

Aktivering og arbejdsløshed

- måling og afgrænsning i statistikken

Rapport fra Aktiveringsstatistikudvalget

Arbej dsmarkedsstyrelsen
Arbejdsministeriet
Budgetdepartementet
Danmarks Statistik
Indenrigsministeriet
Kommunernes Landsforening
Socialministeriet
Undervisningsministeriet



ex 2

Betænkning nr. 1259
December 1993

Aktivering og arbejdsløshed

- måling og afgrænsning i statistikken

Pris: 106,00 kr. inkl 25 pct. moms

Publikationen kan købes i boghandelen og hos:

Statens Information

Postboks 1103

1009 København K

eller hos

Danmarks Statistik

Sejrøgade 11

2100 København Ø

Tlf.: 39 17 30 20

Fi 01-563-bet

ISBN 87-601-4093-3

Januar 1994

Oplag: 1200

Danmarks Statistiks trykkeri, København

Indhold

Sammenfatning	
Aktivering	4
Arbejdsløse kontanthjælpsmodtagere	5
1. Indledning	
1.1 Udvalgets nedsættelse	8
1.2 Udvalgets sammensætning og arbejde	8
2. Aktivering	
2.1 Baggrund	10
2.2 Afgrænsning af aktiveringsområdet	11
2.3 Informationsbehov	12
2.4 Nuværende statistiske dækning	13
2.5 Databehov	14
2.6 Forslag	16
3. Arbejdsløse kontanthjælpsmodtagere	
3.1 Baggrund	18
3.2 Nuværende statistiske dækning	20
3.3 Databehov	23
3.4 Forslag	23

Bilagsoversigt

1. Aktiveringsstatistikudvalgets kommissorium	25
2. Oversigt over aktiveringsordninger	27
3. Arbejdsmarkedsklassifikation	60
4. Databeskrivelse, Aktivering	65
5. Det elektroniske indberetningsskema	67
6. Tabel: Gennemsnitlig antal ledige og kontanthjælpsmodtagere (i alt) i juni 1992. Ikke-forsikrede ledige i pct. af samtlige ledige/antal modtagere af kontanthjælp efter §37	69
7. Om undersøgelse af kommunernes praksis med hensyn til registrering af kontanthjælpsmodtagere i AF-systemet, Socialministeriet	75

Sammenfatning

Aktiveringsstatistikudvalgets formål har været at udarbejde forslag til:

1. hvordan der på længere sigt kan etableres en tilfredsstillende, sammenhængende statistisk dækning af de forskellige aktiveringsordninger.
2. hvordan der her og nu kan tages indledende skridt til etablering af en aktiveringsstatistik, således at man allerede på ganske kort sigt, dvs. inden for højst 1 år, kan få en brugbar belysning af ordningernes omfang og virkning,.
3. hvordan statistikken om ikke forsikrede ledige kan forbedres.

Aktivering

Baggrund

Siden slutningen af 1980'erne har social- og arbejdsmarkedspolitikken i Danmark været inde i en omstillingsperiode. Kodeordet for omstillingen er aktivering, dvs. en omlægning af social- og arbejdsmarkedspolitikken fra at være overvejende passiv eller ydelsesorienteret til at være aktivitetsorienteret.

Med Arbejdsmarkedsreformen, som blev vedtaget i sommeren 1993, og som træder i kraft 1. januar 1994, blev en stor del af aktiveringsindsatsen samlet i 3 love: Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik, Lov om kommunal aktivering og Lov om orlov.

Spørgsmålet om styrkelse af aktiveringsindsatsen er blevet behandlet i Socialkommissionen og i Zeuthen-udvalget. Både Zeuthen-udvalget og Socialkommissionen har i deres rapporter understreget behovet for en omfattende, løbende individbaseret statistikdækning af aktiveringsindsatsen over for alle aldersgrupper.

Flere forhold peger derfor på en vedvarende politisk og administrativ interesse for aktiveringsforanstaltningerne, og dermed også behov for en fyldestgørende statistik.

Afgrænsning

Aktiveringsområdet omfatter ordninger, der tager sigte på at bringe deltagerne fra passiv forsørgelse til udstøttet deltagelse på det *ordinære* arbejdsmarked.

I rapporten skelnes mellem arbejdsmarkedspolitiske og socialpolitiske foranstaltninger. Udvalgets forslag sigter kun på de arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger.

