     | 4.176                      | 66,5                                                      |
| Gladssø            | 29.965                                    | 19.931                   | 22.818                    | 32.852                     | 66,5                                                      |
| Birkerød           | 11.133                                    | 7.359                    | 10.009                    | 13.783                     | 66,1                                                      |
| Vallø              | 5.241                                     | 3.396                    | 1.067                     | 2.912                      | 64,8                                                      |
| Lyngby-Tårnby      | 24.610                                    | 15.803                   | 21.149                    | 29.956                     | 64,2                                                      |
| Ballerup           | 24.411                                    | 15.472                   | 21.534                    | 30.473                     | 63,4                                                      |
| Høje Tåstrup       | 24.384                                    | 15.152                   | 19.407                    | 28.639                     | 62,1                                                      |
| Tårnby             | 21.110                                    | 12.802                   | 16.434                    | 24.742                     | 60,6                                                      |
| Jægerspris         | 4.582                                     | 2.749                    | 1.138                     | 2.971                      | 60,0                                                      |
| Helsingør          | 9.939                                     | 5.700                    | 1.658                     | 5.897                      | 57,3                                                      |
| Skibby             | 3.284                                     | 1.827                    | 672                       | 2.129                      | 55,6                                                      |
| Græsted-Gilleleje  | 9.501                                     | 5.237                    | 1.298                     | 5.562                      | 55,1                                                      |
| Frederikssund      | 9.464                                     | 5.045                    | 3.395                     | 7.814                      | 53,3                                                      |
| Hundested          | 4.536                                     | 2.291                    | 567                       | 2.812                      | 50,5                                                      |
| Hillerød           | 18.806                                    | 9.488                    | 10.983                    | 20.301                     | 50,5                                                      |
| Køge               | 19.969                                    | 9.226                    | 7.398                     | 18.141                     | 46,2                                                      |
| Frederiksværk      | 9.307                                     | 4.288                    | 2.230                     | 7.249                      | 46,1                                                      |
| Roskilde           | 26.651                                    | 11.940                   | 15.592                    | 30.303                     | 44,8                                                      |
| København          | 212.549                                   | 78.662                   | 174.264                   | 308.151                    | 37,0                                                      |
| Helsingør          | 28.080                                    | 10.234                   | 5.952                     | 23.798                     | 36,4                                                      |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

#### Udpending:

- 80-90 pct: 2 kommuner
- 70-80 pct: 18 kommuner
- 60-70 pct: 19 kommuner
- 50-60 pct: 6 kommuner
- 40-50 pct: 3 kommuner
- 30-40 pct: 2 kommuner

## **2.7. Ledighed i hovedstadsområdet**

### **2.7.1. Ledigheden**

Gennemsnitsledigheden i hovedstadsområdet for året 1994 på 12,1 pct. er på niveau med landsgennemsnittet, der er på 12,2 pct. Af hovedstadsområdets 5 enheder, ligger København med 17 pct. og Frederiksberg med 13,7 pct. over landsgennemsnittet, mens Københavns amt med 10,5 pct., Frederiksborg amt med 9,8 pct. og Roskilde amt med 9,9 pct. ligger under.

### **2.7.2. Ledighedsudviklingen**

Fra 1993 til 1994 er ledigheden steget med 3,2 pct. i hovedstadsområdet, i Københavns Kommune med 6,1 pct, i Frederiksberg Kommune med 1,4 pct. og i Københavns og Frederiksborg amter med ca. 2½ pct., mens ledigheden faldt i Roskilde amt. Ledigheden er i hele landet i samme periode faldet med 1½ pct.

Det generelle ledighedsfald, der startede i april 1994, og som er fortsat ind i 1995, har betydet, at også ledigheden er begyndt at falde i Københavns Kommune, hvilket skete i februar 1995. Knækket på ledighedskurven startede i provinsen, men er nu kommet alle regioner i Danmark til gode.

### **2.7.3. Beskæftigelsen**

Beskæftigelsesmulighederne kan belyses ved at se på beskæftigelsesvolumet. I 1992 var der i Danmark godt 315.000 arbejdssteder, hvoraf 29 pct. var beliggende i hovedstadsområdet. Af den samlede beskæftigelse på disse arbejdssteder var 35 pct. placeret i hovedstadsområdet. Da hovedstadsområdet samtidig omfattede ca. 34 pct. af den samlede arbejdsstyrke, må det konkluderes, at der ikke mangler beskæftigelsesmuligheder i hovedstadsområdet i forhold til resten af landet.

### **2.7.4. Beskrivelse af ledigheden i hovedstadsområdet i 1994**

På baggrund af statistiske oplysninger for 1994 gives der nedenfor et billede af ledigheden i hovedstadsområdet.

Det skal indledningsvis bemærkes, at mens ledigheden fra 1993 til 1994 på landsplan faldt godt 5.000, steg den i hovedstadsområdet med 3.600.

Tabel 2.7.1. Gennemsnitligt antal ledige i 1993 og 1994

| Antal                 | 1993    | 1994    | Ændring<br>i pct. |
|-----------------------|---------|---------|-------------------|
| Københavns Kommune    | 39.195  | 41.586  | 6,1               |
| Frederiksberg Kommune | 6.373   | 6.461   | 1,4               |
| Københavns amt        | 33.967  | 34.694  | 2,1               |
| Frederiksborg amt     | 18.751  | 19.259  | 2,7               |
| Roskilde amt          | 13.075  | 12.937  | -1,1              |
| Hovedstadsområdet     | 111.362 | 114.937 | 3,2               |
| Hele landet           | 348.817 | 343.425 | -1,5              |

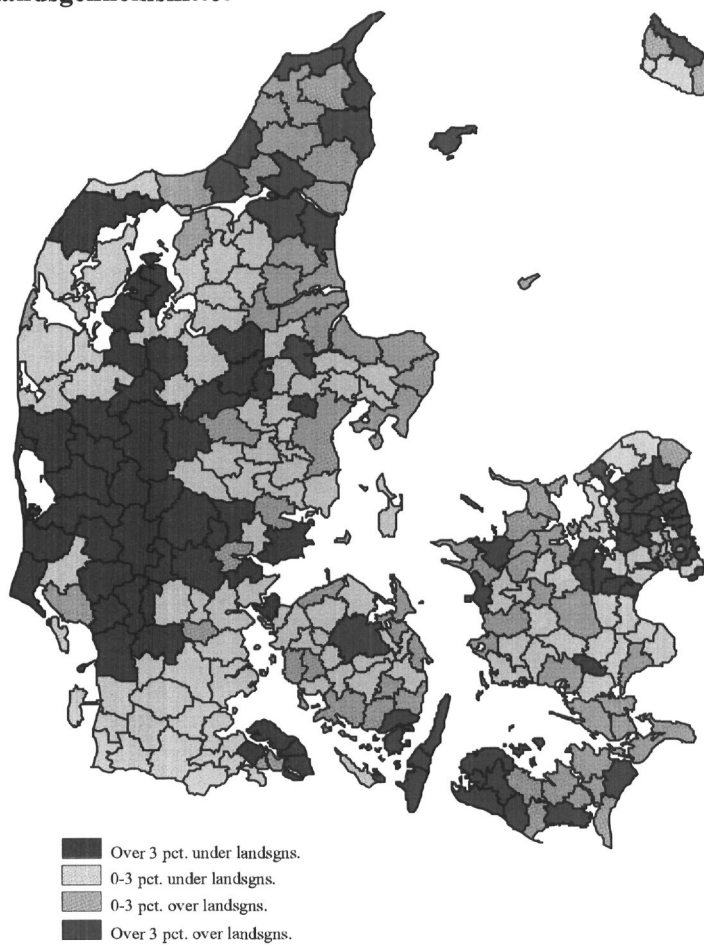
Kilde: Arbejdsministeriet

Alene Københavns Kommune tegner sig for 36 pct. af de ledige, - omregnet til fuldtidsledige. At ledigheden i hovedstadsområdet under ét er høj og langvarig kan derfor i al væsentlighed tilskrives den store vægt Københavns Kommune har i ledighedsbilledet.

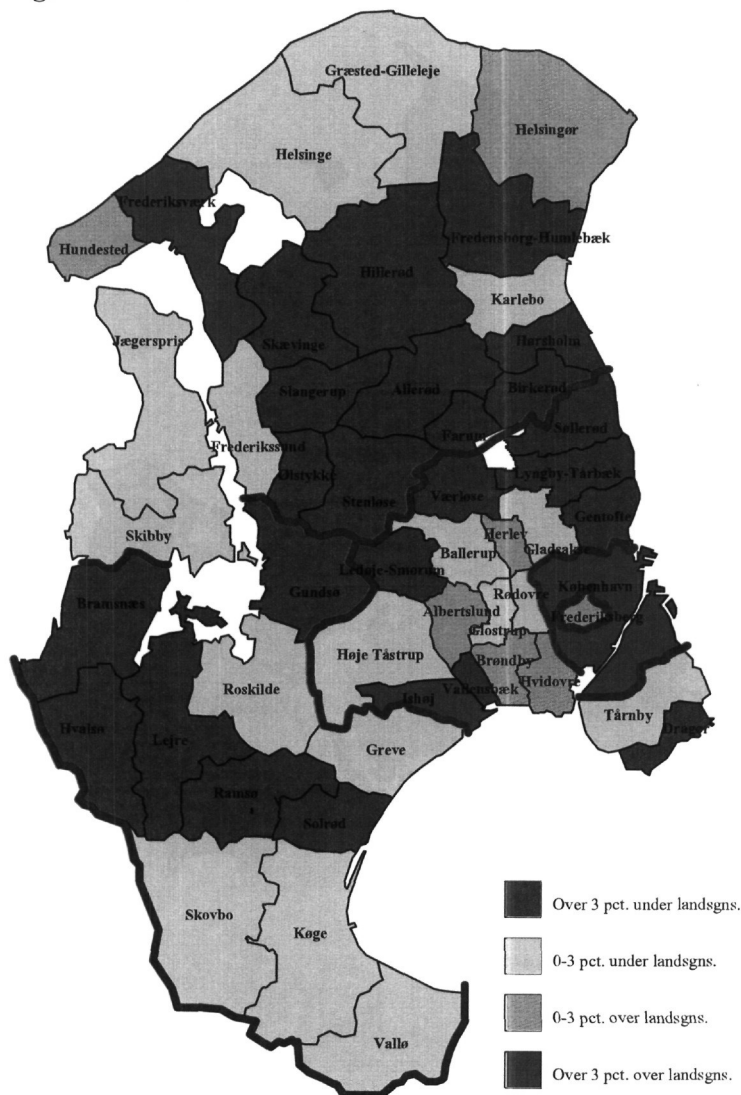
Af landets 275 kommuner har 178 kommuner i 1994 et gennemsnitligt antal ledige i forhold til arbejdsstyrken der ligger under landsgennemsnittet på 12,2 pct. Heraf er 40 kommuner lokaliseret i hovedstadsområdet. De mere alvorlige ledighedsproblemer inden for hovedstadsområdet kan således afgrænses til få kommuner.

10 kommuner i hovedstadsområdet har en gennemsnitlig ledighed i 1994, der ligger over landsgennemsnittet. Lavest er ledigheden i Hørsholm Kommune med 6 pct., mens Ishøj Kommune har hovedstadsområdets højeste ledighed med 18 pct.

**Figur 15. Gennemsnitligt antal ledige i procent af arbejdsstyrken i 1994 i forhold til landsgennemsnittet**



**Fig 16. Gennemsnitligt antal ledige i procent af arbejdsstyrken i 1994 i forhold til landsgennemsnittet**





I Københavns amt ligger ledigheden over landsgennemsnittet i Ishøj, Albertslund, Brøndby, Herlev og Hvidovre Kommuner.

I Frederiksborg amt er det Frederiksværk, Hundested og Helsingør Kommuner, der har en ledighed over landsgennemsnittet.

Endelig ligger Københavns og Frederiksberg Kommuner - med en ledighedsprocent på henholdsvis 17 og 13,4 pct. - ligeledes over landsgennemsnittet.

Fordelt på arbejdsformidlingsregioner er 72 pct. af de ledige i hovedstadsområdet, omregnet til fuldtidsledige, bosat i AF-København, der omfatter Københavns amt og kommunerne København og Frederiksberg. 17 pct. er bosat i AF-Frederiksborg, der svarer til Frederiksborg amt, og 11 pct. er bosat i AF-Roskilde, der svarer til Roskilde amt.

Ca. 42 pct. af de ledige i hovedstadsområdet er bosat i kommunerne København (36 pct.) og Frederiksberg (6 pct.).

## **2.7.5. Ledighedsstrukturen i hovedstadsområdet**

### ***Forsikringsforhold***

I alt bor 33 pct. af alle ledige i hovedstadsområdet. 31 pct. (88.600) af de forsikrede ledige og 48 pct. (26.400) af de ikke forsikrede ledige er bosat i hovedstadsområdet i 1994.

Inden for hovedstadsområdet er 23 pct. af de ledige ikke forsikrede, mod 16 pct. på landsplan.

### ***Køn og alder***

I hovedstadsområdet udgør kvinder 47,6 pct. af de ledige mod 52,3 pct. på landsplan. På både landsplan og i hovedstadsområdet er det de unge i alderen 25-29 år, der udgør den største ledighedsgruppe inden for både mænd og kvinder.

For kvinderne er der i hovedstadsområdet en større ledighedsvægt i aldersgruppen 25-34 år og i den ældste gruppe på 60-66 år end i landet som helhed.

Mændenes ledighed er forholdsvis størst i aldersgruppen 25-34 år, og noget større end kvindernes i samme aldersgruppe. Sammenligner man aldersgrupperne i hovedstadsområdet med det øvrige Danmark, fremgår forskellene meget tydeligt.

I hovedstadsområdet er der en voldsom overrepræsentation af ledige under 40 år, mens billedet for det øvrige Danmark er omvendt; den store andel af de ledige ligger i aldersgrupperne over 40 år. I hovedstadsområdet er ca. 50 pct. af de ledige under 34 år. I det øvrige Danmark er ca. 50 pct. af de ledige under 44 år.

Ledighedens fordeling på aldersgrupper og køn viser således, at den ledige befolkning i hovedstadsområdet er meget ung, og at der er en stor andel ledige unge mænd i forhold til det øvrige Danmark.

### ***Ledighedens varighed***

I hovedstadsområdet er ledigheden af ca. 24 ugers varighed i gennemsnit. Mændene er i gennemsnit ledige i ca. 25 uger, mens kvinderne er det i ca. 23 uger. I Brøndby og Ishøj Kommuner er ledigheden i gennemsnit 3 uger længere end gennemsnittet for hovedstadsområdet, og 5 uger længere end gennemsnittet for hele landet.

I 11 kommuner - herunder Frederiksberg og København - er varigheden på 25-27 uger. I de resterende 39 kommuner er varigheden på - eller under - gennemsnittet for hovedstadsområdet.

Fordelt på køn er varigheden generelt længere for kvinder end for mænd i de kommuner der har en lav ledighedsprocent. I alle kommuner i Roskilde amt, på nær Roskilde Kommune, er ledighedens varighed i 1994 for kvinder omkring 1-3 uger længere end for mænd. I Vallø Kommune er kvinderne ca. 5 uger længere ledig end mændene.

I Københavnsområdet omfattende Københavns amt og Københavns og Frederiksberg Kommuner er billedet anderledes. I 12 af områdets 20 kommuner er mændene omkring 1-3 uger længere ledige end kvinderne. I Københavns og Frederiksberg Kommuner er mændene ledige 3 uger længere end kvinderne.

I 8 af de 19 kommuner i Frederiksborg amt er kvinderne 1-2 uger længere ledige end mændene, og i Slangerup Kommune er kvindernes ledighed 4 uger længere. I 6 af kommunerne er både mænd og kvinders ledighed af samme længde, nemlig 20-24 uger.

I Frederiksborg amt, der målt på ledighedsprocenten er en "mellemregion" mellem Københavnsområdet med høj ledighed og Roskilde amt med lav ledighed, er billedet af ledighedens varighed ikke så entydigt, som i de to andre regioner. I de to regioner er det markant, at mændenes ledighed er

længere i kommuner med høj ledighed, mens det modsatte er gældende for kommuner med lav ledighed.

### **Nationalitet**

62 pct. af de ledige i Danmark med udenlandsk statsborgerskab er bosat i hovedstadsområdet.

I 1994 er der 15.500 ledige i hovedstadsområdet med udenlandsk statsborgerskab, og heraf er godt 30 pct. ikke forsikrede. Den tilsvarende andel af ledige med dansk statsborgerskab er 21,7 pct.

Tabel 2.7.2. Gennemsnitligt antal ledige i hovedstadsområdet fordelt på statsborgerskab i 1994

|                    | Forsikrede | Ikke-forsikrede | I alt   | Andel ikke-forsikrede |
|--------------------|------------|-----------------|---------|-----------------------|
| Danmark            | 77.737     | 21.603          | 99.340  | 21,7                  |
| —                  |            |                 |         |                       |
| Norden uden for DK | 738        | 464             | 1.202   | 38,6                  |
| EU uden for DK     | 1.367      | 629             | 1.996   | 31,5                  |
| Ex-Jugoslavien     | 1.128      | 396             | 1.524   | 26,0                  |
| Tyrkiet            | 4.295      | 704             | 4.999   | 14,1                  |
| Pakistan           | 832        | 291             | 1.123   | 25,9                  |
| Uspecificeret land | 2.424      | 2.251           | 4.675   | 48,1                  |
| I alt              | 88.521     | 26.338          | 114.859 | 22,9                  |
| Udland i alt       | 10.784     | 4.735           | 15.519  | 30,5                  |

Kilde: Arbejdsministeriet

I hovedstadsområdet er ledighedsprocenten for udenlandske statsborgere på ca 35 pct., mod ca. 10 pct. for danske statsborgere.

Ledighedsprocenten for tyrkiske og pakistanske statsborgere ligger på ca. 55 pct.

### **Nogle årsager til ledighedsforskelle mellem hovedstadsområdet og det øvrige Danmark:**

Generelt - for hele landet - gælder:

at udenlandske statsborgere har en betydelig højere ledighed end danske statsborgere.

- \* at ikke-forsikrede har en lavere ledighed end forsikrede.
- at unge under 24 år har den laveste ledighed.
- \* at kvinder har større ledighed end mænd.
- \* at kvinders ledighed gennemsnitligt er en anelse længere.

***Ledighedsforskelle mellem hovedstadsområdet og resten af landet kan blandt andet henføres til:***

### ***Statsborgerskab***

Af alle ledige med udenlandsk statsborgerskab bor 62 pct. i hovedstadsområdet. Ledigheden for udenlandske statsborgere er 35 pct., mod ca. 10 pct. for danske statsborgere i hovedstadsområdet.

### ***Ikke-forsikrede***

Der er en større andel ikke forsikrede ledige i hovedstadsområdet (ca. 23 pct.) end på landsplan (ca. 16 pct.).

### ***Alder***

De ledige er markant yngre i hovedstadsområdet, hvor halvdelen af de ledige er under 34 år, mens halvdelen af de ledige i resten af landet er under 44 år.

### ***Ledighedslængde***

I hovedstadsområdet er mænds ledighed længere (ca. 25 uger) end kvinders (ca. 23 uger), mens ledighedens længde på landsplan er omtrent lige lang for begge køn.

## **3. Kommunaløkonomiske forhold for kommunerne og amtskommunerne i hovedstadsområdet**

### **3.1. Indledning**

Kommunernes og amtskommunernes økonomiske forhold afspejler naturligvis i betydeligt omfang de strukturelle forhold, som er beskrevet i det foregående. Disse økonomiske forhold gennemgås i dette afsnit 3.

Det fremgår således af [afsnit 3.2](#), at de samlede primær- og amtskommunale udgifter pr. indbygger i hovedstadsområdet er ca. 9 pct. højere end landsgennemsnittet, svarende til at kommunerne og amtskommunerne i hovedstadsområdet bruger ca. 3.000 kr. mere pr. indbygger end landsgennemsnittet, og ca. 5.000 kr. mere pr. indbygger end gennemsnittet for

kommunerne udenfor hovedstadsområdet. Kommunerne og amtskommunerne i hovedstadsområdet bruger i gennemsnit flere penge på alle de større kommunale og amtskommunale udgiftsområder.

Det fremgår videre af afsnit 3.3, at kommunerne i hovedstadsområdet i gennemsnit bruger ca. 30 pct. mere på dagpasning pr. 0-6 årig end landsgennemsnittet, og ca. 50 pct. mere end gennemsnittet for kommunerne udenfor hovedstadsområdet.

Indenfor hovedstadsområdet er der betydelige forskelle fra kommune til kommune. Den "dyreste" kommune i området bruger således over dobbelt så meget på dagpasning pr. 0-6 årig, som den "billigste" kommune i området. De forholdsvis høje udgifter i hovedstadsområdet skyldes i et vist omfang, at kommunerne i hovedstadsområdet har en højere dækningsgrad, et højere personaleforbrug pr. plads, højere udgifter til fripladser og til nedsettelse af forældrebetalingen. Herudover kan der være tale om, at kommunerne i hovedstadsområdet har længere åbningstider samt at de har forholdsvis flere børn i de yngste og mest personalekrævende aldersgrupper.

Det fremgår af afsnit 3.4, at kommunerne i hovedstadsområdet bruger ca. 14 pct. mere på folkeskoler pr. 7-16 årig end landsgennemsnittet. Herudover bruger kommunerne i hovedstadsområdet væsentligt mere på fritidsforanstaltninger for de 7-16 årige end landsgennemsnittet, således at de samlede kommunale udgifter til folkeskole og fritidsforanstaltninger for de 7-16 årige i hovedstadsområdet er ca. 19 pct. over landsgennemsnittet svarende til, at kommunerne i hovedstadsområdet bruger ca. 8.500 kr. mere pr. 7-16 årig end landsgennemsnittet, og ca. 11.000 kr. mere pr. 7-16 årig end kommunerne udenfor hovedstadsområdet.

Der er en vis spredning i udgiftsniveauet i de enkelte kommuner i området, men 44 af hovedstadsområdets 50 kommuner har folkeskoleudgifter, der er over landsgennemsnittet. Over halvdelen af alle landets tosprogede elever går i skole i hovedstadsområdet. I hovedstadsområdet er ca. 12 pct. af alle eleverne tosprogede, mod et gennemsnit på 3,6 pct. for kommunerne udenfor hovedstadsområdet.

Det er specielt nogle få kommuner i området, der har en meget høj koncentration af tosprogede elever. I 4 kommuner - her iblandt København - er over 20 pct. af eleverne tosprogede, og i en enkelt kommune (Ishøj) er over 30 pct. af eleverne tosprogede. En statistisk analyse viser en vis sammenhæng mellem høje folkeskoleudgifter og andelen af tosprogede elever. Her

udover kan en del af det høje udgiftsniveau i visse kommuner i hovedstadsområdet formentlig hænge sammen med en vis koncentration af familier med sociale problemer, og forholdsvis mange børn af enlige m.v. i bestemte kommuner i hovedstadsområdet.

Det fremgår af afsnit 3.5, at udgifterne til ældre, opgjort pr. 75 årig og derover, i hovedstadsområdet kun er ganske lidt over landsgennemsnittet.

Der er betydelige forskelle i andelen af ældre i de forskellige kommuner i området. I "fraflytterkommunerne" i det centrale område er der forholdsvis mange ældre, mens der i "tilflytterkommunerne" i omegnen er forholdsvis få ældre. Der er en betydelig variation i ældreudgifterne i de forskellige kommuner i området. De kommuner, der har de højeste udgifter til ældre pr. 75 årige og derover, er omegnskommuner med forholdsvis få ældre.

Det fremgår af afsnit 3.6, at udgifterne til indkomstoverførsler pr. indbygger i hovedstadsområdet er ca. 13 pct. højere end landsgennemsnittet. Det er specielt visse kommuner, der har et højt udgiftsniveau til indkomstoverførsler. Københavns Kommunes udgifter til indkomstoverførsler er således mere end 50 pct. over landsgennemsnittet. Høje udgifter til indkomstoverførsler skyldes i vidt omfang, at kommunen er præget af høj arbejdsløshed, familier med sociale problemer m.v.

Det fremgår af afsnit 3.7, at sygehusudgifterne pr. indbygger i hovedstadsområdet er forholdsvis høje. Det er Københavns og Frederiksberg Kommuner, der har et forholdsvis højt udgiftsniveau på sygehusområdet, mens de tre hovedstadsamter har et udgiftsniveau tæt på landsgennemsnittet. Selv når der korrigeres for forskelle i befolkningens køns- og alderssammensætning, er udgiftsniveauet i Københavns og Frederiksberg Kommuner forholdsvis højt.

På sygesikringsområdet er udgifterne i hovedstadsområdet derimod forholdsvis tæt på landsgennemsnittet, jf. afsnit 3.8.

Det fremgår af afsnit 3.9, at udgifterne til gymnasier pr. 16-19 årig i hovedstadsområdet er 15 pct. over landsgennemsnittet. Det skyldes formentlig en højere gymnasiefrekvens i hovedstadsområdet. Det er specielt i Frederiksberg Kommune samt i Københavns og Frederiksborg amter, at udgiftsniveauet er højt.

De vigtigste kommunale og amtskommunale indtægter er skatteindtægterne. Som det fremgår af afsnit 3.10, er udskrivningsgrundlaget for kommunal og amtskommunal indkomstskat pr. indbygger i

hovedstadsområdet 18 pct. højere end landsgennemsnittet. I løbet af de seneste 15 år er der dog sket en tilnærmelse til landsgennemsnittet. I 1980 var det gennemsnitlige udskrivningsgrundlag pr. indbygger i hovedstadsområdet således 24 pct. over landsgennemsnittet, men det er altså nu faldet til 18 pct. over landsgennemsnittet.

Indenfor hovedstadsområdet er der en betydelig variation imellem kommunerne, men 44 af områdets 50 kommuner har et udskrivningsgrundlag pr. indbygger, der er højere end landsgennemsnittet.

De kommunale og amtskommunale skatteindtægter i hovedstadsområdet er henholdsvis 16 og 27 pct. over landsgennemsnittet. Det betyder, at en indbygger i hovedstadsområdet i gennemsnit betaler 3.000 kr. mere i kommuneskat, og 2.700 kr. mere i amtsskat end landsgennemsnittet.

Det kommunale tilskuds- og udligningssystem udligner bl.a. en del af forskellene mellem kommunernes udgiftsbehov og beskatningsgrundlag pr. indbygger. Hovedstadskommunernes nettoprovenu af tilskuds- og udligningsordningerne er lavere end landsgennemsnittet, jf. [afsnit 3.11](#). For hovedstadskommunerne set under ét er provenuet af tilskud og udligning således af mindre betydning end for landets øvrige kommuner, men for en række kommuner i hovedstadsområdet er det af afgørende betydning.

Den særlige hovedstadsudligning betyder, at der flyttes betydelige midler mellem kommunerne i hovedstadsområdet. Herudover indgår hovedstadskommunerne i landsudligningen, og modtager generelle tilskud på samme måde som landets øvrige kommuner. I 1995 har en gennemsnitskommune i hovedstadsområdet således nettoindtægter fra tilskuds- og udligningsordningerne på ca. 3.000 kr. pr. indbygger. Men Ishøj Kommune havde nettoindtægter på ca. 10.700 kr. pr. indbygger, mens Søllerød Kommune havde nettoudgifter på ca. 8.300 kr. pr. indbygger.

12 kommuner i hovedstadsområdet havde i 1995 nettoudgifter til tilskuds- og udligningsordningerne, mens alle landets øvrige kommuner havde nettoindtægter fra ordningerne. De amtskommunale tilskuds- og udligningsordninger giver ligeledes et lavere nettoprovenu til amterne i hovedstadsområdet end til resten af landet.

Skatteindtægterne for hovedstadsområdets kommuner og amtskommuner ligger over landsgennemsnittet, mens indtægterne fra tilskud og udligning ligger under landsgennemsnittet.

Som det fremgår af afsnit 3.12 er resultatet, at såvel kommuner som amtskommuner i hovedstadsområdet har samlede indtægter fra skatter, tilskud og udligning, som ligger betydeligt over landsgennemsnittet.

Det skal endelig bemærkes, at alle oplysninger i dette afsnit om kommunernes og amternes udgifter og indtægter stammer fra kommunernes og amternes regnskaber og budgetter, som opgjort af Danmarks Statistik, med mindre andet er nævnt i tabellen.

### **3.2. Kommunale og amtskommunale udgifter i hovedstadsområdet**

Kommunerne og amtskommunerne i hovedstadsområdet har generelt et højere udgiftsniveau end kommunerne og amtskommunerne udenfor hovedstadsområdet.

I 1995 er de samlede primær- og amtskommunale udgifter i hovedstadsområdet budgetteret til ca. 36.700 kr. pr. indbygger, hvilket er 9 pct. højere end landsgennemsnittet. Tendensen gør sig gældende for både de primærkommunale og de amtskommunale udgifter. Det skal bemærkes, at udgifterne i Københavns og Frederiksberg Kommuner i denne opgørelse er opdelt på det primær- og amtskommunale område i forholdet 60:40. Denne opdeling af udgifterne må tages med et vist forbehold. I Københavns og Frederiksberg Kommuner er de samlede driftsudgifter pr. indbygger henholdsvis 25 og 11 pct. over landsgennemsnittet.

I Københavns amt er primærkommunernes udgifter pr. indbygger 11 pct. højere end landsgennemsnittet, mens amtskommunens udgifter er tæt på landsgennemsnittet.

I Frederiksborg og Roskilde amter er såvel de primærkommunale som de amtskommunale udgifter pr. indbygger tæt på eller i underkanten af landsgennemsnittet.



Tabel 3.2.1. Primær- og amtskommunale nettodrifudsudgifter pr. indbygger i Budget 1995

|                           | Primær-<br>kommunale<br>udgifter<br>pr. indb. | Amts-<br>kommunale<br>udgifter<br>pr. indb. | Primær-<br>og amts-<br>kommunale<br>udgifter<br>pr. indb. |
|---------------------------|-----------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Københavns Kommune*       | 25.189                                        | 16.793                                      | 41.982                                                    |
| Frederiksberg Kommune*    | 22.339                                        | 14.893                                      | 37.232                                                    |
| Københavns Amtskomm.      | 23.700                                        | 12.339                                      | 36.040                                                    |
| Frederiksborg Amtskomm.   | 21.434                                        | 11.697                                      | 33.131                                                    |
| Roskilde Amtskomm.        | 20.863                                        | 11.604                                      | 32.467                                                    |
| Hovedstadsområdet         | 23.213                                        | 13.451                                      | 36.664                                                    |
| Udenfor hovedstadsområdet | 20.533                                        | 11.171                                      | 31.703                                                    |
| Århus Kommune             | 22.796                                        |                                             |                                                           |
| Odense Kommune            | 21.618                                        |                                             |                                                           |
| Ålborg Kommune            | 22.672                                        |                                             |                                                           |
| Hele landet               | 21.427                                        | 12.136                                      | 33.563                                                    |

\*: Udgifterne i Københavns og Frederiksberg Kommuner er opdelt på det primær- og amtskommunale område i forholdet 60:40.

Tabel 3.2.2. Primær- og amtskommunale nettodrifudsudgifter pr. indbygger. Budget 1995. Indeks: landsgennemsnit = 100.

|                           | Primær-<br>kommunale<br>udgifter<br>pr. indb. | Amts-<br>kommunale<br>udgifter<br>pr. indb. | Primær-<br>og amts-<br>kommunale<br>udgifter<br>pr. indb. |
|---------------------------|-----------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Københavns Kommune*       | 118                                           | 138                                         | 125                                                       |
| Frederiksberg Kommune*    | 104                                           | 123                                         | 111                                                       |
| Københavns Amtskomm.      | 111                                           | 102                                         | 107                                                       |
| Frederiksborg Amtskomm.   | 100                                           | 96                                          | 99                                                        |
| Roskilde Amtskomm.        | 97                                            | 96                                          | 97                                                        |
| Hovedstadsområdet         | 108                                           | 111                                         | 109                                                       |
| Udenfor hovedstadsområdet | 96                                            | 92                                          | 94                                                        |
| Århus Kommune             | 106                                           |                                             |                                                           |
| Odense Kommune            | 101                                           |                                             |                                                           |
| Ålborg Kommune            | 106                                           |                                             |                                                           |
| Hele landet               | 100                                           | 100                                         | 100                                                       |

\*: Udgifterne i Københavns og Frederiksberg Kommuner er opdelt på det primær- og amtskommunale område i forholdet 60:40.

I de følgende delafsnit ses der nærmere på de store kommunale og amtskommunale udgiftsområder.

### **Store primærkommunale udgiftsområder**

- Pasningsudgifter for de 0-6 årige.
- Udgifter til skole- og fritidsforanstaltninger for de 7-16 årige.
- Udgifter til ældre.
- Udgifter til indkomstoverførsler.

### **Store amtskommunale udgiftsområder**

- Sygehusudgifter.
- Sygesikringsudgifter.
- Gymnasieudgifter.

Tabel 3.2.3 viser udgifterne på de ovenfor nævnte områder i 1995 i forhold til landsgennemsnittet.

| Tabel 3.2.3. Nettodriftsudgifterne i 1995 på de nævnte områder. Indeks: Hele landet = 100 |                                           |                                                |                                           |                                            |                           |                                |                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------|---------------------------|--------------------------------|---------------------------------|
| Indeks                                                                                    | Dagpleje og daginstitutioner pr. 0-6 Årig | Skole og fritidsforanstaltninger pr. 7-16 Årig | Udgifter til ældre pr. 75 Årig og derover | Udgifter til indkomstoverførsler pr. indb. | Sygehusudgifter pr. indb. | Sygesikringsudgifter pr. indb. | Gymnasieudgifter pr. 16-19 Årig |
| Københavns Kommune                                                                        | 172                                       | 125                                            | 104                                       | 157                                        | 168                       | 115                            | 111                             |
| Frederiksberg Kommune                                                                     | 134                                       | 127                                            | 101                                       | 118                                        | 147                       | 118                            | 126                             |
| Københavns amt                                                                            | 126                                       | 123                                            | 97                                        | 98                                         | 97                        | 111                            | 118                             |
| Frederiksborg amt                                                                         | 107                                       | 111                                            | 99                                        | 93                                         | 85                        | 105                            | 120                             |
| Roskilde amt                                                                              | 109                                       | 115                                            | 108                                       | 90                                         | 88                        | 96                             | 105                             |
| Hovedstadsområdet                                                                         | 131                                       | 119                                            | 101                                       | 113                                        | 115                       | 109                            | 115                             |
| Udenfor hovedstadsomr.                                                                    | 85                                        | 92                                             | 99                                        | 94                                         | 92                        | 95                             | 94                              |
| Hele landet                                                                               | 100                                       | 100                                            | 100                                       | 100                                        | 100                       | 100                            | 100                             |

Det høje udgiftsniveau for kommunerne og amtskommunerne i hovedstadsområdet afspejler sig i de nævnte udgiftsområder.

I 1995 ligger gennemsnittet for kommunerne og amtskommunerne i hovedstadsområdet over landsgennemsnittet for alle de nævnte udgiftsområder.

Den største forskel er på dagpleje og daginstitutionsområdet, hvor kommunerne i hovedstadsområdet ligger 31 pct. over landsgennemsnittet. Udgifter til ældre på 75 år og derover ligger for hovedstadskommunerne under ét i 1995 tættest på landsgennemsnittet.

Af tabel 3.2.3. ses ligeledes at det høje udgiftsniveau for Københavns og Frederiksberg Kommuner generelt viser sig på alle de nævnte områder.

## Primærkommunale udgifter

### 3.3. Dagpleje og daginstitutioner for børn

I 1995 budgetterer kommunerne med nettodriftsudgifter til dagpleje- og daginstitutioner for børn på ca. 12,6 mia. kr. Det drejer sig om de kommunale udgifter til dagpasning af de 0-6 årige børn, d.v.s. udgifterne til dagpleje, vuggestuer, børnehaver og integrerede daginstitutioner.

I tabel 3.3.1 er vist nettodriftsudgifterne til dagpleje og daginstitutioner for børn opgjort pr. 0-6 årig.

Tabel 3.3.1 Nettodriftsudgifter(1) til dagpleje og daginstitutioner for børn pr. 0-6 årig

| Kroner                    | 1980   | 1985   | 1990   | 1995   |
|---------------------------|--------|--------|--------|--------|
| Københavns Kommune        | 19.479 | 31.133 | 41.363 | 47.612 |
| Frederiksberg Kommune     | 15.905 | 25.658 | 34.208 | 37.104 |
| Københavns Amt            | 14.521 | 26.142 | 33.144 | 34.822 |
| Frederiksborg Amt         | 10.564 | 19.842 | 25.602 | 29.649 |
| Roskilde amt              | 9.843  | 19.706 | 25.220 | 30.263 |
| Hovedstadsområdet         | 13.971 | 24.972 | 32.326 | 36.270 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 6.129  | 12.313 | 17.879 | 23.581 |
| Århus Kommune             | 13.088 | 26.818 | 35.641 | 36.020 |
| Odense Kommune            | 8.226  | 16.156 | 19.345 | 23.479 |
| Ålborg Kommune            | 5.820  | 13.846 | 20.922 | 27.625 |
| Hele landet               | 8.541  | 16.099 | 22.290 | 27.664 |

1) Nettodriftsudgifter er opgivet eksklusiv statsrefusion. Udgifterne for 1980 og 1985 er opgivet inklusive moms, mens udgifterne for 1990 og 1995 er eksklusiv moms.

Hovedstadsområdet har generelt et højt udgiftsniveau på børneområdet.

I 1995 bruger en gennemsnitskommune i hovedstadsområdet 36.370 kr. pr. 0-6 årig, mens kommunerne udenfor hovedstadsområdet bruger 23.581 kr. pr. 0-6 årig. Landsgennemsnittet er 27.664 kr. I 1980 var udgifterne pr. 0-6 årig for kommunerne i hovedstadsområdet ca. 2,3 gange højere end for kommunerne uden for hovedstadsområdet, og ca. 1,6 gange højere end landsgennemsnittet. I 1995 er udgifterne i hovedstadsområdet henholdsvis 1,5 og 1,3 gange højere end i kommunerne uden for hovedstadsområdet og landsgennemsnittet.

I Københavns Kommune ligger udgiftsniveauet i hele perioden højere end gennemsnittet for hovedstadsområdet. Det samme gør sig gældende for Københavns amt, mens udgifterne for Frederiksborg og Roskilde amter er

lavere end gennemsnittet. Frederiksberg Kommune ligger tæt på gennemsnittet for kommunerne i hovedstadsområdet.

Tabel 3.3.2 viser udviklingen i nettodriftsudgifterne til dagpleje og daginstitutioner for børn i forhold til landsgennemsnittet.

| Indeks                    | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|---------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune        | 228  | 193  | 186  | 172  |
| Frederiksberg Kommune     | 186  | 159  | 153  | 134  |
| Københavns amt            | 170  | 162  | 149  | 126  |
| Frederiksborg amt         | 124  | 123  | 115  | 107  |
| Roskilde amt              | 115  | 122  | 113  | 109  |
| Hovedstadsområdet         | 164  | 155  | 145  | 131  |
| Udenfor hovedstadsområdet | 72   | 76   | 80   | 85   |
| Århus Kommune             | 153  | 167  | 160  | 130  |
| Odense Kommune            | 96   | 100  | 87   | 85   |
| Ålborg Kommune            | 68   | 86   | 94   | 100  |
| Hele landet               | 100  | 100  | 100  | 100  |

Det er kendetegnende for udviklingen, at hovedstadsområdet i løbet af perioden nærmer sig landsgennemsnittet. Tendensen gør sig gældende for både Københavns og Frederiksberg Kommuner og kommunerne i de tre hovedstadsamter.

I 1995 ligger nettodriftsudgifterne pr. 0-6 årig i Københavns Kommune ca. 70 pct. over landsgennemsnittet. Frederiksberg Kommune nærmer sig i perioden niveauet for hovedstadsområdet. Frederiksborg og Roskilde amter ligger henholdsvis 7 og 9 pct. over landsgennemsnittet, mens udgifterne for kommunerne i Københavns amt er 26 pct. over landsgennemsnittet.

I tabel 3.3.3 er nettodriftsudgifterne i hovedstadsområdet fordelt på de enkelte kommuner.

Tabel 3.3.3 Nettodriftsudgifter for dagpleje og daginstitutioner for børn pr. 0-6 årig for kommunerne i hovedstadsområdet.

| Kroner               | 1980   | 1985   | 1990   | 1995   |
|----------------------|--------|--------|--------|--------|
| København            | 19.479 | 31.133 | 41.363 | 47.612 |
| Frederiksberg        | 15.905 | 25.658 | 34.208 | 37.104 |
| Ballerup             | 12.515 | 26.337 | 36.450 | 38.339 |
| Brøndby              | 13.958 | 25.823 | 31.804 | 31.785 |
| Dragør               | 11.601 | 23.150 | 30.135 | 36.704 |
| Gentofte             | 14.380 | 22.733 | 26.876 | 37.496 |
| Gladsaxe             | 17.210 | 27.559 | 35.558 | 40.727 |
| Glostrup             | 17.870 | 32.361 | 41.683 | 34.978 |
| Herlev               | 16.177 | 31.758 | 34.840 | 32.845 |
| Albertslund          | 20.579 | 33.188 | 42.165 | 40.821 |
| Hvidovre             | 15.122 | 27.975 | 36.694 | 36.628 |
| Høje-Taastrup        | 10.784 | 26.584 | 37.884 | 36.314 |
| Ledøje-Smørum        | 11.636 | 17.462 | 25.857 | 31.791 |
| Lyngby-Tårnby        | 15.954 | 29.893 | 34.081 | 30.839 |
| Rødovre              | 19.726 | 28.412 | 33.199 | 31.426 |
| Søllerød             | 10.824 | 18.526 | 26.559 | 30.488 |
| Ishøj                | 11.092 | 20.053 | 21.683 | 26.512 |
| Tårnby               | 10.473 | 20.490 | 27.114 | 27.869 |
| Vallensbæk           | 15.187 | 21.663 | 27.890 | 34.997 |
| Værløse              | 16.196 | 26.987 | 33.607 | 34.006 |
| Allerød              | 10.545 | 20.230 | 30.061 | 30.683 |
| Birkerød             | 10.613 | 17.606 | 23.478 | 30.411 |
| Farum                | 15.347 | 24.140 | 28.421 | 31.074 |
| Fredensborg-Humlebæk | 10.788 | 20.512 | 24.879 | 30.462 |
| Frederikssund        | 8.153  | 16.460 | 24.357 | 32.867 |
| Frederiksværk        | 8.959  | 18.268 | 24.766 | 26.643 |
| Græsted-Gilleleje    | 7.022  | 14.787 | 19.603 | 19.166 |
| Helsingør            | 9.121  | 15.920 | 21.373 | 26.208 |
| Helsingør            | 11.699 | 24.435 | 28.575 | 31.777 |
| Hillerød             | 11.021 | 21.596 | 28.912 | 34.406 |
| Hundested            | 7.817  | 12.488 | 18.854 | 22.098 |
| Hørsholm             | 12.007 | 19.605 | 26.980 | 31.883 |
| Jægerspris           | 9.287  | 21.838 | 33.896 | 35.134 |
| Karlebo              | 11.961 | 20.256 | 21.932 | 25.212 |
| Skibby               | 7.460  | 15.968 | 20.020 | 33.300 |
| Skævinge             | 9.550  | 19.277 | 22.430 | 27.198 |
| Slangørup            | 9.151  | 17.071 | 20.155 | 27.008 |
| Stenløse             | 8.339  | 16.506 | 24.815 | 30.110 |
| Ølstykke             | 11.510 | 21.062 | 25.812 | 28.048 |
| Bramsnæs             | 6.556  | 12.698 | 21.434 | 31.125 |
| Greve                | 10.405 | 20.431 | 24.511 | 31.856 |
| Gundsø               | 8.621  | 18.244 | 20.550 | 24.714 |
| Hvalsø               | 9.298  | 24.159 | 20.972 | 31.323 |
| Køge                 | 9.891  | 20.002 | 26.939 | 31.508 |
| Lejre                | 7.944  | 13.684 | 19.156 | 28.523 |
| Ramsø                | 8.342  | 18.283 | 25.578 | 31.055 |
| Roskilde             | 12.518 | 24.588 | 30.808 | 31.297 |
| Skovbo               | 6.419  | 15.172 | 23.030 | 23.628 |
| Solrød               | 10.174 | 16.218 | 22.716 | 30.376 |
| Vallø                | 7.841  | 16.309 | 21.895 | 27.367 |

For kommunerne i hovedstadsområdet er der en stor spredning i udgifterne på børneområdet. I 1980 varierede udgifterne mellem 20.579 kr. og 6.419 kr. pr. 0-6 årig. Albertslund Kommune havde de største udgifter på området, mens Skovbo Kommune lå lavest. I 1995 varierer udgifterne mellem 47.612 kr. og 19.166 kr. pr 0-6 årig. Københavns Kommune ligger højest, mens Græsted-Gilleleje Kommune har de laveste udgifter.

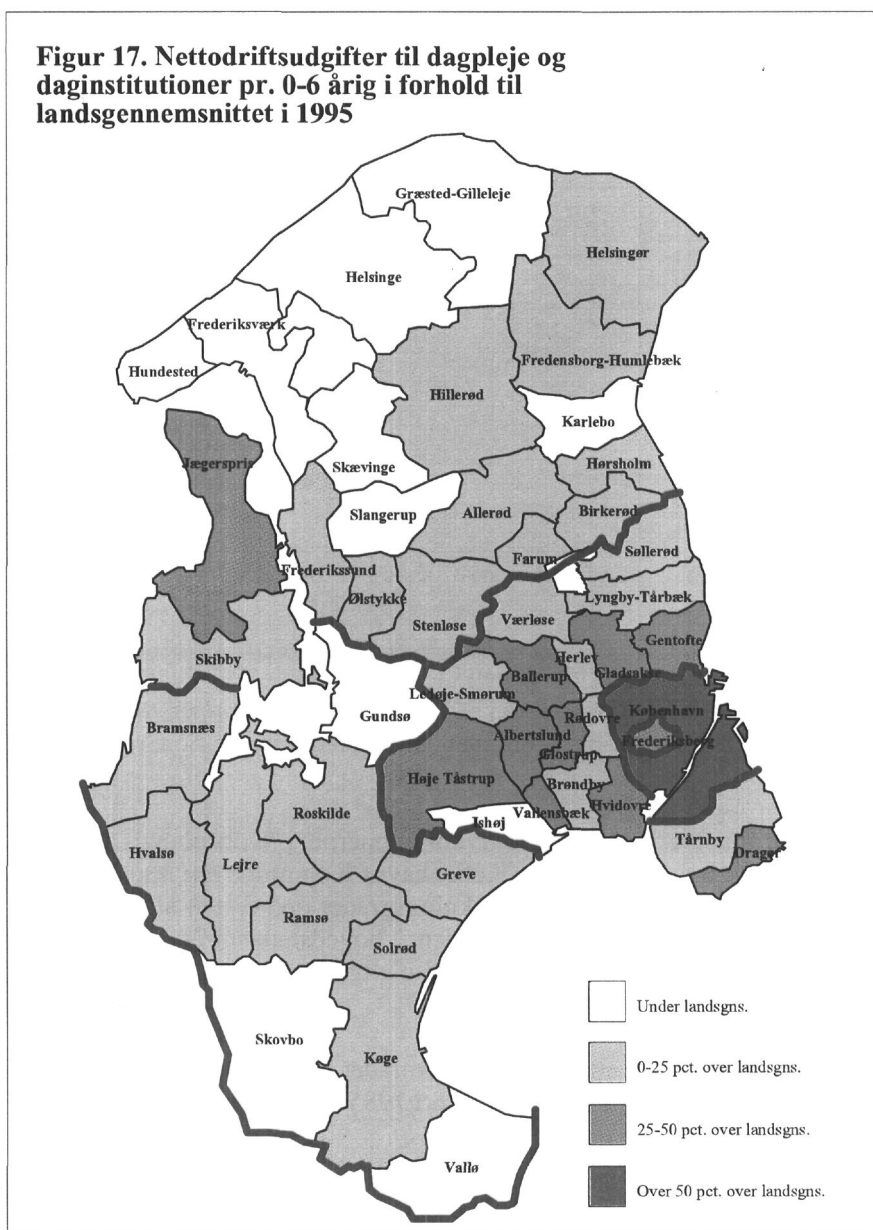
Københavns Kommune ligger i hele perioden blandt kommunerne med de højeste udgifter, mens Frederiksberg Kommune som nævnt ligger på niveau med gennemsnittet for hovedstadskommunerne.

Hovedstadsområdetets høje udgiftsniveau afspejler sig i de enkelte kommuner. Af områdets 50 kommuner lå 40 i 1980 over landsgennemsnittet. 5 af kommunerne havde udgifter, der var over dobbelt så store som landsgennemsnittet. I 1995 ligger 39 kommuner over landsgennemsnittet. Der er dog stor forskel på, hvor meget over landsgennemsnittet kommunerne ligger. Ingen kommuner har i 1995 udgifter, der er dobbelt så store som landsgennemsnittet.

Kommunerne med de højeste udgifter på området er i hovedsagen de centrale kommuner København og Frederiksberg samt de umiddelbare nabokommuner Gentofte, Gladsaxe, Hvidovre og Dragør. Herudover er det en række kommuner vest for København: Ballerup, Glostrup, Albertslund, Høje-Taastrup og Vallensbæk. Kommunerne med de laveste udgifter på området findes hovedsageligt i yderkanten af området. Undtagelserne er Ishøj og Karlebo Kommuner.

For de enkelte kommuner gør det samme billede sig derfor gældende som for hovedstadsområdet som helhed. Der er i løbet af perioden sket en gradvis tilnærmelse af udgifterne til landsgennemsnittet.

**Figur 17. Nettodriftsudgifter til dagpleje og  
daginstitutioner pr. 0-6 årig i forhold til  
landsgennemsnittet i 1995**



### **Dækningsgrad i hovedstadsområdet**

Daginstitutionsdækningen er højere i hovedstadsområdet end i resten af landet.

| Tabel 3.3.4 Daginstitutionsdækningen pr. 0-6 årige |      |      |      |
|----------------------------------------------------|------|------|------|
| Procent                                            | 1985 | 1990 | 1993 |
| Københavns Kommune                                 | 68,5 | 64,1 | 64,4 |
| Frederiksberg Kommune                              | 70,5 | 64,2 | 63,0 |
| Københavns amt                                     | 73,2 | 73,1 | 71,0 |
| Frederiksborg amt                                  | 62,4 | 65,4 | 67,6 |
| Roskilde amt                                       | 63,9 | 66,9 | 65,0 |
| Hovedstadsområdet                                  | 68,4 | 68,1 | 67,6 |
| Udenfor hovedstadsområdet                          | 46,1 | 53,5 | 56,3 |
| Århus Kommune                                      | 67,6 | 71,9 | 68,4 |
| Odense Kommune                                     | 54,7 | 55,7 | 59,5 |
| Ålborg Kommune                                     | 43,4 | 54,3 | 54,5 |
| Hele landet                                        | 52,8 | 58,0 | 59,9 |

Kilde: Danmarks Statistik

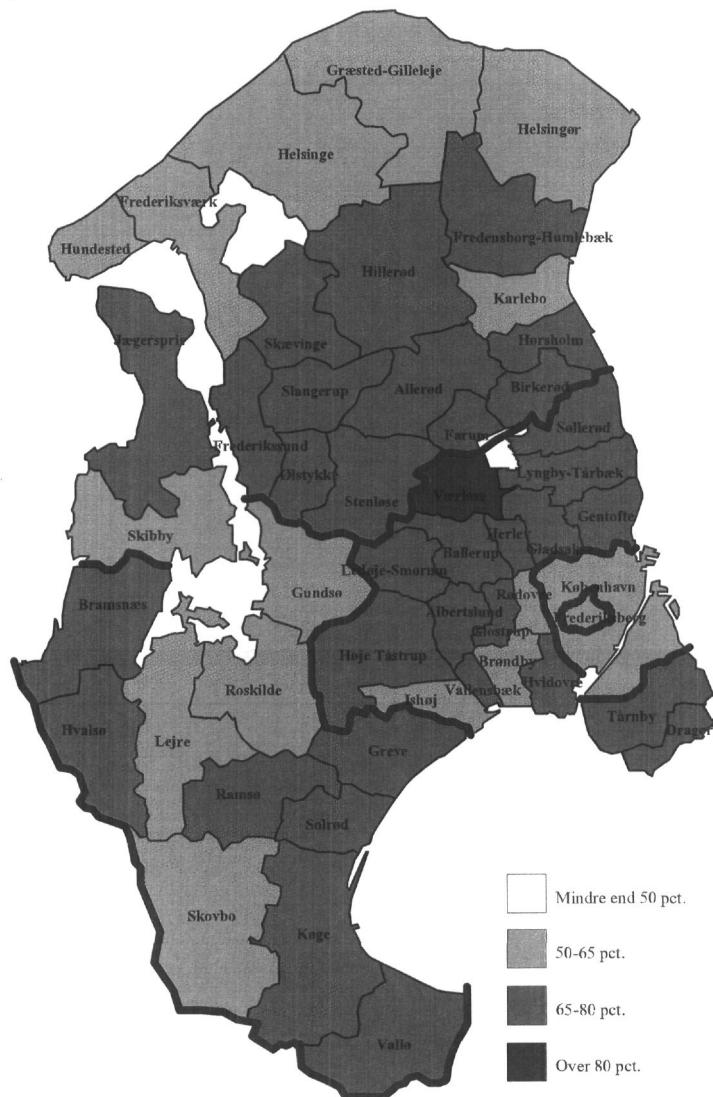
Tabel 3.3.4 angiver den procentdel af børnene i aldersgruppen 0-6 år, der er indskrevet i daginstitution, herunder integrerede institutioner, inklusive dagpleje.

I perioden fra 1985 til 1993 har kommunerne i Københavns amt den gennemsnitligt højeste dækning. Københavns Kommune har ikke - på trods af et højt udgiftsniveau - højere dækningsgrader end resten af hovedstadsområdet. I perioden er dækningsgraden i hovedstadsområdet nogenlunde konstant, mens der har været en betydelig stigning i kommunerne uden for hovedstadsområdet.

For kommunerne uden for hovedstadsområdet har der været en stigning i daginstitutionsdækningen fra ca. 46 pct. i 1985 til ca. 56 pct. i 1995.



**Figur 18. Daginstitutionsdækningen pr. 0-6 årig  
i 1993**



## **Udgifter til fripladser og til nedsættelse af forældrebetalingen i hovedstadsområdet**

Tabel 3.3.5 og 3.3.6 viser nettodriftsudgifterne til fripladser og tilskud til nedsættelse af forældrebetalingen opgjort pr. 0-6 årig for 1995.

Tabel 3.3.5. Nettodriftsudgifterne til fripladser og tilskud til nedsættelse af forældrebetalingen opgjort pr. 0-6 årige i 1995

| Kroner                                   | Fripladser<br>pr. 0-6 årig | Nedsættelse af<br>forældrebetaling<br>pr. 0-6 årig |
|------------------------------------------|----------------------------|----------------------------------------------------|
| Københavns Kommune                       | 2.056                      | 3.358                                              |
| Frederiksberg Kommune                    | 916                        | 1.432                                              |
| Københavns amt                           | 882                        | 1.744                                              |
| Frederiksborg amt                        | 798                        | 303                                                |
| Roskilde amt                             | 832                        | 352                                                |
| Hovedstadsområdet                        | 1.142                      | 1.623                                              |
| Primærkommuner udenfor hovedstadsområdet | 817                        | 120                                                |
| Århus Kommune                            | 1.218                      | 780                                                |
| Odense Kommune                           | 1.389                      | 233                                                |
| Ålborg Kommune                           | 823                        | 684                                                |
| Hele landet                              | 922                        | 604                                                |

Tabel 3.3.6. Nettodriftsudgifterne til fripladser og tilskud til nedsættelse af forældrebetalingen opgjort pr. 0-6 årige i 1995. Indeks hele landet = 100

| Indeks                                   | Fripladser<br>pr. 0-6 årig | Nedsættelse af<br>forældrebetaling<br>pr. 0-6 årig |
|------------------------------------------|----------------------------|----------------------------------------------------|
| Københavns Kommune                       | 223                        | 556                                                |
| Frederiksberg Kommune                    | 99                         | 237                                                |
| Københavns amt                           | 96                         | 289                                                |
| Frederiksborg amt                        | 87                         | 50                                                 |
| Roskilde amt                             | 90                         | 58                                                 |
| Hovedstadsområdet                        | 124                        | 269                                                |
| Primærkommuner udenfor hovedstadsområdet | 89                         | 20                                                 |
| Århus Kommune                            | 132                        | 129                                                |
| Odense Kommune                           | 151                        | 39                                                 |
| Ålborg Kommune                           | 89                         | 113                                                |
| Hele landet                              | 100                        | 100                                                |

Udgifter til fripladser er lovpligtige, og afhænger af forældreindkomsten. Udgifter til tilskud til nedsættelse af forældrebetalingen er derimod frivillige for kommunerne.

Udgifterne til fripladser i hovedstadsområdet ligger ca. 24 pct. over landsgennemsnittet. Det skyldes hovedsagelig Københavns Kommune, hvor udgifterne er ca. 2,2 gange højere end landsgennemsnittet.

De gennemsnitlige udgifter for kommunerne i hovedstadsområdet til tilskud til nedsættelse af forældrebetalingen ligger væsentligt over landsgennemsnittet. Hovedstadsområdet er her kendetegnet ved en stor spredning i udgifterne pr. 0-6 årig. Københavns Kommune ligger højst med udgifter, der er over 5 gange højere end landsgennemsnittet. Gennemsnittet for hovedstadsområdet er ca. 2,5 gange højere end landsgennemsnittet.

Kommunerne i Københavns amt og Frederiksberg Kommune ligger på niveau med gennemsnittet for hovedstadsområdet, mens kommunerne i Frederiksborg og Roskilde amter har udgifter, der ligger langt under både gennemsnittet for hovedstadsområdet og hele landet.

### ***Personaleforbrug i hovedstadsområdet***

I tabel 3.3.7 er vist personaleforbruget pr. 100 børnehave- og vuggestuepladser, eksklusiv dagpleje og aldersintegrerede institutioner.

Tabel 3.3.7. Personale pr. 100 børnehave- og vuggestuepladser i 1993

|                                          | Personale<br>pr. 100<br>pladser | Indeks<br>(Hele landet<br>= 100) |
|------------------------------------------|---------------------------------|----------------------------------|
| Københavns Kommune                       | 27.42                           | 130                              |
| Frederiksberg Kommune                    | 25.54                           | 121                              |
| Københavns amt                           | 23.21                           | 110                              |
| Frederiksborg amt                        | 21.41                           | 101                              |
| Roskilde amt                             | 21.54                           | 102                              |
| Hovedstadsområdet                        | 23.79                           | 112                              |
| Primærkommuner udenfor hovedstadsområdet | 19.04                           | 90                               |
| Århus Kommune                            | 25.67                           | 121                              |
| Odense Kommune                           | 17.07                           | 81                               |
| Ålborg Kommune                           | 17.25                           | 81                               |
| Hele landet                              | 21.07                           | 100                              |

Kilde: Danmarks Statistik

Personaleforbruget for kommunerne i hovedstadsområdet er gennemsnitligt ca. 12 pct. højere end landsgennemsnittet.

Københavns og Frederiksberg Kommuner har et relativt højt personaleforbrug, der henholdsvis ligger ca. 30 pct. og ca. 20 pct. over landsgennemsnittet. Kommunerne i Frederiksborg og Roskilde amter ligger tæt på landsgennemsnittet, mens kommunerne i Københavns amt ligger ca. 10 pct. over landsgennemsnittet.

Det forholdsvis høje personaleforbrug i nogle kommuner kan muligvis skyldes, at kommunen har længere åbningstider end gennemsnittet, eller at kommunen har indskrevet forholdsvis mange 0-2 årige børn i vuggestuer eller integrerede institutioner, da denne aldersgruppe er mere personalekrævende end de 3-6 årige.

For Københavns Kommune svarer det til et merforbrug på ca. 6 personer pr. 100 børnehave- og vuggestuepladser. I forhold til gennemsnitsforbruget i hovedstadsområdet ligger Københavns og Frederiksberg Kommuner henholdsvis ca. 15 pct. og ca. 7 pct. over gennemsnittet. Det svarer til et merforbrug på ca. 4 personer pr. 100 børnehave- og vuggestuepladser i Københavns Kommune i forhold til gennemsnittet for kommunerne i hovedstadsområdet.

### **3.4. Udgifter til folkeskole og fritidsforanstaltninger for de 7-16 årige**

De samlede budgetterede nettodriftsudgifter til folkeskole og fritidsforanstaltninger er i 1995 ca. 25,2 mia. kr. for landets kommuner under ét.

#### **3.4.1. Udgifter til folkeskoler**

I opgørelsen af folkeskoleudgifterne er udover udgifter og indtægter vedrørende kommunernes folkeskoler ligeledes medtaget aktiviteter tilknyttet folkeskolen, såsom skolebiblioteker, skolepsykolog m.v., dog ikke skolefritidsordninger, som er en del af udgifterne til fritidsforanstaltninger.

Udgifterne til folkeskolen for kommunerne i hovedstadsområdet ligger over landsgennemsnittet. I tabel 3.4.1 er vist nettodriftsudgifterne til folkeskole opgjort pr. 7-16 årig.

Tabel 3.4.1 Nettodriftsudgifter(1) til folkeskole pr. 7-16 årig

| Kroner                    | 1980   | 1985   | 1990   | 1995   |
|---------------------------|--------|--------|--------|--------|
| Københavns Kommune        | 20.350 | 29.029 | 38.321 | 44.899 |
| Frederiksberg Kommune     | 20.443 | 28.355 | 35.958 | 44.251 |
| Københavns amt            | 18.040 | 27.898 | 35.828 | 43.105 |
| Frederiksborg amt         | 15.114 | 23.843 | 32.024 | 40.838 |
| Roskilde amt              | 14.883 | 23.065 | 30.722 | 40.650 |
| Hovedstadsområdet         | 17.314 | 26.283 | 34.492 | 42.539 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 13.912 | 21.224 | 27.373 | 35.369 |
| Århus Kommune             | 15.265 | 22.808 | 29.156 | 33.974 |
| Odense Kommune            | 15.438 | 22.267 | 30.376 | 33.180 |
| Ålborg Kommune            | 14.982 | 23.333 | 29.718 | 38.797 |
| Hele landet               | 14.971 | 22.748 | 29.436 | 37.435 |

1) Nettodriftsudgifter er opgivet eksklusive statsrefusion. Udgifterne for 1980 og 1985 er opgivet inklusiv moms, mens udgifterne for 1990 og 1995 er eksklusiv moms.

I hele perioden har udgifterne for kommunerne i hovedstadsområdet været 14-17 pct. højere end landsgennemsnittet.

I 1995 har kommunerne i hovedstadsområdet gennemsnitligt udgifter på 42.539 kr. pr. 7-16 årig, mod gennemsnitsudgifter på 35.369 kr. for kommunerne uden for hovedstadsområdet.

Københavns Kommune bruger i 1995 44.899 kr. pr. 7-16 årig, hvilket er ca. 7.000 kr. mere end landsgennemsnittet på 37.435 kr. pr. 7-16 årig.

Tabel 3.4.2 Nettodriftsudgifter til folkeskoleområdet pr 7-16 årig.  
Indeks hele landet = 100.

| Indeks                    | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|---------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune        | 136  | 128  | 130  | 120  |
| Frederiksberg Kommune     | 137  | 125  | 122  | 118  |
| Københavns amt            | 120  | 123  | 122  | 115  |
| Frederiksborg amt         | 101  | 105  | 109  | 109  |
| Roskilde amt              | 99   | 101  | 104  | 109  |
| Hovedstadsområdet         | 116  | 116  | 117  | 114  |
| Udenfor hovedstadsområdet | 93   | 93   | 93   | 94   |
| Århus Kommune             | 102  | 100  | 99   | 91   |
| Odense Kommune            | 103  | 98   | 103  | 89   |
| Ålborg Kommune            | 100  | 103  | 101  | 104  |
| Hele landet               | 100  | 100  | 100  | 100  |

Kommunerne i hovedstadsområdet har i hele perioden højere udgifter end landsgennemsnittet. Forskellen mellem gennemsnittet for hovedstadskommunerne og landsgennemsnittet er stort set konstant i hele perioden. I 1980 lå kommunerne i hovedstadsområdet 16 pct. højere end landsgennemsnittet. Forskellen er i 1995 14 pct.

Udgifterne i Københavns og Frederiksberg Kommuner og kommunerne i Københavns amt nærmer sig i perioden landsgennemsnittet, mens der for kommunerne i Frederiksborg og Roskilde amter har været tale om en stigning i udgifterne i forhold til landsgennemsnittet.

Udgifterne til folkeskolen er i [tabel 3.4.3](#) opgjort for de enkelte kommuner i hovedstadsområdet.

Tabel 3.4.3 Nettodriftsudgifter til folkeskoler pr. 7-16 år for kommunerne i hovedstadsområdet

| Kroner               | 1980   | 1985   | 1990   | 1995   |
|----------------------|--------|--------|--------|--------|
| København            | 20.350 | 29.029 | 38.321 | 44.899 |
| Frederiksberg        | 20.443 | 28.355 | 35.958 | 44.251 |
| Ballerup             | 17.099 | 29.636 | 39.039 | 44.537 |
| Brøndby              | 19.021 | 29.888 | 38.967 | 44.721 |
| Dragør               | 16.202 | 24.338 | 30.288 | 39.773 |
| Gentofte             | 18.185 | 23.084 | 28.609 | 36.009 |
| Gladsaxe             | 21.504 | 30.889 | 39.638 | 44.954 |
| Glostrup             | 19.363 | 31.924 | 43.087 | 44.484 |
| Herlev               | 17.471 | 26.352 | 35.043 | 41.847 |
| Albertslund          | 15.956 | 26.225 | 35.373 | 43.123 |
| Hvidovre             | 18.523 | 29.093 | 36.568 | 43.262 |
| Høje-Taastrup        | 15.827 | 27.771 | 36.481 | 46.666 |
| Ledøje-Smørum        | 15.572 | 23.167 | 32.252 | 41.093 |
| Lyngby-Tårnbæk       | 18.480 | 28.245 | 32.901 | 39.581 |
| Rødovre              | 22.756 | 36.492 | 42.876 | 47.462 |
| Søllerød             | 18.554 | 27.736 | 33.372 | 40.952 |
| Ishøj                | 15.747 | 24.040 | 33.476 | 43.625 |
| Tårnby               | 17.261 | 28.284 | 37.367 | 48.556 |
| Vallensbæk           | 15.802 | 23.208 | 30.482 | 37.463 |
| Værløse              | 15.819 | 23.784 | 32.721 | 42.010 |
| Allerød              | 15.554 | 23.562 | 31.211 | 40.334 |
| Birkerød             | 15.508 | 22.947 | 31.412 | 43.856 |
| Farum                | 14.886 | 24.203 | 35.711 | 41.994 |
| Fredensborg-Humlebæk | 16.355 | 26.040 | 33.890 | 42.979 |
| Frederikssund        | 14.603 | 23.912 | 32.448 | 44.073 |
| Frederiksværk        | 16.697 | 26.631 | 35.146 | 42.434 |
| Græsted-Gilleleje    | 14.929 | 21.831 | 30.324 | 32.733 |
| Helsingør            | 14.535 | 21.707 | 28.841 | 36.825 |
| Helsingør            | 14.249 | 24.196 | 34.098 | 43.299 |
| Hillerød             | 15.188 | 25.240 | 31.316 | 39.806 |
| Hundested            | 13.938 | 23.350 | 29.678 | 38.300 |
| Hørsholm             | 14.647 | 22.128 | 28.956 | 37.984 |
| Jægerspris           | 16.051 | 27.135 | 32.250 | 37.520 |
| Karlebo              | 16.192 | 23.254 | 29.657 | 40.295 |
| Skibby               | 16.732 | 24.908 | 29.751 | 38.235 |
| Skævinge             | 15.185 | 23.446 | 30.984 | 38.794 |
| Slangerup            | 16.469 | 24.047 | 31.665 | 42.746 |
| Stenløse             | 14.600 | 23.493 | 35.535 | 43.168 |
| Ølstykke             | 14.040 | 22.435 | 31.624 | 44.532 |
| Bramsnæs             | 15.238 | 22.338 | 30.395 | 39.151 |
| Greve                | 14.325 | 21.988 | 28.749 | 41.312 |
| Gundsø               | 14.606 | 21.787 | 28.828 | 39.780 |
| Hvalsø               | 14.958 | 23.258 | 32.176 | 37.984 |
| Køge                 | 15.170 | 24.560 | 34.115 | 42.158 |
| Lejre                | 14.126 | 21.452 | 28.832 | 39.483 |
| Ramsø                | 15.343 | 23.088 | 30.681 | 37.250 |
| Roskilde             | 16.190 | 25.512 | 33.809 | 41.979 |
| Skovbo               | 14.250 | 21.613 | 29.270 | 40.390 |
| Solrød               | 14.140 | 21.555 | 28.152 | 37.792 |
| Valle                | 13.385 | 22.084 | 27.509 | 41.376 |

Københavns og Frederiksberg Kommuner er blandt de kommuner der har de højeste udgifter. For begge kommuner har der i perioden været tale om en tilnærmelse til gennemsnittet for kommunerne i hovedstadsområdet. Kommunerne i Københavns amt har ligeledes store udgifter til folkeskole.

Udgifterne for kommunerne i Frederiksborg og Roskilde amter ligger derimod under gennemsnittet for kommunerne i hovedstadsområdet.

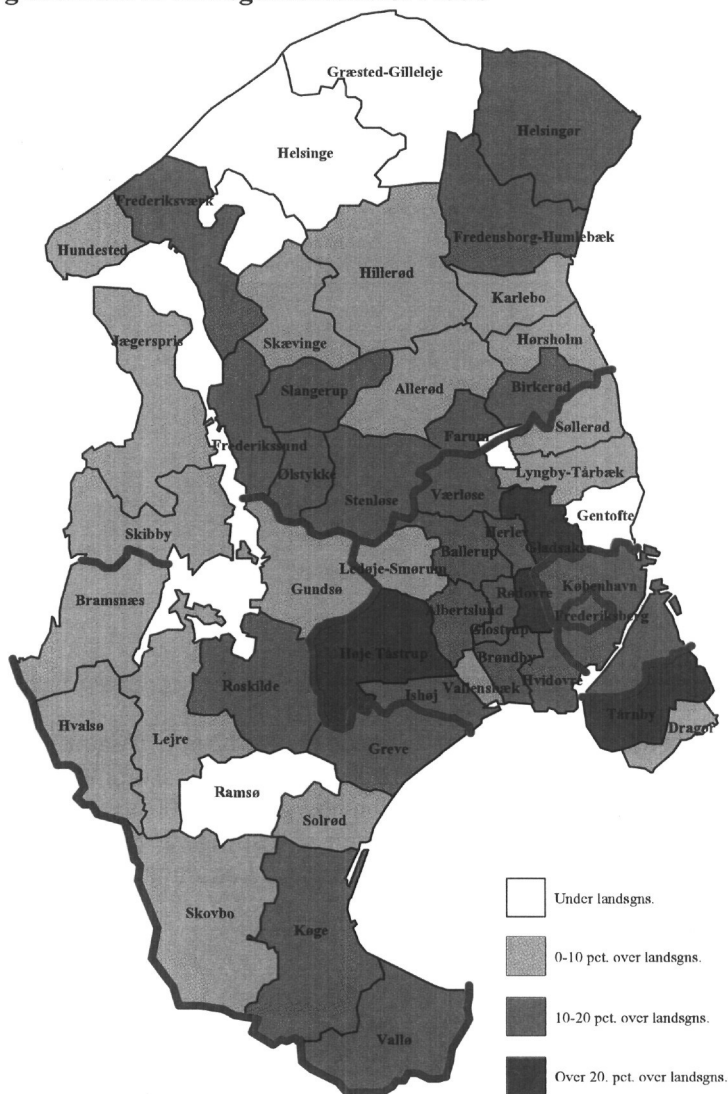
I 1980 havde Rødovre Kommune med 22.756 kr. pr. 7-16 årig de højeste udgifter til folkeskole, mens Vallø Kommune med 13.385 kr. pr. 7-16 årig lå lavest. I 1995 varierer udgifterne mellem 48.556 kr. pr. 7-16 årig i Tårnby Kommune, og 32.733 kr. pr. 7-16 årig i Græsted-Gilleleje Kommune.

34 af hovedstadsområdets kommuner lå i 1980 over landsgennemsnittet. Af de 34 kommuner lå 10 kommuner mere end 20 pct. over landsgennemsnittet. I 1995 ligger 46 af hovedstadens kommuner over landsgennemsnittet. Af disse kommuner har kun de 4 kommuner Tårnby, Rødovre, Gladsaxe og Høje-Taastrup udgifter, der ligger mere end 20 pct. over landsgennemsnittet.

De 4 kommuner i hovedstadsområdet, der har lavere udgifter end landsgennemsnittet, er Gentofte, Græsted-Gilleleje, Helsingør og Ramsø. Selv om billedet ikke er entydigt, er der en tendens til, at hovedstadsområdets landkommuner har lavere folkeskoleudgifter pr. 7-16 årig end hovedstadsområdets bykommuner.



**Figur 19. Nettodriftsudgifter til folkeskole pr. 7-16 årig i forhold til landsgennemsnittet i 1995**



### 3.4.2. Tosprogede elever

Tosprogede elever er personer hvis modersmål er andet end dansk. Den gennemsnitlige andel af tosprogede elever ligger over landsgennemsnittet for kommunerne i hovedstadsområdet. Tabel 3.4.4 viser antallet af tosprogede elever i folkeskolen for skoleåret 94/95.

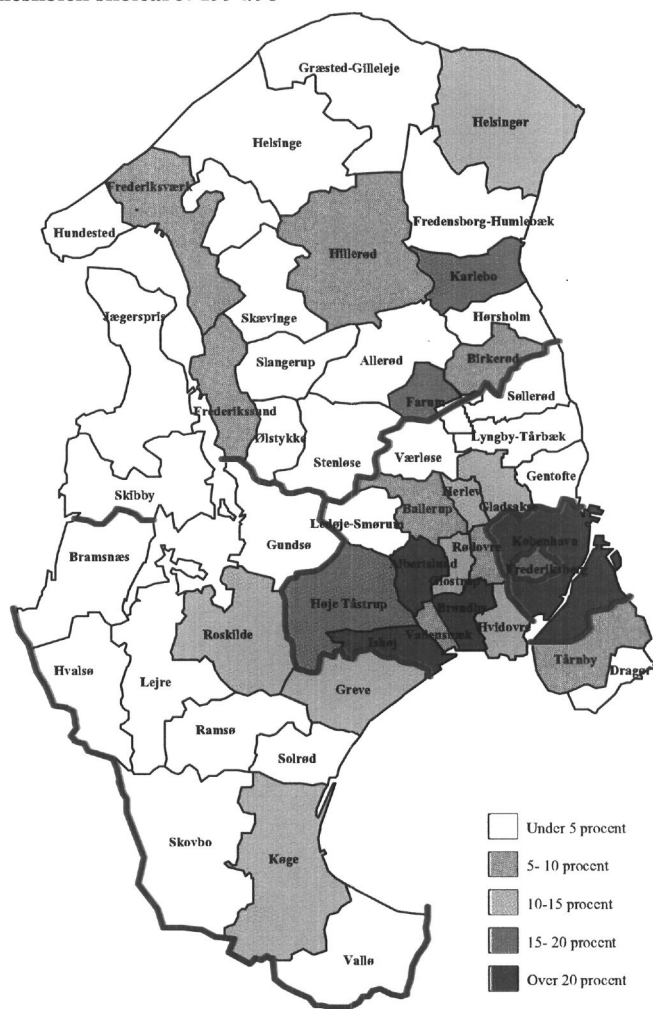
Tabel 3.4.4 Antallet af tosprogede elever i folkeskolen for skoleåret 1994/95

|                           | Antal elever<br>inklusive<br>børnehave-<br>klasser | Antal elever<br>hvis modersmål<br>er andet<br>end dansk | Andel tosprogede<br>elever i forhold<br>samlede antal<br>elever |
|---------------------------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| Københavns Kommune        | 24.358                                             | 5.803                                                   | 23,8                                                            |
| Frederiksberg Kommune     | 3.355                                              | 638                                                     | 19,0                                                            |
| Københavns amt            | 57.846                                             | 6.800                                                   | 11,8                                                            |
| Frederiksborg amt         | 34.912                                             | 2.363                                                   | 6,8                                                             |
| Roskilde amt              | 22.607                                             | 1.520                                                   | 6,7                                                             |
| Hovedstadsområdet         | 143.078                                            | 17.124                                                  | 12,0                                                            |
| Udenfor hovedstadsområdet | 369.606                                            | 13.463                                                  | 3,6                                                             |
| Århus Kommune             | 25.089                                             | 2.858                                                   | 11,4                                                            |
| Odense Kommune            | 15.873                                             | 1.718                                                   | 10,8                                                            |
| Ålborg Kommune            | 14.447                                             | 947                                                     | 6,6                                                             |
| Hele landet               | 512.684                                            | 30.587                                                  | 6,0                                                             |

Kilde: Undervisningsministeriet

I hovedstadsområdet udgør de tosprogede elever 12 pct. af samtlige elever i folkeskolen, mens de i kommunerne uden for hovedstadsområdet kun udgør 3,6 pct. af eleverne. 56 pct. af alle landets godt 30.000 tosprogede elever kommer fra hovedstadsområdet. Andelen af tosprogede elever i forhold til det samlede elevtal er i tabel 3.4.5 fordelt på kommunerne i hovedstadsområdet.

**Figur 20. Andelen af tosprogede elever i folkeskolen skoleåret 1994/95**



Tabel 3.4.5 Antallet af tosprogede elever i folkeskolen for skoleåret 1994/95 fordelt på kommunerne i hovedstadsområdet

|                      | Antal elever<br>inklusive<br>børnehave-<br>klasser | Antal elever, hvis<br>modersmål er andet<br>end dansk | Andel af<br>fremmedsprogede<br>elever |
|----------------------|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| København            | 24358                                              | 5803                                                  | 23,8                                  |
| Frederiksberg        | 3355                                               | 638                                                   | 19,0                                  |
| Ballerup             | 4712                                               | 374                                                   | 7,9                                   |
| Brøndby              | 3872                                               | 1031                                                  | 26,6                                  |
| Dragør               | 1221                                               | 13                                                    | 1,0                                   |
| Gentofte             | 4337                                               | 108                                                   | 2,5                                   |
| Gladsaxe             | 5294                                               | 597                                                   | 11,3                                  |
| Glostrup             | 1779                                               | 209                                                   | 11,8                                  |
| Herlev               | 2968                                               | 360                                                   | 12,1                                  |
| Albertslund          | 3748                                               | 790                                                   | 21,1                                  |
| Hvidovre             | 4901                                               | 586                                                   | 12,0                                  |
| Høje-Taastrup        | 4808                                               | 851                                                   | 17,7                                  |
| Ledøje-Smørum        | 1199                                               | 58                                                    | 4,8                                   |
| Lyngby-Tårnbæk       | 3665                                               | 159                                                   | 4,3                                   |
| Rødovre              | 3220                                               | 285                                                   | 8,9                                   |
| Søllerød             | 2437                                               | 121                                                   | 5,0                                   |
| Ishøj                | 2709                                               | 826                                                   | 30,5                                  |
| Tårnby               | 3799                                               | 273                                                   | 7,2                                   |
| Vallensbæk           | 1285                                               | 74                                                    | 5,8                                   |
| Værløse              | 1892                                               | 85                                                    | 4,5                                   |
| Allerød              | 2683                                               | 78                                                    | 2,9                                   |
| Birkerød             | 1889                                               | 113                                                   | 6,0                                   |
| Farum                | 1674                                               | 260                                                   | 15,5                                  |
| Fredensborg-Humlebæk | 2008                                               | 74                                                    | 3,7                                   |
| Frederikssund        | 1585                                               | 101                                                   | 6,4                                   |
| Frederiksværk        | 1913                                               | 163                                                   | 8,5                                   |
| Græsted-Gilleleje    | 1755                                               | 43                                                    | 2,5                                   |
| Helsingør            | 1470                                               | 36                                                    | 2,5                                   |
| Hillerød             | 5511                                               | 618                                                   | 11,2                                  |
| Hundested            | 3283                                               | 271                                                   | 8,3                                   |
| Hørsholm             | 975                                                | 26                                                    | 2,7                                   |
| Jægerspris           | 1924                                               | 66                                                    | 3,4                                   |
| Karlebo              | 978                                                | 7                                                     | 0,7                                   |
| Kibby                | 2426                                               | 381                                                   | 15,7                                  |
| Skævinge             | 713                                                | 0                                                     | 0,0                                   |
| Slangørup            | 501                                                | 3                                                     | 0,6                                   |
| Stenløse             | 866                                                | 41                                                    | 4,7                                   |
| Ølstykke             | 1193                                               | 30                                                    | 2,5                                   |
| Bramsnæs             | 1565                                               | 53                                                    | 3,4                                   |
| Greve                | 904                                                | 5                                                     | 0,6                                   |
| Gundsø               | 5256                                               | 535                                                   | 10,2                                  |
| Hvalsø               | 1017                                               | 6                                                     | 0,6                                   |
| Køge                 | 869                                                | 10                                                    | 1,2                                   |
| Løjre                | 3870                                               | 401                                                   | 10,4                                  |
| Ramsø                | 821                                                | 17                                                    | 2,1                                   |
| Roskilde             | 1053                                               | 9                                                     | 0,9                                   |
| Skovbo               | 4382                                               | 448                                                   | 10,2                                  |
| Solrød               | 1522                                               | 29                                                    | 1,9                                   |
| Vallø                | 1990                                               | 47                                                    | 2,4                                   |
|                      | 923                                                | 13                                                    | 1,4                                   |

Kilde: Undervisningsministeriet

Andelen af tosprogede elever varierer betydeligt for kommunerne i hovedstadsområdet. Inden for de enkelte kommuner er der ligeledes en betydelig variation fra skole til skole.

I enkelte kommuner i hovedstadsområdet er der meget store koncentrationer af tosprogede elever. Det drejer sig specielt om følgende kommuner:

Andel af tosprogede elever:

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| Ishøj Kommune:         | 30,5 pct. |
| Brøndby Kommune:       | 26,6 pct. |
| Københavns Kommune:    | 23,8 pct. |
| Albertslund Kommune:   | 21,1 pct. |
| Frederiksberg Kommune: | 19,0 pct. |
| Høje-Taastrup Kommune: | 17,7 pct. |
| Karlebo Kommune:       | 15,7 pct. |
| Farum Kommune:         | 15,5 pct. |

Af hovedstadsområdets 50 kommuner har 22 af kommunerne en andel af tosprogede elever, der ligger over landsgennemsnittet. I 8 kommuner er mere end 15 pct. af eleverne i folkeskolen tosprogede. Hovedstadsområdets landkommuner har alle forholdsvis få tosprogede elever, mens de største koncentrationer findes i de centrale kommuner, i kommunerne vest for København samt i Farum og Karlebo Kommuner. Herudover findes der forholdsvis mange tosprogede elever i de tre bykommuner: Helsingør, Roskilde og Køge.

En statistisk analyse viser en vis sammenhæng mellem en kommunes folkeskoleudgifter pr. 7-16 årig, og andelen af tosprogede elever i kommunen, jf. appendiks 5. Der er således en tendens til, at kommuner, der har en relativt høj andel af tosprogede elever, ligeledes har forholdsvis høje folkeskoleudgifter pr. 7-16 årig.

### **3.4.3. Udgifter til fritidsforanstaltninger**

Udgifter til fritidsforanstaltninger vedrører udgifter til skolefritidsordninger, fritidshjem, legesteder og klubber m.v. Der er ligeledes medtaget udgifter til fripladser og tilskud til nedsættelse af forældrebetalingen.

Tabel 3.4.6. Nettodriftsudgifter<sup>1)</sup> til fritidsforanstaltninger pr. 7-16 årig

| Kroner                    | 1980  | 1985  | 1990  | 1995   |
|---------------------------|-------|-------|-------|--------|
| Københavns Kommune        | 4.162 | 7.336 | 7.887 | 10.554 |
| Frederiksberg Kommune     | 2.752 | 4.938 | 7.330 | 12.324 |
| Københavns amt            | 2.817 | 6.302 | 8.311 | 11.483 |
| Frederiksborg amt         | 1.145 | 2.951 | 4.827 | 8.615  |
| Roskilde amt              | 2.116 | 4.110 | 6.385 | 10.320 |
| Hovedstadsområdet         | 2.535 | 5.229 | 7.027 | 10.464 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 626   | 1.423 | 2.586 | 5.554  |
| Århus Kommune             | 1.656 | 4.196 | 6.996 | 11.650 |
| Odense Kommune            | 614   | 1.568 | 3.011 | 7.457  |
| Ålborg Kommune            | 1.005 | 1.830 | 3.823 | 11.713 |
| Hele landet               | 1.220 | 2.569 | 3.873 | 6.969  |

1) Nettodriftsudgifter er opgivet eksklusive statsrefusion. Udgifterne for 1980 og 1985 er opgivet inklusive moms, mens udgifterne for 1990 og 1995 er eksklusiv moms.

I 1995 er udgifterne for en gennemsnitskommune i hovedstadsområdet næsten dobbelt så store som gennemsnittet udenfor hovedstadsområdet. Gennemsnitsudgifterne for kommunerne i hovedstadsområdet er i 1995 10.464 kr. pr. 7-16 årig, mod 5.554 kr for en kommune uden for hovedstadsområdet. Københavns Kommune ligger i 1995 tæt på gennemsnittet for hovedstadsområdet, mens Frederiksberg Kommune med 12.324 kr. pr. 7-16 årig ligger ca 2.000 kr. højere end gennemsnitskommunen i hovedstadsområdet.

Tabel 3.4.7. Nettodriftsudgifter til fritidsforanstaltninger pr. 7-16 årig. Indeks hele landet = 100.

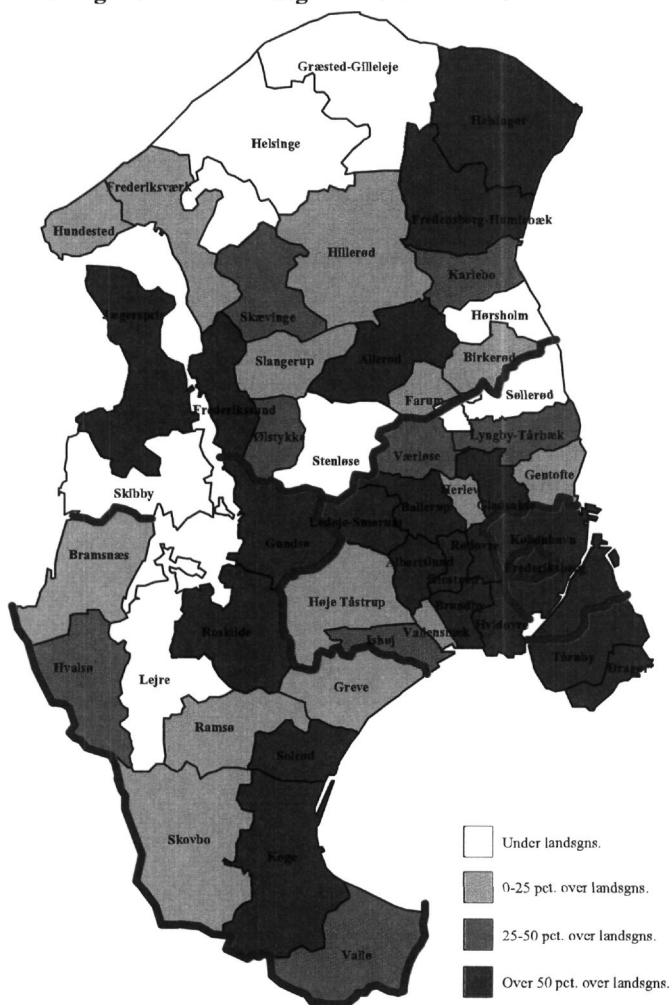
| Indeks                    | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|---------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune        | 341  | 286  | 204  | 151  |
| Frederiksberg Kommune     | 226  | 192  | 189  | 177  |
| Københavns amt            | 231  | 245  | 215  | 165  |
| Frederiksborg amt         | 94   | 115  | 125  | 124  |
| Roskilde amt              | 173  | 160  | 165  | 148  |
| Hovedstadsområdet         | 208  | 204  | 181  | 150  |
| Udenfor hovedstadsområdet | 51   | 55   | 67   | 80   |
| Århus Kommune             | 136  | 163  | 181  | 167  |
| Odense Kommune            | 50   | 61   | 78   | 107  |
| Ålborg Kommune            | 82   | 71   | 99   | 168  |
| Hele landet               | 100  | 100  | 100  | 100  |

Udgifterne til fritidsforanstaltninger for kommunerne i hovedstadsområdet nærmer sig i løbet af perioden landsgennemsnittet. I 1980 lå udgifterne for hovedstadskommunerne gennemsnitligt ca. 2 gange over landsgennemsnittet mod ca. 1,5 gang i 1995. Københavns kommune har nærmet sig landsgennemsnittet betydeligt. For Frederiksberg Kommune og kommunerne i Københavns og Roskilde amter har der ligeledes været tale om et fald i udgifterne i forhold til landsgennemsnittet. Den modsatte udvikling har været tilfældet for kommunerne i Frederiksborg amt, der i perioden har oplevet en større vækst i udgifterne end landet som helhed.