Informationsbehov

På aktiveringsområdet er der behov for:

- en **fuldt** dækkende individbaseret statistisk dækning af det arbejdsmarkedspolitiske aktiveringsområde
- en kvartalsvis belysning af udviklingen i hovedtal på området og en mere detaljeret årlig strukturbelysning
- et serviceberedskab, der giver mulighed for at samkøre aktiveringsdata med andre relevante persondata.

Statistikken skal løbende belyse omfanget af de forskellige ordninger og deltagerkredsens sammensætning.

Den skal kunne belyse samspillet mellem ordningerne, arbejdsløshedsforsikringen og de sociale forsørgelses- og tilskudsordninger og sammenhængen mellem ordningerne og arbejdslivet og dermed gøre det muligt at vurdere aktiveringsforanstaltningernes beskæftigelsesmæssige effekt.

Statistikken skal kunne bruges til at kvalificere det politiske beslutningsgrundlag i form af specialopgørelser af datamaterialet, og den skal kunne danne grundlag for fordeling af tilskudsmidler.

Nuværende statistiske dækning

Oplysninger om aktiveringsordninger indgår i statistikken over arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger (AMFORA) sammen med oplysninger om arbejdsmarkedspolitiske tilbagetrækningsordninger.

For øjeblikket er aktiveringsordningerne Arbejdstilbud, Iværksættetrydelse og Uddannelse med uddannelsesydelse samt tilbagetrækningsordningerne Efterløn og Overgangsydelse belyst kvartalsvis i statistikken. Disse ordninger indgår tillige i en årlig opgørelse sammen med ordningerne Igangsætningsydelse, Løntilskud, Beskæftigelsesprojekter, Produktionsskoler, uddannelsesmæssige foranstaltninger med et arbejdsmarkedspolitisk aktiveringssigte i øvrigt og Erhvervsforberedende kurser og inspirationskurser.

Databehov

For at kunne imødekomme informationsbehovet, er det nødvendigt at udbygge AMFORA-statistikens datagrundlag med fuldt dækkende personorienterede oplysninger (individoplysninger).

Det er ikke tilstrækkeligt med individdata fra den del af kommunerne, der i dag er i stand til at levere sådanne suppleret med summariske data for de resterende kommuner, og det er ikke en tilstrækkelig løsning at belyse området vha. eksisterende eller planlagte stikprøvebaserede interviewundersøgelser

Forslag

Udvalget foreslår at der med virkning fra og med 1. kvartal 1994 iværksættes en total og landsdækkende indberetning af data for de arbejdsmarkedspolitiske aktiveringsordninger til Danmarks Statistik, og at Danmarks Statistik udbygger statistikken over Arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger (AMFORA.) til at omfatte alle ordningerne. Efterhånden som nye arbejdsmarkedspolitiske ordninger inden for området sættes i værk, udbygges statistikken med disse ordninger.

Udvalget foreslår, at det ved revision af eksisterende og igangsætning af nye ordninger indarbejdes i regelsættet for de enkelte ordninger, at der skal indberettes de nødvendige oplysninger om ordningen til Danmarks Statistik.

Arbejdsløse kontanthjælpsmodtagere

Baggrund

Der har ved flere lejligheder været sat spørgsmålstegn ved præcisionen af antallet af kontanthjælpsmodtagere i arbejdsløshedsstatistikken.

Efter ILO's internationalt anerkendte definition af arbejdsløshedsbegrebet er det ikke alle kontanthjælpsmodtagere, der skal indgå i arbejdsløshedsstatistikken. For at være arbejdsløs skal man være uden beskæftigelse, være til rådighed for det almindelige arbejdsmarked og aktivt søge arbejde. Hvilke kontanthjælpsmodtagere der skal betragtes som ledige beror delvis på et skøn, og det forekommer, at der er uenighed mellem kommune og AF ved en rådighedsvurdering.

Mens der er klare regler for om ledige dagpengemodtagere opfylder betingelserne for registrering som arbejdsløse i statistikken er der ikke tilsvarende klare regler for administrationen af ledige kontanthjælpsmodtagere. Hvis der blev stillet krav om tilmelding og afmelding som ledig ved AF, og det kontrolleres, at det sker, vil det være lettere at opnå en korrekt statistik.

Det er imidlertid ikke nogen betingelse for udbetaling af kontanthjælp, at være tilmeldt AF som arbejdssøgende. Kommunernes Landsforening og Arbejdsmarkedsstyrelsen har derfor i de senere år flere gange opfordret kommunerne til, uanset dette at sikre sig, at alle kontanthjælpsmodtagere, der er til rådighed for arbejdsmarkedet, er registreret som arbejdssøgende hos AF, når AF har registreringsansvaret. En undersøgelse fra socialministeriet i efteråret 1992, jf. bilag 7, tyder på, at dette ikke sker i fuldt omfang.

Registreringsproblemet blev også berørt i forbindelse med aftalen af 5. februar 1991 (Rammeaftalen) mellem de kommunale organisationer og arbejdsministeren om samarbejde mellem det statslige AF-system og kommunerne om formidling af særligt udsatte grupper.

I et forsøg på at forbedre statistikken om ledige kontanthjælpsmodtagere har der været nedsat en række arbejdsgrupper og udvalg. Men frem til nedsættelsen af Aktiveringsstatistikudvalget har det ikke været muligt at finde en endelig løsning på problemerne.

Nuværende statistiske dækning

Ledighedssstatistikken omfatter foruden arbejdsløshedsforsikrede med dagpenge også forsikrede ledige uden dagpengere og ikke-forsikrede ledige, som modtager kontanthjælp. Forsikrede og ikke-forsikrede ledige med kontanthjælp udgør henholdsvis ca. 2 og ca. 18 pct. af samtlige ledige.

En korrekt opgørelse af de ledige kontanthjælpsmodtagere har ikke alene en statistisk betydning ved vurdering af størrelsen og udviklingen i det samlede ledighedstal, men har bl.a. også betydning for en korrekt beregning af statens bloktilskud til kommunerne, idet arbejdsløshedstallet indgår som et af kriterierne ved beregningen heraf.

For de kommuner (150, august 1993), hvor AF (endeligt eller foreløbigt) som hidtil har registrerings- og statistikansvaret, ville en forbedring af registreringen kunne ske, såfremt der gennemføres en mere ensartet praksis, som sikrer, at til- og afmelding af ledige kontanthjælpsmodtagere sker så hurtigt og hensigtsmæssigt som muligt.

For de kommuner, der har påtaget sig registrerings- og statistikansvaret, men som lader AF udføre opgaven mod betaling (27), er registreringsproblemet mindre. Dels har AF-personalet, der arbejder for kommunerne, god erfaring i afgrænsningen af ledige kontanthjælpsmodtagere i forhold til ILO-definitionen, dels er der direkte adgang til oplysninger om start- og sluttidspunkt for ledigheden.

For de øvrige (98) kommuner, der har valgt at registrere selv og selv udføre opgaven, gælder tilsvarende, at registreringsproblemet kan være mindre. Det forudsætter dog, at de pågældende kommuner følger de af Arbejdsmarkedsstyrelsen udsendte retningslinjer for afgrænsning, registrering og indberetning af de ledige.

Forslag

Udvalget foreslår, at indberetningen af arbejdsløse kontanthjælpsmodtagere til CRAM erstattes af en elektronisk overførsel af data fra BIS (Kommunedatas udbetalings- og beregningssystem vedrørende bistandslovsydelser) for de kommuner, der er tilknyttet dette system. Eventuelt fra andre tilsvarende systemer, som kommunerne måtte anvende. For de kommuner, der ikke er tilsluttet BIS eller tilsvarende systemer, foreslås den hidtidige procedure opretholdt, men i opstrammet form.

Såfremt BIS løbende skal kunne levere oplysninger om ledige kontanthjælpsmodtagere til arbejdsløshedsstatistikken, må systemet imidlertid ændres på enkelte punkter.

Tilpasses BIS til arbejdsløshedsstatistikken behov, vil det kunne bidrage til en betydelig sikrere opgørelse af ledige kontanthjælpsmodtagere.

For de kommuner, der ikke anvender BIS eller tilsvarende systemer, foreslår udvalget, at der gennemføres en mere ensartet praksis, som sikrer en fyldestgørende registrering af ledige kontanthjælpsmodtagere i statistikken.

1. Indledning

1.1 Udvalgets nedsættelse

Aktiveringsstatistikudvalget blev nedsat på baggrund af, at den danske statistik ikke i dag er i stand til at give en blot nogenlunde tilfredsstillende belysning af de mange aktiveringsordninger i kommunalt regi. Dette problem har tidligere været drøftet i Danmarks Statistiks Arbejdsmarkedsstatistikudvalg. Problemet blev med øget styrke rejst af Socialministeriet i et brev i slutningen af september 1992, hvilket gav anledning til et møde i Danmarks Statistik med deltagelse af Kommunernes Landsforening, Socialministeriet, Arbejdsministeriet, Budgetdepartementet, Indenrigsministeriet, og Danmarks Statistik

På mødet blev kravene til en statistik drøftet tillige med de praktiske muligheder for at realisere ønskerne. Der var enighed om, at behovene var meget påtrængende, og at det med en pragmatisk tilgang ville være muligt at nå til enighed om procedurer, som både kunne realiseres og bidrage med særdeles nyttige oplysninger allerede nu.