Udgifterne for de enkelte kommuner i hovedstadsområdet er vist i tabel 3.4.8.

For kommunerne i hovedstadsområdet er der en stor spredning i udgifterne til fritidsforanstaltninger. I 1980 havde Albertslund Kommune de højeste udgifter på området, mens Skibby Kommune slet ikke afholdt udgifter til fritidsforanstaltninger. I 1995 varierer udgifterne mellem 15.636 kr. pr. 7-16 år i Gladsaxe Kommune, og 4.116 kr. pr. 7-16 år i Skibby Kommune.

**Figur 21. Nettodriftsudgifter til fritidsforanstaltninger  
pr. 7-16 årig i forhold til landsgennemsnittet i 1995**





Tabel 3.4.8. Nettodriftsudgifter til fritidsforanstaltninger pr. 7-16 årig for kommunerne i hovedstadsområdet

| Kroner               | 1980  | 1985   | 1990   | 1995   |
|----------------------|-------|--------|--------|--------|
| København            | 4.162 | 7.336  | 7.887  | 10.554 |
| Frederiksberg        | 2.752 | 4.938  | 7.330  | 12.324 |
| Ballerup             | 3.252 | 8.347  | 11.874 | 15.389 |
| Brøndby              | 2.031 | 5.350  | 7.567  | 12.157 |
| Dragør               | 2.603 | 7.265  | 9.862  | 15.204 |
| Gentofte             | 2.924 | 5.931  | 5.827  | 8.304  |
| Gldsaxe              | 4.353 | 9.942  | 13.183 | 15.636 |
| Glostrup             | 1.851 | 4.182  | 6.529  | 13.850 |
| Herlev               | 2.148 | 4.538  | 8.850  | 8.358  |
| Albertslund          | 5.183 | 10.982 | 10.976 | 15.555 |
| Hvidovre             | 2.868 | 6.896  | 10.514 | 13.691 |
| Høje-Taastrup        | 1.629 | 3.614  | 4.417  | 8.333  |
| Ledøje-Smørum        | 3.293 | 4.901  | 7.637  | 12.846 |
| Lynby-Tårnbæk        | 3.438 | 7.276  | 8.899  | 9.659  |
| Rødovre              | 2.840 | 4.878  | 8.564  | 12.405 |
| Søllerød             | 2.025 | 3.589  | 4.378  | 5.912  |
| Ishøj                | 1.953 | 4.949  | 6.090  | 9.346  |
| Tårnby               | 1.936 | 5.186  | 7.926  | 10.586 |
| Vallensbæk           | 1.358 | 2.683  | 3.483  | 8.510  |
| Værløse              | 2.043 | 6.021  | 6.102  | 9.530  |
| Allerød              | 1.375 | 5.189  | 7.474  | 11.396 |
| Birkerød             | 586   | 2.670  | 3.456  | 7.095  |
| Farum                | 2.709 | 5.857  | 5.978  | 8.588  |
| Fredensborg-Humlebæk | 1.590 | 3.339  | 4.851  | 11.070 |
| Frederikssund        | 946   | 1.786  | 6.261  | 11.735 |
| Frederiksværk        | 336   | 1.995  | 5.451  | 8.660  |
| Græsted-Gilleleje    | 620   | 1.587  | 4.611  | 5.902  |
| Helsingør            | 473   | 1.159  | 2.385  | 4.639  |
| Helsingør            | 1.025 | 3.668  | 6.467  | 10.876 |
| Hillerød             | 928   | 2.464  | 4.373  | 7.559  |
| Hundested            | 521   | 1.452  | 3.696  | 8.087  |
| Hørsholm             | 647   | 1.143  | 2.387  | 4.737  |
| Jægerspris           | 1.017 | 3.584  | 6.220  | 11.455 |
| Karløbo              | 3.811 | 5.626  | 4.782  | 9.503  |
| Skibby               | 0     | 3.127  | 3.904  | 4.116  |
| Skævinge             | 7     | 0      | 4.047  | 9.267  |
| Slangerup            | 788   | 2.604  | 2.996  | 7.948  |
| Stenløse             | 634   | 1.168  | 3.124  | 5.312  |
| Ølstykke             | 1.758 | 2.598  | 4.030  | 10.003 |
| Bramsnæs             | 2.002 | 3.791  | 3.962  | 7.427  |
| Greve                | 1.570 | 3.645  | 4.978  | 8.365  |
| Gundsø               | 1.970 | 3.876  | 6.823  | 11.635 |
| Hvalsø               | 1.740 | 429    | 4.718  | 9.128  |
| Køge                 | 2.286 | 5.122  | 9.660  | 13.795 |
| Løjre                | 148   | 2.262  | 3.826  | 5.139  |
| Ramsø                | 2.116 | 3.821  | 3.705  | 8.649  |
| Roskilde             | 2.738 | 5.410  | 8.433  | 11.899 |
| Skovbo               | 2.093 | 3.040  | 6.521  | 7.043  |
| Solrød               | 3.563 | 5.456  | 5.754  | 12.925 |
| Vallø                | 1.046 | 1.787  | 2.906  | 8.750  |

De "dyreste" kommuner i hovedstadsområdet budgetterer i 1995 således med udgifter til fritidsforanstaltninger for de 7-16 årige, der er mere end 3 gange højere end de "billigste".

Fire kommuner budgetterer for 1995 med udgifter på over 15.000 kr. pr. 7-16 årig. Det drejer sig om Gladsaxe, Albertslund, Ballerup og Dragør

Kommuner. Syv kommuner budgetterer med udgifter på under 6.000 kr. pr. 7-16 årig. Det drejer sig om Skibby, Helsingør, Hørsholm, Lejre, Stenløse, Græsted-Gilleleje og Søllerød.

Kommunerne i Københavns amt har gennemsnitligt de højeste udgifter, og ligger i hele perioden over gennemsnittet for hovedstadsområdet. Kommunerne i Frederiksborg amt ligger derimod under gennemsnittet for hovedstadsområdet, mens kommunerne i Roskilde amt specielt i 1995 ligger tæt på gennemsnittet for kommunerne i hovedstadsområdet.

34 kommuner ligger i 1980 over landsgennemsnittet. Heraf har 15 kommuner udgifter, der er mere end dobbelt så store som landsgennemsnittet. I 1995 har 43 kommuner udgifter over landsgennemsnittet, hvoraf 4 kommuner har udgifter, der er mere end dobbelt så store som landsgennemsnittet.

### 3.4.4. Folkeskoler og fritidsforanstaltninger for de 7-16 årige

De samlede udgifter til folkeskoler og fritidsforanstaltninger pr. 7-16 årig er vist i tabel 3.4.9.

Tabel 3.4.9. De samlede udgifter(1) til folkeskole og fritidsforanstaltninger pr. 7-16 årig

| Kroner                    | 1980   | 1985   | 1990   | 1995   |
|---------------------------|--------|--------|--------|--------|
| Københavns Kommune        | 24.512 | 36.365 | 46.208 | 55.453 |
| Frederiksborg Kommune     | 23.195 | 33.294 | 43.287 | 56.576 |
| Københavns amt            | 20.857 | 34.201 | 44.140 | 54.589 |
| Frederiksborg amt         | 16.259 | 26.794 | 36.851 | 49.453 |
| Roskilde amt              | 17.000 | 27.175 | 37.107 | 50.970 |
| Hovedstadsområdet         | 19.849 | 31.512 | 41.519 | 53.002 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 14.538 | 22.647 | 29.959 | 40.923 |
| Århus Kommune             | 16.921 | 27.003 | 36.153 | 45.624 |
| Odense Kommune            | 16.052 | 23.835 | 33.387 | 40.637 |
| Ålborg Kommune            | 15.987 | 25.163 | 33.542 | 50.509 |
| Hele landet               | 16.191 | 25.316 | 33.309 | 44.404 |

1) Nettodriftsudgifter er opgivet eksklusive statsrefusion. Udgifterne for 1980 og 1985 er opgivet inklusive moms, mens udgifterne for 1990 og 1995 er eksklusive moms.

De samlede udgifter til folkeskole og fritidsforanstaltninger har for kommunerne i hovedstadsområdet i hele perioden været mellem 19 og 25 pct. højere end gennemsnittet for alle landets kommuner. I 1995 er udgifterne for en gennemsnitskommune i hovedstadsområdet ca. 53.000 kr. pr. 7-16 årig, mod 40.900 kr. for en gennemsnitskommune uden for hovedstadsområdet.

Frederiksberg Kommune bruger i 1995 56.576 kr. pr. 7-16 årig, hvilket er ca. 11.500 kr. mere end landsgennemsnittet.

Udviklingen i udgifterne i forhold til landsgennemsnittet vises i tabel 3.4.10.

| Tabel 3.4.10. De samlede udgifter til folkeskole og fritidsforanstaltninger pr. 7-16 årig. Indeks hele landet=100 |      |      |      |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|
| Indeks                                                                                                            | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
| Københavns Kommune                                                                                                | 151  | 144  | 139  | 125  |
| Frederiksberg Kommune                                                                                             | 143  | 132  | 130  | 127  |
| Københavns amt                                                                                                    | 129  | 135  | 133  | 123  |
| Frederiksborg amt                                                                                                 | 100  | 106  | 111  | 111  |
| Roskilde amt                                                                                                      | 105  | 107  | 111  | 115  |
| Hovedstadsområdet                                                                                                 | 123  | 124  | 125  | 119  |
| Udenfor hovedstadsområdet                                                                                         | 90   | 89   | 90   | 92   |
| Århus Kommune                                                                                                     | 105  | 107  | 109  | 103  |
| Odense Kommune                                                                                                    | 99   | 94   | 100  | 92   |
| Ålborg Kommune                                                                                                    | 99   | 99   | 101  | 114  |
| Hele landet                                                                                                       | 100  | 100  | 100  | 100  |

Københavns og Frederiksberg Kommuner nærmer sig i løbet af perioden landsgennemsnittet, men udgifterne ligger i 1995 stadig henholdsvis 25 og 27 pct. over gennemsnittet for alle landets kommuner. Kommunerne i Københavns amt har ligeledes oplevet et svagt fald i udgifterne i forhold til landsgennemsnittet. Det modsatte har været tilfældet for kommunerne i Frederiksborg og Roskilde amter, der i perioden har haft stigende udgifter i forhold til landsgennemsnittet. I løbet af perioden ses ligeledes en vis udjævning af gennemsnitsudgifterne for kommunerne i hovedstadsområdet i forhold til landsgennemsnittet.

### 3.5. Udgifter til ældre

Udgifterne til ældre vedrører plejeforanstaltninger i hjemmet, hjælpemidler og omsorgsarbejde for så vidt angår personer over 67 år, integrerede plejeordninger og institutioner for ældre. Udgifterne opgøres i dette afsnit pr. 75 årig og derover.

For kommunerne under ét er de budgetterede udgifter til ældre i 1995 ca. 21,8 mia. kr. De gennemsnitlige udgifter til ældre ligger for kommunerne i hovedstadsområdet tæt på landsgennemsnittet. I tabel 3.5.1 er vist netto-driftsudgifterne til ældre, opgjort pr. 75 årig og derover.

Tabel 3.5.1 Nettodriftsudgifter(1) til ældre pr. 75 årig og derover

| Kroner                    | 1980   | 1985   | 1990   | 1995   |
|---------------------------|--------|--------|--------|--------|
| Københavns Kommune        | 37.751 | 46.655 | 66.170 | 62.700 |
| Frederiksberg Kommune     | 31.075 | 42.941 | 53.094 | 60.612 |
| Københavns amt            | 45.109 | 60.306 | 57.837 | 58.240 |
| Frederiksborg amt         | 45.151 | 64.172 | 61.321 | 59.520 |
| Roskilde amt              | 45.278 | 67.115 | 63.915 | 64.810 |
| Hovedstadsområdet         | 40.146 | 53.318 | 61.808 | 60.820 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 34.432 | 51.811 | 55.716 | 59.912 |
| Århus Kommune             | 41.306 | 64.285 | 72.702 | 75.539 |
| Odense Kommune            | 42.280 | 59.506 | 63.821 | 66.304 |
| Ålborg Kommune            | 36.950 | 57.809 | 64.684 | 79.117 |
| Hele landet               | 36.397 | 52.327 | 57.786 | 60.218 |

1) Nettodriftsudgifter er opgivet eksklusive statsrefusion. Udgifterne for 1980 og 1985 er opgivet inklusive moms, mens udgifterne for 1990 og 1995 er eksklusive moms.

I 1980 lå udgiftsniveauet for kommunerne i hovedstadsområdet ca. 17 pct. over niveauet for kommunerne udenfor hovedstadsområdet. I 1995 er udgiftsniveauet for kommunerne i hovedstadsområdet og kommunerne udenfor hovedstadsområdet stort set ens.

Københavns Kommune bruger i 1995 62.700 kr. pr. 75 årig og derover, hvilket er ca. 2.000 kr. over landsgennemsnittet. Kommunerne i Roskilde amt budgetterer for 1995 med gennemsnitsudgifter på 64.810 kr. pr. 75 årig og derover, hvilket er ca. 4.600 kr. eller 8 pct. over landsgennemsnittet, mens kommunerne i Københavns og Frederiksborg amter budgetterer med udgifter lidt under landsgennemsnittet.

Udviklingen i ældreudgifterne i forhold til landsgennemsnittet er vist i tabel 3.5.2.

Tabel 3.5.2 Nettodrifudsudgifter til ældreudgifter pr. 75 år og derover.  
Indeks hele landet = 100

| Indeks                    | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|---------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune        | 104  | 89   | 115  | 104  |
| Frederiksberg Kommune     | 85   | 82   | 92   | 101  |
| Københavns amt            | 124  | 115  | 100  | 97   |
| Frederiksborg amt         | 124  | 123  | 106  | 99   |
| Roskilde amt              | 124  | 128  | 111  | 108  |
| Hovedstadsområdet         | 110  | 102  | 107  | 101  |
| Udenfor hovedstadsområdet | 95   | 99   | 96   | 99   |
| Århus Kommune             | 113  | 123  | 126  | 125  |
| Odense Kommune            | 116  | 114  | 110  | 110  |
| Ålborg Kommune            | 102  | 110  | 112  | 131  |
| Hele landet               | 100  | 100  | 100  | 100  |

Mens Københavns Kommune i 1995 efter nogen variation i udgifterne i forhold til landsgennemsnittet ligger på samme niveau som i 1980, er Frederiksberg Kommunes udgifter steget i forhold til landsgennemsnittet. For kommunerne i de tre hovedstadsamter er de gennemsnitlige udgifter faldet i forhold til landsgennemsnittet. Nedgangen er størst for kommunerne i Københavns og Frederiksborg amter, der i 1995 begge ligger under landsgennemsnittet, mens kommunerne i Roskilde amt stadig ligger over landsgennemsnittet.

Udgifterne til ældre pr. 75 år og derover for de enkelte kommuner i hovedstadsområdet er vist i tabel 3.5.3.

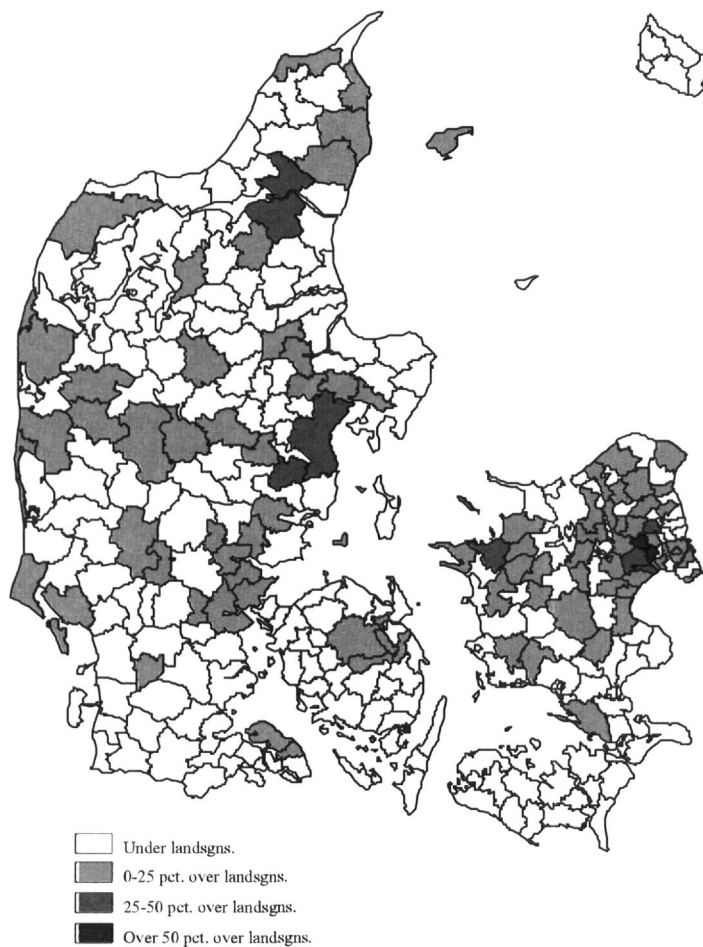
Tabel 3.5.3 Nettodriftsudgifter til ældre pr. 75 årig og derover for kommunerne i hovedstadsområdet

| Kroner                | 1980   | 1985    | 1990    | 1995    |
|-----------------------|--------|---------|---------|---------|
| København             | 37.751 | 46.655  | 66.170  | 62.700  |
| Frederiksberg         | 31.075 | 42.941  | 53.094  | 60.612  |
| Ballerup              | 56.010 | 86.805  | 73.590  | 74.179  |
| Brøndby               | 70.184 | 91.777  | 68.156  | 69.077  |
| Dragør                | 58.202 | 80.458  | 87.598  | 66.447  |
| Gentofte              | 35.518 | 46.248  | 47.977  | 51.897  |
| Gladsaxe              | 48.892 | 64.267  | 57.834  | 54.335  |
| Glostrup              | 51.812 | 57.832  | 57.015  | 57.484  |
| Herlev                | 51.036 | 66.803  | 61.583  | 59.286  |
| Albertslund           | 96.869 | 135.966 | 131.953 | 107.516 |
| Hvidovre              | 46.579 | 63.258  | 56.211  | 58.827  |
| Høje-Taastrup         | 57.545 | 76.678  | 72.386  | 79.895  |
| Ledøje-Smørum         | 65.838 | 91.209  | 78.518  | 98.949  |
| Lyngby-Tårnbæk        | 37.927 | 51.025  | 51.612  | 47.144  |
| Rødovre               | 61.426 | 74.194  | 60.225  | 61.062  |
| Søllerød              | 33.760 | 43.802  | 43.566  | 47.692  |
| Ishøj                 | 80.824 | 102.787 | 66.529  | 79.770  |
| Tårnby                | 43.867 | 59.003  | 63.117  | 59.856  |
| Vallensbæk            | 76.547 | 98.866  | 77.292  | 69.992  |
| Værløse               | 51.259 | 80.571  | 83.344  | 76.548  |
| Allerød               | 43.098 | 59.641  | 58.994  | 63.473  |
| Birkerød              | 44.600 | 59.551  | 65.408  | 60.325  |
| Farum                 | 55.440 | 71.842  | 68.483  | 50.327  |
| Frederixborg-Humlebæk | 35.852 | 49.068  | 47.519  | 46.644  |
| Frederiksund          | 37.445 | 64.712  | 61.359  | 70.447  |
| Frederiksværk         | 47.853 | 67.242  | 60.798  | 61.374  |
| Græsted-Gilleleje     | 42.828 | 56.912  | 55.628  | 47.932  |
| Helsingør             | 52.550 | 67.489  | 66.187  | 62.818  |
| Hillerød              | 49.293 | 71.684  | 67.825  | 62.805  |
| Hundested             | 40.869 | 61.061  | 57.990  | 60.468  |
| Hørsholm              | 34.901 | 54.596  | 57.367  | 53.115  |
| Jægerspris            | 38.462 | 49.702  | 52.225  | 53.365  |
| Karlebo               | 50.436 | 79.238  | 77.068  | 73.537  |
| Karløbe               | 51.967 | 77.363  | 62.591  | 71.776  |
| Skibby                | 54.691 | 69.845  | 55.452  | 62.687  |
| Skævinge              | 65.077 | 88.851  | 81.000  | 72.272  |
| Slangørup             | 60.383 | 81.889  | 49.387  | 40.815  |
| Stenløse              | 37.368 | 54.842  | 60.671  | 63.535  |
| Ølstykke              | 44.394 | 75.602  | 66.642  | 67.701  |
| Bramsnæs              | 34.720 | 60.719  | 71.086  | 63.818  |
| Greve                 | 56.783 | 80.931  | 57.216  | 67.673  |
| Gundsø                | 57.714 | 83.356  | 58.146  | 62.236  |
| Hvalsø                | 42.415 | 59.926  | 57.958  | 62.495  |
| Køge                  | 43.643 | 65.586  | 66.890  | 67.164  |
| Løjre                 | 51.338 | 60.041  | 59.957  | 59.056  |
| Ramsø                 | 49.208 | 87.310  | 81.135  | 74.138  |
| Roskilde              | 46.220 | 69.258  | 68.847  | 64.858  |
| Skovbo                | 36.925 | 52.039  | 48.227  | 56.316  |
| Solrød                | 47.137 | 55.493  | 58.518  | 65.352  |
| Vallø                 | 34.244 | 54.354  | 52.145  | 59.054  |

Spredningen i ældreudgifterne er stor for kommunerne i hovedstadsområdet. I 1980 varierer udgifterne mellem 96.869 kr. i Albertslund Kommune, og 31.075 kr. pr. 75 årig og derover i Frederiksberg Kommune. 43 kommuner i hovedstadsområdet lå over landsgennemsnittet på 36.397 kr., heraf havde 3 kommuner udgifter, der var mere end dobbelt så store som landsgennemsnittet.

[illegible]

**Figur 23. Nettodriftsudgifter til ældre pr. 75 årig og derover i forhold til landsgennemsnittet i 1995**





I 1995 varierer udgifterne mellem 107.516 kr. i Albertslund Kommune og 40.815 kr. i Slangerup Kommune pr. 75 årig og derover. 32 hovedstads-kommuner ligger i 1995 over landsgennemsnittet. Heraf har ingen kommuner udgifter, der er mere end dobbelt så store som landsgennemsnittet. Udviklingen i andelen af 75 årige og derover i forhold til kommunens samlede folketal er for kommunerne i hovedstadsområdet vist i tabel 3.5.4.

Tabel 3.5.4 Udviklingen i andelen af 75 Årige og derover i forhold til kommunens samlede folketal for kommunerne i hovedstadsområdet

| Procent              | 1980  | 1985  | 1990  | 1995  |
|----------------------|-------|-------|-------|-------|
| København            | 9.52  | 10.55 | 10.76 | 9.59  |
| Frederiksberg        | 11.39 | 12.38 | 12.81 | 11.61 |
| Ballerup             | 1.68  | 2.24  | 3.22  | 3.92  |
| Brøndby              | 1.24  | 1.85  | 3.00  | 3.91  |
| Dragør               | 2.59  | 3.18  | 4.21  | 5.10  |
| Gentofte             | 9.94  | 11.18 | 12.04 | 11.77 |
| Gladsaxe             | 3.81  | 5.01  | 6.72  | 7.65  |
| Glostrup             | 3.97  | 5.26  | 6.42  | 7.18  |
| Herlev               | 2.35  | 3.14  | 4.24  | 5.08  |
| Albertslund          | 0.78  | 1.02  | 1.30  | 1.62  |
| Hvidovre             | 2.94  | 3.94  | 5.33  | 6.13  |
| Høje-Taastrup        | 2.02  | 2.54  | 3.09  | 3.52  |
| Ledøje-Smørum        | 0.98  | 1.22  | 1.48  | 1.55  |
| Lyngby-Tårnbæk       | 6.17  | 7.76  | 9.67  | 10.83 |
| Rødovre              | 3.58  | 4.87  | 6.35  | 7.26  |
| Søllerød             | 4.35  | 5.27  | 6.69  | 7.71  |
| Ishøj                | 0.94  | 1.31  | 1.98  | 2.46  |
| Tårnby               | 2.96  | 4.03  | 5.01  | 6.22  |
| Vallensbæk           | 0.61  | 0.93  | 1.51  | 2.14  |
| Værløse              | 2.12  | 2.36  | 3.31  | 4.10  |
| Allerød              | 2.12  | 2.66  | 3.19  | 3.63  |
| Birkerød             | 3.28  | 4.16  | 5.20  | 6.35  |
| Farum                | 1.76  | 2.23  | 2.86  | 3.52  |
| Fredensborg-Humlebæk | 3.90  | 4.51  | 5.61  | 6.15  |
| Frederikssund        | 3.86  | 4.20  | 4.43  | 4.92  |
| Frederiksværk        | 3.33  | 3.92  | 4.90  | 5.63  |
| Græsted-Gilleleje    | 4.42  | 4.70  | 5.29  | 5.89  |
| Helsingør            | 3.41  | 3.92  | 4.80  | 5.19  |
| Hillerød             | 4.86  | 5.51  | 6.40  | 6.79  |
| Hundested            | 4.84  | 5.45  | 6.23  | 5.93  |
| Hørsholm             | 4.46  | 4.54  | 5.40  | 6.08  |
| Jægerspris           | 4.27  | 4.86  | 5.80  | 6.80  |
| Karlebo              | 4.03  | 4.35  | 5.01  | 5.01  |
| Skibby               | 1.53  | 1.80  | 2.32  | 2.73  |
| Skævinge             | 4.29  | 4.80  | 5.18  | 5.49  |
| Slangerup            | 3.62  | 4.39  | 4.87  | 5.18  |
| Stenløse             | 2.55  | 2.72  | 3.46  | 4.21  |
| Ølstykke             | 1.63  | 2.06  | 2.61  | 2.94  |
| Bramsnæs             | 0.82  | 0.91  | 1.31  | 1.52  |
| Greve                | 3.91  | 4.08  | 4.14  | 4.25  |
| Gundsø               | 1.16  | 1.57  | 2.35  | 2.84  |
| Hvalsø               | 1.79  | 2.11  | 2.69  | 3.16  |
| Køge                 | 3.01  | 3.75  | 4.31  | 4.40  |
| Lejre                | 4.26  | 4.85  | 5.46  | 5.51  |
| Ramsø                | 3.14  | 3.55  | 4.12  | 4.48  |
| Roskilde             | 2.78  | 2.96  | 3.14  | 3.20  |
| Skovbo               | 5.04  | 5.81  | 6.56  | 6.46  |
| Solrød               | 3.05  | 3.29  | 3.71  | 3.75  |
| Valle                | 1.57  | 2.07  | 2.59  | 3.11  |
| Landsgennemsnit      | 4.14  | 4.90  | 5.96  | 6.25  |
| Hovedstadsgennemsnit | 5.59  | 6.33  | 6.93  | 6.96  |
|                      | 5.65  | 6.42  | 7.07  | 7.05  |

Kilde: Danmarks Statistik

Andelen af 75 årige og derover i hovedstadsområdet er tæt på gennemsnittet for alle landets kommuner. Men der er stor forskel mellem de enkelte kommuner i hovedstadsområdet. De fleste af kommunerne i

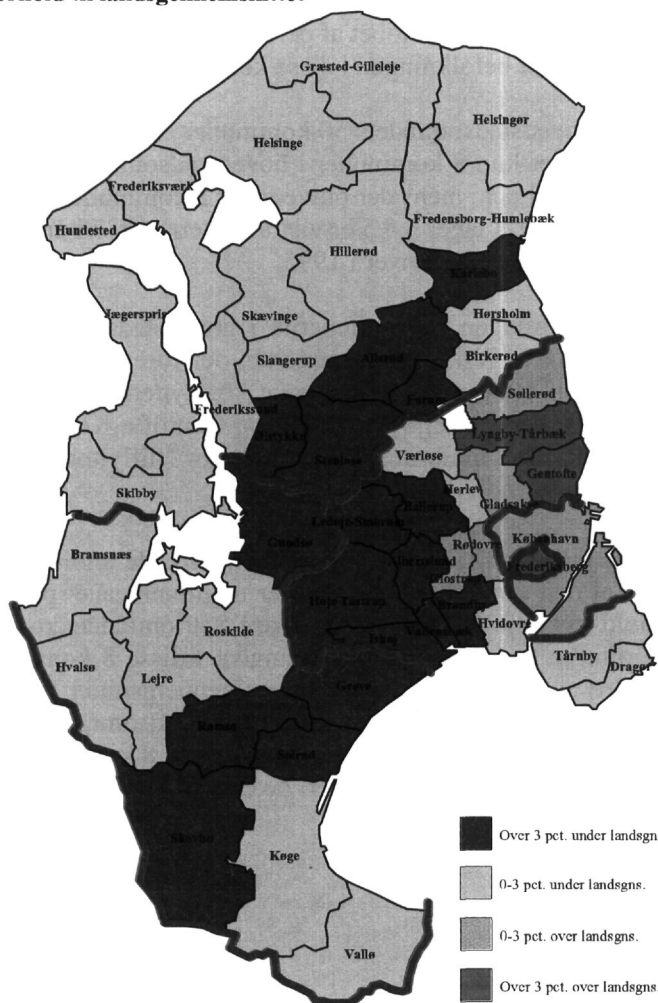
hovedstadsområdet har i perioden oplevet en stigning i andelen af ældre. Forskellene mellem kommunerne er blevet mindre i perioden. Det skyldes primært, at de ældre udgjorde en meget lille andel af befolkningen i "tilflytterkommunerne" i 1980. Men i løbet af perioden har der været en kraftig vækst i de ældres andel af befolkningen i disse kommuner.

I 1980 havde 22 af hovedstadsområdets 50 kommuner en ældreandel på under 3 pct. I 1995 var der kun 8 kommuner i hovedstadsområdet, der havde en ældreandel på under 3 pct., mens der omvendt er 3 kommuner, der har en ældreandel på over 10 pct. I tabel 3.5.5 er vist udgifterne pr. 75 årig og derover, og andelen af 75 årige og derover i 1995.

Befolkningssammensætningen i kommunerne i hovedstadsområdet bærer præg af den udflytning til forstadskommunerne, der foregik fra starten af 1950'erne til starten af 1980'erne. De tidligere "fraflytterkommuner" som Københavns, Frederiksberg, Lyngby-Taarbæk og Gentofte Kommuner har alle en stor ældreandel. Det modsatte er gældende for "tilflytterkommunerne", der har en lille ældreandel.

Der kan spores en tendens til, at i de kommuner, hvor de ældre udgør en meget lille andel af den samlede befolkning, er udgiftsniveauet pr. 75 årig og derover forholdsvis højt. Det kan nævnes, at i 8 af områdets kommuner udgør de ældre mindre end 3 pct. af befolkningen. I disse 8 kommuner er udgifterne til ældre pr. 75 årig og derover over gennemsnittet for hovedstadsområdet. Omvendt er der 8 kommuner i hovedstadsområdet, hvor de ældre udgør mere end 7 pct. af befolkningen. I 6 af disse 8 kommuner er udgifterne til ældre pr. 75 årig og derover lavere end gennemsnittet for hovedstadsområdet.

**Figur 24. Andelen af 75 årige og derover i 1995  
i forhold til landsgennemsnittet**



Tabel 3.5.5 Udgifterne til ældre pr. 75 årig og derover, og andelen af 75 Årige og derover i 1995. Kommunerne er opstillet efter andel af 75 Årige og derover

| 1995                 | Udgifter<br>pr. 75<br>årig og<br>derover<br>(i kroner) | Andel af 75 Årige<br>og derover i.f.h.t<br>kommunens samlede<br>folketal<br>(i procent) |
|----------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| Gentofte             | 51.897                                                 | 11,77                                                                                   |
| Frederiksberg        | 60.612                                                 | 11,61                                                                                   |
| Lynghby-Tårnbæk      | 47.144                                                 | 10,83                                                                                   |
| København            | 62.700                                                 | 9,59                                                                                    |
| Søllerød             | 47.692                                                 | 7,71                                                                                    |
| Gladsaxe             | 54.335                                                 | 7,65                                                                                    |
| Rødovre              | 61.062                                                 | 7,26                                                                                    |
| Glostrup             | 57.484                                                 | 7,18                                                                                    |
| Hørsholm             | 53.365                                                 | 6,80                                                                                    |
| Helsingør            | 62.805                                                 | 6,79                                                                                    |
| Roskilde             | 64.858                                                 | 6,46                                                                                    |
| Birkerød             | 60.325                                                 | 6,35                                                                                    |
| Vallø                | 59.054                                                 | 6,25                                                                                    |
| Tårnby               | 59.856                                                 | 6,22                                                                                    |
| Fredensborg-Humlebæk | 46.644                                                 | 6,15                                                                                    |
| Hvidovre             | 58.827                                                 | 6,13                                                                                    |
| Hundested            | 53.115                                                 | 6,08                                                                                    |
| Hillerød             | 60.468                                                 | 5,93                                                                                    |
| Græsted-Gilleleje    | 47.932                                                 | 5,89                                                                                    |
| Frederiksværk        | 61.374                                                 | 5,63                                                                                    |
| Køge                 | 67.164                                                 | 5,51                                                                                    |
| Skibby               | 62.687                                                 | 5,49                                                                                    |
| Helsinge             | 62.818                                                 | 5,19                                                                                    |
| Skævinge             | 72.272                                                 | 5,18                                                                                    |
| Dragør               | 66.447                                                 | 5,10                                                                                    |
| Herlev               | 59.286                                                 | 5,08                                                                                    |
| Jægerspris           | 73.537                                                 | 5,01                                                                                    |
| Frederikssund        | 70.447                                                 | 4,92                                                                                    |
| Lejre                | 59.056                                                 | 4,48                                                                                    |
| Hvalsø               | 62.495                                                 | 4,40                                                                                    |
| Bramsnæs             | 63.818                                                 | 4,25                                                                                    |
| Slangør              | 40.815                                                 | 4,21                                                                                    |
| Værløse              | 76.548                                                 | 4,10                                                                                    |
| Ballerup             | 74.179                                                 | 3,92                                                                                    |
| Brøndby              | 69.077                                                 | 3,91                                                                                    |
| Skovbo               | 56.316                                                 | 3,75                                                                                    |
| Allerød              | 63.473                                                 | 3,63                                                                                    |
| Høje-Taastrup        | 79.895                                                 | 3,52                                                                                    |
| Farum                | 50.327                                                 | 3,52                                                                                    |
| Ramsø                | 74.138                                                 | 3,20                                                                                    |
| Gundsø               | 62.236                                                 | 3,16                                                                                    |
| Solrød               | 65.352                                                 | 3,11                                                                                    |
| Stenløse             | 63.535                                                 | 2,94                                                                                    |
| Greve                | 67.673                                                 | 2,84                                                                                    |
| Karlebo              | 71.776                                                 | 2,73                                                                                    |
| Ishøj                | 79.770                                                 | 2,46                                                                                    |
| Vallensbæk           | 69.992                                                 | 2,14                                                                                    |
| Albertslund          | 107.516                                                | 1,62                                                                                    |
| Ledøje-Smørum        | 98.949                                                 | 1,55                                                                                    |
| Ølstykke             | 67.701                                                 | 1,52                                                                                    |

## 3.6. Indkomstoverførsler

### 3.6.1. Indledning

I dette afsnit ses på udgifter til indkomstoverførsler. Udgifterne opdeles på henholdsvis de budgetgaranterede områder og øvrige overførsler. De samlede budgetterede udgifter til indkomstoverførsler er i 1995 18,2 mia. kr. for landets kommuner under ét.

### 3.6.2. De budgetgaranterede områder

De budgetgaranterede områder er her behandlet samlet, da de alle er omfattet af de særlige kompensationsregler i den kommunale budgetgaranti, der sigter mod at friholde kommunerne fra de udgiftsmæssige virkninger af konjunkturerne. Det skal nævnes, at førtidspension også er omfattet af disse regler, selv om denne udgiftspost ikke er konjunkturafhængig på samme måde som de øvrige.

De budgetgaranterede områder består af udgifterne til kontanthjælp, kontanthjælp vedrørende flygtninge, aktiverede kontanthjælpsmodtagere, førtidspension, jobtræningsordningen, beskæftigelsesordninger og erhvervsgrunduddannelser. De gennemsnitlige udgifter på de budgetgaranterede områder ligger for kommunerne i hovedstadsområdet i hele perioden 13-17 pct. over landsgennemsnittet. I [tabel 3.6.1](#) er vist nettodriftsudgifterne på de budgetgaranterede områder. Udgifterne er opgjort inklusive statsrefusion.

Tabel 3.6.1. Nettodriftsudgifter(1) til de budgetgaranterede områder pr. indbygger

| Kroner                    | 1980 | 1985  | 1990  | 1995  |
|---------------------------|------|-------|-------|-------|
| Københavns Kommune        | 870  | 1.523 | 2.160 | 4.491 |
| Frederiksberg Kommune     | 563  | 1.052 | 1.680 | 3.243 |
| Københavns amt            | 536  | 1.082 | 1.570 | 2.607 |
| Frederiksborg amt         | 498  | 934   | 1.507 | 2.490 |
| Roskilde amt              | 468  | 921   | 1.411 | 2.414 |
| Hovedstadsområdet         | 618  | 1.155 | 1.704 | 3.101 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 483  | 931   | 1.412 | 2.526 |
| Århus Kommune             | 791  | 1.292 | 2.040 | 3.686 |
| Odense Kommune            | 735  | 1.342 | 1.946 | 3.738 |
| Ålborg Kommune            | 691  | 1.104 | 1.475 | 3.263 |
| Hele landet               | 529  | 1.006 | 1.509 | 2.718 |

1) Nettodriftsudgifter er opgivet inklusiv statsrefusion.

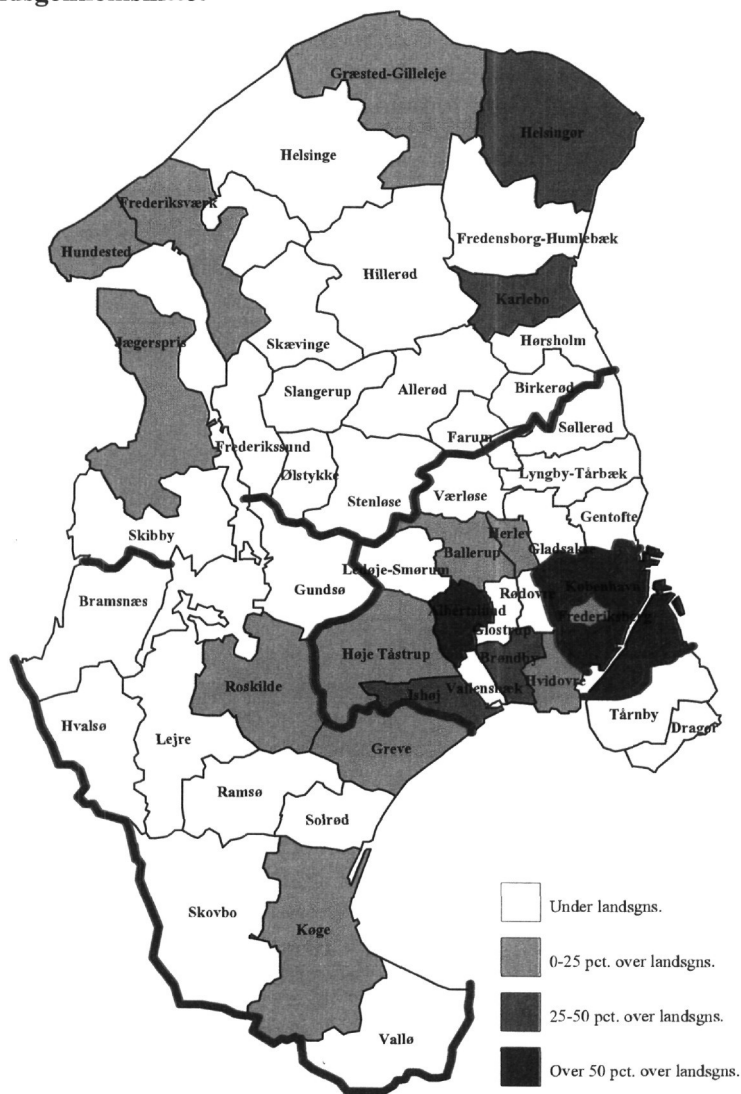
Udgifterne på de budgetgaranterede områder pr. indbygger for kommunerne i hovedstadsområdet har i hele perioden ligget 20-28 pct. over niveauet for kommunerne udenfor hovedstadsområdet. Udgiftsniveauet i Københavns Kommune ligger dog markant over gennemsnittet, svarende til, at Københavns Kommune bruger ca. 1.800 kr. mere pr. indbygger end landsgennemsnittet på de budgetgaranterede områder. Udviklingen i udgifterne på de budgetgaranterede områder i forhold til landsgennemsnittet er vist i tabel 3.6.2.

Tabel 3.6.2 Nettodriftsudgifter til de budgetgaranterede områder pr. indbygger.  
Indeks hele landet = 100

| Indeks                    | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|---------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune        | 165  | 151  | 143  | 165  |
| Frederiksberg Kommune     | 107  | 105  | 111  | 119  |
| Københavns amt            | 101  | 107  | 104  | 96   |
| Frederiksborg amt         | 94   | 93   | 100  | 92   |
| Roskilde amt              | 89   | 91   | 93   | 89   |
| Hovedstadsområdet         | 117  | 115  | 113  | 114  |
| Udenfor hovedstadsområdet | 91   | 93   | 94   | 93   |
| Århus Kommune             | 150  | 128  | 135  | 136  |
| Odense Kommune            | 139  | 133  | 129  | 138  |
| Ålborg Kommune            | 131  | 110  | 98   | 120  |
| Hele landet               | 100  | 100  | 100  | 100  |

De gennemsnitlige udgifter for kommunerne i hovedstadsområdet er i 1995 på nogenlunde samme niveau som i 1980, set i forhold til landsgennemsnittet. Udgifterne i Københavns og Frederiksberg Kommuner ligger henholdsvis 65 pct. og 19 pct. over landsgennemsnittet, mens udgifterne i de tre hovedstadsamter i 1995 alle ligger under landsgennemsnittet. Nettodriftsudgifterne på de budgetgaranterede områder varierer betydeligt mellem hovedstadsområdets kommuner. Tabel 3.6.3 viser udviklingen i udgifterne for de enkelte kommuner i hovedstadsområdet.