Ud over problemerne med den statistiske dækning af aktiveringsområdet har man i nogen tid drøftet problemerne med hensyn til dækningsgrad af statistikken over arbejdsløse kontanthjælpsmodtagere.

På mødet blev det besluttet at nedsætte et udvalg, der skulle behandle begge problemområder.

1.2 Udvalgets sammensætning og arbejde

Udvalget blev sammensat af repræsentanter fra de instanser, der deltog i det indledende møde. Efterfølgende blev Kulturministeriet¹ opfordret til at deltage i udvalgets arbejde. Efter det første udvalgsmøde blev Arbejdsmarkedsstyrelsen også inddraget i udvalgsarbejdet.

I udvalgsarbejdet har deltaget:

Lise-Lotte Møller Pedersen	Arbejdsmarkedsstyrelsen
Carsten Schultz	Arbejdsmarkedsstyrelsen
Jesper Hartvig Pedersen	Arbejdsministeriet
Thomas Kærn	Arbejdsministeriet
Carsten Lunding	Budgetdepartementet
Jane Andersen	Indenrigsministeriet
Jens Finkelstein	Kommunernes Landsforening
Ulrik Petersen	Kommunernes Landsforening
Margareta Levin	Socialministeriet
Carl Georg Röser	Socialministeriet
Svend Otto Bruun	Undervisningsministeriet
Margrethe Vildlyng	Undervisningsministeriet
John Andersen	Danmarks Statistik

¹ Folkeoplysningsafdelingen. Afdelingen er efter udvalgets nedsættelse overflyttet til Undervisningsministeriet.

Thorkild Hune	Danmarks Statistik
Vøgg Løwe Nielsen	Danmarks Statistik
Kaj Kammer Madsen (sekretær)	Danmarks Statistik
Lars Thygesen (formand)	Danmarks Statistik
Carsten Torpe	Danmarks Statistik

Danmarks Statistik har varetaget sekretariatsopgaven.

I kommissoriet fik Aktiveringsstatistikudvalget til opgave at udarbejde forslag til:

1. hvordan der på længere sigt kan etableres en tilfredsstillende, sammenhængende statistisk dækning af de forskellige aktiveringsordninger.
2. hvordan der her og nu kan tages indledende skridt til etablering af en aktiveringsstatistik, således at man allerede på ganske kort sigt, dvs. inden for højst 1 år, kan få en brugbar belysning af ordningernes omfang og virkning,.
3. hvordan statistikken om ikke forsikrede ledige kan forbedres.

Udvalgets kommissorium er bragt som bilag 1.

Udvalget har holdt 8 møder. Efter det indledende møde blev der holdt særskilte møder om udvalgets 2 emner: Aktivering og Arbejdsløse kontanthjælpsmodtagere. Udvalget har desuden været på en studietur til AF-Hillerød og Allerød Kommune for at få et indblik i, hvordan man her administrerer aktiveringsområdet og problemerne omkring registrering af arbejdsløse kontanthjælpsmodtagere i praksis.

For at skabe et overblik over området blev der indledningsvis udarbejdet en oversigt over de eksisterende aktiveringsforanstaltninger (bilag 2). Under udarbejdelsen af oversigten kom det til at stå klart, at der var behov for en præcisering af arbejdsmarkedsstatus for personer, der deltog i de enkelte ordninger. Samtidig var der opstået et behov for en revision af Arbejdsmarkedsstyrelsens vejledninger til kommunerne om afgrænsning af aktiverede fra ledige i forbindelse med indberetning til CRAM-registeret. På den baggrund blev der nedsat en undergruppe, der fik til opgave med udgangspunkt i retningslinierne i ILO-konventionen om måling af beskæftigelse og arbejdsløshed, at lave en skematisk oversigt over aktiveredes arbejdsmarkedsstatus. Oversigten er bragt som bilag 3.

Udvalgets arbejde har stået på i perioden fra d. 8. december 1992 til d. 27. oktober 1993.