**Figur 25. Nettodriftsudgifterne pr. indbygger på de budgetgaranterede områder i 1995 i forhold til landsgennemsnittet**





Tabel 3.6.3. Udviklingen i nettodriftsudgifterne<sup>1)</sup> på de budgetgaranterede områder pr. indbygger fordelt på de enkelte kommuner i hovedstadsområdet

| kroner               | 1980 | 1985  | 1990  | 1995  |
|----------------------|------|-------|-------|-------|
| København            | 870  | 1.523 | 2.160 | 4.491 |
| Frederiksberg        | 563  | 1.052 | 1.680 | 3.243 |
| Ballerup             | 572  | 1.396 | 2.110 | 3.317 |
| Brøndby              | 805  | 1.436 | 1.926 | 3.981 |
| Dragør               | 451  | 631   | 969   | 1.227 |
| Gentofte             | 356  | 762   | 1.106 | 1.442 |
| Gldsaxe              | 617  | 1.063 | 1.641 | 2.687 |
| Glostrup             | 368  | 737   | 1.402 | 2.448 |
| Herlev               | 537  | 1.146 | 1.737 | 3.089 |
| Albertslund          | 934  | 1.577 | 2.580 | 4.539 |
| Hvidovre             | 588  | 1.317 | 1.867 | 3.137 |
| Høje-Taastrup        | 493  | 1.657 | 1.475 | 3.186 |
| Ledøje-Smørum        | 371  | 794   | 1.176 | 1.384 |
| Lyngby-Tårnbæk       | 325  | 683   | 1.344 | 1.866 |
| Rødovre              | 571  | 986   | 1.473 | 2.622 |
| Søllerød             | 519  | 943   | 1.198 | 1.624 |
| Ishøj                | 932  | 1.504 | 2.240 | 3.939 |
| Tårnby               | 368  | 627   | 1.084 | 1.876 |
| Vallensbæk           | 314  | 734   | 1.048 | 1.359 |
| Værløse              | 504  | 1.027 | 1.405 | 1.861 |
| Allerød              | 301  | 582   | 1.094 | 1.539 |
| Birkerød             | 375  | 952   | 1.306 | 1.999 |
| Farum                | 675  | 1.484 | 1.924 | 1.882 |
| Fredensborg-Humlebæk | 447  | 744   | 1.337 | 2.273 |
| Frederikssund        | 487  | 847   | 1.501 | 2.499 |
| Frederiksværk        | 450  | 1.005 | 1.561 | 3.134 |
| Græsted-Gilleleje    | 433  | 973   | 1.836 | 3.087 |
| Helsingør            | 545  | 819   | 1.607 | 2.428 |
| Hillerød             | 590  | 1.140 | 2.025 | 3.454 |
| Hundested            | 500  | 836   | 1.156 | 2.377 |
| Hørsholm             | 513  | 1.268 | 1.689 | 2.941 |
| Jægerspris           | 354  | 528   | 926   | 1.043 |
| Karlbo               | 484  | 860   | 1.424 | 2.872 |
| Karlebo              | 916  | 1.352 | 1.907 | 3.623 |
| Skibby               | 425  | 886   | 1.275 | 2.252 |
| Skævinge             | 441  | 795   | 1.182 | 1.075 |
| Slangerup            | 450  | 1.077 | 1.442 | 2.313 |
| Stenløse             | 299  | 603   | 1.160 | 2.033 |
| Ølstykke             | 494  | 764   | 1.217 | 1.915 |
| Bramsnæs             | 384  | 653   | 1.167 | 1.489 |
| Greve                | 445  | 821   | 1.541 | 2.926 |
| Gundsø               | 403  | 592   | 1.152 | 1.719 |
| Hvalsø               | 353  | 712   | 1.177 | 1.801 |
| Køge                 | 479  | 957   | 1.615 | 2.911 |
| Lejre                | 273  | 499   | 807   | 1.098 |
| Ramsø                | 292  | 724   | 1.139 | 1.804 |
| Roskilde             | 654  | 1.335 | 1.771 | 2.773 |
| Skovbo               | 469  | 763   | 1.289 | 2.221 |
| Solrød               | 318  | 842   | 1.088 | 1.696 |
| Vallø                | 365  | 752   | 405   | 1.676 |

1) Store udsving i nettodriftsudgifterne i enkelte kommuner skyldes bl.a. efterreguleringer af refusion.

I 1995 varierer udgifterne mellem 4.539 kr. og 1.098 kr. pr. indbygger. Albertslund Kommune har de højeste udgifter, mens Lejre Kommune har de laveste udgifter. Forskellen illustreres af, at 5 kommuner i 1995 budgetterer

med udgifter pr. indbygger på over 3.500 kr. Der er tale om følgende kommuner: København, Brøndby, Albertslund, Ishøj og Karlebo. Omvendt er der 8 kommuner, der budgetterer med udgifter på mindre end 1.500 kr. pr. indbygger. Der er tale om følgende kommuner: Dragør, Gentofte, Ledøje-Smørum, Vallensbæk, Hørsholm, Skævinge, Bramsnæs og Lejre.

De ovennævnte eksempler illustrerer, at der er tale om forskellige typer af kommuner. Kommunerne med høje udgifter på området er typisk kommuner med forholdsvis mange udlejningsboliger og forholdsvis høj arbejdsløshed. Omvendt er kommunerne med lave udgifter på området typisk kommuner med en stor andel af ejerboliger og med lav arbejdsløshed.

18 af kommunerne i hovedstadsområdet ligger i 1995 over landsgennemsnittet. Heraf har 2 kommuner udgifter, der er mere end 50 pct. over gennemsnittet for alle landets kommuner. Der er i hele perioden en tendens til, at det er "bykommunerne" der har de højeste udgifter på de budgetgaranterede områder. Af de 15 kommuner der i 1980 lå over landsgennemsnittet var de 14 typiske "bykommuner". I 1995 kan 16 af de 18 kommuner, der ligger over landsgennemsnittet, karakteriseres som "bykommuner".

### **3.6.3. Øvrige overførsler**

Øvrige overførsler består af sygedagpenge, boligsikring til ikke-pensionister og boligydelse til pensionister. Disse områder er alle lovpligtige, og giver derfor kun den enkelte kommune beskeden mulighed for at få indflydelse på udgiftsniveauet.

De gennemsnitlige udgifter til øvrige overførsler ligger for kommunerne i hovedstadsområdet i 1995 9 pct. over landsgennemsnittet. Tabel 3.6.4 viser nettodriftsudgifterne til øvrige overførsler fordelt på sygedagpenge, boligsikring og boligydelse. Udgifterne er opgjort inklusive statsrefusion.

Tabel 3.6.4. Nettodriftsudgifter(1) pr. indbygger i 1995 til øvrige overførsler i alt fordelt på områderne sygedagpenge, boligsikring og boligydelse

| Kroner                    | Sygedagpenge | Boligsikring | Boligydelse | I alt |
|---------------------------|--------------|--------------|-------------|-------|
| Københavns Kommune        | 235          | 308          | 460         | 1.003 |
| Frederiksberg Kommune     | 244          | 227          | 393         | 864   |
| Københavns amt            | 248          | 275          | 295         | 818   |
| Frederiksborg amt         | 285          | 242          | 224         | 751   |
| Roskilde amt              | 256          | 252          | 222         | 730   |
| Hovedstadsområdet         | 253          | 272          | 321         | 845   |
| Udenfor hovedstadsområdet | 281          | 193          | 267         | 740   |
| Århus Kommune             | 234          | 408          | 313         | 955   |
| Odense Kommune            | 262          | 311          | 371         | 944   |
| Ålborg Kommune            | 213          | 284          | 348         | 846   |
| Hele landet               | 271          | 219          | 285         | 775   |

1) Nettodriftsudgifterne for 1995 er opgivet inklusiv statsrefusion men eksklusiv moms.

De samlede udgifter til øvrige overførsler i hovedstadsområdet er i 1995 ca. 14 pct. over niveauet for kommunerne udenfor hovedstadsområdet. Udgifterne til øvrige overførsler er i Københavns Kommune betydeligt over landsgennemsnittet. Med udgifter på ca. 1.000 kr. pr. indbygger bruger Københavns Kommune ca. 220 kr. mere pr. indbygger end gennemsnittet for alle landets kommuner.

Af de tre udgiftsområder, der indgår i øvrige overførsler, er boligydelse til pensionister med 321 kr. pr. indbygger i gennemsnit, den største udgift for kommunerne i hovedstadsområdet. Københavns Kommunes udgifter til boligydelse til pensionister på 460 kr. pr. indbygger er ca. 190 kr. over gennemsnittet for kommunerne udenfor hovedstadsområdet og ca. 170 kr. over landsgennemsnittet.

Tabel 3.6.5. Nettodrifudsudgifter pr. indbygger til øvrige overførsler fordelt på områderne sygedagpenge, boligsikring og boligydelse til pensionister. Indeks hele landet=100

| Indeks                    | Sygedagpenge | Boligsikring | Boligydelse | I alt |
|---------------------------|--------------|--------------|-------------|-------|
| Københavns Kommune        | 87           | 140          | 162         | 129   |
| Frederiksberg Kommune     | 90           | 103          | 138         | 111   |
| Københavns amt            | 91           | 126          | 104         | 105   |
| Frederiksborg amt         | 105          | 110          | 79          | 97    |
| Roskilde amt              | 94           | 115          | 78          | 94    |
| Hovedstadsområdet         | 93           | 124          | 113         | 109   |
| Udenfor hovedstadsområdet | 103          | 88           | 94          | 95    |
| Århus Kommune             | 86           | 186          | 110         | 123   |
| Odense Kommune            | 97           | 142          | 130         | 122   |
| Ålborg Kommune            | 79           | 130          | 122         | 109   |
| Hele landet               | 100          | 100          | 100         | 100   |

De samlede udgifter til øvrige overførsler er for Københavns og Frederiksberg Kommuner henholdsvis 29 pct. og 11 pct. over landsgennemsnittet. Gennemsnitsudgifterne til øvrige overførsler for kommunerne i Københavns amt er ligeledes over landsgennemsnittet, mens kommunerne i Frederiksborg og Roskilde amter har gennemsnitsudgifter under landsgennemsnittet. Kommunerne i hovedstadsområdet bruger i gennemsnit flere penge til henholdsvis boligsikring og boligydelse og færre penge til sygesikring end gennemsnittet for landets kommuner under ét.

Der er i 1995 stor variation i hovedstadskommunernes udgifter til øvrige overførsler. Tabel 3.6.6 viser nettodrifudsudgifterne til sygedagpenge, boligsikring og boligydelse fordelt på de enkelte kommuner i hovedstadsområdet.

Tabel 3.6.6 Nettodrifudsudgifter(1) pr. indbygger i 1995 til øvrige overførsler fordelt på sygedagpenge, boligsikring og boligydelse for kommunerne i hovedstadsområdet

| Kroner               | Sygedagpenge | Boligsikring | Boligydelse | Ialt  |
|----------------------|--------------|--------------|-------------|-------|
| København            | 235          | 308          | 460         | 1.003 |
| Frederiksberg        | 244          | 227          | 393         | 864   |
| Ballerup             | 365          | 345          | 323         | 1.034 |
| Brøndby              | 313          | 465          | 438         | 1.216 |
| Dragør               | 155          | 103          | 121         | 380   |
| Gentofte             | 134          | 75           | 220         | 428   |
| Gladsaxe             | 309          | 285          | 368         | 962   |
| Glostrup             | 250          | 329          | 342         | 921   |
| Herlev               | 381          | 408          | 385         | 1.173 |
| Albertslund          | 235          | 519          | 240         | 994   |
| Hvidovre             | 268          | 334          | 388         | 990   |
| Høje-Taastrup        | 233          | 404          | 250         | 887   |
| Ledøje-Smørum        | 209          | 182          | 79          | 469   |
| Lyngby-Tårnbæk       | 155          | 124          | 257         | 537   |
| Rødovre              | 342          | 276          | 391         | 1.008 |
| Søllerød             | 108          | 106          | 214         | 428   |
| Ishøj                | 281          | 541          | 333         | 1.156 |
| Tårnby               | 259          | 174          | 237         | 670   |
| Vallensbæk           | 269          | 124          | 176         | 570   |
| Værløse              | 150          | 190          | 209         | 549   |
| Allerød              | 133          | 133          | 168         | 434   |
| Birkerød             | 184          | 154          | 207         | 545   |
| Farum                | 238          | 278          | 214         | 730   |
| Fredensborg-Humlebæk | 203          | 250          | 257         | 709   |
| Frederikssund        | 292          | 368          | 294         | 954   |
| Frederiksværk        | 410          | 271          | 186         | 867   |
| Græsted-Gilleleje    | 354          | 199          | 157         | 709   |
| Helsingør            | 354          | 163          | 144         | 661   |
| Helsingør            | 325          | 309          | 332         | 966   |
| Hillerød             | 314          | 253          | 243         | 809   |
| Hundested            | 378          | 265          | 271         | 914   |
| Hørsholm             | 142          | 176          | 245         | 563   |
| Jægerspris           | 576          | 165          | 179         | 919   |
| Karlebo              | 262          | 442          | 244         | 948   |
| Skibby               | 409          | 145          | 181         | 735   |
| Skævinge             | 235          | 122          | 99          | 456   |
| Slangørup            | 291          | 257          | 167         | 715   |
| Stenløse             | 231          | 163          | 106         | 499   |
| Ølstykke             | 286          | 162          | 105         | 553   |
| Bramsnæs             | 234          | 63           | 76          | 374   |
| Greve                | 268          | 394          | 199         | 861   |
| Gundsø               | 322          | 127          | 128         | 576   |
| Hvalsø               | 159          | 183          | 211         | 553   |
| Køge                 | 306          | 342          | 301         | 949   |
| Lejre                | 225          | 43           | 78          | 346   |
| Ramsø                | 235          | 97           | 144         | 476   |
| Roskilde             | 218          | 268          | 324         | 810   |
| Skovbo               | 225          | 166          | 162         | 552   |
| Solrød               | 265          | 162          | 150         | 577   |
| Vallø                | 265          | 119          | 173         | 558   |

1) Nettodrifudsudgifterne for 1995 er opgivet inklusiv statsrefusion.

Udgifterne til øvrige overførsler varierer mellem 1.216 kr. i Brøndby Kommune og 374 kr. pr. indbygger i Bramsnæs Kommune. 6 kommuner i hovedstadsområdet budgetterer for 1995 med udgifter på over 1.000 kr. pr. indbygger på dette område. Det drejer sig om kommunerne: Brøndby, Herlev, Ishøj, Ballerup, Rødovre og København. 22 af hovedstadsområdets

kommuner har udgifter til øvrige overførsler, der ligger over landsgennemsnittet. Heraf har 2 kommuner udgifter der er mere end 50 pct. over gennemsnittet for landets kommuner under ét. Af de 22 kommuner, der har udgifter over landsgennemsnittet, kan 21 af kommunerne karakteriseres som "bykommuner".

På de tre områder er der en betydelig variation i udgifterne for kommunerne i hovedstadsområdet set i forhold til landsgennemsnittet. Udgifter til boligsikring viser den største spredning i forhold til landsgennemsnittet. Med udgifter på 541 kr. pr. indbygger har Ishøj Kommune de højeste udgifter, mens Lejre med 43 kr. pr. indbygger har de laveste udgifter til boligsikring. En statistisk analyse viser for kommunerne i hovedstadsområdet en forholdsvis stærk sammenhæng mellem en kommunes udgifter til boligsikring og andelen af almennyttigt boligbyggeri i kommunen, jf. appendiks 6. Der er således en tendens til, at kommuner med en forholdsvis høj andel af almennyttigt boligbyggeri også har relativt høje udgifter til boligsikring.

En stor del af udgifterne til boligydelse for kommunerne i hovedstadsområdet kan forklares af kommunens andel af ældre på 67 år og derover samt kommunens andel af almennyttigt boligbyggeri. En statistisk analyse viser en forholdsvis tydelig tendens til, at kommuner med mange ældre og en relativt høj andel af almennyttigt boligbyggeri, har høje udgifter til boligydelse, jf. appendiks 7.

### **3.6.4. De samlede overførsler**

Kommunerne i hovedstadsområdet har i 1995 udgifter på det samlede overførselsområde, der ligger 13 pct. over landsgennemsnittet. Tabel 3.6.7 viser de samlede nettodriftsudgifter pr. indbygger på budgetgaranterede områder og øvrige overførsler.

Tabel 3.6.7. De samlede nettodrifudsudgifter(1) pr. indbygger på de budgetgaranterede områder og øvrige overførsler i alt for 1995

| Kroner                    | 1995  |
|---------------------------|-------|
| Københavns Kommune        | 5.494 |
| Frederiksberg Kommune     | 4.107 |
| Københavns amt            | 3.424 |
| Frederiksborg amt         | 3.240 |
| Roskilde amt              | 3.144 |
| Hovedstadsområdet         | 3.946 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 3.266 |
| Århus Kommune             | 4.641 |
| Odense Kommune            | 4.682 |
| Ålborg Kommune            | 4.109 |
| Hele landet               | 3.493 |

1) Nettodrifudsudgifterne for 1995 er opgivet inklusiv statsrefusion, men eksklusiv moms.

Udgiftsniveauet for kommunerne i hovedstadsområdet ligger i 1995 ca. 21 pct. over gennemsnittet for kommunerne udenfor hovedstadsområdet. Københavns Kommune ligger betydeligt over gennemsnittet. I 1995 bruger Københavns Kommune i gennemsnit ca. 5.500 kr. pr. indbygger, hvilket er ca. 2.000 kr. mere end gennemsnittet for landets kommuner under ét på det samlede overførselsområde. Udgifterne på det samlede overførselsområde i forhold til landsgennemsnittet er vist i tabel 3.6.8.

Tabel 3.6.8 De samlede nettodrifudsudgifter pr. indbygger de budgetgaranterede områder og øvrige overførsler i 1995. Indeks Hele landet=100

| Kroner                    | 1995 |
|---------------------------|------|
| Københavns Kommune        | 157  |
| Frederiksberg Kommune     | 118  |
| Københavns Amt            | 98   |
| Frederiksborg Amt         | 93   |
| Roskilde amt              | 90   |
| Hovedstadsområdet         | 113  |
| Udenfor hovedstadsområdet | 94   |
| Århus Kommune             | 133  |
| Odense Kommune            | 134  |
| Ålborg Kommune            | 118  |
| Hele landet               | 100  |

Københavns og Frederiksberg Kommuner ligger i 1995 henholdsvis 57 pct. og 18 pct. over landsgennemsnittet. Kommunerne i de tre hovedstadsamter ligger alle under landsgennemsnittet på det samlede overførselsområde.

## Amtskommunale udgifter

### 3.7. Sygehuse

I 1995 budgetterede amterne samt Københavns og Frederiksberg Kommuner med nettodriftsudgifter til sygehuse på 29,1 mia. kr. Det svarer **til**, at driften af de danske sygehuse koster godt 5.500 kr. pr. indbygger, jf. tabel 3.7.1. I Københavns og Frederiksberg Kommuner er det dog væsentligt dyrere. Her koster driften af sygehusene henholdsvis ca. 9.400 kr. pr. indbygger og 8.200 kr. pr. indbygger. Forskellen skyldes i et vist omfang forskelle i befolkningens alders- og kønssammensætning, men selv når der korrigeres for disse forhold, ligger udgifterne til sygehuse pr. indbygger i Københavns og Frederiksberg Kommuner henholdsvis 58 og 26 pct. over landsgennemsnittet.

Tabel 3.7.1. Amtskommunale nettodriftsudgifter til sygehuse pr. indbygger

| Kroner                           | 1980  | 1985  | 1990  | 1995  |
|----------------------------------|-------|-------|-------|-------|
| Københavns Kommune               | 5.060 | 7.190 | 8.295 | 9.391 |
| Frederiksberg Kommune            | 4.273 | 6.909 | 7.680 | 8.239 |
| Københavns Amtskommune           | 2.311 | 3.728 | 4.807 | 5.440 |
| Frederiksborg Amtskommune        | 2.209 | 3.195 | 3.884 | 4.756 |
| Roskilde Amtskommune             | 1.951 | 3.441 | 4.439 | 4.943 |
| Hovedstadsområdet                | 3.135 | 4.714 | 5.671 | 6.450 |
| Landet udenfor hovedstadsområdet | 2.259 | 3.667 | 4.345 | 5.154 |
| Hele landet                      | 2.558 | 4.020 | 4.787 | 5.587 |

I Københavns og Frederiksberg Kommuner har udgifterne til sygehuse i hele perioden været betydeligt højere end landsgennemsnittet. I 1980 var sygehusudgifterne pr. indbygger i Københavns Kommune ca. dobbelt så høje som landsgennemsnittet. I 1995 er de faldet til et niveau på ca. 68 pct. over landsgennemsnittet, jf. tabel 3.7.2.

Udgifterne i Københavns Amtskommune har i perioden nærmet sig landsgennemsnittet, mens udgifter i Frederiksborg og Roskilde amtskommuner i hele perioden har ligget under landsgennemsnittet.

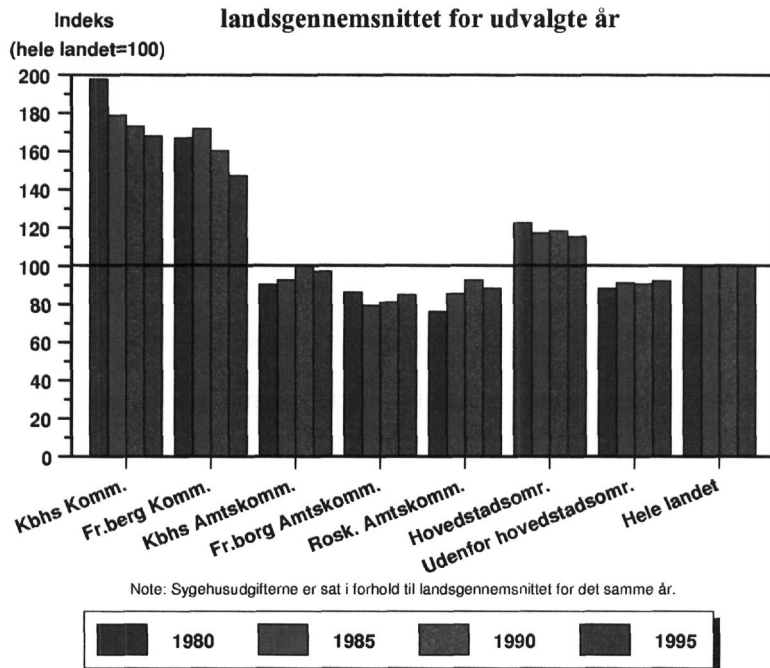


Tabel 3.7.2. Amtskommunale nettodriftsudgifter til sygehuse pr. indbygger. Indeks: Hele landet = 100

| Indeks                           | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|----------------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune               | 198  | 179  | 173  | 168  |
| Frederiksberg Kommune            | 167  | 172  | 160  | 147  |
| Københavns Amtskommune           | 90   | 93   | 100  | 97   |
| Frederiksborg Amtskommune        | 86   | 79   | 81   | 85   |
| Roskilde Amtskommune             | 76   | 86   | 93   | 88   |
| Hovedstadsområdet                | 123  | 117  | 118  | 115  |
| Landet udenfor hovedstadsområdet | 88   | 91   | 91   | 92   |
| Hele landet                      | 100  | 100  | 100  | 100  |

Behovet for sygehusbehandling i et område er imidlertid stærkt afhængigt af befolkningens alders- og kønssammensætning. I tabel 3.7.3 er vist et indeks for det beregnede sengedagsforbrug i de forskellige områder. Senge-  
dagsforbruget er beregnet ud fra befolkningens sammensætning på alder og køn i de enkelte områder ved hjælp af de senest opgjorte alders- og kønsspecifikke sengedagsfrekvenser fra 1992. Der er i alle områder anvendt de landsgennemsnitlige alders- og kønsspecifikke sengedagsfrekvenser. Beregningen svarer således til den beregning, der indgår i udligningen af de amtskommunale udgiftsbehov.

**Figur 26. Sygehusudgifterne pr. indbygger i forhold til  
landsgennemsnittet for udvalgte år**



Tabel 3.7.3. Beregnet indeks for sengedagsforbrug pr. indbygger. Indeks: landsgennemsnit = 100. Sengedagsforbruget er beregnet ud fra de landsgennemsnitlige køns- og aldersbetingede sengedagsfrekvenser i 1992.

| Indeks                           | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|----------------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune               | 126  | 124  | 118  | 110  |
| Frederiksberg Kommune            | 134  | 132  | 128  | 122  |
| Københavns amt                   | 90   | 93   | 97   | 100  |
| Frederiksborg amt                | 87   | 87   | 90   | 93   |
| Roskilde amt                     | 84   | 84   | 87   | 90   |
| Hovedstadsområdet                | 101  | 101  | 102  | 101  |
| Landet udenfor hovedstadsområdet | 99   | 99   | 99   | 99   |
| Hele landet                      | 100  | 100  | 100  | 100  |

Kilde: Indenrigsministeriet

For hovedstadsområdet som helhed har det beregnede sengedagsforbrug i hele perioden ligget meget tæt på landsgennemsnittet. Alders- og kønssammensætningen i Københavns og Frederiksberg Kommuner begrundet et sengedagsforbrug, der ligger henholdsvis 10 og 22 pct. over landsgennemsnittet. Befolkningsudviklingen i perioden har betydet, at det beregnede sengedagsforbrug i Københavns og Frederiksberg Kommuner har været faldende i perioden, mens det har været stigende i de tre hovedstadsamter. I 1980 lå det beregnede sengedagsforbrug i Københavns og Frederiksberg Kommuner henholdsvis 26 og 34 pct. over landsgennemsnittet, men det er frem til 1995 faldet til henholdsvis 10 og 22 pct. over landsgennemsnittet.

I de tre amter i hovedstadsområdet er det beregnede sengedagsforbrug under landsgennemsnittet. Det har dog i alle tre amter nærmet sig landsgennemsnittet i løbet af perioden. I Københavns amt er det således i 1995 meget tæt på landsgennemsnittet, mens det i Frederiksborg og Roskilde amter stadig er under landsgennemsnittet.

I [tabel 3.7.4](#) og [3.7.5](#) er vist sygehusudgifterne i perioden korrigeret for forskelle i det beregnede sengedagsforbrug. Der er således korrigeret for de forskelle, der kan begrundes i forskelle i befolkningens alders- og kønssammensætning i de enkelte områder.

Tabel 3.7.4. Amtskommunale nettodriftsudgifter til sygehuse pr. indbygger, korrigeret for forskelle i det beregnede sengedagsforbrug (udgiftsbehov).

| Kroner                           | 1980  | 1985  | 1990  | 1995  |
|----------------------------------|-------|-------|-------|-------|
| Københavns Kommune               | 4.398 | 6.239 | 7.439 | 8.823 |
| Frederiksberg Kommune            | 3.397 | 5.628 | 6.328 | 7.030 |
| Københavns Amtskommune           | 2.557 | 3.992 | 4.951 | 5.464 |
| Frederiksborg Amtskommune        | 2.546 | 3.708 | 4.365 | 5.124 |
| Roskilde Amtskommune             | 2.348 | 4.066 | 5.073 | 5.520 |
| Hovedstadsområdet                | 3.099 | 4.654 | 5.597 | 6.392 |
| Landet udenfor hovedstadsområdet | 2.277 | 3.697 | 4.382 | 5.183 |
| Hele landet                      | 2.558 | 4.020 | 4.787 | 5.587 |

Kilde: Indenrigsministeriet

Tabel 3.7.5. Amtskommunale nettodriftsudgifter til sygehuse pr. indbygger, korrigeret for forskelle i det beregnede sengedagsforbrug (udgiftsbehov).  
Indeks: hele landet = 100.

| Indeks                           | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|----------------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune               | 172  | 155  | 155  | 158  |
| Frederiksberg Kommune            | 133  | 140  | 132  | 126  |
| Københavns Amtskommune           | 100  | 99   | 103  | 98   |
| Frederiksborg Amtskommune        | 100  | 92   | 91   | 92   |
| Roskilde Amtskommune             | 92   | 101  | 106  | 99   |
| Hovedstadsområdet                | 121  | 116  | 117  | 114  |
| Landet udenfor hovedstadsområdet | 89   | 92   | 92   | 93   |
| Hele landet                      | 100  | 100  | 100  | 100  |

Kilde: Indenrigsministeriet

Tabellerne viser, at når der korrigeres for forskelle i befolkningens alders- og kønssammensætning, udjævnes forskellene i sygehusudgifterne pr. indbygger noget. Københavns Kommunes udgifter til sygehuse er ca. 68 pct. højere end landsgennemsnittet, heraf kan ca. 10 pct. forklares ved befolkningens køns- og alderssammensætning. Korrigeres der herfor, er udgifterne i Københavns Kommune dog stadig ca. 58 pct. højere end landsgennemsnittet. Frederiksberg Kommunes udgifter til sygehuse er ca. 47 pct. højere end landsgennemsnittet, heraf kan ca. 22 pct. forklares ved befolkningens køns- og alderssammensætning. Korrigeres der herfor, er ud-

gifterne i Frederiksberg Kommune dog stadig ca. 25 pct. højere end i landsgennemsnittet.

For hovedstadsområdet som helhed er der i 1995 budgetteret med sygehusudgifter pr. indbygger, der - når der korrigeres for forskelle i alders- og kønssammensætning - er ca. 14 pct. over landsgennemsnittet.

De relativt høje sygehusudgifter i HS-området dannede baggrund for, at der i forbindelse med aftalerne mellem staten og Københavns og Frederiksberg Kommuner om den kommunale økonomi for 1992 til 1994 blev nedsat et udvalg med henblik på, at undersøge forskellene i sygehusudgifterne mellem de to kommuner og det øvrige land. Udvalget tog bl.a. udgangspunkt i en opgørelse af det somatiske sygehusforbrug udtrykt ved antal sengedage, der viste, at dette i København lå godt 60 pct. over landsgennemsnittet og på Frederiksberg var mere end dobbelt så højt. På den baggrund undersøgte udvalget i hvilken udstrækning disse tal kunne forklares ud fra forskelle i befolkningssammensætningen m.h.t. køn, alder og en række socio-økonomiske faktorer såsom bolig,- indkomst,- og formuemæssige forhold samt sociale og erhvervsmæssige forhold. Korrigeret for disse forhold blev merforbruget målt i sengedage i Københavns og Frederiksberg Kommuner reduceret til henholdsvis 12 pct. og 13 pct. For det samlede HS skal opmærksomheden yderligere henledes på, at der qua Rigshospitalets særlige placering i det samlede sundhedsvæsen, påhviler HS særlige forskningsforpligtelser.

### 3.8. Sygesikring

I 1995 budgetterede amtskommunerne samt Københavns og Frederiksberg Kommuner med nettodriftsudgifter til sygesikring på 9,6 mia. kr. Det svarer til ca. 1.850 kr. pr. indbygger.

Tabel 3.8.1. Nettodriftsudgifter til sygesikring pr. indbygger.

| Kroner                           | 1980 | 1985  | 1990  | 1995  |
|----------------------------------|------|-------|-------|-------|
| Københavns Kommune               | 917  | 1.298 | 1.576 | 2.119 |
| Frederiksberg Kommune            | 961  | 1.373 | 1.596 | 2.178 |
| Københavns Amtskomm.             | 849  | 1.199 | 1.445 | 2.059 |
| Frederiksborg Amtskomm.          | 842  | 1.156 | 1.406 | 1.941 |
| Roskilde Amtskomm.               | 801  | 1.158 | 1.368 | 1.765 |
| Hovedstadsområdet                | 867  | 1.222 | 1.471 | 2.020 |
| Landet udenfor hovedstadsområdet | 766  | 1.043 | 1.264 | 1.760 |
| Hele landet                      | 801  | 1.103 | 1.333 | 1.847 |

Udgifterne til sygesikring pr. indbygger er i hovedstadsområdet ca. 9 pct. højere end landsgennemsnittet. Det er specielt i Københavns og Frederiksberg Kommuner samt Københavns Amtskommune, at udgiftsniveauet er højt. Her ligger det henholdsvis 15, 18 og 11 pct. over landsgennemsnittet.

Tabel 3.8.2. Nettodriftsudgifter til sygesikring pr. indbygger. Indeks: hele landet = 100

| Indeks                           | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|----------------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune               | 115  | 118  | 118  | 115  |
| Frederiksberg Kommune            | 120  | 124  | 120  | 118  |
| Københavns amtskomm.             | 106  | 109  | 108  | 111  |
| Frederiksborg amtskomm.          | 105  | 105  | 105  | 105  |
| Roskilde amtskomm.               | 100  | 105  | 103  | 96   |
| Hovedstadsområdet                | 108  | 111  | 110  | 109  |
| Landet udenfor hovedstadsområdet | 96   | 95   | 95   | 95   |
| Hele landet                      | 100  | 100  | 100  | 100  |

Da befolkningens køns- og alderssammensætning i området har en vis betydning for sygesikringsudgifterne, korrigeres i det følgende for dette forhold. Der korrigeres med et indeks for sygesikringsudgifter, beregnet ud fra de køns- og aldersspecifikke sygelighedsfrekvenser, som indgår i den amtskommunale udgiftsbehovsudligning. Indekset er vist i tabel 3.8.3.

Tabel 3.8.3. Indeks for beregnede sygesikringsudgifter, beregnet ud fra de gennemsnitlige køns- og aldersbetingede sygelighedsfrekvenser i 1992. Indeks: landsgennemsnit = 100

| Indeks                           | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|----------------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune               | 108  | 107  | 105  | 104  |
| Frederiksberg Kommune            | 111  | 110  | 108  | 107  |
| Københavns amt                   | 99   | 100  | 101  | 101  |
| Frederiksborg amt                | 97   | 98   | 98   | 99   |
| Roskilde amt                     | 96   | 97   | 98   | 99   |
| Hovedstadsområdet                | 102  | 102  | 102  | 101  |
| Landet udenfor hovedstadsområdet | 99   | 99   | 99   | 99   |
| Hele landet                      | 100  | 100  | 100  | 100  |

Kilde: Indenrigsministeriet

Det fremgår af tabellen, at forskellene i befolkningens køns- og alderssammensætning i de forskellige områder ikke giver anledning til de store forskelle i sygesikringsudgifterne. Den mest markante tendens er, at befolkningens køns- og alderssammensætning i Københavns og Frederiksberg Kommuner begrundet udgifter, der er henholdsvis 4 og 7 pct. højere end landsgennemsnittet. Sygesikringsudgifterne, korregeret for forskelle i befolkningens køns- og alderssammensætning, fremgår af tabel 3.8.4.

Tabel 3.8.4. Amtskommunale nettodriftsudgifter til sygesikring pr. indbygger, korregeret for forskelle i den beregnede sygelighed (udgiftsbehov)

| Kroner                           | 1980 | 1985  | 1990  | 1995  |
|----------------------------------|------|-------|-------|-------|
| Københavns Kommune               | 852  | 1.221 | 1.503 | 2.049 |
| Frederiksberg Kommune            | 875  | 1.268 | 1.484 | 2.044 |
| Københavns Amtskomm.             | 854  | 1.199 | 1.438 | 2.047 |
| Frederiksborg Amtskomm.          | 866  | 1.183 | 1.427 | 1.953 |
| Roskilde Amtskomm.               | 830  | 1.193 | 1.397 | 1.787 |
| Hovedstadsområdet                | 854  | 1.205 | 1.451 | 1.995 |
| Landet udenfor hovedstadsområdet | 773  | 1.052 | 1.274 | 1.772 |
| Hele landet                      | 801  | 1.103 | 1.333 | 1.847 |

Kilde: Indenrigsministeriet

Tabel 3.8.5. Amtskommunale nettodriftsudgifter til sygesikring pr. indbygger, korregeret for forskelle i den beregnede sygelighed (udgiftsbehov). Indeks: Hele landet = 100

| Indeks                           | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|----------------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune               | 106  | 111  | 113  | 111  |
| Frederiksberg Kommune            | 109  | 115  | 111  | 111  |
| Københavns Amtskomm.             | 107  | 109  | 108  | 111  |
| Frederiksborg Amtskomm.          | 108  | 107  | 107  | 106  |
| Roskilde Amtskomm.               | 104  | 108  | 105  | 97   |
| Hovedstadsområdet                | 107  | 109  | 109  | 108  |
| Landet udenfor hovedstadsområdet | 97   | 95   | 96   | 96   |
| Hele landet                      | 100  | 100  | 100  | 100  |

Kilde: Indenrigsministeriet

Tabel 3.8.4 og 3.8.5 viser, at selv når der korrigeres for forskelle i befolkningens køns- og alderssammensætning i de forskellige områder, er udgiftsniveauet i hovedstadsområdet ca. 8 pct. højere end landsgennemsnittet. Det skyldes specielt udgifterne i Københavns og Frederiksberg Kommuner samt i Københavns Amtskommune, hvor udgiftsniveauet er ca. 11 pct. højere end landsgennemsnittet.

### 3.9. Gymnasier

I 1995 budgetterer amtskommunerne samt Københavns og Frederiksberg Kommuner med nettodriftsudgifter til gymnasier på 3,8 mia. kr. Det svarer til ca. 14.200 kr. pr. 16-19 årig.

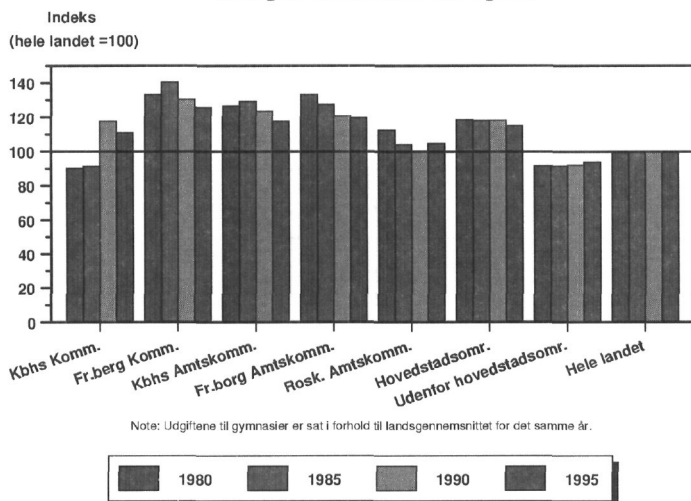
Tabel 3.9.1. Udgifter til gymnasier pr. 16-19 årig.

| Kroner                           | 1980  | 1985   | 1990   | 1995   |
|----------------------------------|-------|--------|--------|--------|
| Københavns Kommune               | 4.778 | 7.358  | 12.777 | 15.786 |
| Frederiksberg Kommune            | 7.044 | 11.315 | 14.176 | 17.901 |
| Københavns amt                   | 6.705 | 10.407 | 13.417 | 16.734 |
| Frederiksborg amt                | 7.043 | 10.263 | 13.111 | 17.037 |
| Roskilde amt                     | 5.951 | 8.376  | 10.906 | 14.906 |
| Hovedstadsområdet                | 6.269 | 9.504  | 12.838 | 16.373 |
| Landet udenfor hovedstadsområdet | 4.845 | 7.367  | 9.994  | 13.340 |
| Hele landet                      | 5.290 | 8.047  | 10.864 | 14.228 |

Udgifterne i hovedstadsområdet er ca. 15 pct. over landsgennemsnittet. I løbet af perioden er forskellen mellem hovedstadsområdet og resten af landet blevet en smule mindre.



Figur 27. Udgifter til gymnasier pr. 16-19 årig i forhold til  
landsgennemsnittet for udvalgte år



Tabel 3.9.2. Udgifter til gymnasier pr. 16-19 årig.  
Indeks: landsgennemsnit = 100.

| Indeks                           | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|----------------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune               | 90   | 91   | 118  | 111  |
| Frederiksberg Kommune            | 133  | 141  | 130  | 126  |
| Københavns Amtskommune           | 127  | 129  | 123  | 118  |
| Frederiksborg Amtskommune        | 133  | 128  | 121  | 120  |
| Roskilde Amtskommune             | 112  | 104  | 100  | 105  |
| Hovedstadsområdet                | 119  | 118  | 118  | 115  |
| Landet udenfor hovedstadsområdet | 92   | 92   | 92   | 94   |
| Hele landet                      | 100  | 100  | 100  | 100  |

Det højere udgiftsniveau for amtskommunerne i hovedstadsområdet afspejler sig i de enkelte kommuners gymnasiefrekvens. Gymnasiefrekvensen er andelen af de 16-19 årige, der modtager undervisning i gymnasieskoler,

hf-kurser eller studenterkurser. Det har senest været muligt at opgøre gymnasiefrekvensen for 1992. Gymnasiefrekvensen ligger i perioden over landsgennemsnittet for kommunerne i hovedstadsområdet.

I tabel 3.9.3 er vist udviklingen i gymnasiefrekvensen for årene 1982 og 1992.

| Tabel 3.9.3 Udviklingen i gymnasiefrekvensen            |      |      |
|---------------------------------------------------------|------|------|
| Frekvens                                                | 1982 | 1992 |
| Københavns Kommune                                      | 25   | 27   |
| Frederiksberg Kommune                                   | 37   | 37   |
| Københavns amt                                          | 34   | 28   |
| Frederiksborg amt                                       | 35   | 30   |
| Roskilde amt                                            | 28   | 25   |
| Hovedstadsområdet                                       | 32   | 28   |
| Udenfor Hovedstadsområdet                               | 21   | 23   |
| Hele landet                                             | 25   | 25   |
| Kilde: Indenrigsministeriet og Danmarks Statistik, KSDB |      |      |

I 1992 havde kommunerne i hovedstadsområdet en gymnasiefrekvens, der var 5 procentenheder højere end kommunerne udenfor hovedstadsområdet, og 3 procentenheder højere end gennemsnittet for alle landets kommuner. I forhold til 1982 er der for kommunerne i hovedstadsområdet og kommunerne udenfor hovedstadsområdet i 1992 sket en tilnærmelse af gymnasiefrekvensen til landsgennemsnittet.

Det er i hovedstadsområdet kommunerne med de højeste gymnasiefrekvenser ligger. Af de kommuner i landet, der har de 20 højeste gymnasiefrekvenser, ligger i 12 i hovedstadsområdet. Ingen kommuner udenfor hovedstadsområdet ligger blandt kommunerne med de 10 højeste gymnasiefrekvenser. Kommunerne med landets 5 højeste gymnasiefrekvenser i 1992 er:

|                   |         |
|-------------------|---------|
| Gentofte Kommune: | 51 pct. |
| Hørsholm Kommune: | 48 pct. |
| Søllerød Kommune: | 44 pct. |

|                         |         |
|-------------------------|---------|
| Lyngby Taarbæk Kommune: | 38 pct. |
| Frederiksberg Kommune:  | 37 pct. |

I tabel 3.9.4 er gymnasiefrekvensen i 1992 fordelt på kommunerne i hovedstadsområdet.

Tabel 3.9.4 Gymnasiefrekvensen i 1992 fordelt på kommunerne i hovedstadsområdet

|                      | Antal<br>gymnasie-<br>elever | Antal<br>16-19<br>årige | Gymnasie-<br>frekvens |
|----------------------|------------------------------|-------------------------|-----------------------|
| København            | 4.536                        | 16.709                  | 27                    |
| Frederiksberg        | 1.038                        | 2.835                   | 37                    |
| Ballerup             | 513                          | 2.712                   | 19                    |
| Brøndby              | 359                          | 1.926                   | 19                    |
| Dragør               | 217                          | 713                     | 30                    |
| Gentofte             | 1.582                        | 3.079                   | 51                    |
| Gladsaxe             | 860                          | 2.952                   | 29                    |
| Glostrup             | 174                          | 959                     | 18                    |
| Herlev               | 369                          | 1.563                   | 24                    |
| Albertslund          | 596                          | 2.216                   | 27                    |
| Hvidovre             | 583                          | 2.594                   | 22                    |
| Høje Tåstrup         | 656                          | 2.833                   | 23                    |
| Ledøje-Smørum        | 152                          | 680                     | 22                    |
| Lyngby-Tårnby        | 842                          | 2.199                   | 38                    |
| Rødovre              | 384                          | 1.583                   | 24                    |
| Søllerød             | 752                          | 1.727                   | 44                    |
| Ishøj                | 290                          | 1.541                   | 19                    |
| Tårnby               | 442                          | 2.066                   | 21                    |
| Vallensbæk           | 203                          | 795                     | 26                    |
| Værløse              | 417                          | 1.155                   | 36                    |
| Allerød              | 562                          | 1.550                   | 36                    |
| Birkerød             | 555                          | 1.351                   | 41                    |
| Farum                | 436                          | 1.206                   | 36                    |
| Fredensborg-Humlebæk | 386                          | 1.091                   | 35                    |
| Frederikssund        | 235                          | 1.113                   | 21                    |
| Frederiksværk        | 247                          | 1.109                   | 22                    |
| Græsted-Gilleleje    | 218                          | 1.056                   | 21                    |
| Helsinge             | 339                          | 1.280                   | 26                    |
| Helsingør            | 888                          | 3.219                   | 28                    |
| Hillerød             | 592                          | 2.016                   | 29                    |
| Hundested            | 139                          | 562                     | 25                    |
| Hørsholm             | 694                          | 1.449                   | 48                    |
| Jægerspris           | 99                           | 473                     | 21                    |
| Karlebo              | 469                          | 1.369                   | 34                    |
| Skibby               | 79                           | 377                     | 21                    |
| Skævinge             | 54                           | 314                     | 17                    |
| Slangerup            | 108                          | 561                     | 19                    |
| Stenløse             | 261                          | 978                     | 27                    |
| Ølstykke             | 200                          | 1.015                   | 20                    |
| Bramsnæs             | 119                          | 518                     | 23                    |
| Greve                | 782                          | 3.392                   | 23                    |
| Gundsø               | 232                          | 881                     | 26                    |
| Hvalsø               | 110                          | 517                     | 21                    |
| Køge                 | 493                          | 2.373                   | 21                    |
| Lejre                | 172                          | 600                     | 29                    |
| Ramsø                | 157                          | 604                     | 26                    |
| Roskilde             | 863                          | 2.849                   | 30                    |
| Skovbo               | 221                          | 919                     | 24                    |
| Solrød               | 313                          | 1.326                   | 24                    |
| Valle                | 125                          | 614                     | 20                    |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

24 af kommunerne i hovedstadsområdet havde i 1992 en gymnasiefrekvens, der lå over landsgennemsnittet. Den laveste gymnasiefrekvens i hovedstadsområdet var 17 pct. Landets laveste gymnasiefrekvens var i 1992 9 pct.

Nettodriftsudgifterne til gymnasier opgjort pr. elev er vist i tabel 3.9.5.

Tabel 3.9.5 Udviklingen i gymnasieudgifterne pr. elev

| Kroner                    | 1982   | 1992   |
|---------------------------|--------|--------|
| Københavns Kommune        | 24.100 | 51.056 |
| Frederiksberg Kommune     | 23.658 | 42.618 |
| Københavns amt            | 24.763 | 50.000 |
| Frederiksborg amt         | 25.295 | 47.853 |
| Roskilde amt              | 27.173 | 46.766 |
| Hovedstadsområdet         | 25.022 | 48.863 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 28.600 | 48.316 |
| Hele landet               | 27.153 | 48.505 |

Kilde: Indenrigsministeriet og Danmarks Statistik, KSDB

Der er i 1992 lille forskel på de gennemsnitlige gymnasieudgifter pr. elev for amtskommunerne i hovedstadsområdet set i forhold til både gennemsnittet for amtskommunerne udenfor hovedstadsområdet, og gennemsnittet for alle landets amtskommuner. Amtskommunerne i hovedstadsområdet havde i 1992 udgifter på 48.863 kr. pr. elev, hvilket kun er ca. 350 kr. mere end landsgennemsnittet. Københavns Kommune har i 1992 med 51.056 kr. pr. elev de højeste udgifter for amtskommunerne i hovedstadsområdet. I forhold til Frederiksberg kommune, der har de laveste udgifter til gymnasier pr. elev i hovedstadsområdet, har Københavns Kommune et merforbrug på ca. 8.500 kr. pr. elev. I tabel 3.9.6 vises udviklingen i gymnasieudgifterne pr. elev i forhold til landsgennemsnittet.

Tabel 3.9.6 Udviklingen i gymnasieudgifterne pr. elev  
Indeks Hele landet=100

| Indeks                    | 1982 | 1992 |
|---------------------------|------|------|
| Københavns Kommune        | 89   | 105  |
| Frederiksberg Kommune     | 87   | 88   |
| Københavns amt            | 91   | 103  |
| Frederiksborg amt         | 93   | 99   |
| Roskilde amt              | 100  | 96   |
| Hovedstadsområdet         | 92   | 101  |
| Udenfor Hovedstadsområdet | 105  | 100  |
| Hele landet               | 100  | 100  |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

For amtskommunerne i hovedstadsområdet er det Københavns Kommune og Københavns Amtskommune, der i 1992 ligger over landsgennemsnittet, og dermed trækker det samlede gennemsnit for amtskommunerne lidt over landsgennemsnittet. For Frederiksberg Kommune og Roskilde og Frederiksborg amtskommuner ligger gymnasieudgifterne pr. elev i 1992 under landsgennemsnittet.

### 3.10. Kommunernes indtægter

#### 3.10.1. Indledning

I det følgende ses på kommunernes og amtskommunernes indtægtsside. Kommunernes og amtskommunernes indtægter består primært af skatter, tilskud og udligning. Skatteindtægterne består i hovedsagen af de kommunale og amtskommunale indkomstskatter og ejendomsskatter, og for kommunernes vedkommende tillige af selskabsskatter.

#### 3.10.2. Udviklingen i udskrivningsgrundlaget

Det samlede budgetterede udskrivningsgrundlag for primærkommunerne i hele landet er i 1995 ca. 471,3 mia. kr.

Indkomstniveauet i hovedstadsområdet er højt sammenlignet med resten af landet. Det afspejler sig i det kommunale udskrivningsgrundlag, som i hovedstadsområdet i gennemsnit er ca. 18 pct. højere end landsgennemsnittet

på 90.355 kr. pr. indbygger. Landets højeste udskrivningsgrundlag pr. indbygger findes i Søllerød og Hørsholm Kommuner med henholdsvis 161.000 kr. pr. indbygger og 159.000 kr. pr. indbygger i 1995. Kun 6 kommuner i hovedstadsområdet har i 1995 et udskrivningsgrundlag, der er lavere end landsgennemsnittet. Det drejer sig om:

|                      |                          |
|----------------------|--------------------------|
| - Græsted-Gilleleje: | 89.689 kr. pr. indbygger |
| - Skævinge:          | 89.440 kr. pr. indbygger |
| - Hundested:         | 86.065 kr. pr. indbygger |
| - Ishøj:             | 85.444 kr. pr. indbygger |
| - Skibby:            | 84.881 kr. pr. indbygger |
| - Frederiksværk:     | 84.820 kr. pr. indbygger |
| - landsgennemsnit:   | 90.355 kr. pr. indbygger |

20 af de 28 kommuner i det sammenhængende byområde omkring København har i 1995 et udskrivningsgrundlag på over 100.000 kr. pr. indbygger, og kun en kommune - Ishøj - har et udskrivningsgrundlag på under 90.000 kr. pr. indbygger. Det kan i den sammenhæng nævnes, at kun en kommune udenfor hovedstadsområdet har et udskrivningsgrundlag på over 100.000 kr. pr. indbygger i 1995. Tabel 3.10.1 viser udviklingen i udskrivningsgrundlaget opgjort pr. indbygger.

Tabel 3.10.1. Udviklingen i udskrivningsgrundlaget(1) pr. indbygger

| Kroner                    | 1980   | 1985   | 1990    | 1995    |
|---------------------------|--------|--------|---------|---------|
| Københavns Kommune        | 40.429 | 58.491 | 77.552  | 98.007  |
| Frederiksberg Kommune     | 50.348 | 76.013 | 101.475 | 124.821 |
| Københavns amt            | 48.412 | 74.531 | 97.510  | 112.072 |
| Frederiksborg amt         | 42.128 | 66.986 | 91.342  | 106.573 |
| Roskilde amt              | 39.187 | 62.852 | 85.763  | 101.506 |
| Hovedstadsområdet         | 43.976 | 67.267 | 89.546  | 106.438 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 31.212 | 49.905 | 65.987  | 82.307  |
| Århus Kommune             | 35.841 | 55.830 | 74.671  | 89.911  |
| Odense Kommune            | 34.371 | 52.299 | 69.382  | 84.001  |
| Ålborg Kommune            | 33.606 | 52.536 | 68.565  | 85.945  |
| Hele landet               | 35.562 | 55.757 | 73.838  | 90.355  |

1) I beregningen af udskrivningsgrundlaget indgår særlig indkomstskat.

Kilde: Indenrigsministeriet

Udskrivningsgrundlaget for kommunerne i hovedstadsområdet er i hele perioden mellem 29 og 41 pct. højere end niveauet for kommunerne udenfor

hovedstadsområdet. Tabel 3.10.2 viser udviklingen i udskrivningsgrundlaget i forhold til landsgennemsnittet.

Tabel 3.10.2. Udviklingen i udskrivningsgrundlaget(1) pr. indbygger  
Indeks hele landet = 100

| Indeks                    | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|---------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune        | 114  | 105  | 105  | 108  |
| Frederiksberg Kommune     | 142  | 136  | 137  | 138  |
| Københavns amt            | 136  | 134  | 132  | 124  |
| Frederiksborg amt         | 118  | 120  | 124  | 118  |
| Roskilde amt              | 110  | 113  | 116  | 112  |
| Hovedstadsområdet         | 124  | 121  | 121  | 118  |
| Udenfor hovedstadsområdet | 88   | 90   | 89   | 91   |
| Århus Kommune             | 101  | 100  | 101  | 100  |
| Odense Kommune            | 97   | 94   | 94   | 93   |
| Ålborg Kommune            | 95   | 94   | 93   | 95   |
| Hele landet               | 100  | 100  | 100  | 100  |

1) I beregningen af udskrivningsgrundlaget indgår særlig indkomstskat.

Kilde: Indenrigsministeriet

Det gennemsnitlige udskrivningsgrundlag for kommunerne i hovedstadsområdet har i perioden 1980-95 nærmet sig landsgennemsnittet. I 1980 lå det 24 pct. over landsgennemsnittet, mens det i 1995 kun ligger 18 pct. over landsgennemsnittet. Indenfor hovedstadsområdet er der store forskelle på størrelsen af udskrivningsgrundlaget fra kommune til kommune. Tabel 3.10.3 viser udviklingen i udskrivningsgrundlaget pr. indbygger fordelt på kommunerne i hovedstadsområdet.



Tabel 3.10.3 Udviklingen i udskrivningsgrundlaget 1) fordelt på kommunerne i hovedstadsområdet

| Kroner               | 1980   | 1985    | 1990    | 1995    |
|----------------------|--------|---------|---------|---------|
| København            | 40.429 | 58.491  | 77.552  | 98.007  |
| Frederiksberg        | 50.348 | 76.013  | 101.475 | 124.821 |
| Ballerup             | 43.719 | 67.934  | 90.043  | 104.897 |
| Brøndby              | 43.847 | 65.380  | 83.496  | 94.031  |
| Dragør               | 48.965 | 78.204  | 107.467 | 120.261 |
| Gentofte             | 65.273 | 102.228 | 132.586 | 156.618 |
| Gladsaxe             | 44.776 | 67.948  | 87.451  | 100.998 |
| Glostrup             | 47.958 | 69.108  | 90.086  | 105.375 |
| Herlev               | 45.612 | 67.931  | 86.804  | 99.691  |
| Albertslund          | 40.641 | 62.203  | 83.056  | 91.685  |
| Hvidovre             | 44.214 | 64.087  | 82.980  | 94.101  |
| Høje-Taastrup        | 41.829 | 63.889  | 85.052  | 96.371  |
| Ledøje-Smørum        | 43.011 | 69.064  | 98.773  | 108.385 |
| Lyngby-Tårnby        | 55.144 | 84.349  | 110.993 | 126.073 |
| Rødovre              | 45.783 | 67.204  | 86.077  | 98.398  |
| Søllerød             | 62.341 | 107.789 | 138.896 | 161.028 |
| Ishøj                | 38.899 | 58.642  | 76.389  | 85.444  |
| Tårnby               | 44.818 | 68.078  | 90.216  | 102.278 |
| Vallensbæk           | 46.585 | 76.088  | 103.908 | 118.472 |
| Værløse              | 50.538 | 81.691  | 111.098 | 134.624 |
| Allerød              | 44.232 | 71.795  | 101.898 | 114.276 |
| Birkerød             | 50.217 | 81.944  | 116.346 | 133.183 |
| Farum                | 47.136 | 72.440  | 102.264 | 124.903 |
| Fredensborg-Humlebæk | 43.410 | 68.102  | 93.900  | 110.718 |
| Frederikssund        | 38.752 | 62.278  | 83.888  | 99.193  |
| Frederiksværk        | 37.103 | 56.213  | 71.379  | 84.820  |
| Græsted-Gilleleje    | 35.725 | 55.948  | 73.930  | 89.689  |
| Helsingør            | 36.867 | 59.186  | 81.903  | 95.701  |
| Hillerød             | 41.462 | 62.829  | 81.712  | 97.721  |
| Hundested            | 41.479 | 66.001  | 90.088  | 105.116 |
| Hørsholm             | 36.723 | 54.526  | 72.107  | 86.065  |
| Jægerspris           | 59.148 | 99.554  | 140.071 | 159.261 |
| Karløbe              | 35.231 | 56.294  | 77.218  | 93.198  |
| Karlebo              | 41.828 | 66.469  | 88.225  | 101.329 |
| Skibby               | 33.080 | 53.422  | 69.581  | 84.881  |
| Skævinge             | 34.301 | 57.355  | 81.143  | 89.440  |
| Slangørup            | 35.906 | 59.639  | 82.869  | 96.728  |
| Stenløse             | 40.777 | 68.418  | 97.360  | 109.384 |
| Ølstykke             | 37.118 | 61.838  | 87.606  | 101.714 |
| Bramsø               | 35.382 | 60.014  | 79.877  | 95.517  |
| Greve                | 41.883 | 67.126  | 91.212  | 107.473 |
| Gundsø               | 39.250 | 66.411  | 91.060  | 105.071 |
| Hvalsø               | 34.899 | 57.301  | 79.802  | 94.869  |
| Køge                 | 36.911 | 57.764  | 78.301  | 93.373  |
| Løjre                | 38.429 | 71.494  | 90.407  | 110.759 |
| Ramsø                | 36.925 | 59.841  | 82.607  | 97.533  |
| Roskilde             | 42.205 | 64.064  | 87.910  | 104.092 |
| Skovbo               | 34.058 | 57.541  | 79.325  | 95.383  |
| Solrød               | 39.382 | 64.286  | 91.109  | 104.900 |
| Vallø                | 34.833 | 57.250  | 76.649  | 93.357  |

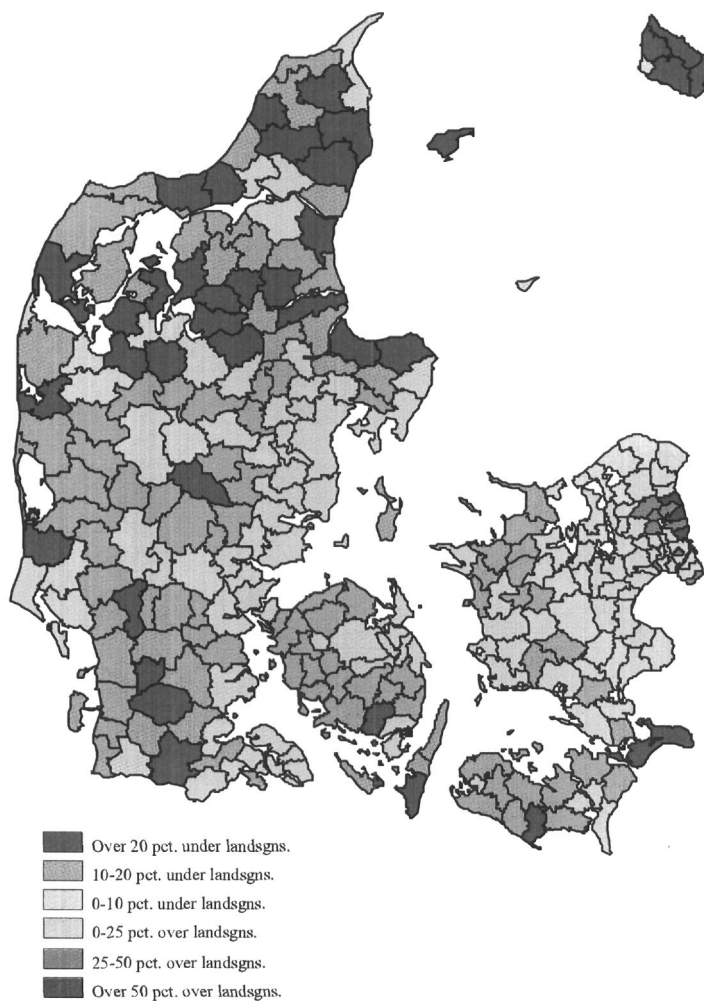
1) I beregningen af udskrivningsgrundlaget indgår særlig indkomstskat.

Kilde: Indenrigsministeriet

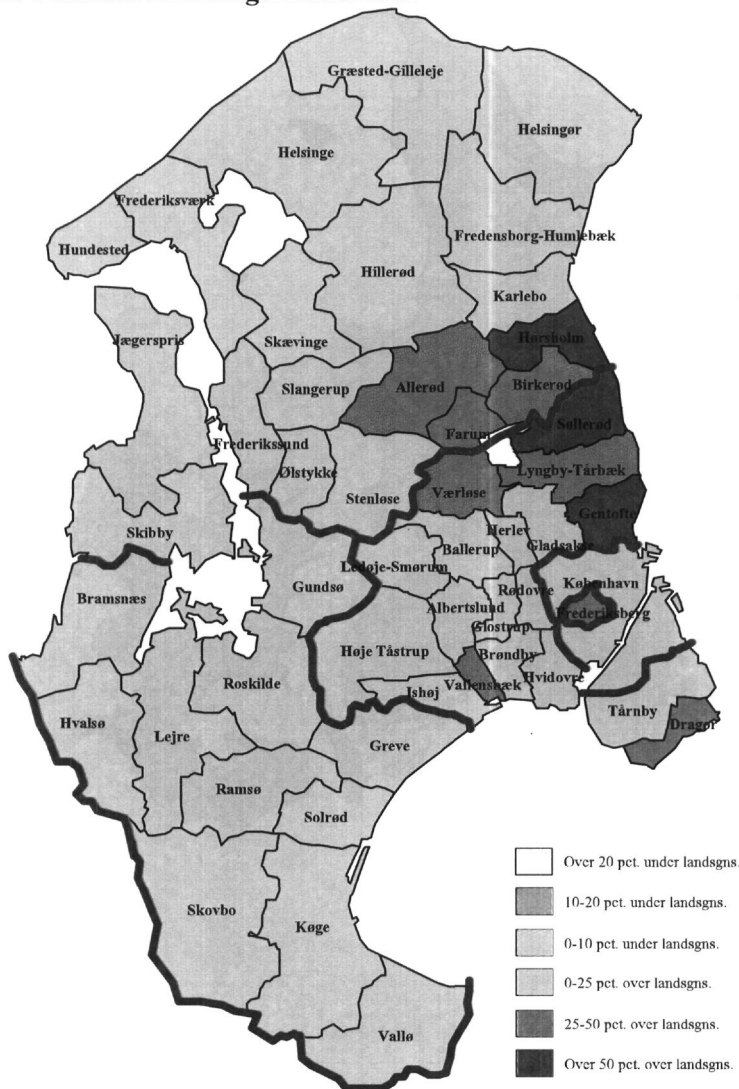
I 1995 varierer udskrivningsgrundlaget mellem 161.028 og 84.820 kr. pr. indbygger. Søllerød kommune har det højeste udskrivningsgrundlag for kommunerne i hovedstadsområdet, mens Frederiksværk Kommune ligger lavest.

Langt de fleste kommuner i hovedstadsområdet har i hele perioden et udskrivningsgrundlag over landsgennemsnittet. I 1980 lå 42 af hovedstadsområdets 50 kommuner således over landsgennemsnittet. I 1995 er denne andel steget til 44 kommuner. Af de 44 kommuner, der i 1995 ligger over landsgennemsnittet har 3 af kommunerne et udskrivningsgrundlag, der ligger mere end 50 pct. over niveauet for alle landets kommuner.

**Figur 28. Udskrivningsgrundlaget pr. indbygger i 1995 i forhold til landsgennemsnittet**



**Figur 29. Udskrivningsgrundlaget pr. indbygger i 1995 i forhold til landsgennemsnittet**



### 3.10.3. Skatteudskrivning

Den samlede kommunale og amtskommunale udskrivningsprocent for hovedstadsområdet er i 1995 lidt lavere end landsgennemsnittet, 29,75 pct. mod et landsgennemsnit på 29,88 pct.

Københavns Kommune budgetterer for 1995 med en kommunal udskrivningsprocent på 30,8 pct. Det er betydeligt over landsgennemsnittet for den samlede primær- og amtskommunale udskrivningsprocent på 29,88 pct. I storbykommunerne Århus, Odense og Ålborg budgetterer man ligeledes med en udskrivningsprocent over landsgennemsnittet. I Odense og Ålborg Kommuner er udskrivningsprocenten henholdsvis 0,4 pct. og 0,5 pct. højere end i Københavns Kommune.

I Frederiksberg Kommune samt i Frederiksborg og Roskilde amter er den gennemsnitlige primær- og amtskommunale udskrivningsprocent lavere end landsgennemsnittet, mens den i Københavns amt er lidt højere end landsgennemsnittet.

Tabel 3.10.4. Samlet primær- og amtskommunal udskrivningsprocent 1995.

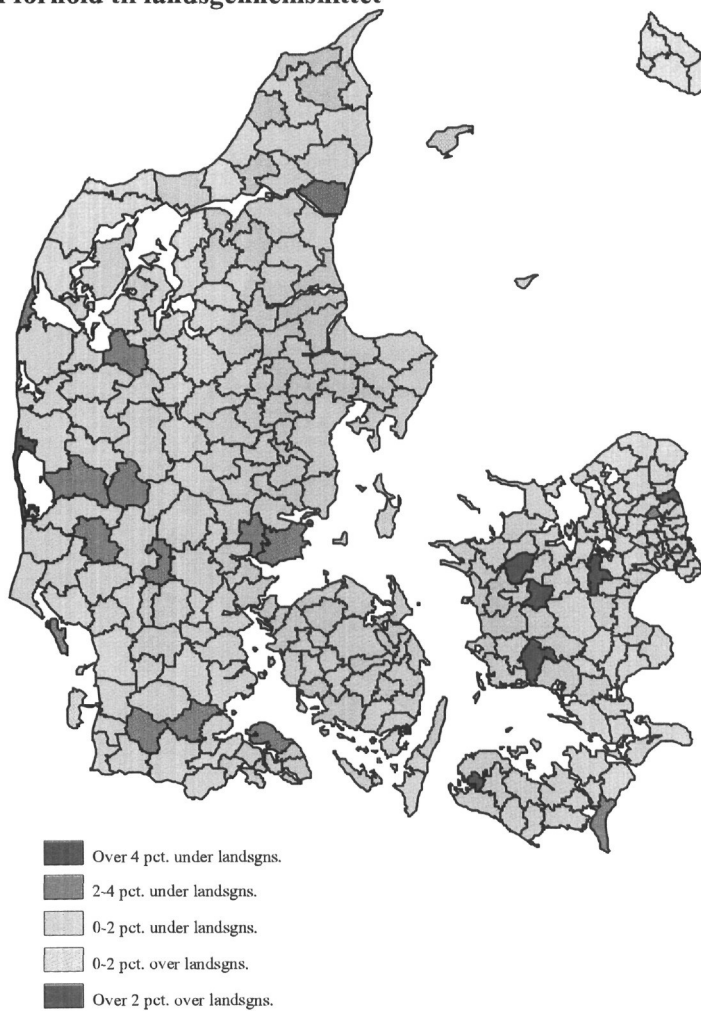
|                   | Kommunal<br>udskrivnings-<br>procent | Amtskommunal<br>udskrivnings-<br>procent | Samlet<br>udskrivnings-<br>procent |
|-------------------|--------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------|
| Københavns Komm.  |                                      |                                          | 30,80                              |
| Fr.berg Komm.     |                                      |                                          | 27,90                              |
| Kbh. amt          | 19,66                                | 10,40                                    | 30,06                              |
| Fred.borg amt     | 18,78                                | 10,00                                    | 28,78                              |
| Roskilde amt      | 19,06                                | 10,10                                    | 29,16                              |
| Hovedstadsområdet |                                      |                                          | 29,75                              |
| Århus             | 20,70                                | 9,50                                     | 30,20                              |
| Odense            | 21,10                                | 10,10                                    | 31,20                              |
| Ålborg            | 21,40                                | 9,90                                     | 31,30                              |
| Hele landet       |                                      |                                          | 29,88                              |

I tabel 3.10.4 er vist den samlede primær- og amtskommunale udskrivningsprocent for samtlige kommuner i hovedstadsområdet. Der er 5 kommuner i hovedstadsområdet, der har en højere udskrivningsprocent end Københavns Kommune. Det er:

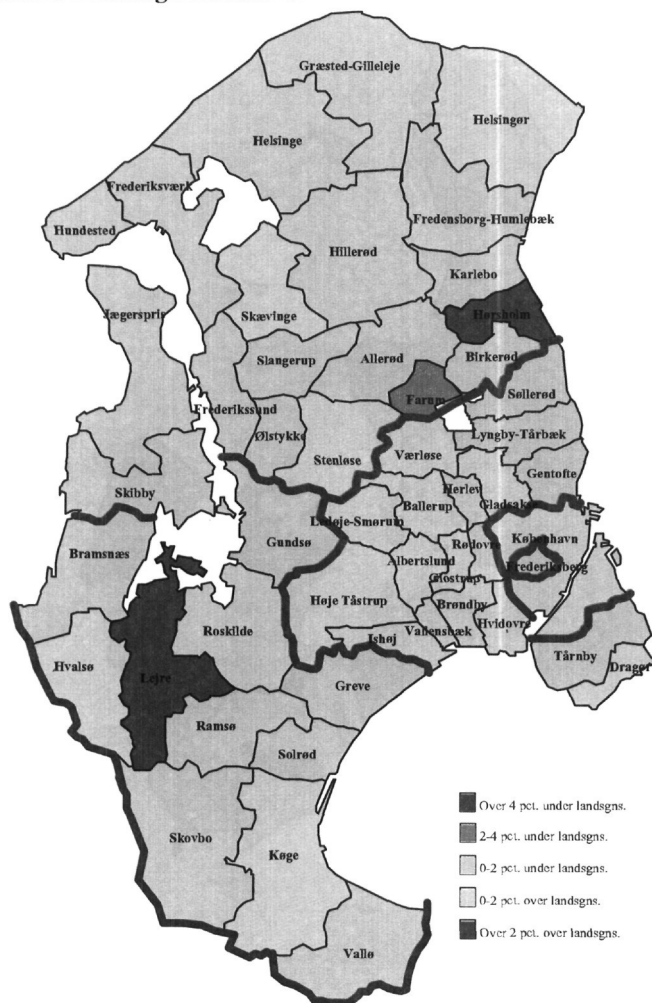
|                    |           |
|--------------------|-----------|
| -Hvidovre:         | 31,8 pct. |
| -Rødovre:          | 31,4 pct. |
| -Brøndby:          | 31,3 pct. |
| - <b>Ballerup:</b> | 31,2 pct. |
| - Gladsaxe:        | 30,9 pct. |

Disse kommuner ligger alle i Københavns amt. I Frederiksborg og Roskilde amter er der kun 4 kommuner, der har en udskrivningsprocent på 30 eller derover. 3 af disse 4 kommuner er bykommunerne Helsingør, Roskilde og Køge.

**Figur 30. Kommunernes samlede amts- og primærkommunale udskrivningsprocent i 1995 i forhold til landsgennemsnittet**



**Figur 31. Kommunernes samlede amts- og primærkommunale udskrivningsprocent i 1995 i forhold til landsgennemsnittet**





Tabel 3.10.5. Samlet primær- og amtskommunal  
udskrivningsprocent 1995

|                      | Udskrivnings-<br>procent |
|----------------------|--------------------------|
| København            | 30,8                     |
| Frederiksberg        | 27,9                     |
| Ballerup             | 31,2                     |
| Brøndby              | 31,3                     |
| Dragør               | 29,9                     |
| Gentofte             | 28,7                     |
| Gladsaxe             | 30,9                     |
| Glostrup             | 30,3                     |
| Herlev               | 30,3                     |
| Albertslund          | 30,3                     |
| Hvidovre             | 31,8                     |
| Høje Tåstrup         | 30,3                     |
| Ledøje-Smørum        | 30,0                     |
| Lyngby-Tårnby        | 29,6                     |
| Rødovre              | 31,4                     |
| Søllerød             | 28,3                     |
| Ishøj                | 29,9                     |
| Tårnby               | 29,3                     |
| Vallensbæk           | 29,9                     |
| Værløse              | 30,0                     |
|                      |                          |
| Allerød              | 28,6                     |
| Birkerød             | 28,3                     |
| Farum                | 27,3                     |
| Fredensborg-Humlebæk | 28,6                     |
| Frederikssund        | 29,5                     |
| Frederiksværk        | 29,7                     |
| Græsted-Gilleleje    | 28,5                     |
| Helsingør            | 28,7                     |
| Hillerød             | 30,9                     |
| Hundested            | 29,8                     |
| Hørsholm             | 29,7                     |
| Jægerspris           | 23,5                     |
| Karlebo              | 29,6                     |
| Skibby               | 29,7                     |
| Skævinge             | 29,8                     |
| Slangerup            | 30,4                     |
| Stenløse             | 29,6                     |
| Ølstykke             | 29,9                     |
|                      |                          |
| Bramsnæs             | 29,3                     |
| Greve                | 29,5                     |
| Gundsø               | 28,9                     |
| Hvalsø               | 28,0                     |
| Køge                 | 29,9                     |
| Lejre                | 30,0                     |
| Ramsø                | 25,7                     |
| Roskilde             | 29,1                     |
| Skovbo               | 30,2                     |
| Solrød               | 28,5                     |
| Vallø                | 28,4                     |

### 3.10.4. Udviklingen i kommunernes skatteindtægter

Af hensyn til sammenligningen med de øvrige kommuner og amtskommuner er Københavns og Frederiksberg Kommunes skatteindtægter i dette afsnit opdelt, således at 40 pct. henregnes til den amtskommunale del, og 60 pct. henregnes til den primærkommunale del.

Landets kommuner har i 1995 budgetteret med skatteindtægter på 100,7 mia. kr. Det svarer til et gennemsnit på 19.316 kr. pr. indbygger. For

kommunerne i hovedstadsområdet ligger skatteindtægterne i hele perioden over landsgennemsnittet. Det skyldes primært det højere udskrivningsgrundlag i området, idet udskrivningsprocenterne i hovedstadsområdets kommuner er nogenlunde på niveau med landsgennemsnittet - dog med store variationer fra kommune til kommune, jf. afsnit 3.10.3. Udviklingen i skatteindtægterne opgjort pr. indbygger er vist i tabel 3.10.6.

Tabel 3.10.6. Udviklingen i de kommunale skatteindtægter pr. indbygger.

| Kroner                    | 1980  | 1985   | 1990   | 1995   |
|---------------------------|-------|--------|--------|--------|
| Københavns Kommune        | 7.498 | 11.461 | 16.534 | 20.323 |
| Frederiksberg Kommune     | 8.035 | 12.692 | 17.980 | 22.435 |
| Københavns amt            | 9.537 | 15.337 | 21.392 | 24.814 |
| Frederiksborg amt         | 8.573 | 13.170 | 18.569 | 21.763 |
| Roskilde amt              | 7.729 | 11.940 | 16.985 | 20.599 |
| Hovedstadsområdet         | 8.487 | 13.292 | 18.775 | 22.319 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 6.100 | 9.909  | 13.976 | 17.813 |
| Århus Kommune             | 8.323 | 12.343 | 18.069 | 20.959 |
| Odense Kommune            | 6.908 | 11.278 | 15.645 | 19.323 |
| Ålborg Kommune            | 7.308 | 11.456 | 16.022 | 20.390 |
| Hele landet               | 6.913 | 11.049 | 15.575 | 19.316 |

Der er en betydelig forskel på skatteindtægterne for kommunerne i hovedstadsområdet sammenlignet med kommunerne udenfor hovedstadsområdet. I hele perioden er de gennemsnitlige kommunale skatteindtægter pr. indbygger i hovedstadskommunerne mellem 25 og 39 pct. over niveauet for kommunerne udenfor hovedstadsområdet. I 1995 er skatteindtægterne pr. indbygger for kommunerne i hovedstadsområdet 4.500 kr. højere end indtægterne udenfor hovedstadsområdet. Udviklingen i skatteindtægterne pr. indbygger i forhold til landsgennemsnittet er vist i tabel 3.10.7.

Tabel 3.10.7. Udviklingen i de kommunale skatteindtægter pr. indbygger  
Indeks hele landet=100

| Indeks                    | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|---------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune        | 108  | 104  | 106  | 105  |
| Frederiksberg Kommune     | 116  | 115  | 115  | 116  |
| Københavns amt            | 138  | 139  | 137  | 128  |
| Frederiksborg amt         | 124  | 119  | 119  | 113  |
| Roskilde amt              | 112  | 108  | 109  | 107  |
| Hovedstadsområdet         | 123  | 120  | 121  | 116  |
| Udenfor hovedstadsområdet | 88   | 90   | 90   | 92   |
| Århus Kommune             | 120  | 112  | 116  | 109  |
| Odense Kommune            | 100  | 102  | 100  | 100  |
| Ålborg Kommune            | 106  | 104  | 103  | 106  |
| Hele landet               | 100  | 100  | 100  | 100  |

Skatteindtægterne for kommunerne i hovedstadsområdet har i perioden nærmet sig landsgennemsnittet. I 1980 lå skatteindtægterne pr. indbygger i hovedstadsområdet således 23 pct. over landsgennemsnittet, mens de i 1995 kun ligger 16 pct. over. Udviklingen i skatteindtægterne pr. indbygger vises i tabel 3.10.8.

Tabel 3.10.8. Udviklingen i de kommunale skatteindtægter pr. indbygger fordelt på kommunerne i hovedstadsområdet

| Kroner               | 1980   | 1985   | 1990   | 1995   |
|----------------------|--------|--------|--------|--------|
| København            | 7.498  | 11.461 | 16.534 | 20.323 |
| Frederiksberg        | 8.035  | 12.692 | 17.980 | 22.435 |
| Ballerup             | 8.995  | 14.296 | 21.857 | 25.532 |
| Brøndby              | 8.312  | 14.471 | 19.656 | 21.967 |
| Dragør               | 9.742  | 14.924 | 22.670 | 25.220 |
| Gentofte             | 11.072 | 18.596 | 24.445 | 31.181 |
| Gladsaxe             | 9.444  | 15.348 | 20.961 | 24.078 |
| Glostrup             | 9.519  | 15.782 | 20.700 | 24.505 |
| Herlev               | 8.793  | 14.275 | 20.815 | 22.962 |
| Albertslund          | 11.195 | 15.173 | 20.178 | 21.789 |
| Hvidovre             | 9.335  | 13.910 | 19.920 | 22.633 |
| Høje-Taastrup        | 9.132  | 13.834 | 19.239 | 22.556 |
| Ledøje-Smørum        | 8.100  | 13.295 | 21.801 | 21.432 |
| Lyngby-Tårnby        | 9.595  | 16.346 | 23.168 | 27.092 |
| Rødovre              | 9.549  | 16.036 | 21.104 | 23.119 |
| Søllerød             | 12.068 | 19.537 | 26.397 | 31.967 |
| Ishøj                | 8.364  | 12.569 | 16.904 | 18.681 |
| Tårnby               | 7.999  | 12.804 | 18.538 | 21.043 |
| Vallensbæk           | 8.352  | 14.604 | 22.967 | 24.669 |
| Værløse              | 9.713  | 15.714 | 23.310 | 29.032 |
| Allerød              | 9.041  | 14.269 | 20.293 | 23.953 |
| Birkerød             | 9.329  | 14.548 | 22.708 | 26.766 |
| Farum                | 9.640  | 16.590 | 21.379 | 22.551 |
| Fredensborg-Humlebæk | 8.212  | 12.589 | 17.701 | 21.369 |
| Frederikssund        | 8.329  | 13.207 | 17.489 | 21.614 |
| Frederiksværk        | 10.011 | 13.201 | 17.104 | 18.817 |
| Græsted-Gilleleje    | 8.396  | 11.624 | 14.938 | 17.737 |
| Helsingør            | 7.334  | 10.484 | 15.844 | 20.196 |
| Hillerød             | 9.010  | 13.543 | 19.190 | 22.711 |
| Hundested            | 8.465  | 13.336 | 18.786 | 22.105 |
| Hørsholm             | 7.365  | 11.003 | 15.321 | 18.129 |
| Jægerspris           | 9.223  | 15.160 | 21.335 | 23.811 |
| Karløbe              | 7.760  | 11.726 | 18.038 | 21.900 |
| Karlebo              | 8.901  | 13.065 | 18.112 | 20.680 |
| Skibby               | 7.738  | 11.260 | 14.720 | 18.792 |
| Skævinge             | 6.477  | 10.045 | 14.800 | 18.139 |
| Slangerup            | 6.702  | 11.830 | 17.143 | 19.888 |
| Stenløse             | 7.377  | 12.199 | 18.949 | 23.258 |
| Ølstykke             | 7.220  | 11.571 | 17.470 | 20.229 |
| Bramsnæs             | 6.169  | 9.887  | 15.341 | 19.708 |
| Greve                | 7.847  | 12.019 | 16.908 | 21.326 |
| Gundsø               | 7.830  | 11.922 | 16.894 | 20.045 |
| Hvalsø               | 7.729  | 11.448 | 15.810 | 19.344 |
| Køge                 | 7.528  | 12.045 | 16.649 | 19.796 |
| Lejre                | 6.341  | 10.246 | 14.839 | 18.699 |
| Ramsø                | 7.112  | 9.671  | 14.134 | 19.774 |
| Roskilde             | 9.016  | 14.140 | 20.326 | 22.775 |
| Skovbo               | 6.114  | 9.078  | 13.785 | 17.941 |
| Solrød               | 7.573  | 11.600 | 16.335 | 20.162 |
| Vallø                | 6.409  | 9.653  | 13.849 | 18.054 |

Søllerød Kommune har i 1995 de største skatteindtægter med 31.976 kr. pr. indbygger. Lavest i hovedstadsområdet ligger Græsted-Gilleleje Kommune med skatteindtægter på 17.737 kr. pr. indbygger.

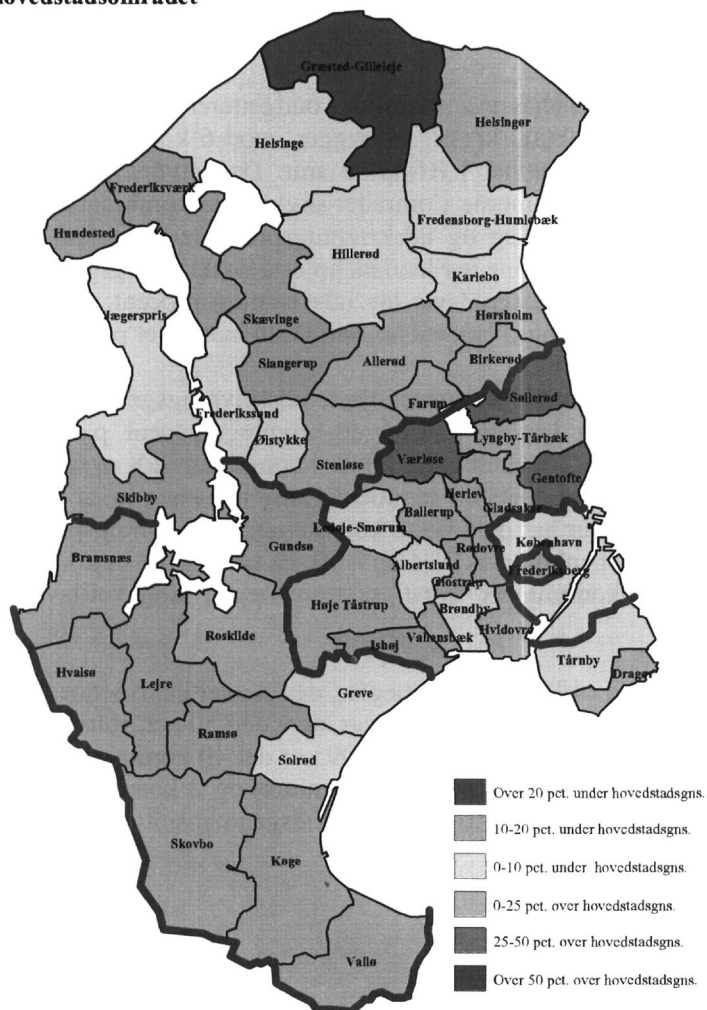
Kommunerne i Københavns amt har i gennemsnit højere skatteindtægter end de øvrige kommuner i hovedstadsområdet. 7 kommuner i hovedstadsområdet budgetterer i 1995 med skatteindtægter på over 25.000 kr. pr. indbygger. Der er tale om 6 kommuner i Københavns amt: Ballerup, Dragør, Gentofte, Lyngby-Taarbæk, Søllerød og Værløse, samt Birkerød Kommune i Frederiksborg amt.

Kun 1 kommune i Københavns amt - Ishøj - budgetterer for 1995 med skatteindtægter på under 20.000 kr. pr. indbygger, mod 6 kommuner i Frederiksborg amt og 7 kommuner i Roskilde amt. De betydelige forskelle i skatteindtægter for kommunerne i området skyldes en kombination af forskelle i udskrivningsgrundlag og udskrivningsprocenter. Det kan således nævnes, at Søllerød Kommune har landets højeste udskrivningsgrundlag pr. indbygger. Selv med en forholdsvis lav udskrivningsprocent på 17,9 pct. har kommunen alligevel også landets højeste skatteindtægter pr. indbygger.

Hørsholm Kommune har landets næsthøjeste udskrivningsgrundlag pr. indbygger, men samtidig landets laveste udskrivningsprocent på 13,5 pct. Kommunens samlede skatteindtægter bliver hermed kun lidt over gennemsnittet for hovedstadsområdet. Til sammenligning kan nævnes, at Hvidovre og Rødovre Kommuner har de højeste kommunale udskrivningsprocenter i hovedstadsområdet, henholdsvis 21,4 og 21,0. På trods af de høje skatteprocenter bliver disse kommuners "egne" skatteindtægter alligevel lavere end Hørsholms.

44 kommuner havde i 1980 skatteindtægter, der lå over landsgennemsnittet. Heraf havde 3 kommuner indtægter der var mere end 50 pct. større end gennemsnittet for alle landets kommuner. I 1995 er det 40 kommuner i hovedstadsområdet, der ligger over landsgennemsnittet, og 2 kommuner der har indtægter, der ligger mere end 50 pct. over landsgennemsnittet.

**Figur 32. Skatteindtægterne pr. indbygger i 1995  
i forhold til gennemsnittet for kommunerne  
i hovedstadsområdet**



### 3.10.5. De amtskommunale skatteindtægter

Af hensyn til sammenligningen med de øvrige kommuner og amtskommuner er Københavns og Frederiksberg Kommuner skatteindtægter i dette afsnit opdelt, således at 40 pct. henregnes til den amtskommunale del, og 60 pct. henregnes til den primærkommunale del.

De samlede budgetterede skatteindtægter i 1995 for amtskommunerne er ca. 53,2 mia. kr. Det svarer til et landsgennemsnit på 10.206 kr. pr. indbygger. Amtskommunerne i hovedstadsområdet har som primærkommunerne skatteindtægter, der ligger betydeligt over landsgennemsnittet. Tabel 3.10.9 viser udviklingen i de amtskommunale skatteindtægter pr. indbygger.

Tabel 3.10.9. Udviklingen i de amtskommunale skatteindtægter pr. indbygger fordelt på amtskommunerne

| Kroner                    | 1980  | 1985  | 1990   | 1995   |
|---------------------------|-------|-------|--------|--------|
| Københavns Kommune        | 4.999 | 7.641 | 11.023 | 13.549 |
| Frederiksberg Kommune     | 5.357 | 8.462 | 11.987 | 14.957 |
| Københavns Amtskommune    | 4.071 | 6.946 | 10.844 | 13.233 |
| Frederiksborg Amtskommune | 3.684 | 6.370 | 9.497  | 12.008 |
| Roskilde Amtskommune      | 3.256 | 6.152 | 9.393  | 11.311 |
| Hovedstadsområdet         | 4.234 | 7.008 | 10.498 | 12.911 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 2.580 | 4.487 | 6.681  | 8.852  |
| Hele landet               | 3.143 | 5.337 | 7.953  | 10.206 |

Gennemsnitsindtægterne for amtskommunerne i hovedstadsområdet ligger i hele perioden betydeligt over gennemsnittet for amtskommunerne udenfor hovedstadsområdet. I 1995 har amtskommunerne i hovedstadsområdet i gennemsnit skatteindtægter på 12.991 kr. pr. indbygger, hvilket er ca. 4.000 kr. mere end amtskommunerne udenfor hovedstadsområdet. De højere skatteindtægter i hovedstadsområdet skyldes hovedsageligt det højere amtskommunale udskrivningsgrundlag i hovedstadsområdet.

Københavns og Frederiksberg Kommuner og Københavns Amtskommune har i 1995 indtægter, der ligger over gennemsnittet for hovedstadsområdet, mens Roskilde og Frederiksborg amtskommuner begge ligger under gennemsnittet for hovedstadsområdets amter. Tabel 3.10.10 viser amtskommunernes skatteindtægter pr. indbygger i forhold til landsgennemsnittet.

Tabel 3.10.10. Udviklingen i skatteindtægterne pr. indbygger fordelt på amtskommunerne. Indeks Hele landet=100

| Indeks                    | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|---------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune        | 159  | 143  | 139  | 133  |
| Frederiksberg Kommune     | 170  | 159  | 151  | 147  |
| Københavns Amtskommune    | 129  | 130  | 136  | 130  |
| Frederiksborg Amtskommune | 117  | 119  | 119  | 118  |
| Roskilde Amtskommune      | 104  | 115  | 118  | 111  |
| Hovedstadsområdet         | 135  | 131  | 132  | 127  |
| Udenfor hovedstadsområdet | 82   | 84   | 84   | 87   |
| Hele landet               | 100  | 100  | 100  | 100  |

For amtskommunerne under ét er der i løbet af perioden sket en tilnærmelse til landsgennemsnittet. Fra at ligge 35 pct. over landsgennemsnittet i 1980, har amtskommunerne i 1995 skatteindtægter, der ligger 27 pct. over landsgennemsnittet. Københavns og Frederiksberg kommuner har haft det største fald i skatteindtægterne i løbet af perioden, set i forhold til landsgennemsnittet.

### 3.10.6. De samlede amts- og primærkommunale skatteindtægters fordeling på skattetyper

Tabellerne 3.10.11 og 3.10.12 viser fordelingen af de samlede amts- og primærkommunale skatteindtægter pr. indbygger på indkomstskat, selskabsskat, grundskyld og øvrige skatter.



Tabel 3.10.11. Fordelingen af de samlede amts- og primærkommunale skatteindtægter pr. indbygger på indkomstskat, selskabsskat, grundskyld og øvrige skatter i 1995

| Kroner                    | Indkomstskat | Selskabsskat | Grundskyld | Øvrige skatter | Skatter ialt |
|---------------------------|--------------|--------------|------------|----------------|--------------|
| Københavns Kommune        | 28.695       | 806          | 2.270      | 2.100          | 33.871       |
| Frederiksberg Kommune     | 34.180       | 347          | 1.682      | 1.184          | 37.392       |
| Københavns amt            | 33.849       | 609          | 2.478      | 1.110          | 38.046       |
| Frederiksborg amt         | 30.514       | 248          | 2.282      | 726            | 33.771       |
| Roskilde amt              | 29.669       | 203          | 1.505      | 533            | 31.910       |
| Hovedstadsområdet         | 31.259       | 524          | 2.217      | 1.230          | 35.231       |
| Udenfor hovedstadsområdet | 24.748       | 247          | 1.215      | 455            | 26.666       |
| Hele landet               | 26.920       | 340          | 1.549      | 714            | 29.522       |

Tabel 3.10.12. Fordelingen af de samlede amts- og primærkommunale skatteindtægter pr. indbygger på områderne indkomstskat, selskabsskat, grundskyld og øvrige skatter i forhold til de samlede amts- og primærkommunale skatteindtægter i 1995

| Procent                   | Indkomstskat | Selskabsskat | Grundskyld | Øvrige skatter | I alt |
|---------------------------|--------------|--------------|------------|----------------|-------|
| Københavns Kommune        | 85           | 2            | 7          | 6              | 100   |
| Frederiksberg Kommune     | 91           | 1            | 4          | 3              | 100   |
| Københavns amt            | 89           | 2            | 7          | 3              | 100   |
| Frederiksborg amt         | 90           | 1            | 7          | 2              | 100   |
| Roskilde amt              | 93           | 1            | 5          | 2              | 100   |
| Hovedstadsområdet         | 89           | 1            | 6          | 3              | 100   |
| Udenfor hovedstadsområdet | 93           | 1            | 5          | 2              | 100   |
| Hele landet               | 91           | 1            | 5          | 2              | 100   |

Kommunerne og amtskommunerne i hovedstadsområdet under ét henter en mindre andel af sine skatteindtægter på indkomstskat, men en større andel af indtægterne på grundskyld i forhold til kommunerne uden for hovedstadsområdet. I absolutte tal udgør amtskommunernes og primærkommunernes indtægter fra indkomstskat i hovedstadsområdet i gennemsnit 31.259 kr. pr. indbygger. Det er ca. 6.500 kr. mere i end amtskommunerne og primærkommunerne udenfor hovedstadsområdet, og ca. 4.300 kr. mere pr. indbygger end gennemsnittet for alle landets amts- og primærkommuner. Det fremgår desuden, at selskabsskat betyder væsentligt mere for kommunerne i hovedstadsområdet end for kommunerne i resten af landet. Indenfor hovedstadsområdet er det specielt Københavns Kommune og kommunerne i Københavns amt, der har høje indtægter fra selskabsskat. Herudover fremgår det, at Københavns Kommune og kommunerne i Københavns og Frederiksborg amter har forholdsvis høje indtægter fra grundskyld.

### 3.11. Tilskud og udligning

#### 3.11.1. De primærkommunale indtægter fra tilskud og udligning

De samlede budgetterede primærkommunale indtægter fra tilskud og udligning er i 1995 ca. 22 mia. kr. Det svarer til et gennemsnit på 4.221 kr. pr. indbygger.

Kommunerne i hovedstadsområdet modtager i hele perioden i gennemsnit mindre i tilskud og udligning end landsgennemsnittet. Tabel 3.11.1 viser udviklingen i kommunernes indtægter fra tilskud og udligning opgjort pr. indbygger.

Tabel 3.11.1. Udviklingen i kommunernes indtægter fra tilskud og udligning pr. indbygger

| Kroner                    | 1980  | 1985   | 1990  | 1995  |
|---------------------------|-------|--------|-------|-------|
| Københavns Kommune*       | 2.861 | 3.341  | 5.345 | 6.639 |
| Frederiksberg Kommune*    | 1.359 | 654    | 2.053 | 2.390 |
| Københavns amt            | 775   | -1.322 | 121   | 1.128 |
| Frederiksborg amt         | 1.499 | 611    | 1.428 | 2.097 |
| Roskilde amt              | 2.174 | 1.312  | 1.982 | 2.607 |
| Hovedstadsområdet         | 1.699 | 770    | 2.139 | 3.071 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 1.950 | 1.808  | 4.224 | 4.796 |
| Århus Kommune             | 1.627 | 1.941  | 3.235 | 4.703 |
| Odense Kommune            | 1.757 | 1.187  | 3.682 | 5.017 |
| Ålborg Kommune            | 1.823 | 1.480  | 3.582 | 4.631 |
| Hele landet               | 1.865 | 1.458  | 3.529 | 4.221 |

\* I denne tabel er 60 pct. af tilskuds- og udligningsbeløbene til Københavns og Frederiksberg Kommuner henregnet til den primærkommunale del.

Kommunerne udenfor hovedstadsområdet har i hele perioden flere indtægter fra tilskud og udligning pr. indbygger end gennemsnittet for kommunerne i hovedstadsområdet. I 1995 modtager en gennemsnitskommune i hovedstadsområdet 3.071 kr. pr. indbygger i tilskud og udligning. Det er ca. 1.700 kr. mindre end kommunerne udenfor hovedstadsområdet, og ca. 1.200 kr. mindre end gennemsnittet for alle landets kommuner. Tabel 3.11.2 viser udviklingen i kommunernes indtægter fra tilskud og udligning pr. indbygger i forhold til landsgennemsnittet.

Tabel 3.11.2. Udviklingen i kommunernes indtægter fra tilskud og udligning  
Indeks hele landet=100

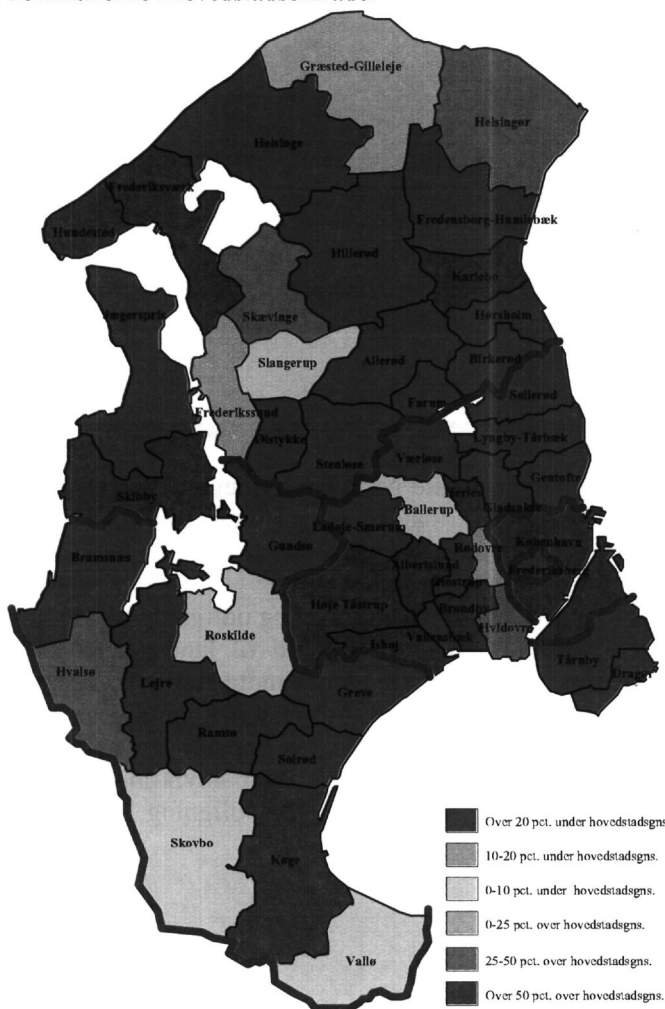
| Indeks                    | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|---------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune*       | 153  | 229  | 151  | 157  |
| Frederiksberg Kommune*    | 73   | 45   | 58   | 57   |
| Københavns amt            | 42   | -91  | 3    | 27   |
| Frederiksborg amt         | 80   | 42   | 40   | 50   |
| Roskilde amt              | 117  | 90   | 56   | 62   |
| Hovedstadsområdet         | 91   | 53   | 61   | 73   |
| Udenfor hovedstadsområdet | 105  | 124  | 120  | 114  |
| Århus Kommune             | 87   | 133  | 92   | 111  |
| Odense Kommune            | 94   | 81   | 104  | 119  |
| Ålborg Kommune            | 98   | 102  | 102  | 110  |
| Hele landet               | 100  | 100  | 100  | 100  |

\*: I denne tabel er 60 pct. af tilskuds- og udligningsbeløbene til Københavns og Frederiksberg Kommuner henregnet til den primærkommunale del.

Københavns Kommune har i hele perioden indtægter fra tilskud og udligning, der ligger betydeligt over landsgennemsnittet. Det modsatte er tilfældet for Frederiksberg Kommune og kommunerne i de tre hovedstadsamter.

I løbet af perioden er indtægterne fra tilskud og udligning blevet mindre for kommunerne i hovedstadsområdet i forhold til landsgennemsnittet. For kommunerne udenfor hovedstadsområdet er indtægterne fra tilskud og udligning derimod blevet større i forhold til landets kommuner under ét. For de enkelte kommuner i hovedstadsområdet er der stor forskel på indtægterne fra tilskud og udligning. Tabel 3.11.3 viser udviklingen i de enkelte hovedstadskommuners indtægter fra tilskud og udligning.

**Figur 33. Indtægterne på tilskud og udligning pr. indbygger i 1995 i forhold til gennemsnittet for kommunerne i hovedstadsområdet**



Tabel 3.11.3. Udviklingen i indtægterne fra tilskud og udligning pr. indbygger fordelt på kommunerne i hovedstadsområdet

| Kroner               | 1980   | 1985   | 1990   | 1995   |
|----------------------|--------|--------|--------|--------|
| København*           | 2.861  | 3.341  | 5.345  | 6.639  |
| Frederiksberg*       | 1.359  | 654    | 2.053  | 2.390  |
| Ballerup             | 2.003  | 451    | 978    | 2.906  |
| Brøndby              | 1.832  | 437    | 3.887  | 5.428  |
| Dragør               | 568    | -2.044 | -3.860 | -2.224 |
| Gentofte             | -1.712 | -6.200 | -6.334 | -7.421 |
| Gladsaxe             | 1.036  | -951   | 1.311  | 2.422  |
| Glostrup             | 633    | -1.576 | 720    | 2.086  |
| Herlev               | 1.384  | -656   | 1.864  | 4.634  |
| Albertslund          | 2.623  | 3.850  | 5.930  | 9.209  |
| Hvidovre             | 982    | -572   | 2.822  | 4.523  |
| Høje-Taastrup        | 1.607  | 337    | 3.273  | 4.893  |
| Ledøje-Smørum        | 2.026  | 831    | 73     | 648    |
| Lyngby-Tårnbæk       | -802   | -3.464 | -2.634 | -3.119 |
| Rødovre              | 1.015  | -1.327 | 46     | 2.686  |
| Søllerød             | -1.812 | -5.352 | -7.231 | -8.271 |
| Ishøj                | 4.078  | 4.780  | 7.520  | 10.743 |
| Tårnby               | 1.017  | -1.307 | 773    | 1.202  |
| Vallensbæk           | 1.419  | -1.244 | -2.682 | -2.096 |
| Værløse              | 500    | -2.347 | -2.747 | -4.567 |
| Allerød              | 1.324  | -204   | -805   | -838   |
| Birkerød             | 63     | -2.558 | -3.132 | -3.337 |
| Farum                | 1.342  | 1.470  | 942    | 659    |
| Fredensborg-Humlebæk | 1.417  | 207    | 1.206  | 1.819  |
| Frederikssund        | 1.948  | 1.593  | 1.646  | 3.324  |
| Frederiksværk        | 1.519  | 916    | 4.525  | 6.102  |
| Græsted-Gilleleje    | 1.528  | 2.156  | 2.997  | 3.196  |
| Helsinge             | 1.649  | 953    | 1.374  | 2.176  |
| Helsingør            | 1.422  | 1.247  | 3.367  | 4.388  |
| Hillerød             | 1.394  | 57     | 1.432  | 1.875  |
| Hundested            | 1.969  | 1.748  | 4.013  | 5.840  |
| Hørsholm             | -793   | -3.425 | -5.339 | -4.949 |
| Jægerspris           | 1.830  | 1.384  | 2.951  | 2.400  |
| Karlebo              | 3.670  | 2.618  | 4.546  | 6.237  |
| Skibby               | 2.875  | 3.052  | 5.869  | 5.678  |
| Skævinge             | 2.129  | 2.192  | 1.324  | 3.979  |
| Slangerup            | 2.398  | 2.270  | 2.105  | 2.842  |
| Stenløse             | 2.010  | 160    | 267    | -73    |
| Ølstykke             | 2.956  | 2.066  | 1.811  | 2.175  |
| Bramsnæs             | 2.488  | 1.650  | 2.079  | 1.292  |
| Greve                | 2.321  | 771    | 1.108  | 2.302  |
| Gundsø               | 2.028  | 919    | 291    | 369    |
| Hvalsø               | 2.801  | 2.149  | 3.893  | 4.084  |
| Køge                 | 2.210  | 1.850  | 4.326  | 5.314  |
| Lejre                | 2.398  | 819    | 656    | -437   |
| Ramsø                | 2.911  | 1.878  | 2.716  | 2.093  |
| Roskilde             | 1.513  | 961    | 1.518  | 2.966  |
| Skovbo               | 2.638  | 2.713  | 2.546  | 2.882  |
| Solrød               | 2.380  | 1.081  | 517    | -154   |
| Vallø                | 2.518  | 1.682  | 2.832  | 2.859  |

\*: I denne tabel er 60 pct. af tilskuds- og udligningsbeløbene til Københavns og Frederiksberg Kommuner henregnet til den primærkommunale del.

I 1995 har Ishøj Kommune med 10.743 kr. pr. indbygger de største indtægter fra tilskud og udligning i hovedstadsområdet. Søllerød Kommune, der

må aflevere 8.271 kr. pr. indbygger, har i 1995 de største udgifter fra tilskud og udligning af kommunerne i hovedstadsområdet.

I 1980 havde 23 af hovedstadsområdets kommuner indtægter, der lå over landsgennemsnittet. Heraf havde 6 kommuner indtægter der var mere end 50 pct. større end landsgennemsnittet. I 1995 har 13 kommuner indtægter over landsgennemsnittet. Heraf har 3 kommuner indtægter, der er mere end 50 pct. større end landsgennemsnittet. 12 kommuner i hovedstadsområdet havde i 1995 nettoudgifter til tilskuds- og udligningsordningerne, mens alle landets øvrige kommuner havde nettoindtægter fra ordningerne.

### 3.11.2. De amtskommunale indtægter fra tilskud og udligning

I 1995 er de samlede budgetterede indtægter fra tilskud og udligning 14,3 mia. kr. for landets amtskommuner. Dette svarer til et landsgennemsnit på 2.747 kr. pr. indbygger. Amtskommunerne i hovedstadsområdet har som primærkommunerne i hele perioden indtægter fra tilskud og udligning, der ligger under landsgennemsnittet. Tabel 3.11.4 viser udviklingen i amtskommunernes indtægter fra tilskud og udligning opgjort pr. indbygger.

Tabel 3.11.4. Udviklingen i amtskommunernes indtægter fra tilskud og udligning pr. indbygger

| Kroner                    | 1980  | 1985  | 1990  | 1995  |
|---------------------------|-------|-------|-------|-------|
| Københavns Kommune*       | 1.907 | 2.227 | 3.563 | 4.426 |
| Frederiksberg Kommune*    | 906   | 436   | 1.368 | 1.593 |
| Københavns Amtskommune    | 830   | 689   | 462   | 843   |
| Frederiksborg Amtskommune | 964   | 742   | 719   | 898   |
| Roskilde Amtskommune      | 1.276 | 1.213 | 887   | 1.196 |
| Hovedstadsområdet         | 1.218 | 1.177 | 1.458 | 1.908 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 2.019 | 2.725 | 3.166 | 3.167 |
| Hele landet               | 1.746 | 2.204 | 2.597 | 2.747 |

\*: I denne tabel er 40 pct. af tilskuds- og udligningsbeløbene til Københavns og Frederiksberg Kommuner henregnet til den amtskommunale del.

Amtskommunerne i hovedstadsområdet har i 1995 i gennemsnit indtægter på 1.908 kr. pr. indbygger fra tilskud og udligning, hvilket er ca. 1.250 kr. lavere end gennemsnittet for amtskommunerne udenfor hovedstadsområdet, og ca. 850 kr. mindre end landsgennemsnittet. Københavns Kommune ligger betydeligt over gennemsnittet for amtskommunerne i hovedstadsområ

det, mens Frederiksberg Kommune og hovedstadsområdet tre amtskommuner alle ligger under gennemsnittet for hovedstadsområdet. Tabel 3.11.5 viser udviklingen i amtskommunernes indtægter fra tilskud og udligning pr. indbygger i forhold til landsgennemsnittet.

Tabel 3.11.5. Udviklingen i amtskommunernes indtægter fra tilskud og udligning pr. indbygger. Indeks hele landet=100

| Indeks                    | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|---------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune*       | 109  | 101  | 137  | 161  |
| Frederiksberg Kommune*    | 52   | 20   | 53   | 58   |
| Københavns Amtskommune    | 48   | 31   | 18   | 31   |
| Frederiksborg Amtskommune | 55   | 34   | 28   | 33   |
| Roskilde Amtskommune      | 73   | 55   | 34   | 44   |
| Hovedstadsområdet         | 70   | 53   | 56   | 69   |
| Udenfor hovedstadsområdet | 116  | 124  | 122  | 115  |
| Hele landet               | 100  | 100  | 100  | 100  |

\*: I denne tabel er 40 pct. af tilskuds- og udligningsbeløbene til Københavns og Frederiksberg Kommuner henregnet til den amtskommunale del.

For amtskommunerne i hovedstadsområdet ligger indtægterne i 1995 på samme niveau som i 1980 i forhold til landsgennemsnittet. Dette skyldes primært Københavns Kommune, hvis indtægter fra tilskud og udligning er steget betydeligt i løbet af perioden.

## 3.12. Samlede kommunale og amtskommunale indtægter

### 3.12.1. De samlede primærkommunale indtægter

I dette afsnit er 60 pct. af Københavns og Frederiksberg Kommuner indtægter fra skatter, tilskud og udligning henregnet til den primærkommunale del, mens 40 pct. er henregnet til den amtskommunale del.

Primærkommunernes samlede budgetterede indtægter fra skatter, tilskud og udligning er i 1995 ca. 122,8 mia. kr. Dette svarer til et landsgennemsnit på 23.537 kr. pr. indbygger. For kommunerne i hovedstadsområdet ligger de samlede indtægter over landsgennemsnittet. Tabel 3.12.1 viser udviklingen i de samlede indtægter fra skatter, tilskud og udligning opgjort pr. indbygger.

Tabel 3.12.1. Udviklingen i de samlede primærkommunale indtægter(1) fra skatter, tilskud og udligning opgjort pr. indbygger

| Kroner                    | 1980   | 1985   | 1990   | 1995   |
|---------------------------|--------|--------|--------|--------|
| Københavns Kommune        | 10.359 | 14.802 | 21.879 | 26.962 |
| Frederiksberg Kommune     | 9.394  | 13.347 | 20.033 | 24.825 |
| Københavns amt            | 10.313 | 14.015 | 21.513 | 25.942 |
| Frederiksborg amt         | 10.072 | 13.781 | 19.998 | 23.860 |
| Roskilde amt              | 9.903  | 13.252 | 18.967 | 23.206 |
| Hovedstadsområdet         | 10.187 | 14.061 | 20.914 | 25.390 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 8.050  | 11.717 | 18.200 | 22.610 |
| Århus Kommune             | 9.950  | 14.284 | 21.304 | 25.663 |
| Odense Kommune            | 8.665  | 12.465 | 19.327 | 24.339 |
| Ålborg Kommune            | 9.131  | 12.936 | 19.605 | 25.021 |
| Hele landet               | 8.778  | 12.507 | 19.104 | 23.537 |

Note: Indtægterne for Københavns og Frederiksberg Kommuner er opdelt, så 60 pct. af indtægterne henføres til det kommunale område, mens de resterende 40 procent af indtægterne henføres til det amtskommunale område.

De samlede indtægter for kommunerne i hovedstadsområdet ligger i hele perioden over niveauet for kommunerne udenfor hovedstadsområdet. I 1995 er de samlede indtægter for en gennemsnitskommune i hovedstadsområdet 25.390 kr. pr. indbygger. Dette er ca. 2.800 kr. over niveauet for kommunerne udenfor hovedstadsområdet, og ca. 1.800 kr. over niveauet for alle landets kommuner. Tabel 3.12.2 viser udviklingen i de samlede indtægter i forhold til landsgennemsnittet.

Tabel 3.12.2. Udviklingen i de samlede primærkommunale indtægter fra skatter, tilskud og udligning pr. indbygger. Indeks hele landet=100

| Indeks                    | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|---------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune        | 118  | 118  | 115  | 115  |
| Frederiksberg Kommune     | 107  | 107  | 105  | 105  |
| Københavns amt            | 117  | 112  | 113  | 110  |
| Frederiksborg amt         | 115  | 110  | 105  | 101  |
| Roskilde amt              | 113  | 106  | 99   | 99   |
| Hovedstadsområdet         | 116  | 112  | 109  | 108  |
| Udenfor hovedstadsområdet | 92   | 94   | 95   | 96   |
| Århus Kommune             | 113  | 114  | 112  | 109  |
| Odense Kommune            | 99   | 100  | 101  | 103  |
| Ålborg Kommune            | 104  | 103  | 103  | 106  |
| Hele landet               | 100  | 100  | 100  | 100  |



Hovedstadskommunernes samlede indtægter nærmer sig i perioden landsgennemsnittet. Indtægterne for Københavns og Frederiksberg Kommuner har været nogenlunde konstante i forhold til landsgennemsnittet i løbet af perioden. For kommunerne i de tre hovedstadsamter er de samlede indtægter derimod faldet i løbet af perioden.

Udligningsordningerne betyder, at selv om Københavns Kommunes skatteindtægter lå under gennemsnittet for kommunerne i hovedstadsområdet, ligger Københavns Kommunes samlede indtægter alligevel over gennemsnittet for hovedstadsområdets kommuner. For de enkelte kommuner i hovedstadsområdet er der betydelig forskel på de samlede indtægter. Tabel 3.12.3 viser udviklingen i de samlede indtægter fra skatter, tilskud og udligning pr. indbygger fordelt på kommunerne i hovedstadsområdet.

Tabel 3.12.3. Udviklingen i de samlede primærkommunale indtægter fra skatter, tilskud og udligning pr. indbygger fordelt på kommunerne i hovedstadsområdet

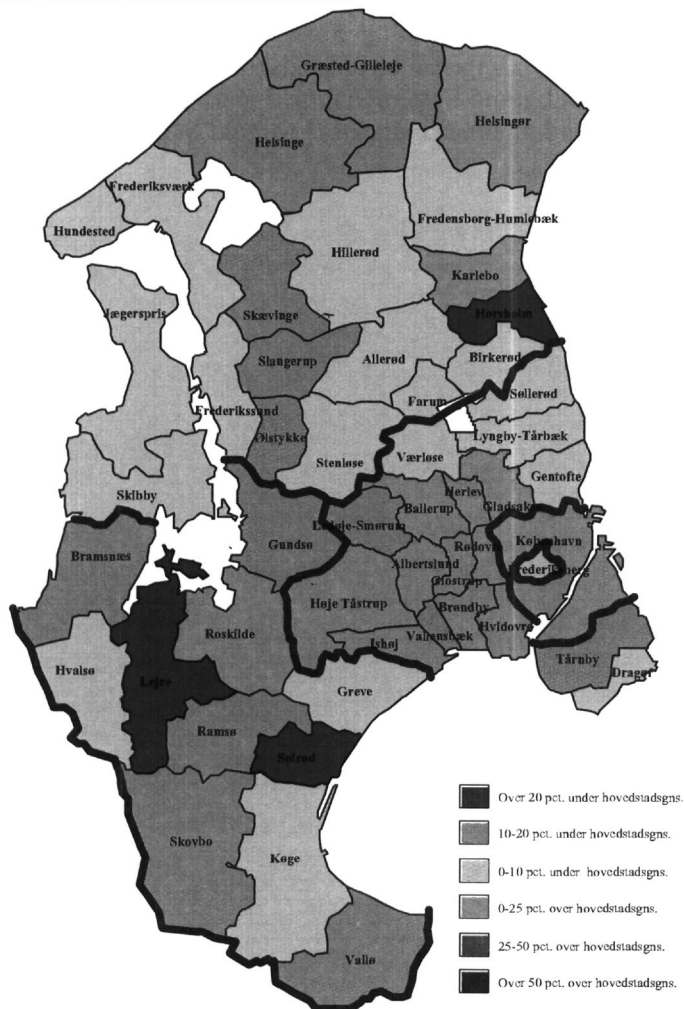
| Kroner               | 1980   | 1985   | 1990   | 1995   |
|----------------------|--------|--------|--------|--------|
| København            | 10.359 | 14.802 | 21.879 | 26.962 |
| Frederiksberg        | 9.394  | 13.347 | 20.033 | 24.825 |
| Ballerup             | 10.997 | 14.747 | 22.835 | 28.439 |
| Brøndby              | 10.144 | 14.908 | 23.543 | 27.395 |
| Dragør               | 10.310 | 12.880 | 18.810 | 22.996 |
| Gentofte             | 9.361  | 12.396 | 18.111 | 23.760 |
| Gladsaxe             | 10.480 | 14.397 | 22.272 | 26.500 |
| Glostrup             | 10.151 | 14.206 | 21.420 | 26.591 |
| Herlev               | 10.177 | 13.619 | 22.679 | 27.596 |
| Albertslund          | 13.819 | 19.023 | 26.109 | 30.998 |
| Hvidovre             | 10.316 | 13.338 | 22.742 | 27.156 |
| Høje-Taastrup        | 10.738 | 14.171 | 22.512 | 27.449 |
| Ledøje-Smørum        | 10.126 | 14.127 | 21.874 | 22.080 |
| Lyngby-Tårnbæk       | 8.793  | 12.882 | 20.534 | 23.974 |
| Rødovre              | 10.565 | 14.709 | 21.149 | 25.805 |
| Søllerød             | 10.256 | 14.184 | 19.166 | 23.696 |
| Ishøj                | 12.442 | 17.348 | 24.424 | 29.424 |
| Tårnby               | 9.016  | 11.497 | 19.311 | 22.245 |
| Vallensbæk           | 9.772  | 13.360 | 20.285 | 22.573 |
| Værløse              | 10.212 | 13.367 | 20.563 | 24.465 |
| Allerød              | 10.365 | 14.065 | 19.488 | 23.116 |
| Birkerød             | 9.393  | 11.990 | 19.576 | 23.429 |
| Farum                | 10.982 | 18.059 | 22.321 | 23.210 |
| Fredensborg-Humlebæk | 9.630  | 12.795 | 18.908 | 23.188 |
| Frederikssund        | 10.277 | 14.800 | 19.135 | 24.938 |
| Frederiksværk        | 11.530 | 14.117 | 21.630 | 24.919 |
| Græsted-Gilleleje    | 9.924  | 13.780 | 17.935 | 20.933 |
| Helsingør            | 8.983  | 11.438 | 17.218 | 22.372 |
| Hillerød             | 10.432 | 14.790 | 22.557 | 27.099 |
| Hundested            | 9.859  | 13.393 | 20.218 | 23.980 |
| Hørsholm             | 9.334  | 12.752 | 19.335 | 23.970 |
| Jægerspris           | 8.431  | 11.734 | 15.996 | 18.862 |
| Karlebo              | 9.591  | 13.109 | 20.989 | 24.301 |
| Skibby               | 12.570 | 15.683 | 22.658 | 26.917 |
| Skævinge             | 10.613 | 14.312 | 20.588 | 24.470 |
| Slangør              | 8.607  | 12.237 | 16.124 | 22.118 |
| Stenløse             | 9.100  | 14.100 | 19.248 | 22.730 |
| Ølstykke             | 9.387  | 12.359 | 19.215 | 23.184 |
| Bramsnæs             | 10.176 | 13.637 | 19.281 | 22.403 |
| Greve                | 8.657  | 11.537 | 17.420 | 21.000 |
| Gundsø               | 10.168 | 12.789 | 18.016 | 23.629 |
| Hvalsø               | 9.858  | 12.841 | 17.185 | 20.414 |
| Køge                 | 10.529 | 13.597 | 19.704 | 23.427 |
| Lejre                | 9.737  | 13.895 | 20.974 | 25.110 |
| Ramsø                | 8.739  | 11.065 | 15.495 | 18.262 |
| Roskilde             | 10.023 | 11.548 | 16.850 | 21.867 |
| Skovbo               | 10.528 | 15.101 | 21.844 | 25.741 |
| Solrød               | 8.751  | 11.792 | 16.330 | 20.823 |
| Vallø                | 9.953  | 12.680 | 16.852 | 20.008 |
|                      | 8.927  | 11.335 | 16.681 | 20.914 |

I 1995 varierer de samlede indtægter mellem 30.998 kr. og 18.262 kr. pr. indbygger for kommunerne i hovedstadsområdet, svarende til en forskel på ca. 13.000 kr. pr. indbygger. Albertslund Kommune har de største indtægter, mens Lejre Kommune ligger lavest.

34 af kommunerne i hovedstadsområdet havde i 1980 indtægter, der samlet lå over landsgennemsnittet. I 1995 er denne andel reduceret til 14 kommuner. Kun én kommune har i 1995 indtægter, der ligger mere end 20 pct. over landsgennemsnittet.

Sammenlignes med udviklingen i hovedstadskommunernes skatteindtægter, har tilskuds- og udligningssystemerne medvirket til en betydelig udligning af hovedstadskommunernes indtægter i forhold til landsgennemsnittet.

**Figur 34. De samlede primærkommunale indtægter pr. indbygger i 1995 i forhold til gennemsnittet for kommunerne i hovedstadsområdet**



### 3.12.2. De samlede amtskommunale indtægter

Amtskommunerne budgetterer i 1995 med samlede indtægter fra skatter, tilskud og udligning på 67,6 mia. kr., svarende til et landsgennemsnit på 12.953 kr. pr. indbygger.

De samlede amtskommunale indtægter i hovedstadsområdet ligger over landsgennemsnittet. Tabel 3.12.4 viser udviklingen i amtskommunernes samlede indtægter fra skatter, tilskud og udligning pr. indbygger.

Tabel 3.12.4. Udviklingen i amtskommunernes samlede indtægter fra skatter, tilskud og udligning pr. indbygger

| Kroner                    | 1980  | 1985  | 1990   | 1995   |
|---------------------------|-------|-------|--------|--------|
| Københavns Kommune        | 6.906 | 9.868 | 14.586 | 17.975 |
| Frederiksberg Kommune     | 6.263 | 8.898 | 13.355 | 16.550 |
| Københavns Amtskommune    | 4.900 | 7.635 | 11.306 | 14.076 |
| Frederiksborg Amtskommune | 4.648 | 7.113 | 10.216 | 12.906 |
| Roskilde Amtskommune      | 4.532 | 7.365 | 10.280 | 12.507 |
| Hovedstadsområdet         | 5.452 | 8.186 | 11.956 | 14.820 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 4.599 | 7.212 | 9.846  | 12.019 |
| Hele landet               | 4.890 | 7.540 | 10.549 | 12.953 |

Amtskommunerne i hovedstadsområdet har i hele perioden indtægter, der ligger over niveauet for amtskommunerne udenfor hovedstadsområdet. I 1995 budgetterer amtskommunerne i hovedstadsområdet i gennemsnit med indtægter på 14.820 kr. pr. indbygger. Tabel 3.12.5 viser udviklingen i amtskommunernes samlede indtægter fra skatter, tilskud og udligning i forhold til landsgennemsnittet.

Tabel 3.12.5. Udviklingen i amtskommunernes indtægter fra skatter, tilskud og udligning pr. indbygger. Indeks hele landet=100

| Indeks                    | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|---------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune        | 141  | 131  | 138  | 139  |
| Frederiksberg Kommune     | 128  | 118  | 127  | 128  |
| Københavns Amtskommune    | 100  | 101  | 107  | 109  |
| Frederiksborg Amtskommune | 95   | 94   | 97   | 100  |
| Roskilde Amtskommune      | 93   | 98   | 97   | 97   |
| Hovedstadsområdet         | 112  | 109  | 113  | 114  |
| Udenfor hovedstadsområdet | 94   | 96   | 93   | 93   |
| Hele landet               | 100  | 100  | 100  | 100  |

De samlede indtægter for amtskommunerne i hovedstadsområdet ligger i 1995 stort set på samme niveau som i 1980 i forhold til landsgennemsnittet. For Københavns og Frederiksberg Kommuner og de enkelte amtskommuner i hovedstadsområdet har indtægterne ligeledes i hele perioden ligget på et meget konstant niveau i forhold til landsgennemsnittet. Udviklingen i Københavns og Frederiksberg Kommuners samlede indtægter viser, at tilskuds- og udligningssystemerne i perioden har modvirket faldet i Københavns og Frederiksberg Kommuners skatteindtægter i forhold til landsgennemsnittet.

### 3.12.3. De samlede amts- og primærkommunale indtægter

De samlede budgetterede amts- og primærkommunale indtægter fra skatter, tilskud og udligning er i 1995 ca. 190,3 mia. kr. Det svarer til en gennemsnitsindtægt på 36.490 kr. pr. indbygger for landets kommuner og amtskommuner under ét. I hovedstadsområdet ligger de samlede amts- og primærkommunale indtægter fra skatter, tilskud og udligning i hele perioden over landsgennemsnittet.

Tabel 3.12.6. Udviklingen i de samlede amts- og primærkommunale indtægter fra skatter, tilskud og udligning opgjort pr. indbygger.

| Kroner                    | 1980   | 1985   | 1990   | 1995   |
|---------------------------|--------|--------|--------|--------|
| Københavns Kommune        | 17.265 | 24.670 | 36.465 | 44.936 |
| Frederiksberg Kommune     | 15.657 | 22.244 | 33.388 | 41.376 |
| Københavns amt            | 15.213 | 21.650 | 32.819 | 40.018 |
| Frederiksborg amt         | 14.720 | 20.894 | 30.213 | 36.766 |
| Roskilde amt              | 14.436 | 20.617 | 29.247 | 35.713 |
| Hovedstadsområdet         | 15.639 | 22.247 | 32.870 | 40.210 |
| Udenfor hovedstadsområdet | 12.648 | 18.929 | 28.046 | 34.629 |
| Hele landet               | 13.668 | 20.048 | 29.653 | 36.490 |

De samlede amts- og primærkommunale indtægter fra skatter, tilskud og udligning for kommunerne og amtskommunerne i hovedstadsområdet ligger i hele perioden 10-14 pct. over landsgennemsnittet.

I 1995 er de kommunale og amtskommunale indtægter i hovedstadsområdet ca. 5.600 kr. højere pr. indbygger end de gennemsnitlige indtægter for kommunerne og amtskommunerne udenfor hovedstadsområdet. I tabel 3.12.7 er udviklingen i de samlede amts- og primærkommunale indtægter pr. indbygger vist i forhold til landsgennemsnittet.

Tabel 3.12.7. Udviklingen i de samlede amts- og primærkommunale indtægter fra skatter, tilskud og udligning pr. indbygger i forhold til landsgennemsnittet. Indeks hele landet=100

| Indeks                    | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 |
|---------------------------|------|------|------|------|
| Københavns Kommune        | 126  | 123  | 123  | 123  |
| Frederiksberg Kommune     | 115  | 111  | 113  | 113  |
| Københavns amt            | 111  | 108  | 111  | 110  |
| Frederiksborg amt         | 108  | 104  | 102  | 101  |
| Roskilde amt              | 106  | 103  | 99   | 98   |
| Hovedstadsområdet         | 114  | 111  | 111  | 110  |
| Udenfor hovedstadsområdet | 93   | 94   | 95   | 95   |
| Hele landet               | 100  | 100  | 100  | 100  |

Københavns Kommunes samlede amts- og primærkommunale indtægter fra skatter, tilskud og udligning ligger i hele perioden 23-26 pct. over landsgennemsnittet.

I tabellerne 3.12.8 og 3.12.9 er vist de samlede amts- og primærkommunale indtægter pr. indbygger i 1995 fordelt på skatter, tilskud og udligning.

Tabel 3.12.8. De samlede amts- og primærkommunale indtægter i 1995 pr.indbygger fordelt på skatter og tilskud/udligning.

| Kroner                    | Skatte-<br>indtægter<br>ialt | Tilskud og<br>udligning<br>ialt | Indtægter<br>Ialt |
|---------------------------|------------------------------|---------------------------------|-------------------|
| Københavns Kommune        | 33.871                       | 11.065                          | 44.936            |
| Frederiksberg Kommune     | 37.392                       | 3.983                           | 41.376            |
| Københavns amt            | 38.046                       | 1.971                           | 40.018            |
| Frederiksborg amt         | 33.771                       | 2.995                           | 36.766            |
| Roskilde amt              | 31.910                       | 3.803                           | 35.713            |
| Hovedstadsområdet         | 35.231                       | 4.979                           | 40.210            |
| Udenfor hovedstadsområdet | 26.666                       | 7.963                           | 34.629            |
| Hele landet               | 29.522                       | 6.968                           | 36.490            |

Tabel 3.12.9. De samlede amts- og primærkommunale indtægter i 1995 pr. indbygger fordelt på skatter og tilskud/udligning i forhold til landsgennemsnittet. Indeks Hele landet=100.

| Indeks                    | Skatte-<br>indtægter<br>ialt | Tilskud og<br>udligning<br>ialt | Indtægter<br>Ialt |
|---------------------------|------------------------------|---------------------------------|-------------------|
| Københavns Kommune        | 115                          | 159                             | 123               |
| Frederiksberg Kommune     | 127                          | 57                              | 113               |
| Københavns amt            | 129                          | 28                              | 110               |
| Frederiksborg amt         | 114                          | 43                              | 101               |
| Roskilde amt              | 108                          | 55                              | 98                |
| Hovedstadsområdet         | 119                          | 71                              | 110               |
| Udenfor hovedstadsområdet | 90                           | 114                             | 95                |
| Hele landet               | 100                          | 100                             | 100               |

Amtskommunene og kommunerne i hovedstadsområdet har gennemsnitligt højere skatteindtægter og lavere indtægter fra tilskud og udligning pr. indbygger set i forhold til landsgennemsnittet. Det skal bemærkes, at skatteindtægterne pr. indbygger i Københavns Kommune ligger ca. 1.400 kr. under hovedstadsgennemsnittet, mens indtægterne fra tilskud og udligning ligger ca. 6.100 kr. over hovedstadsgennemsnittet. Resultatet er, at Københavns Kommunes samlede indtægter fra skatter, tilskud og udligning pr. indbygger er ca. 4.700 kr. højere end hovedstadsgennemsnittet.



## Appendiks 1. Udenlandske statsborgere, fordelt på udenlandske statsborgere fra 3. lande, asylansøgere, udenlandske statsborgere fra EU, Norden og Nordamerika samt udenlandske statsborgere i alt og kommunens folketal

|                      | Udenlandske statsborgere<br>Fra 3. lande | Asylansøgere | Udenlandske statsborgere<br>fra EU,<br>Norden og<br>Nordamerika | Udenlandske statsborgere<br>i alt | Kommunens<br>folketal |
|----------------------|------------------------------------------|--------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------|
| København            | 31458                                    | 951          | 14908                                                           | 47317                             | 472882                |
| Frederiksberg        | 3089                                     | 293          | 2384                                                            | 5766                              | 88155                 |
| Ballerup             | 1894                                     | 21           | 485                                                             | 2400                              | 45345                 |
| Brøndby              | 3212                                     | 47           | 429                                                             | 3688                              | 33663                 |
| Dragør               | 99                                       | 177          | 341                                                             | 617                               | 12489                 |
| Gentofte             | 918                                      | 109          | 2042                                                            | 3069                              | 66467                 |
| Gladsaxe             | 1869                                     | 14           | 1090                                                            | 2973                              | 61423                 |
| Glostrup             | 664                                      | 6            | 188                                                             | 858                               | 20221                 |
| Herlev               | 1497                                     | 8            | 300                                                             | 1805                              | 27028                 |
| Albertslund          | 2796                                     | 9            | 541                                                             | 3346                              | 29274                 |
| Hvidovre             | 2324                                     | 118          | 621                                                             | 3063                              | 48574                 |
| Høje-Taastrup        | 3587                                     | 23           | 459                                                             | 4069                              | 45445                 |
| Ledøje-Smørum        | 218                                      | 2            | 104                                                             | 324                               | 10069                 |
| Lyngby-Tårnby        | 880                                      | 99           | 1017                                                            | 1996                              | 49617                 |
| Rødovre              | 1257                                     | 19           | 359                                                             | 1635                              | 35563                 |
| Søllerød             | 399                                      | 7            | 993                                                             | 1399                              | 30928                 |
| Ishøj                | 2809                                     | 6            | 326                                                             | 3141                              | 21070                 |
| Tårnby               | 775                                      | 542          | 544                                                             | 1861                              | 39236                 |
| Vallensbæk           | 333                                      | 5            | 136                                                             | 474                               | 12033                 |
| Værløse              | 329                                      | 4            | 271                                                             | 604                               | 17321                 |
| Allerød              | 358                                      | 585          | 284                                                             | 1227                              | 22033                 |
| Birkerød             | 387                                      | 190          | 426                                                             | 1003                              | 20542                 |
| Farum                | 1117                                     | 9            | 353                                                             | 1479                              | 17854                 |
| Fredensborg-Humlebæk | 378                                      | 54           | 351                                                             | 783                               | 19013                 |
| Frederikssund        | 513                                      | 6            | 143                                                             | 662                               | 17196                 |
| Frederiksværk        | 1008                                     | 183          | 175                                                             | 1366                              | 19084                 |
| Græsted-Gilleleje    | 197                                      | 8            | 261                                                             | 466                               | 19269                 |
| Helsingør            | 217                                      | 13           | 182                                                             | 412                               | 18091                 |
| Hillerød             | 2570                                     | 50           | 1160                                                            | 3780                              | 57157                 |
| Hundested            | 1201                                     | 14           | 431                                                             | 1646                              | 34903                 |
| Hørsholm             | 174                                      | 8            | 103                                                             | 285                               | 9256                  |
| Jægerspris           | 245                                      | 9            | 652                                                             | 906                               | 23492                 |
| Karløbe              | 37                                       | 7            | 78                                                              | 122                               | 8920                  |
| Skibby               | 1644                                     | 54           | 362                                                             | 2060                              | 19587                 |
| Skævinge             | 24                                       | 1            | 38                                                              | 63                                | 6174                  |
| Slangørup            | 32                                       | 0            | 44                                                              | 76                                | 5182                  |
| Stenløse             | 143                                      | 4            | 71                                                              | 218                               | 8017                  |
| Ølstykke             | 171                                      | 0            | 132                                                             | 303                               | 12662                 |
| Bramsnæs             | 250                                      | 3            | 99                                                              | 352                               | 13446                 |
| Greve                | 26                                       | 1            | 94                                                              | 121                               | 8452                  |
| Gundsø               | 1920                                     | 18           | 546                                                             | 2484                              | 46918                 |
| Hvalsø               | 78                                       | 0            | 157                                                             | 235                               | 13433                 |
| Køge                 | 75                                       | 335          | 60                                                              | 470                               | 7242                  |
| Lejre                | 1597                                     | 5            | 300                                                             | 1902                              | 38441                 |
| Ramsø                | 55                                       | 1            | 69                                                              | 125                               | 8354                  |
| Roskilde             | 46                                       | 3            | 54                                                              | 103                               | 8857                  |
| Skovbo               | 1938                                     | 12           | 529                                                             | 2479                              | 51156                 |
| Solrød               | 128                                      | 5            | 113                                                             | 246                               | 13142                 |
| Vallø                | 236                                      | 0            | 219                                                             | 455                               | 19439                 |
| Bjergsted            | 49                                       | 25           | 87                                                              | 161                               | 9459                  |
| Dianalund            | 88                                       | 74           | 44                                                              | 206                               | 7675                  |
| Dragsholm            | 62                                       | 132          | 41                                                              | 235                               | 7090                  |
| Fuglebjerg           | 141                                      | 34           | 88                                                              | 263                               | 13137                 |
| Gørlev               | 20                                       | 0            | 33                                                              | 53                                | 6335                  |
| Hashøj               | 19                                       | 9            | 50                                                              | 78                                | 5921                  |
| Haslev               | 23                                       | 135          | 40                                                              | 198                               | 6260                  |
| Holbæk               | 85                                       | 2            | 92                                                              | 179                               | 13965                 |
| Hvidebæk             | 1308                                     | 297          | 254                                                             | 1859                              | 32644                 |
| Høng                 | 70                                       | 94           | 43                                                              | 207                               | 5503                  |
| Jernløse             | 62                                       | 9            | 48                                                              | 119                               | 8217                  |
| Kalundborg           | 31                                       | 0            | 33                                                              | 64                                | 5501                  |
| Korsør               | 307                                      | 28           | 163                                                             | 498                               | 19249                 |
| Nykøbing-Rørvig      | 347                                      | 5            | 180                                                             | 532                               | 19992                 |
| Ringsted             | 104                                      | 244          | 46                                                              | 394                               | 7238                  |
| Skælskør             | 1186                                     | 55           | 147                                                             | 1388                              | 29048                 |
| Slagelse             | 111                                      | 66           | 90                                                              | 267                               | 11294                 |
| Sorø                 | 1534                                     | 22           | 281                                                             | 1837                              | 35331                 |
|                      | 75                                       | 57           | 101                                                             | 233                               | 14424                 |

|                  |      |     |      |      |        |
|------------------|------|-----|------|------|--------|
| Stenlille        | 74   | 143 | 40   | 257  | 5272   |
| Svinninge        | 73   | 20  | 28   | 121  | 6266   |
| Tornved          | 71   | 104 | 49   | 224  | 8687   |
| Trundholm        | 86   | 2   | 67   | 155  | 10816  |
| Tølløse          | 78   | 126 | 53   | 257  | 9171   |
| Fakse            | 126  | 82  | 107  | 315  | 11897  |
| Fladså           | 45   | 1   | 68   | 114  | 7299   |
| Holeby           | 25   | 106 | 22   | 153  | 4266   |
| Holmegård        | 58   | 139 | 40   | 237  | 6596   |
| Højreby          | 19   | 192 | 17   | 228  | 4251   |
| Langebæk         | 41   | 1   | 48   | 90   | 6071   |
| Maribo           | 129  | 28  | 98   | 255  | 11385  |
| Møn              | 46   | 180 | 123  | 349  | 11291  |
| Nakskov          | 253  | 0   | 88   | 341  | 15399  |
| Nykøbing-Falster | 658  | 34  | 147  | 839  | 25053  |
| Nysted           | 32   | 165 | 28   | 225  | 5554   |
| Næstved          | 1159 | 257 | 273  | 1689 | 45756  |
| Nørre-Ålslev     | 69   | 75  | 73   | 217  | 9467   |
| Præstø           | 252  | 1   | 79   | 332  | 7320   |
| Ravnsborg        | 14   | 0   | 59   | 73   | 6083   |
| Rudbjerg         | 20   | 1   | 17   | 38   | 3592   |
| Rødby            | 94   | 285 | 51   | 430  | 6966   |
| Rønnede          | 34   | 0   | 26   | 60   | 6591   |
| Sakskøbing       | 66   | 92  | 55   | 213  | 9351   |
| Stevns           | 37   | 325 | 88   | 450  | 10960  |
| Stubbekøbing     | 40   | 145 | 48   | 233  | 6861   |
| Suså             | 32   | 0   | 37   | 69   | 7988   |
| Sydfalster       | 48   | 122 | 82   | 252  | 6821   |
| Vordingborg      | 266  | 82  | 124  | 472  | 20031  |
| Allinge-Gudhjem  | 27   | 190 | 142  | 359  | 7839   |
| Hasle            | 20   | 10  | 69   | 99   | 6504   |
| Neksø            | 94   | 52  | 82   | 228  | 8659   |
| Rønne            | 62   | 293 | 101  | 456  | 15141  |
| Åkirkeby         | 49   | 40  | 47   | 136  | 6794   |
| Assens           | 110  | 157 | 63   | 330  | 10715  |
| Bogense          | 28   | 0   | 49   | 77   | 6199   |
| Broby            | 23   | 127 | 55   | 205  | 6320   |
| Egebjerg         | 19   | 225 | 70   | 314  | 8701   |
| Ejby             | 29   | 1   | 57   | 87   | 9859   |
| Fåborg           | 156  | 370 | 143  | 669  | 17404  |
| Glamsbjerg       | 23   | 0   | 33   | 56   | 5903   |
| Gudme            | 21   | 152 | 56   | 229  | 6145   |
| Hårby            | 8    | 0   | 39   | 47   | 4963   |
| Kerteminde       | 30   | 0   | 76   | 106  | 10557  |
| Langeskov        | 22   | 0   | 42   | 64   | 5987   |
| Marstal          | 9    | 75  | 39   | 123  | 3574   |
| Middelfart       | 178  | 143 | 106  | 427  | 19040  |
| Munkebo          | 41   | 0   | 86   | 127  | 5790   |
| Nyborg           | 366  | 514 | 124  | 1004 | 18411  |
| Nørre-Åby        | 71   | 2   | 17   | 90   | 5198   |
| Odense           | 6864 | 736 | 2073 | 9673 | 182526 |
| Otterup          | 21   | 130 | 46   | 197  | 10659  |
| Ringe            | 108  | 1   | 78   | 187  | 11105  |
| Rudkøbing        | 15   | 5   | 59   | 79   | 6879   |
| Ryslinge         | 81   | 0   | 39   | 120  | 7199   |
| Svendborg        | 1015 | 45  | 337  | 1397 | 42585  |
| Sydlangeland     | 15   | 291 | 60   | 366  | 4504   |
| Søndersø         | 23   | 133 | 54   | 210  | 11014  |
| Tommerup         | 17   | 1   | 34   | 52   | 7614   |
| Tranekær         | 7    | 0   | 66   | 73   | 3580   |
| Ullerslev        | 8    | 2   | 32   | 42   | 4823   |
| Vissenbjerg      | 16   | 0   | 25   | 41   | 6119   |
| Ærøskøbing       | 7    | 0   | 35   | 42   | 4146   |
| Ørbæk            | 20   | 5   | 28   | 53   | 6636   |
| Årslev           | 40   | 0   | 50   | 90   | 8739   |
| Årup             | 9    | 0   | 41   | 50   | 5205   |
| Augustenborg     | 23   | 0   | 56   | 79   | 6395   |
| Bov              | 57   | 0   | 632  | 689  | 10472  |
| Bredebro         | 12   | 0   | 45   | 57   | 3899   |
| Broager          | 20   | 1   | 102  | 123  | 6189   |
| Christiansfeld   | 52   | 162 | 60   | 274  | 9213   |
| Gram             | 13   | 102 | 44   | 159  | 4985   |
| Gråsten          | 86   | 5   | 143  | 234  | 7051   |
| Haderslev        | 637  | 45  | 310  | 992  | 31316  |
| Højer            | 8    | 0   | 75   | 83   | 3026   |
| Lundtoft         | 20   | 131 | 199  | 350  | 6232   |
| Løgumkloster     | 30   | 140 | 97   | 267  | 6930   |
| Nordborg         | 177  | 4   | 142  | 323  | 14478  |
| Nørre-Rangstrup  | 40   | 1   | 82   | 123  | 9826   |
| Rødding          | 17   | 0   | 89   | 106  | 10884  |
| Rødekro          | 149  | 78  | 150  | 377  | 11332  |
| Skærbæk          | 36   | 50  | 159  | 245  | 7753   |
| Sundeved         | 15   | 141 | 52   | 208  | 5121   |
| Sydals           | 24   | 0   | 98   | 122  | 6467   |
| Sønderborg       | 718  | 12  | 496  | 1226 | 29397  |
| Tinglev          | 38   | 3   | 333  | 374  | 10239  |
| Tønder           | 95   | 186 | 240  | 521  | 12707  |
| Vojens           | 102  | 12  | 141  | 255  | 16869  |
| Åbenrå           | 546  | 17  | 463  | 1026 | 21900  |

|                   |       |     |      |       |        |
|-------------------|-------|-----|------|-------|--------|
| Billund           | 69    | 77  | 99   | 245   | 8363   |
| Blåbjerg          | 14    | 139 | 72   | 225   | 6513   |
| Blåvandshuk       | 2     | 0   | 35   | 37    | 4010   |
| Bramminge         | 107   | 0   | 82   | 189   | 13146  |
| Brørup            | 33    | 2   | 30   | 65    | 6302   |
| Esbjerg           | 1892  | 268 | 813  | 2973  | 82697  |
| Fanø              | 49    | 29  | 51   | 129   | 3287   |
| Grindsted         | 209   | 12  | 104  | 325   | 17348  |
| Helle             | 17    | 109 | 71   | 197   | 8377   |
| Holsted           | 46    | 237 | 63   | 346   | 6821   |
| Ribe              | 238   | 149 | 186  | 573   | 18379  |
| Varde             | 295   | 3   | 125  | 423   | 19482  |
| Vejen             | 201   | 10  | 103  | 314   | 16340  |
| Ølgod             | 79    | 45  | 71   | 195   | 11399  |
| Brædstrup         | 72    | 109 | 55   | 236   | 8271   |
| Børkop            | 79    | 272 | 85   | 436   | 10473  |
| Egtved            | 79    | 128 | 101  | 308   | 14339  |
| Fredericia        | 1164  | 329 | 308  | 1801  | 47196  |
| Gedved            | 33    | 69  | 72   | 174   | 9551   |
| Give              | 57    | 45  | 65   | 167   | 13570  |
| Hedensted         | 131   | 0   | 96   | 227   | 15372  |
| Horsens           | 1427  | 69  | 441  | 1937  | 55533  |
| Jelling           | 34    | 248 | 38   | 320   | 5365   |
| Juelsminde        | 44    | 72  | 104  | 220   | 14636  |
| Kolding           | 1093  | 272 | 560  | 1925  | 59718  |
| Lunderskov        | 42    | 0   | 35   | 77    | 4991   |
| Nørre-Snede       | 38    | 125 | 52   | 215   | 7322   |
| Tørring-Uldum     | 46    | 103 | 63   | 212   | 11770  |
| Vamdrup           | 110   | 8   | 75   | 193   | 6903   |
| Vejle             | 1311  | 64  | 429  | 1804  | 53077  |
| Aulum-Haderup     | 25    | 85  | 39   | 149   | 6648   |
| Brande            | 107   | 159 | 59   | 325   | 8615   |
| Egvad             | 85    | 61  | 82   | 228   | 9575   |
| Herning           | 1392  | 118 | 415  | 1925  | 57915  |
| Holmsland         | 27    | 87  | 49   | 163   | 5293   |
| Holstebro         | 637   | 26  | 246  | 909   | 39448  |
| Ikast             | 722   | 3   | 133  | 858   | 22438  |
| Lemvig            | 54    | 151 | 130  | 335   | 18858  |
| Ringkøbing        | 77    | 285 | 129  | 491   | 17326  |
| Skjern            | 97    | 5   | 86   | 186   | 12740  |
| Struer            | 314   | 13  | 84   | 413   | 19271  |
| Thyborøn-Harboøre | 11    | 14  | 37   | 62    | 5183   |
| Thyholm           | 1     | 0   | 8    | 9     | 3727   |
| Trehøje           | 35    | 0   | 43   | 78    | 9466   |
| Ulfborg-Vemb      | 54    | 113 | 116  | 283   | 7098   |
| Videbæk           | 37    | 104 | 63   | 204   | 12169  |
| Vinderup          | 46    | 23  | 50   | 119   | 8169   |
| Åskov             | 24    | 246 | 66   | 336   | 6828   |
| Ebeltoft          | 145   | 176 | 191  | 512   | 13715  |
| Galten            | 55    | 138 | 72   | 265   | 9890   |
| Gjern             | 26    | 104 | 42   | 172   | 7367   |
| Grenå             | 84    | 164 | 139  | 387   | 18689  |
| Hadsten           | 70    | 1   | 85   | 156   | 11003  |
| Hammel            | 106   | 16  | 45   | 167   | 10151  |
| Hinnerup          | 43    | 1   | 68   | 112   | 10259  |
| Hørning           | 66    | 1   | 67   | 134   | 7662   |
| Langå             | 52    | 109 | 42   | 203   | 8127   |
| Mariager          | 21    | 6   | 44   | 71    | 8196   |
| Midt-Djurs        | 48    | 12  | 73   | 133   | 7707   |
| Nørhald           | 27    | 102 | 36   | 165   | 8681   |
| Nørre-Djurs       | 23    | 103 | 63   | 189   | 7696   |
| Odder             | 392   | 93  | 154  | 639   | 19374  |
| Purhus            | 34    | 17  | 38   | 89    | 8492   |
| Randers           | 1056  | 318 | 319  | 1693  | 61715  |
| Rosenholm         | 73    | 78  | 84   | 235   | 9873   |
| Rougsø            | 42    | 181 | 47   | 270   | 8015   |
| Ry                | 17    | 73  | 124  | 214   | 10224  |
| Rønde             | 60    | 47  | 61   | 168   | 6200   |
| Samsø             | 9     | 136 | 59   | 204   | 4344   |
| Silkeborg         | 1248  | 91  | 470  | 1809  | 50987  |
| Skanderborg       | 236   | 8   | 168  | 412   | 19960  |
| Sønderhald        | 24    | 87  | 23   | 134   | 8083   |
| Them              | 22    | 133 | 78   | 233   | 6623   |
| Århus             | 12797 | 163 | 4139 | 17099 | 277367 |
| Bjerringbro       | 151   | 15  | 95   | 261   | 13586  |
| Fjends            | 16    | 108 | 35   | 159   | 8090   |
| Hanstholm         | 23    | 127 | 219  | 369   | 6029   |
| Hvorslev          | 14    | 74  | 32   | 120   | 6486   |
| Karup             | 78    | 61  | 50   | 189   | 6669   |
| Kjellerup         | 103   | 49  | 72   | 224   | 13417  |
| Morsø             | 46    | 68  | 116  | 230   | 23224  |
| Møldrup           | 48    | 21  | 53   | 122   | 7417   |
| Sallingsund       | 11    | 145 | 21   | 177   | 6145   |
| Skive             | 407   | 190 | 108  | 705   | 27519  |
| Spøttrup          | 22    | 0   | 74   | 96    | 7952   |
| Sundsøre          | 25    | 0   | 55   | 80    | 6749   |
| Sydthy            | 86    | 137 | 84   | 307   | 11906  |
| Thisted           | 155   | 32  | 192  | 379   | 29667  |
| Tjele             | 100   | 2   | 54   | 156   | 8264   |

|               |      |     |      |      |        |
|---------------|------|-----|------|------|--------|
| Viborg        | 889  | 209 | 296  | 1394 | 40911  |
| Ålestrup      | 42   | 131 | 30   | 203  | 7603   |
| Arden         | 29   | 94  | 34   | 157  | 8329   |
| Brovst        | 25   | 157 | 43   | 225  | 8357   |
| Brønderslev   | 126  | 4   | 111  | 241  | 20106  |
| Dronninglund  | 37   | 103 | 80   | 220  | 15031  |
| Farsø         | 28   | 2   | 64   | 94   | 7951   |
| Fjerritslev   | 18   | 4   | 40   | 62   | 8439   |
| Frederikshavn | 320  | 307 | 271  | 898  | 34994  |
| Hadsund       | 34   | 135 | 46   | 215  | 10636  |
| Hals          | 53   | 43  | 80   | 176  | 10889  |
| Hirtshals     | 195  | 4   | 164  | 363  | 14713  |
| Hjørring      | 368  | 206 | 247  | 821  | 35188  |
| Hobro         | 156  | 103 | 60   | 319  | 14621  |
| Læsø          | 1    | 0   | 29   | 30   | 2403   |
| Løgster       | 204  | 60  | 58   | 322  | 10642  |
| Løkken-Vrå    | 60   | 45  | 42   | 147  | 8782   |
| Nibe          | 28   | 147 | 44   | 219  | 7607   |
| Nørager       | 15   | 0   | 28   | 43   | 5498   |
| Pandrup       | 40   | 0   | 73   | 113  | 10462  |
| Sejlfjord     | 63   | 13  | 64   | 140  | 8910   |
| Sindal        | 18   | 0   | 57   | 75   | 9543   |
| Skagen        | 37   | 0   | 128  | 165  | 13221  |
| Skørping      | 31   | 108 | 39   | 178  | 9456   |
| Støvring      | 80   | 188 | 70   | 338  | 12185  |
| Sæby          | 180  | 52  | 98   | 330  | 18153  |
| Åbybro        | 80   | 0   | 47   | 127  | 10926  |
| Ålborg        | 3502 | 446 | 1607 | 5555 | 159311 |
| Års           | 94   | 3   | 52   | 149  | 12863  |

Kilde: Indenrigsministeriet

## Appendiks 2. Kommuner i hele landet sorteret efter gennemsnitlig bruttoindkomst 1992

Gennemsnitlig bruttoindkomst pr. skattepligtig fordelt på kommuner i 1992\*: Kommuner i hovedstadsområdet

|                          | Gns.<br>brutto-<br>indkomst<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig.<br>Kr. | Gns.<br>brutto-<br>indkomst<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig.<br>indeks:<br>Gns. = 100 |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| Alle primærkommuner      | 159.006                                                          | 100                                                                                |
| 1 *Søllerød              | 266.959                                                          | 168                                                                                |
| 2 *Hørsholm              | 254.355                                                          | 160                                                                                |
| 3 *Gentofte              | 246.683                                                          | 155                                                                                |
| 4 *Værløse               | 225.253                                                          | 142                                                                                |
| 5 *Birkerød              | 223.890                                                          | 141                                                                                |
| 6 *Dragør                | 214.866                                                          | 135                                                                                |
| 7 *Allerød               | 211.780                                                          | 133                                                                                |
| 8 *Ledøje-Smørum         | 208.590                                                          | 131                                                                                |
| 9 *Vallensbæk            | 207.244                                                          | 130                                                                                |
| 10 *Farum                | 206.418                                                          | 130                                                                                |
| 11 *Lyngby-Tårnbæk       | 201.575                                                          | 127                                                                                |
| 12 *Stenløse             | 198.213                                                          | 125                                                                                |
| 13 *Fredensborg-Humlebæk | 197.288                                                          | 124                                                                                |
| 14 *Solrød               | 195.611                                                          | 123                                                                                |
| 15 *Lejre                | 195.375                                                          | 123                                                                                |
| 16 *Gundsø               | 193.344                                                          | 122                                                                                |
| 17 *Ølstykke             | 191.583                                                          | 120                                                                                |
| 18 *Greve                | 190.411                                                          | 120                                                                                |
| 19 *Karlebo              | 190.032                                                          | 120                                                                                |
| 20 *Ramsø                | 186.406                                                          | 117                                                                                |
| 21 *Hillerød             | 183.553                                                          | 115                                                                                |
| 22 *Slangerup            | 183.469                                                          | 115                                                                                |
| 23 Billund               | 181.775                                                          | 114                                                                                |
| 24 *Skovbo               | 180.342                                                          | 113                                                                                |
| 25 *Hvalsø               | 179.829                                                          | 113                                                                                |
| 26 Holmsland             | 179.609                                                          | 113                                                                                |
| 27 *Bramsnæs             | 178.922                                                          | 113                                                                                |
| 28 Hørning               | 176.361                                                          | 111                                                                                |
| 29 *Helsingør            | 176.293                                                          | 111                                                                                |
| 30 *Frederiksberg        | 174.663                                                          | 110                                                                                |
| 31 Thyborøn-Harboør      | 174.413                                                          | 110                                                                                |
| 32 *Vallø                | 173.409                                                          | 109                                                                                |
| 33 Hinnerup              | 173.367                                                          | 109                                                                                |
| 34 *Tårnby               | 173.294                                                          | 109                                                                                |
| 35 *Roskilde             | 172.928                                                          | 109                                                                                |
| 36 *Høje Tåstrup         | 172.499                                                          | 108                                                                                |
| 37 *Skævinge             | 171.988                                                          | 108                                                                                |
| 38 *Frederikssund        | 170.459                                                          | 107                                                                                |
| 39 Galten                | 170.255                                                          | 107                                                                                |
| 40 *Ballerup             | 169.843                                                          | 107                                                                                |
| 41 *Glostrup             | 168.937                                                          | 106                                                                                |
| 42 Ry                    | 168.684                                                          | 106                                                                                |
| 43 *Helsingør            | 168.121                                                          | 106                                                                                |
| 44 *Jægerspris           | 167.342                                                          | 105                                                                                |
| 45 Hadsten               | 166.137                                                          | 104                                                                                |
| 46 *Gladsaxe             | 165.923                                                          | 104                                                                                |
| 47 *Græsted-Gilleleje    | 165.570                                                          | 104                                                                                |
| 48 Blåvandshuk           | 165.506                                                          | 104                                                                                |
| 49 *Skibby               | 165.481                                                          | 104                                                                                |
| 50 Sydals                | 164.516                                                          | 103                                                                                |
| 51 Skanderborg           | 164.377                                                          | 103                                                                                |
| 52 Støvring              | 164.128                                                          | 103                                                                                |
| 53 *Herlev               | 164.109                                                          | 103                                                                                |
| 54 Rosenholm             | 163.355                                                          | 103                                                                                |
| 55 Langeskov             | 163.231                                                          | 103                                                                                |
| 56 Ebeltoft              | 162.933                                                          | 102                                                                                |
| 57 Fanø                  | 162.828                                                          | 102                                                                                |
| 58 Holmegård             | 162.349                                                          | 102                                                                                |
| 59 Hedensted             | 162.253                                                          | 102                                                                                |
| 60 *Rødovre              | 161.722                                                          | 102                                                                                |
| 61 Tølløse               | 161.708                                                          | 102                                                                                |
| 62 Jernløse              | 161.517                                                          | 102                                                                                |
| 63 Rønnede               | 161.467                                                          | 102                                                                                |
| 64 Odder                 | 161.458                                                          | 102                                                                                |
| 65 *Køge                 | 161.378                                                          | 101                                                                                |
| 66 Skagen                | 161.251                                                          | 101                                                                                |

|     |                |         |     |
|-----|----------------|---------|-----|
| 67  | Bov            | 161.049 | 101 |
| 68  | Herning        | 160.635 | 101 |
| 69  | *Albertslund   | 160.620 | 101 |
| 70  | Kerteminde     | 160.305 | 101 |
| 71  | Hanstholm      | 160.305 | 101 |
| 72  | *Ishøj         | 160.088 | 101 |
| 73  | Middelfart     | 160.011 | 101 |
| 74  | Sundeved       | 159.811 | 101 |
| 75  | Arslev         | 159.557 | 100 |
| 76  | Kalundborg     | 159.526 | 100 |
| 77  | Egtved         | 159.432 | 100 |
| 78  | Fladså         | 159.355 | 100 |
| 79  | Ikast          | 159.338 | 100 |
| 80  | Ringsted       | 159.162 | 100 |
| 81  | Silkeborg      | 159.036 | 100 |
| 82  | *Brøndby       | 158.961 | 100 |
| 83  | Them           | 158.755 | 100 |
| 84  | Haslev         | 158.685 | 100 |
| 85  | *Hvidovre      | 158.626 | 100 |
| 86  | Vejle          | 158.608 | 100 |
| 87  | Kolding        | 158.509 | 100 |
| 88  | Ringkøbing     | 158.364 | 100 |
| 89  | Esbjerg        | 158.341 | 100 |
| 90  | Hammel         | 158.040 | 99  |
| 91  | Bjerringbro    | 157.576 | 99  |
| 92  | Varde          | 157.571 | 99  |
| 93  | Abybro         | 157.534 | 99  |
| 94  | Sorø           | 157.258 | 99  |
| 95  | Hals           | 157.148 | 99  |
| 96  | Vejen          | 157.142 | 99  |
| 97  | Sønderhald     | 157.029 | 99  |
| 98  | Ølgod          | 157.000 | 99  |
| 99  | Viborg         | 156.948 | 99  |
| 100 | Holbæk         | 156.774 | 99  |
| 101 | *Hundested     | 156.676 | 99  |
| 102 | Hirtshals      | 156.524 | 98  |
| 103 | Stevns         | 156.203 | 98  |
| 104 | Holstebro      | 156.177 | 98  |
| 105 | Lunderskov     | 156.136 | 98  |
| 106 | Rønde          | 156.096 | 98  |
| 107 | Hashøj         | 156.060 | 98  |
| 108 | Århus          | 155.865 | 98  |
| 109 | Langa          | 155.826 | 98  |
| 110 | Grenå          | 155.653 | 98  |
| 111 | Gedved         | 155.434 | 98  |
| 112 | Juelsminde     | 155.400 | 98  |
| 113 | Trehøje        | 155.368 | 98  |
| 114 | Sydfalster     | 155.272 | 98  |
| 115 | Suså           | 155.153 | 98  |
| 116 | Skørping       | 155.120 | 98  |
| 117 | Tønder         | 155.068 | 98  |
| 118 | Borkop         | 154.988 | 97  |
| 119 | Augustenborg   | 154.982 | 97  |
| 120 | Gråsten        | 154.952 | 97  |
| 121 | Svinninge      | 154.836 | 97  |
| 122 | Fredericia     | 154.597 | 97  |
| 123 | Hvidebæk       | 154.543 | 97  |
| 124 | Helle          | 154.510 | 97  |
| 125 | Askov          | 154.398 | 97  |
| 126 | Vamdrup        | 154.377 | 97  |
| 127 | Grindsted      | 154.253 | 97  |
| 128 | Ullerslev      | 154.231 | 97  |
| 129 | Tommerup       | 154.093 | 97  |
| 130 | Søndersø       | 154.073 | 97  |
| 131 | Skælskør       | 154.040 | 97  |
| 132 | Bramming       | 153.862 | 97  |
| 133 | Struer         | 153.836 | 97  |
| 134 | Stenlille      | 153.401 | 96  |
| 135 | Gjern          | 153.226 | 96  |
| 136 | Sallingsund    | 153.204 | 96  |
| 137 | Purhus         | 153.029 | 96  |
| 138 | Jelling        | 153.028 | 96  |
| 139 | *Frederiksværk | 153.027 | 96  |
| 140 | Års            | 152.948 | 96  |
| 141 | Christiansfeld | 152.880 | 96  |
| 142 | Tørring-Uldum  | 152.877 | 96  |
| 143 | Broager        | 152.856 | 96  |
| 144 | Videbæk        | 152.828 | 96  |
| 145 | Skjern         | 152.722 | 96  |
| 146 | Rødding        | 152.538 | 96  |
| 147 | Åbenrå         | 152.401 | 96  |
| 148 | Frederikshavn  | 152.295 | 96  |
| 149 | Avlum-Haderup  | 152.288 | 96  |
| 150 | Blåbjerg       | 152.281 | 96  |
| 151 | Fakse          | 152.174 | 96  |
| 152 | Hvorslev       | 152.144 | 96  |
| 153 | Brødstrup      | 151.983 | 96  |
| 154 | Høng           | 151.928 | 96  |
| 155 | Hobro          | 151.826 | 95  |

|     |                  |         |    |
|-----|------------------|---------|----|
| 156 | Skive            | 151.795 | 95 |
| 157 | Nibe             | 151.722 | 95 |
| 158 | Ribe             | 151.694 | 95 |
| 159 | Brande           | 151.659 | 95 |
| 160 | Vojens           | 151.309 | 95 |
| 161 | Broby            | 151.161 | 95 |
| 162 | Lemvig           | 151.132 | 95 |
| 163 | Næstved          | 151.027 | 95 |
| 164 | Thisted          | 151.016 | 95 |
| 165 | Ørbæk            | 150.664 | 95 |
| 166 | Nyborg           | 150.618 | 95 |
| 167 | Munkebo          | 150.276 | 95 |
| 168 | Hjørring         | 150.249 | 94 |
| 169 | Horsens          | 150.227 | 94 |
| 170 | Ringe            | 150.215 | 94 |
| 171 | Dragsholm        | 150.073 | 94 |
| 172 | Præstø           | 149.899 | 94 |
| 173 | Haderslev        | 149.883 | 94 |
| 174 | Tjele            | 149.805 | 94 |
| 175 | Kjellerup        | 149.759 | 94 |
| 176 | Give             | 149.536 | 94 |
| 177 | Korsør           | 149.517 | 94 |
| 178 | Fjerritslev      | 149.453 | 94 |
| 179 | Otterup          | 149.362 | 94 |
| 180 | Egvad            | 149.208 | 94 |
| 181 | Slagelse         | 149.149 | 94 |
| 182 | Ålborg           | 149.088 | 94 |
| 183 | Brørup           | 148.953 | 94 |
| 184 | Nørhald          | 148.854 | 94 |
| 185 | Nr. Åby          | 148.711 | 94 |
| 186 | Sæby             | 148.617 | 93 |
| 187 | Rødekro          | 148.602 | 93 |
| 188 | Fuglebjerg       | 148.399 | 93 |
| 189 | Rønne            | 148.214 | 93 |
| 190 | Vordingborg      | 148.200 | 93 |
| 191 | Ulfborg-Vemb     | 148.135 | 93 |
| 192 | Pandrup          | 148.130 | 93 |
| 193 | Sejlfjord        | 148.122 | 93 |
| 194 | Langebæk         | 148.096 | 93 |
| 195 | Karup            | 148.021 | 93 |
| 196 | Nørager          | 147.982 | 93 |
| 197 | Lundtoft         | 147.981 | 93 |
| 198 | Nordborg         | 147.962 | 93 |
| 199 | Vissenbjerg      | 147.934 | 93 |
| 200 | Nykøbing-Rørvig  | 147.858 | 93 |
| 201 | Skærbæk          | 147.822 | 93 |
| 202 | Hårby            | 147.673 | 93 |
| 203 | Svendborg        | 147.586 | 93 |
| 204 | Arden            | 147.405 | 93 |
| 205 | Bredebro         | 147.354 | 93 |
| 206 | Gørlev           | 147.303 | 93 |
| 207 | Fåborg           | 147.263 | 93 |
| 208 | Midtdjurs        | 147.161 | 93 |
| 209 | Bjergsted        | 147.136 | 93 |
| 210 | Årup             | 146.846 | 92 |
| 211 | Tornved          | 146.734 | 92 |
| 212 | Fjends           | 146.728 | 92 |
| 213 | Nr. Snede        | 146.641 | 92 |
| 214 | Glamsbjerg       | 146.441 | 92 |
| 215 | Dronninglund     | 146.364 | 92 |
| 216 | Møldrup          | 146.350 | 92 |
| 217 | Hadsund          | 146.184 | 92 |
| 218 | Trundholm        | 146.129 | 92 |
| 219 | Mariager         | 145.769 | 92 |
| 220 | Sønderborg       | 145.524 | 92 |
| 221 | Rougsø           | 145.518 | 92 |
| 222 | Højreby          | 145.475 | 91 |
| 223 | Maribo           | 145.218 | 91 |
| 224 | Nr. Rangstrup    | 145.140 | 91 |
| 225 | Vinderup         | 145.078 | 91 |
| 226 | Sindal           | 145.029 | 91 |
| 227 | Spøttrup         | 144.970 | 91 |
| 228 | Ejby             | 144.957 | 91 |
| 229 | Rudbjerg         | 144.942 | 91 |
| 230 | Løgumkloster     | 144.925 | 91 |
| 231 | Holsted          | 144.887 | 91 |
| 232 | Ryslinge         | 144.812 | 91 |
| 233 | Randers          | 144.454 | 91 |
| 234 | Odense           | 144.329 | 91 |
| 235 | Løgstør          | 144.255 | 91 |
| 236 | Egebjerg         | 143.868 | 90 |
| 237 | Brønderslev      | 143.805 | 90 |
| 238 | Nykøbing-Falster | 143.588 | 90 |
| 239 | Farsø            | 143.583 | 90 |
| 240 | Rødby            | 143.576 | 90 |
| 241 | Gudme            | 143.443 | 90 |
| 242 | Løkken-Vrå       | 143.430 | 90 |
| 243 | Marstal          | 143.302 | 90 |
| 244 | Dianalund        | 143.140 | 90 |

|     |                 |         |    |
|-----|-----------------|---------|----|
| 245 | Tinglev         | 142.893 | 90 |
| 246 | Nysted          | 142.826 | 90 |
| 247 | Sundsøre        | 142.751 | 90 |
| 248 | Neksø           | 142.713 | 90 |
| 249 | Assens          | 142.693 | 90 |
| 250 | Holeby          | 142.654 | 90 |
| 251 | Nr. Djurs       | 142.573 | 90 |
| 252 | Læsø            | 142.424 | 90 |
| 253 | Nr. Alslev      | 142.349 | 90 |
| 254 | Thyholm         | 142.328 | 90 |
| 255 | Hasle           | 142.226 | 89 |
| 256 | Sydthy          | 141.971 | 89 |
| 257 | Møn             | 141.917 | 89 |
| 258 | Morsø           | 141.913 | 89 |
| 259 | Brovst          | 141.761 | 89 |
| 260 | Gram            | 141.736 | 89 |
| 261 | Stubbekøbing    | 141.629 | 89 |
| 262 | Sakskøbing      | 141.310 | 89 |
| 263 | Bogense         | 140.763 | 89 |
| 264 | Højer           | 140.691 | 88 |
| 265 | Ålestrup        | 140.224 | 88 |
| 266 | *København      | 139.851 | 88 |
| 267 | Rudkøbing       | 138.356 | 87 |
| 268 | Åkirkeby        | 138.083 | 87 |
| 269 | Tranekær        | 136.749 | 86 |
| 270 | Allinge-Gudhjem | 135.979 | 86 |
| 271 | Ravnshøj        | 135.716 | 85 |
| 272 | Samsø           | 135.607 | 85 |
| 273 | Ærøskøbing      | 135.569 | 85 |
| 274 | Nakskov         | 134.031 | 84 |
| 275 | Sydlangeland    | 133.298 | 84 |

---

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB



### Appendiks 3. Kommuner i hele landet sorteret efter fradrag 1992

Gennemsnitligt fradrag pr. skattepligtig fordelt på kommuner i 1992.\*:  
Kommuner i hovedstadsområdet

|                       | Gns.<br>fradrag<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig.<br>Kr. | Gns.<br>fradrag<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig.<br>Indeks<br>Gns. = 100 |
|-----------------------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| Alle primærkommuner   | 36.718                                               | 100                                                                   |
| 1 *Søllerød           | 75.896                                               | 207                                                                   |
| 2 *Hørsholm           | 69.686                                               | 190                                                                   |
| 3 *Gentofte           | 64.830                                               | 177                                                                   |
| 4 Holmsland           | 55.361                                               | 151                                                                   |
| 5 *Værløse            | 54.113                                               | 147                                                                   |
| 6 *Birkørød           | 53.321                                               | 145                                                                   |
| 7 *Dragør             | 52.527                                               | 143                                                                   |
| 8 *Solrød             | 52.457                                               | 143                                                                   |
| 9 *Lejre              | 51.883                                               | 141                                                                   |
| 10 Støvring           | 51.598                                               | 141                                                                   |
| 11 *Gundsø            | 51.527                                               | 140                                                                   |
| 12 *Ledøje-Smørum     | 51.460                                               | 140                                                                   |
| 13 *Allerød           | 51.412                                               | 140                                                                   |
| 14 Thyborøn-Harboøre  | 50.725                                               | 138                                                                   |
| 15 Hørning            | 50.582                                               | 138                                                                   |
| 16 *Fredensborg-Huml. | 50.198                                               | 137                                                                   |
| 17 Billund            | 49.968                                               | 136                                                                   |
| 18 *Ramsø             | 49.602                                               | 135                                                                   |
| 19 *Skovbo            | 49.193                                               | 134                                                                   |
| 20 Nørager            | 48.855                                               | 133                                                                   |
| 21 *Bramsnæs          | 48.769                                               | 133                                                                   |
| 22 Rosenholm          | 48.695                                               | 133                                                                   |
| 23 *Farum             | 48.681                                               | 133                                                                   |
| 24 Ry                 | 48.158                                               | 131                                                                   |
| 25 *Slangerup         | 48.097                                               | 131                                                                   |
| 26 *Stenløse          | 48.007                                               | 131                                                                   |
| 27 *Ølstykke          | 47.824                                               | 130                                                                   |
| 28 Askov              | 47.376                                               | 129                                                                   |
| 29 *Greve             | 46.932                                               | 128                                                                   |
| 30 Fjerritslev        | 46.932                                               | 128                                                                   |
| 31 *Vallensbæk        | 46.923                                               | 128                                                                   |
| 32 *Vallø             | 46.910                                               | 128                                                                   |
| 33 Rønnede            | 46.890                                               | 128                                                                   |
| 34 Galten             | 46.889                                               | 128                                                                   |
| 35 Fladså             | 46.645                                               | 127                                                                   |
| 36 Hadsten            | 46.627                                               | 127                                                                   |
| 37 Sydals             | 46.619                                               | 127                                                                   |
| 38 *Helsinge          | 46.273                                               | 126                                                                   |
| 39 Blåbjerg           | 46.218                                               | 126                                                                   |
| 40 Hanstholm          | 46.020                                               | 125                                                                   |
| 41 Tjele              | 45.973                                               | 125                                                                   |
| 42 Hals               | 45.854                                               | 125                                                                   |
| 43 Hinnerup           | 45.839                                               | 125                                                                   |
| 44 Blåvandshuk        | 45.771                                               | 125                                                                   |
| 45 Års                | 45.695                                               | 124                                                                   |
| 46 *Karlebo           | 45.693                                               | 124                                                                   |
| 47 Ebeltoft           | 45.534                                               | 124                                                                   |
| 48 Rødding            | 45.492                                               | 124                                                                   |
| 49 Them               | 45.473                                               | 124                                                                   |
| 50 Jernløse           | 45.434                                               | 124                                                                   |
| 51 Trehøje            | 45.333                                               | 123                                                                   |
| 52 *Hvalsø            | 45.180                                               | 123                                                                   |
| 53 Arden              | 45.162                                               | 123                                                                   |
| 54 *Skibby            | 44.979                                               | 122                                                                   |
| 55 Tølløse            | 44.766                                               | 122                                                                   |
| 56 Møldrup            | 44.737                                               | 122                                                                   |
| 57 Avlum-Haderup      | 44.596                                               | 121                                                                   |
| 58 *Skævinge          | 44.509                                               | 121                                                                   |
| 59 *Græsted-Gilleleje | 44.447                                               | 121                                                                   |
| 60 Helle              | 44.392                                               | 121                                                                   |
| 61 Sønderhald         | 44.294                                               | 121                                                                   |
| 62 Højreby            | 44.263                                               | 121                                                                   |
| 63 Sindal             | 44.262                                               | 121                                                                   |
| 64 Ølgod              | 44.258                                               | 121                                                                   |
| 65 Brovst             | 44.244                                               | 120                                                                   |
| 66 Farsø              | 44.155                                               | 120                                                                   |
| 67 Åbybro             | 44.114                                               | 120                                                                   |

|     |                 |        |     |
|-----|-----------------|--------|-----|
| 68  | Nibe            | 44.086 | 120 |
| 69  | Christiansfeld  | 44.043 | 120 |
| 70  | Sallingsund     | 44.041 | 120 |
| 71  | Thyholm         | 43.742 | 119 |
| 72  | Stevns          | 43.728 | 119 |
| 73  | Skørping        | 43.714 | 119 |
| 74  | Lemvig          | 43.662 | 119 |
| 75  | Tørring-Uldum   | 43.521 | 119 |
| 76  | Hirtshals       | 43.493 | 118 |
| 77  | Gjern           | 43.478 | 118 |
| 78  | Odder           | 43.447 | 118 |
| 79  | Skagen          | 43.446 | 118 |
| 80  | Fjends          | 43.414 | 118 |
| 81  | Nørhald         | 43.311 | 118 |
| 82  | Løkken-Vrå      | 43.273 | 118 |
| 83  | Egvad           | 43.258 | 118 |
| 84  | Spøttrup        | 43.228 | 118 |
| 85  | Sydthy          | 43.222 | 118 |
| 86  | Sæby            | 43.097 | 117 |
| 87  | Ulfborg-Vemb    | 43.042 | 117 |
| 88  | Rønde           | 43.040 | 117 |
| 89  | Brødstrup       | 42.991 | 117 |
| 90  | Rougsø          | 42.987 | 117 |
| 91  | Videbæk         | 42.983 | 117 |
| 92  | Egtved          | 42.962 | 117 |
| 93  | Suså            | 42.958 | 117 |
| 94  | Stenlille       | 42.933 | 117 |
| 95  | Ringkøbing      | 42.913 | 117 |
| 96  | Purhus          | 42.812 | 117 |
| 97  | Rudbjerg        | 42.786 | 117 |
| 98  | Vamdrup         | 42.748 | 116 |
| 99  | Skanderborg     | 42.676 | 116 |
| 100 | Hammel          | 42.636 | 116 |
| 101 | Give            | 42.631 | 116 |
| 102 | Hashøj          | 42.562 | 116 |
| 103 | Hvorslev        | 42.500 | 116 |
| 104 | Pandrup         | 42.323 | 115 |
| 105 | Nr. Rangstrup   | 42.311 | 115 |
| 106 | Lunderskov      | 42.298 | 115 |
| 107 | Vejen           | 42.135 | 115 |
| 108 | Sundeved        | 42.134 | 115 |
| 109 | Broby           | 42.130 | 115 |
| 110 | Brande          | 42.119 | 115 |
| 111 | Fanø            | 42.097 | 115 |
| 112 | Hedensted       | 42.085 | 115 |
| 113 | Kerteminde      | 42.043 | 115 |
| 114 | Skjern          | 42.034 | 114 |
| 115 | Jelling         | 42.027 | 114 |
| 116 | Dronninglund    | 42.020 | 114 |
| 117 | Mariager        | 41.001 | 114 |
| 118 | Langa           | 41.959 | 114 |
| 119 | Ikast           | 41.846 | 114 |
| 120 | Løgstør         | 41.839 | 114 |
| 121 | Ørbæk           | 41.746 | 114 |
| 122 | Ålestrup        | 41.716 | 114 |
| 123 | *Hillerød       | 41.622 | 113 |
| 124 | Nr. Snede       | 41.551 | 113 |
| 125 | Sejlfjord       | 41.548 | 113 |
| 126 | Nr. Djurs       | 41.446 | 113 |
| 127 | Hvidebæk        | 41.366 | 113 |
| 128 | Vinderup        | 41.294 | 112 |
| 129 | Sundsøre        | 41.264 | 112 |
| 130 | Søndersø        | 41.245 | 112 |
| 131 | Kjellerup       | 41.222 | 112 |
| 132 | Midtdjurs       | 41.218 | 112 |
| 133 | Hobro           | 41.078 | 112 |
| 134 | Lundtoft        | 40.992 | 112 |
| 135 | Gedved          | 40.890 | 111 |
| 136 | Marstal         | 40.845 | 111 |
| 137 | Holsted         | 40.755 | 111 |
| 138 | Nysted          | 40.746 | 111 |
| 139 | Juelsminde      | 40.660 | 111 |
| 140 | Allinge-Gudhjem | 40.621 | 111 |
| 141 | Skærbæk         | 40.572 | 110 |
| 142 | *Lyngby-Tårnbæk | 40.515 | 110 |
| 143 | Fuglebjerg      | 40.382 | 110 |
| 144 | Møn             | 40.335 | 110 |
| 145 | Bramming        | 40.311 | 110 |
| 146 | Sydfalster      | 40.302 | 110 |
| 147 | Thisted         | 40.251 | 110 |
| 148 | *Jægerspris     | 40.243 | 110 |
| 149 | Bredebro        | 40.188 | 109 |
| 150 | Silkeborg       | 40.172 | 109 |
| 151 | Præstø          | 40.007 | 109 |
| 152 | Holmegård       | 39.916 | 109 |
| 153 | Læsø            | 39.899 | 109 |
| 154 | Bjerringbro     | 39.890 | 109 |
| 155 | Varde           | 39.863 | 109 |
| 156 | Langskov        | 39.745 | 108 |

|     |                |        |     |
|-----|----------------|--------|-----|
| 157 | Ribe           | 39.716 | 108 |
| 158 | Tommerup       | 39.662 | 108 |
| 159 | Holstebro      | 39.659 | 108 |
| 160 | Brørup         | 39.626 | 108 |
| 161 | Stubbekøbing   | 39.570 | 108 |
| 162 | Rødekro        | 39.509 | 108 |
| 163 | Ravnsborg      | 39.445 | 107 |
| 164 | Dragsholm      | 39.416 | 107 |
| 165 | Pakse          | 39.322 | 107 |
| 166 | Neksø          | 39.275 | 107 |
| 167 | Haslev         | 39.271 | 107 |
| 168 | Tinglev        | 39.245 | 107 |
| 169 | Herning        | 39.222 | 107 |
| 170 | Børkop         | 39.173 | 107 |
| 171 | Langebæk       | 39.100 | 106 |
| 172 | Broager        | 39.045 | 106 |
| 173 | Bov            | 39.024 | 106 |
| 174 | Hadsund        | 39.927 | 106 |
| 175 | Ejby           | 39.900 | 106 |
| 176 | Grindsted      | 39.857 | 106 |
| 177 | Brønderslev    | 39.836 | 106 |
| 178 | Svinninge      | 39.810 | 106 |
| 179 | Glamsbjerg     | 39.593 | 105 |
| 180 | Frederikshavn  | 39.581 | 105 |
| 181 | Årup           | 39.517 | 105 |
| 182 | Bjergsted      | 39.462 | 105 |
| 183 | Hjørring       | 39.442 | 105 |
| 184 | Grenå          | 39.349 | 104 |
| 185 | Gudme          | 39.320 | 104 |
| 186 | Tranekær       | 39.185 | 104 |
| 187 | Gråsten        | 39.161 | 104 |
| 188 | Løgumkloster   | 39.109 | 104 |
| 189 | Otterup        | 39.059 | 104 |
| 190 | Ringsted       | 39.044 | 104 |
| 191 | Høng           | 39.944 | 103 |
| 192 | Kolding        | 39.879 | 103 |
| 193 | Trundholm      | 39.782 | 103 |
| 194 | Fåborg         | 39.779 | 103 |
| 195 | *Frederikssund | 39.752 | 103 |
| 196 | Nr. Alslev     | 39.748 | 103 |
| 197 | Hårby          | 39.736 | 103 |
| 198 | *Helsingør     | 39.679 | 103 |
| 199 | Akirkeby       | 39.642 | 103 |
| 200 | Middelfart     | 39.638 | 103 |
| 201 | Ringe          | 39.582 | 102 |
| 202 | Sorø           | 39.579 | 102 |
| 203 | Viborg         | 39.576 | 102 |
| 204 | Struer         | 39.575 | 102 |
| 205 | Gram           | 39.459 | 102 |
| 206 | *Hundested     | 39.330 | 102 |
| 207 | Hasle          | 39.286 | 102 |
| 208 | Arslev         | 39.269 | 101 |
| 209 | Ullerslev      | 39.174 | 101 |
| 210 | Morsø          | 39.170 | 101 |
| 211 | Gørlev         | 39.137 | 101 |
| 212 | Højer          | 39.068 | 101 |
| 213 | Skælskør       | 39.000 | 101 |
| 214 | Holeby         | 39.942 | 101 |
| 215 | Karup          | 39.910 | 101 |
| 216 | Rødby          | 39.806 | 100 |
| 217 | Haderslev      | 39.754 | 100 |
| 218 | Augustenborg   | 39.706 | 100 |
| 219 | Vojens         | 39.692 | 100 |
| 220 | Tornved        | 39.612 | 100 |
| 221 | Bogense        | 39.546 | 100 |
| 222 | Sydlangeland   | 39.498 | 99  |
| 223 | Sakskøbing     | 39.404 | 99  |
| 224 | Nr. Åby        | 39.394 | 99  |
| 225 | *Roskilde      | 39.376 | 99  |
| 226 | Assens         | 39.276 | 99  |
| 227 | Ryslinge       | 39.070 | 98  |
| 228 | *Høje Tåstrup  | 39.037 | 98  |
| 229 | Holbæk         | 39.731 | 97  |
| 230 | Egebjerg       | 39.678 | 97  |
| 231 | Vejle          | 39.551 | 97  |
| 232 | Tønder         | 39.441 | 97  |
| 233 | Skive          | 39.355 | 96  |
| 234 | Dianalund      | 39.066 | 95  |
| 235 | Vordingborg    | 39.041 | 95  |
| 236 | Esbjerg        | 39.041 | 95  |
| 237 | Århus          | 39.801 | 95  |
| 238 | Maribo         | 39.636 | 94  |
| 239 | *Køge          | 39.477 | 94  |
| 240 | *Frederiksværk | 39.469 | 94  |
| 241 | Samsø          | 39.387 | 94  |
| 242 | Åbenrå         | 39.389 | 94  |
| 243 | Vissenbjerg    | 39.884 | 93  |
| 244 | Kalundborg     | 39.601 | 91  |
| 245 | Ålborg         | 39.547 | 91  |

|     |                  |        |    |
|-----|------------------|--------|----|
| 246 | Horsens          | 33.193 | 90 |
| 247 | Svendborg        | 33.101 | 90 |
| 248 | Norborg          | 33.013 | 90 |
| 249 | Nykøbing-Rørvig  | 33.006 | 90 |
| 250 | Fredericia       | 33.871 | 90 |
| 251 | Næstved          | 33.429 | 88 |
| 252 | *Tårnby          | 33.087 | 87 |
| 253 | Ærskøbing        | 31.814 | 87 |
| 254 | Rønne            | 31.783 | 87 |
| 255 | Slagelse         | 31.764 | 87 |
| 256 | *Ishøj           | 31.516 | 86 |
| 257 | Randers          | 31.263 | 85 |
| 258 | Nyborg           | 31.146 | 85 |
| 259 | Korsør           | 30.676 | 84 |
| 260 | Nykøbing-Falster | 30.535 | 83 |
| 261 | Rudkøbing        | 30.452 | 83 |
| 262 | Munketo          | 30.674 | 81 |
| 263 | *Ballerup        | 30.409 | 80 |
| 264 | Odense           | 30.238 | 80 |
| 265 | Sønderborg       | 30.113 | 79 |
| 266 | *Glostrup        | 30.955 | 79 |
| 267 | *Gladsakse       | 30.664 | 78 |
| 268 | *Frederiksberg   | 30.016 | 76 |
| 269 | *Herlev          | 27.598 | 75 |
| 270 | *Hvidovre        | 27.469 | 75 |
| 271 | *Rødovre         | 26.784 | 73 |
| 272 | *Albertslund     | 26.291 | 72 |
| 273 | *Brøndby         | 25.571 | 70 |
| 274 | Nakskov          | 25.050 | 68 |
| 275 | *København       | 19.880 | 54 |

---

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

## Appendiks 4. Kommuner i hele landet sorteret efter gennemsnitlig skattepligtig indkomst 1992

Gennemsnitlig skattepligtig indkomst pr. skattepligtig fordelt på kommuner i 1992.\*: Kommuner i hovedstadsområdet

|                       | Gns.<br>skattepl.-<br>indkomst<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig,<br>Kr. | Gns.<br>skattepl.<br>indkomst<br>pr.<br>skatte-<br>pligtig.<br>Indeks<br>Gns. = 100 |
|-----------------------|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| Alle primærkommuner   | 122.287                                                             | 100                                                                                 |
| 1 *Søllerød           | 191.063                                                             | 156                                                                                 |
| 2 *Hørsholm           | 184.669                                                             | 151                                                                                 |
| 3 *Gentofte           | 181.853                                                             | 149                                                                                 |
| 4 *Værløse            | 171.140                                                             | 140                                                                                 |
| 5 *Birkerød           | 170.569                                                             | 139                                                                                 |
| 6 *Dragør             | 162.339                                                             | 133                                                                                 |
| 7 *Lyngby-Tårnbæk     | 161.059                                                             | 132                                                                                 |
| 8 *Allerød            | 160.368                                                             | 131                                                                                 |
| 9 *Vallensbæk         | 160.321                                                             | 131                                                                                 |
| 10 *Farum             | 157.737                                                             | 129                                                                                 |
| 11 *Ledøje-Smørum     | 157.130                                                             | 128                                                                                 |
| 12 *Stenløse          | 150.206                                                             | 123                                                                                 |
| 13 *Fredensborg-Huml. | 147.090                                                             | 120                                                                                 |
| 14 *Frederiksberg     | 146.648                                                             | 120                                                                                 |
| 15 *Karløbe           | 144.338                                                             | 118                                                                                 |
| 16 *Ølstykke          | 143.759                                                             | 118                                                                                 |
| 17 *Lejre             | 143.492                                                             | 117                                                                                 |
| 18 *Greve             | 143.479                                                             | 117                                                                                 |
| 19 *Solrød            | 143.154                                                             | 117                                                                                 |
| 20 *Hillerød          | 141.931                                                             | 116                                                                                 |
| 21 *Gundsø            | 141.817                                                             | 116                                                                                 |
| 22 *Tårnby            | 141.207                                                             | 115                                                                                 |
| 23 *Ballerup          | 140.433                                                             | 115                                                                                 |
| 24 *Glostrup          | 139.981                                                             | 114                                                                                 |
| 25 *Gldsakse          | 137.259                                                             | 112                                                                                 |
| 26 *Ramsø             | 136.804                                                             | 112                                                                                 |
| 27 *Roskilde          | 136.552                                                             | 112                                                                                 |
| 28 *Herlev            | 136.511                                                             | 112                                                                                 |
| 29 *Høje Tåstrup      | 136.462                                                             | 112                                                                                 |
| 30 *Slangerup         | 135.372                                                             | 111                                                                                 |
| 31 *Rødovre           | 134.928                                                             | 110                                                                                 |
| 32 *Hvalsø            | 134.650                                                             | 110                                                                                 |
| 33 *Albertslund       | 134.329                                                             | 110                                                                                 |
| 34 *Brøndby           | 133.360                                                             | 109                                                                                 |
| 35 *Frederikssund     | 132.707                                                             | 109                                                                                 |
| 36 *Billund           | 131.807                                                             | 108                                                                                 |
| 37 *Hvidovre          | 131.156                                                             | 107                                                                                 |
| 38 *Skovbo            | 131.149                                                             | 107                                                                                 |
| 39 *Helsingør         | 130.441                                                             | 107                                                                                 |
| 40 *Bramsnæs          | 130.152                                                             | 106                                                                                 |
| 41 *Helsingør         | 130.019                                                             | 106                                                                                 |
| 42 *Ishøj             | 128.571                                                             | 105                                                                                 |
| 43 *Hinnerup          | 127.529                                                             | 104                                                                                 |
| 44 *Skævinge          | 127.479                                                             | 104                                                                                 |
| 45 *Jægerspris        | 127.099                                                             | 104                                                                                 |
| 46 *Køge              | 126.901                                                             | 104                                                                                 |
| 47 *Vallø             | 126.499                                                             | 103                                                                                 |
| 48 *Kalundborg        | 125.925                                                             | 103                                                                                 |
| 49 *Hørning           | 125.780                                                             | 103                                                                                 |
| 50 *Holmsland         | 124.248                                                             | 102                                                                                 |
| 51 *Thyborøn-Harboøre | 123.688                                                             | 101                                                                                 |
| 52 *Langeskov         | 123.486                                                             | 101                                                                                 |
| 53 *Galtens           | 123.365                                                             | 101                                                                                 |
| 54 *Esbjerg           | 123.300                                                             | 101                                                                                 |
| 55 *Vejle             | 123.057                                                             | 101                                                                                 |
| 56 *Holmegård         | 122.433                                                             | 100                                                                                 |
| 57 *Middelfart        | 122.373                                                             | 100                                                                                 |
| 58 *Årsløv            | 122.289                                                             | 100                                                                                 |
| 59 *Bov               | 122.025                                                             | 100                                                                                 |
| 60 *Fredericia        | 121.726                                                             | 100                                                                                 |
| 61 *Skanderborg       | 121.702                                                             | 100                                                                                 |
| 62 *Herning           | 121.413                                                             | 99                                                                                  |
| 63 *Græsted-Gilleleje | 121.123                                                             | 99                                                                                  |
| 64 *Ringsted          | 121.117                                                             | 99                                                                                  |
| 65 *Århus             | 121.064                                                             | 99                                                                                  |

|     |                  |         |    |
|-----|------------------|---------|----|
| 66  | Holbæk           | 121.043 | 99 |
| 67  | Fanø             | 120.731 | 99 |
| 68  | Kolding          | 120.630 | 99 |
| 69  | Munkebo          | 120.602 | 99 |
| 70  | Ry               | 120.526 | 99 |
| 71  | *Skibby          | 120.502 | 99 |
| 72  | Hedensted        | 120.168 | 98 |
| 73  | *København       | 119.972 | 98 |
| 74  | Blåvandshuk      | 119.735 | 98 |
| 75  | Sorø             | 119.678 | 98 |
| 76  | Tønder           | 119.627 | 98 |
| 77  | Hadsten          | 119.510 | 98 |
| 78  | Nyborg           | 119.471 | 98 |
| 79  | Haslev           | 119.414 | 98 |
| 80  | Viborg           | 119.372 | 98 |
| 81  | *Hundested       | 119.346 | 98 |
| 82  | Silkeborg        | 119.864 | 97 |
| 83  | Korsør           | 119.841 | 97 |
| 84  | Næstved          | 119.598 | 97 |
| 85  | *Frederiksværk   | 119.558 | 97 |
| 86  | Åbenrå           | 119.402 | 97 |
| 87  | Augustenborg     | 119.275 | 97 |
| 88  | Kerteminde       | 119.262 | 97 |
| 89  | Odder            | 119.012 | 97 |
| 90  | Sydals           | 117.896 | 96 |
| 91  | Skagen           | 117.809 | 96 |
| 92  | Varde            | 117.708 | 96 |
| 93  | Bjerringbro      | 117.686 | 96 |
| 94  | Sundeved         | 117.676 | 96 |
| 95  | Ikast            | 117.492 | 96 |
| 96  | Ebeltoft         | 117.400 | 96 |
| 97  | Slagelse         | 117.385 | 96 |
| 98  | Grenå            | 117.344 | 96 |
| 99  | Ulverslev        | 117.053 | 96 |
| 100 | Skælskør         | 117.040 | 96 |
| 101 | Horsens          | 117.034 | 96 |
| 102 | Tølløse          | 116.942 | 96 |
| 103 | Gråsten          | 116.793 | 96 |
| 104 | Holstebro        | 116.578 | 96 |
| 105 | Egtved           | 116.447 | 96 |
| 106 | Skive            | 116.440 | 96 |
| 107 | Rønne            | 116.431 | 96 |
| 108 | Sønderborg       | 116.411 | 96 |
| 109 | Struer           | 116.281 | 96 |
| 110 | Jernløse         | 116.084 | 96 |
| 111 | Svinninge        | 116.084 | 96 |
| 112 | Børkop           | 116.845 | 95 |
| 113 | Ålborg           | 116.542 | 94 |
| 114 | Ringkøbing       | 116.450 | 94 |
| 115 | Hammel           | 116.404 | 94 |
| 116 | Grindsted        | 116.394 | 94 |
| 117 | Odense           | 116.090 | 94 |
| 118 | Vejen            | 116.007 | 94 |
| 119 | Sydfalster       | 114.969 | 94 |
| 120 | Nordborg         | 114.949 | 94 |
| 121 | Nykøbing-Rørvig  | 114.852 | 94 |
| 122 | Juelsminde       | 114.740 | 94 |
| 123 | Rosenholm        | 114.660 | 94 |
| 124 | Vojens           | 114.616 | 94 |
| 125 | Rønnede          | 114.577 | 94 |
| 126 | Gedved           | 114.544 | 94 |
| 127 | Svendborg        | 114.488 | 94 |
| 128 | Tommerup         | 114.430 | 94 |
| 129 | Hanstholm        | 114.380 | 94 |
| 130 | Vissenbjerg      | 114.050 | 93 |
| 131 | Høng             | 113.980 | 93 |
| 132 | Långå            | 113.867 | 93 |
| 133 | Lunderskov       | 113.838 | 93 |
| 134 | Broager          | 113.811 | 93 |
| 135 | Frederikshavn    | 113.714 | 93 |
| 136 | Bramming         | 113.555 | 93 |
| 137 | Hashøj           | 113.498 | 93 |
| 138 | Åbybro           | 113.428 | 93 |
| 139 | Them             | 113.283 | 93 |
| 140 | Randers          | 113.191 | 93 |
| 141 | Hvidebæk         | 113.177 | 93 |
| 142 | Vordingborg      | 113.159 | 93 |
| 143 | Haderslev        | 113.139 | 93 |
| 144 | Rønde            | 113.076 | 93 |
| 145 | Nykøbing-Falster | 113.055 | 93 |
| 146 | Hirtshals        | 113.035 | 93 |
| 147 | Sakse            | 113.833 | 92 |
| 148 | Søndersø         | 113.742 | 92 |
| 149 | Ølgod            | 113.733 | 92 |
| 150 | Sønderhald       | 113.733 | 92 |
| 151 | Fladså           | 113.713 | 92 |
| 152 | Ringe            | 113.630 | 92 |
| 153 | Støvring         | 113.530 | 92 |
| 154 | Stevns           | 112.476 | 92 |

|     |                |         |    |
|-----|----------------|---------|----|
| 155 | Nr. Åby        | 112.316 | 92 |
| 156 | Suså           | 112.195 | 92 |
| 157 | Ribe           | 111.978 | 92 |
| 158 | Hjørring       | 111.807 | 91 |
| 159 | Vamdrup        | 111.630 | 91 |
| 160 | Skørping       | 111.405 | 91 |
| 161 | Otterup        | 111.303 | 91 |
| 162 | Hals           | 111.294 | 91 |
| 163 | Karup          | 111.111 | 91 |
| 164 | Jelling        | 111.001 | 91 |
| 165 | Thisted        | 110.765 | 91 |
| 166 | Hobro          | 110.748 | 91 |
| 167 | Skjern         | 110.689 | 91 |
| 168 | Dragsholm      | 110.657 | 90 |
| 169 | Maribo         | 110.582 | 90 |
| 170 | Stenlille      | 110.468 | 90 |
| 171 | Purhus         | 110.217 | 90 |
| 172 | Gørlev         | 110.166 | 90 |
| 173 | Tornved        | 110.122 | 90 |
| 174 | Helle          | 110.118 | 90 |
| 175 | Trehøje        | 110.035 | 90 |
| 176 | Hårby          | 109.937 | 90 |
| 177 | Præstø         | 109.892 | 90 |
| 178 | Videbæk        | 109.845 | 90 |
| 179 | Gjern          | 109.748 | 90 |
| 180 | Hvorslev       | 109.645 | 90 |
| 181 | Brande         | 109.540 | 90 |
| 182 | Fåborg         | 109.483 | 90 |
| 183 | Tørring-Uldum  | 109.356 | 89 |
| 184 | Brørup         | 109.327 | 89 |
| 185 | Sallingsund    | 109.163 | 89 |
| 186 | Rødekro        | 109.093 | 89 |
| 187 | Broby          | 109.031 | 89 |
| 188 | Langebæk       | 108.995 | 89 |
| 189 | Brædstrup      | 108.992 | 89 |
| 190 | Nakskov        | 108.981 | 89 |
| 191 | Ørbæk          | 108.918 | 89 |
| 192 | Christiansfeld | 108.837 | 89 |
| 193 | Ryslinge       | 108.742 | 89 |
| 194 | Bjergsted      | 108.674 | 89 |
| 195 | Kjellerup      | 108.537 | 89 |
| 196 | Trundholm      | 108.347 | 89 |
| 197 | Årup           | 108.329 | 89 |
| 198 | Egebjerg       | 108.190 | 88 |
| 199 | Dianalund      | 108.074 | 88 |
| 200 | Fuglebjerg     | 108.017 | 88 |
| 201 | Rudkøbing      | 107.904 | 88 |
| 202 | Glamsbjerg     | 107.847 | 88 |
| 203 | Avlum-Haderup  | 107.692 | 88 |
| 204 | Nibe           | 107.636 | 88 |
| 205 | Lemvig         | 107.471 | 88 |
| 206 | Hadsund        | 107.256 | 88 |
| 207 | Års            | 107.253 | 88 |
| 208 | Skærbæk        | 107.250 | 88 |
| 209 | Brædbro        | 107.167 | 88 |
| 210 | Rødding        | 107.047 | 88 |
| 211 | Askov          | 107.022 | 88 |
| 212 | Lundtoft       | 106.989 | 87 |
| 213 | Giv            | 106.905 | 87 |
| 214 | Løgumkloster   | 106.816 | 87 |
| 215 | Rødby          | 106.771 | 87 |
| 216 | Sejflod        | 106.574 | 87 |
| 217 | Assens         | 106.417 | 87 |
| 218 | Blåbjerg       | 106.064 | 87 |
| 219 | Ejby           | 106.057 | 87 |
| 220 | Egvad          | 105.950 | 87 |
| 221 | Midtdjurs      | 105.943 | 87 |
| 222 | Pandrup        | 105.807 | 87 |
| 223 | Holeby         | 105.712 | 86 |
| 224 | Nørhald        | 105.543 | 86 |
| 225 | Søby           | 105.519 | 86 |
| 226 | Gudme          | 105.123 | 86 |
| 227 | Ulfborg-Vemb   | 105.093 | 86 |
| 228 | Nr. Snede      | 105.090 | 86 |
| 229 | Brønderslev    | 104.969 | 86 |
| 230 | Hasle          | 104.939 | 86 |
| 231 | Sakskøbing     | 104.906 | 86 |
| 232 | Morsø          | 104.743 | 86 |
| 233 | Nr. Alslev     | 104.601 | 86 |
| 234 | Dronninglund   | 104.343 | 86 |
| 235 | Gram           | 104.277 | 85 |
| 236 | Bogense        | 104.217 | 85 |
| 237 | Holsted        | 104.132 | 85 |
| 238 | Tjele          | 103.831 | 85 |
| 239 | Vinderup       | 103.784 | 85 |
| 240 | Mariager       | 103.768 | 85 |
| 241 | Ærøskøbing     | 103.755 | 85 |
| 242 | Tinglev        | 103.648 | 85 |
| 243 | Højer          | 103.623 | 85 |

|     |                 |         |    |
|-----|-----------------|---------|----|
| 244 | Neksø           | 103.438 | 85 |
| 245 | Fjends          | 103.313 | 84 |
| 246 | Nr. Rangstrup   | 102.829 | 84 |
| 247 | Rougsø          | 102.531 | 84 |
| 248 | Læsø            | 102.525 | 84 |
| 249 | Fjerritslev     | 102.521 | 84 |
| 250 | Marstal         | 102.458 | 84 |
| 251 | Løgstør         | 102.416 | 84 |
| 252 | Arden           | 102.242 | 84 |
| 253 | Rudbjerg        | 102.156 | 84 |
| 254 | Nysted          | 102.081 | 83 |
| 255 | Stubbekøbing    | 102.059 | 83 |
| 256 | Spøttrup        | 101.742 | 83 |
| 257 | Møldrup         | 101.613 | 83 |
| 258 | Møn             | 101.582 | 83 |
| 259 | Sundsøre        | 101.487 | 83 |
| 260 | Samsø           | 101.220 | 83 |
| 261 | Højreby         | 101.212 | 83 |
| 262 | Nr. Djurs       | 101.127 | 83 |
| 263 | Sindal          | 100.767 | 82 |
| 264 | Akirkeby        | 100.441 | 82 |
| 265 | Løkken-Vrå      | 100.158 | 82 |
| 266 | Farsø           | 99.428  | 81 |
| 267 | Nørager         | 99.127  | 81 |
| 268 | Sydthy          | 98.749  | 81 |
| 269 | Thyholm         | 98.587  | 81 |
| 270 | Tranekær        | 98.564  | 81 |
| 271 | Ålestrup        | 98.509  | 81 |
| 272 | Brovst          | 97.517  | 80 |
| 273 | Sydlangeland    | 96.800  | 79 |
| 274 | Ravnøborg       | 96.270  | 79 |
| 275 | Allinge-Gudhjem | 95.358  | 78 |

---

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB



**Appendiks 5. Datagrundlag til regressionsanalyse, hvor udgifter til folkeskole pr. 7-16 årig er responsvariabel, og andelen af tosprogede elever er forklarende variabel**

|                      | Udgifter til<br>folkeskole<br>pr. 7-16 årig | Andel af<br>tosprogede<br>elever |
|----------------------|---------------------------------------------|----------------------------------|
| København            | 44.899                                      | 23,8                             |
| Frederiksberg        | 44.251                                      | 19,0                             |
| Ballerup             | 44.537                                      | 7,9                              |
| Brøndby              | 44.721                                      | 26,6                             |
| Dragør               | 39.773                                      | 1,1                              |
| Gentofte             | 36.009                                      | 2,5                              |
| Gladsaxe             | 44.954                                      | 11,3                             |
| Glostrup             | 44.484                                      | 11,7                             |
| Herlev               | 41.847                                      | 12,1                             |
| Albertslund          | 43.123                                      | 21,1                             |
| Hvidovre             | 43.262                                      | 12,0                             |
| Høje-Taastrup        | 46.666                                      | 17,7                             |
| Ledøje-Smørum        | 41.093                                      | 4,8                              |
| Lyngby-Tårnby        | 39.581                                      | 4,3                              |
| Rødovre              | 47.462                                      | 8,9                              |
| Søllerød             | 40.952                                      | 5,0                              |
| Ishøj                | 43.625                                      | 30,5                             |
| Tårnby               | 48.556                                      | 7,2                              |
| Vallensbæk           | 37.463                                      | 5,8                              |
| Værløse              | 42.010                                      | 4,5                              |
| Allerød              | 40.334                                      | 2,9                              |
| Birkerød             | 43.856                                      | 6,0                              |
| Farum                | 41.994                                      | 15,5                             |
| Fredensborg-Humlebæk | 42.979                                      | 3,7                              |
| Frederikssund        | 44.073                                      | 6,4                              |
| Frederiksværk        | 42.434                                      | 8,5                              |
| Græsted-Gilleleje    | 32.733                                      | 2,5                              |
| Helsingør            | 36.825                                      | 2,4                              |
| Helsingør            | 43.299                                      | 11,2                             |
| Hillerød             | 39.806                                      | 8,3                              |
| Hundested            | 38.300                                      | 2,7                              |
| Hørsholm             | 37.984                                      | 3,4                              |
| Jægerspris           | 37.520                                      | 0,7                              |
| Karlebo              | 40.295                                      | 15,7                             |
| Skibby               | 38.235                                      | 0,0                              |
| Skævinge             | 38.794                                      | 0,6                              |
| Slangerup            | 42.746                                      | 4,7                              |
| Stenløse             | 43.168                                      | 2,5                              |
| Ølstykke             | 44.532                                      | 3,4                              |
| Bramsnæs             | 39.151                                      | 0,6                              |
| Greve                | 41.312                                      | 10,2                             |
| Gundsø               | 39.780                                      | 0,6                              |
| Hvalsø               | 37.984                                      | 1,2                              |
| Køge                 | 42.158                                      | 10,4                             |
| Lejre                | 39.483                                      | 2,1                              |
| Ramsø                | 37.250                                      | 0,9                              |
| Roskilde             | 41.979                                      | 10,2                             |
| Skovbo               | 40.390                                      | 1,9                              |
| Solrød               | 37.792                                      | 2,4                              |
| Vallø                | 41.376                                      | 1,4                              |

Kilde: Indenrigsministeriet og Undervisningsministeriet

**Resultat** af regressionsanalyse, hvor udgifter til folkeskole pr. 7-16 årig er responsvariabel, og andelen af tosprogede elever er forklarende variabel

Regression Output:

|                     |           |
|---------------------|-----------|
| Constant            | 39.504,30 |
| Std Err of Y Est    | 2.640,52  |
| R Squared           | 0,31      |
| No. of Observations | 50,00     |
| Degrees of Freedom  | 48,00     |
| X Coefficient(s)    | 243,37    |
| Std Err of Coef.    | 52,15     |

## **Appendiks 6. Datagrundlag til regressionsanalyse, hvor boligsikring pr. indbygger er responsvariabel, og andelen af almennyttigt boligbyggeri er forklarende variabel**

| Datagrundlag         | Bolig-<br>sikring<br>pr. indbygger | Andel af<br>almennyttigt<br>boligbyggeri |
|----------------------|------------------------------------|------------------------------------------|
| København            | 308                                | 18                                       |
| Frederiksberg        | 227                                | 11,4                                     |
| Ballerup             | 345                                | 60,1                                     |
| Brøndby              | 465                                | 68                                       |
| Dragør               | 103                                | 13,2                                     |
| Gentofte             | 75                                 | 2,9                                      |
| Gldsaxe              | 285                                | 37,4                                     |
| Glostrup             | 329                                | 43,6                                     |
| Herlev               | 408                                | 54,3                                     |
| Albertslund          | 519                                | 51,2                                     |
| Hvidovre             | 334                                | 38,2                                     |
| Høje-Taastrup        | 404                                | 24,6                                     |
| Ledøje-Smørum        | 182                                | 5,6                                      |
| Lyngby-Tårnbæk       | 124                                | 20,8                                     |
| Rødovre              | 276                                | 45,4                                     |
| Søllerød             | 106                                | 12,6                                     |
| Ishøj                | 541                                | 51,4                                     |
| Tårnby               | 174                                | 26,2                                     |
| Vallensbæk           | 124                                | 3,5                                      |
| Værløse              | 190                                | 20,8                                     |
| Allerød              | 133                                | 14,6                                     |
| Birkerød             | 154                                | 18,9                                     |
| Farum                | 278                                | 33,6                                     |
| Fredensborg-Humlebæk | 250                                | 22,6                                     |
| Frederikssund        | 368                                | 25,2                                     |
| Frederiksværk        | 271                                | 19,5                                     |
| Græsted-Gilleleje    | 199                                | 5,5                                      |
| Helsingør            | 163                                | 5,2                                      |
| Helsingør            | 309                                | 2,9                                      |
| Hillerød             | 253                                | 17,3                                     |
| Hundested            | 265                                | 9,7                                      |
| Hørsholm             | 176                                | 15,1                                     |
| Jægerspris           | 165                                | 3,5                                      |
| Karlebo              | 442                                | 34,8                                     |
| Skibby               | 145                                | 7,2                                      |
| Skævinge             | 122                                | 3,1                                      |
| Slangør              | 257                                | 9,8                                      |
| Stenløse             | 163                                | 11,1                                     |
| Ølstykke             | 162                                | 4,1                                      |
| Bramsnæs             | 63                                 | 0                                        |
| Greve                | 394                                | 22,8                                     |
| Gundsø               | 127                                | 0                                        |
| Hvalsø               | 183                                | 2,8                                      |
| Køge                 | 342                                | 35,1                                     |
| Lejre                | 43                                 | 1,8                                      |
| Ramsø                | 97                                 | 6,4                                      |
| Roskilde             | 268                                | 23,8                                     |
| Skovbo               | 166                                | 10                                       |
| Solrød               | 162                                | 14,3                                     |
| Vallø                | 119                                | 4,4                                      |

Kilde: Danmarks Statistik, KSDB

**Resultat** af regressionsanalyse, hvor boligsikring pr. indbygger er responsvariabel, og andelen af almennyttigt boligbyggeri er forklarende variabel

Regression Output:

|                     |        |
|---------------------|--------|
| Constant            | 117,48 |
| Std Err of Y Est    | 69,92  |
| R Squared           | 0,67   |
| No. of Observations | 50,00  |
| Degrees of Freedom  | 48,00  |
| X Coefficient(s)    | 5,77   |
| Std Err of Coef.    | 0,58   |

## Appendiks 7. Datagrundlag til regressionsanalyse, hvor boligydelse pr. indbygger er responsvariabel, og andelen af personer på 67 år og derover samt andelen af almen-nyttigt boligbyggeri er forklarende variable

| Datagrundlag         | Boligydelse<br>pr. indbygger | Andel af<br>personer på<br>67 år og<br>derover | Andel af<br>almennyttigt<br>boligbyggeri |
|----------------------|------------------------------|------------------------------------------------|------------------------------------------|
| København            | 460                          | 16,14                                          | 18                                       |
| Frederiksberg        | 393                          | 19,68                                          | 11,4                                     |
| Ballerup             | 323                          | 9,62                                           | 60,1                                     |
| Brøndby              | 438                          | 10,88                                          | 68                                       |
| Dragør               | 121                          | 11,57                                          | 13,2                                     |
| Gentofte             | 220                          | 19,63                                          | 2,9                                      |
| Gladsaxe             | 368                          | 16,11                                          | 37,4                                     |
| Glostrup             | 342                          | 15,34                                          | 43,6                                     |
| Herlev               | 385                          | 12,58                                          | 54,3                                     |
| Albertslund          | 240                          | 4,29                                           | 51,2                                     |
| Hvidovre             | 388                          | 13,87                                          | 38,2                                     |
| Høje-Taastrup        | 250                          | 7,92                                           | 24,6                                     |
| Ledøje-Smørum        | 79                           | 3,48                                           | 5,6                                      |
| Lyngby-Tårnbæk       | 257                          | 21,73                                          | 20,8                                     |
| Rødovre              | 391                          | 16,36                                          | 45,4                                     |
| Søllerød             | 214                          | 16,70                                          | 12,6                                     |
| Ishøj                | 333                          | 5,52                                           | 51,4                                     |
| Tårnby               | 237                          | 14,76                                          | 26,2                                     |
| Vallensbæk           | 176                          | 5,76                                           | 3,5                                      |
| Værløse              | 209                          | 10,30                                          | 20,8                                     |
| Allerød              | 168                          | 7,96                                           | 14,6                                     |
| Birkerød             | 207                          | 13,52                                          | 18,9                                     |
| Farum                | 214                          | 7,78                                           | 33,6                                     |
| Fredensborg-Humlebæk | 257                          | 12,15                                          | 22,6                                     |
| Frederikssund        | 294                          | 10,43                                          | 25,2                                     |
| Frederiksværk        | 186                          | 12,59                                          | 19,5                                     |
| Græsted-Gilleleje    | 157                          | 12,80                                          | 5                                        |
| Helsingør            | 144                          | 10,74                                          | 5,2                                      |
| Helsingør            | 332                          | 13,69                                          | 29                                       |
| Hillerød             | 243                          | 11,80                                          | 17,3                                     |
| Hundested            | 271                          | 13,53                                          | 9,7                                      |
| Hørsholm             | 245                          | 14,03                                          | 15,1                                     |
| Jægerspris           | 179                          | 11,09                                          | 3,5                                      |
| Karlebo              | 244                          | 6,63                                           | 34,8                                     |
| Skibby               | 181                          | 11,46                                          | 7,2                                      |
| Skævinge             | 99                           | 10,45                                          | 3,1                                      |
| Slangerup            | 167                          | 8,39                                           | 9,8                                      |
| Stenløse             | 106                          | 6,51                                           | 11,1                                     |
| Ølstykke             | 105                          | 3,90                                           | 4,1                                      |
| Bramsnæs             | 76                           | 10,77                                          | 0                                        |
| Greve                | 199                          | 6,30                                           | 22,8                                     |
| Gundsø               | 128                          | 7,61                                           | 0                                        |
| Hvalsø               | 211                          | 8,70                                           | 2,8                                      |
| Køge                 | 301                          | 11,28                                          | 35,1                                     |
| Lejre                | 78                           | 9,15                                           | 1,8                                      |
| Ramsø                | 144                          | 6,79                                           | 6,4                                      |
| Roskilde             | 324                          | 12,60                                          | 23,8                                     |
| Skovbo               | 162                          | 8,20                                           | 10                                       |
| Solrød               | 150                          | 6,92                                           | 14,3                                     |
| Vallø                | 173                          | 12,50                                          | 4,4                                      |

Kilde: Indenrigsministeriet og Danmarks Statistik, KSDB

**Resultat** af regressionsanalysen, hvor boligydelse pr. indbygger er responsvariabel, og andelen af personer på 67 år og derover samt andelen af almennyttigt boligbyggeri er forklarende variabler

Regression Output:

|                     |       |       |
|---------------------|-------|-------|
| Constant            |       | 29,04 |
| Std Err of Y Est    |       | 51,25 |
| R Squared           |       | 0,74  |
| No. of Observations |       | 50,00 |
| Degrees of Freedom  |       | 47,00 |
| X Coefficient(s)    | 10,82 | 4,06  |
| Std Err of Coef.    | 1,77  | 0,43  |

## **Appendiks 8. Det kommunale budget- og regnskabssystem**

Hvor ingen anden kilde i afsnit 3 er anført, er tallene opgjort på baggrund af Indenrigsministeriets Budget- og regnskabssystem.

Bilaget giver en oversigt over hvilke funktioner i budget- og regnskabssystemet, der danner baggrund for den statistisk beskrivelse af de enkelte områder.

### ***Primærkommunale udgifter***

#### ***Udgifter til dagpleje og daginstitutioner for børn***

1. Funktion 5.10, gr. 01, 02, 03, 04, 09, 11, 12, 13, 14, 17, 18, 19
2. Funktion 5.11-14+ 5.19

#### ***Udgifter til fripladser***

Funktion 5.10 gr. 1-4

#### ***Udgifter til nedsættelse af forældrebetalingen***

Funktion 5.10 gr. 11-14

#### ***Udgifter til folkeskoler***

Funktion 3.01-3.12 bortset fra funktionerne 3.05 og 3.10 gr. 04

#### ***Udgifter til fritidsforanstaltninger***

1. Funktion 3.05
2. Funktion 3.10, gr. 04
3. Funktion 3.76
4. Funktion 5.10, gr. 05, 06, 15, 16
5. Funktion 5.15 og 5.16

#### ***Udgifter til ældre***

1. Funktion 5.02
2. Funktion 5.03, gr. 01, 02, 03, 04, 05, 06, 91, 92
3. Funktion 5.32 og 5.34-39
4. Funktion 5.80

#### ***Udgifter på de budgetgaranterede områder***

1. Funktion 5.01
2. Funktion 5.04
3. Funktion 5.05

4. Funktion 5.68
5. Funktion 5.98
6. Funktion 3.45

### ***Udgifter til øvrige overførsler***

1. Funktion 5.63
2. Funktion 5.71
3. Funktion 5.91
4. Funktion 5.92

### ***Udgifter til sygedagpenge***

Funktion 5.71

### ***Udgifter til boligsikring***

Funktion 5.91

### ***Udgifter til boligydelse***

Funktion 5.92

### ***Primærkommunale indtægter***

### ***Skatteindtægter***

Funktion 8.90-96

### ***Indkomstskat***

Funktion 8.90

### ***Selskabsskat***

Funktion 8.92

### ***Grundskyld***

Funktion 8.94

### ***Øvrige skatter***

1. Funktion 8.93
2. Funktion 8.95
3. Funktion 8.96

### ***Tilskud og udligning***

Funktion 8.80-86



## ***De amtskommunale udgifter***

### ***Udgifter til sygehuse***

Funktion 4.01

### ***Sygesikring***

1. Funktion 5.70

2. Funktion 4.70

### ***Gymnasier***

Funktion 3.40-42

## ***De amtskommunale indtægter***

For de amtskommunale indtægter er anvendt de samme funktioner som for primærkommunerne.

## Appendiks 9. Danmarks Statistiks afgrænsning af hovedstadsområdet

I det følgende er vist en oversigt over Danmarks Statistiks anvendelse af begrebet "hovedstadsområdet" i folketællinger og byopgørelser siden 1901. Kilde: Danske byers folketal 1801-1981 af Christian Wichmann Matthiesen, Danmarks Statistik, 1985.

### ***Folketællingerne 1901-60.***

Indtil 1960 omfatter begrebet hovedstaden i statistisk henseende Københavns og Frederiksberg Kommuner, og fra 1921 Gentofte Kommune.

### ***Folketællingerne 1960-80.***

Ved offentliggørelsen af folketællingen 1960 anvendtes for første gang begrebet hovedstadsområdet. Det omfatter Hovedstaden med forstæder og omegnskommuner.

Den generelle definition af en forstadsbebyggelse er, at den skal være sammenhængende, af bymæssig karakter og danne en direkte fortsættelse af bebyggelsen i en bykommune, således at der ikke er over 200 m. mellem de nærmeste to huse i bykommune og forstadsbebyggelse. Der er ikke nogen undergrænse for indbyggertallet.

Specielt for hovedstaden gælder, at hele befolkningen indenfor en forstadskommunes grænser antages at bo under bymæssige forhold, uanset at dele af kommunen ikke opfylder kriterierne herfor. Kriterierne for at erklære en kommune for forstadskommune til hovedstaden er ikke fastlagt, men afhænger af et skøn, der må anses at svare til det, der anlægges, når forstadsbebyggelser opgøres.

Ved folketællingen i 1960 henregnedes følgende til hovedstadsområdet:

1. Hovedstaden: Københavns og Frederiksberg Kommuner samt Gentofte Sognekommune.
2. Forstadskommunerne omfattede sognekommunerne: Brøndbyvester-Brøndbyøster, Gladsaxe, Glostrup, Herlev, Hvidovre, Lyngby-Tårnbæk, Rødovre, Søllerød og Tårnby.
3. Omegnskommunerne omfattede sognekommunerne Birkerød og Hørsholm.

Ved folketællingen i 1965 henregnedes følgende til hovedstadsområdet:

1. Hovedstaden: Københavns og Frederiksberg Kommuner samt Gentofte Sognekommune.

2. Forstadskommunerne omfattede sognekommunerne i Københavns amtsråds-kreds (med undtagelse af Ledøje-Smørum, Sengeløse, og Torslunde-Ishøj) samt Birkerød, Farum og Hørsholm sognekommuner.

Ved folketællingen i 1970 henregnedes følgende til hovedstadsområdet:

1. Københavns og Frederiksberg Kommuner
2. Kommunerne i Københavns amt (med undtagelse af Ledøje-Smørum, Sengeløse, og Torslunde-Ishøj) samt Birkerød, Farum og Hørsholm Kommuner.

Ved folketællingen i 1976 henregnedes følgende til hovedstadsområdet:

1. Københavns og Frederiksberg Kommuner
2. Kommunerne i Københavns amt (med undtagelse af Ledøje-Smørum og Ishøj) samt Birkerød, Farum og Hørsholm Kommuner.

Ved byopgørelsen i 1979 henregnedes følgende til hovedstadsområdet:

1. Københavns og Frederiksberg Kommuner
2. Kommunerne i Københavns amt samt Allerød Birkerød, Farum, Fredensborg-Humlebæk, Hørsholm, Karlebo, Greve og Solrød Kommuner.

Afgrænsningen fra 1979 har været anvendt siden i Danmarks Statistiks publikationer.