2. Aktivivering

2.1 Baggrund

Omstilling af social- og arbejdsmarkeds- politikken

Siden slutningen af 1980'erne har social- og arbejdsmarkedspolitikken i Danmark været inde i en omstillingsperiode. Kodeordet for omstillingen er aktivisering, dvs. en omlægning af social- og arbejdsmarkedspolitikken fra at være overvejende passiv eller ydelsesorienteret til at være aktivitetsorienteret.

Aktiveringslinjen

Den nye aktiveringslinje har manifesteret sig gennem diverse forsøgsprogrammer og puljer (Sum, "Der er brug for alle", "Aktivmidlerne", etc.), hvor lokale forsøg med udvikling af nye beskæftigelses- og uddannelsesstilbud til modtagere af overførselsindkomster i den erhvervsaktive alder er blevet støttet. I lovgivningen er aktiveringslinjen især blevet ført ud i livet for unge konthjælpsmodtagere: Den passive konthjælpsmodtagelse er for en meget stor del af de under 25-årige blevet erstattet af en ret og pligt til at deltage i aktiverings-/beskæftigelsestilbud.

Med vedtagelsen af aktiveringsforligene² i Folketinget juni 1992 kom en række nye aktiveringsforanstaltninger til, blandt andet rotationsordninger og orlovsordninger. Med Arbejdsmarkedsreformen, som blev vedtaget i sommeren 1993 og som træder i kraft 1. januar 1994, blev en stor del af aktiveringsindsatsen samlet i 3 love: Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik, Lov om kommunal aktivisering og Lov om orlov. I bilag 2 er givet en oversigt over de aktiveringsordninger, der er gældende fra 1. januar 1994.

Også behandlet i Socialkommissionen og Zeuthen-udvalget

Spørgsmålet om styrkelse af aktiveringsindsatsen er blevet behandlet i Socialkommissionen, der fik til opgave "at fremlægge forslag til hvordan de menneskelige og økonomiske ressourcer kan udnyttes bedre og hvordan den aktive linje kan styrkes mest muligt via det sociale system". Også Zeuthen-udvalget, der afleverede sin rapport om reform af arbejdsløshedsdagpengesystemet i juni 1992, har analyseret og foreslået en række ændringer af aktiveringsindsatsen.

Behov for statistik

Flere forhold peger derfor på en vedvarende politisk og administrativ interesse for aktiveringsforanstaltningerne, og dermed også behov for en fyldestgørende statistik. Både Zeuthen-udvalget og Socialkommissionen har i deres rapporter understreget behovet for en omfattende, løbende individbaseret statistikdækning af aktiveringsindsatsen over for alle aldersgrupper, så der skabes et bedre grundlag for at vurdere effekten af indsatsen.

Statistisk dækning

Der findes veludbygget statistik om ledigheden, og der findes en omfattende statistik om de forskellige sociale ydelser.

Statistikken om arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger (AMFORA) er påbegyndt fra 1991 med en indsamling af summariske oplysninger for de vigtigste ordninger. Denne udgave af statistikken var planlagt fortløbende ud-

² Aftale om aktivisering af 8. maj 1992 (Konservative, Venstre, De radikale, CD, Kristeligt Folkeparti, S og SF), og afale om aktiviseringsinitiativer af 8. maj 1992 (Konservative, Venstre, De radikale, CD, Kristeligt Folkeparti og Fremskridtspartiet).

bygget med dækning af stadig flere ordninger. Med denne udbygning ville en lang række kommunale aktiveringsforanstaltninger imidlertid stadig kun være sporadisk dækket. Desuden ville statistikken ikke være velegnet til at vise effekterne af aktiveringsindsatsen, så længe den var baseret på summariske indberetninger frem for på individbaserede oplysninger.

2.2 Afgrænsning af aktiveringsområdet

Robust over for ændringer Afgrænsningen af aktiveringsområdet skal være robust over for ændringer på området. Derfor foretages den på *typer* af ordninger.

Fra passiv forsørgelse til understøttet arbejde Aktiveringsområdet omfatter ordninger, der tager sigte på at bringe deltagerne fra passiv forsørgelse til understøttet deltagelse på det *ordinære* arbejdsmarked.

Arbejdsmarkeds- og socialpolitiske foranstaltninger I rapporten skelnes mellem arbejdsmarkedspolitiske og socialpolitiske foranstaltninger. Udvalgets forslag sigter kun på de arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger.

Som socialpolitisk aktiveringsforanstaltning regnes aktiveringsordninger, der retter sig mod personer, der har mistet arbejdsevnen eller personer, hvis arbejdsevne er så nedsat, at de kun kan arbejde på det ordinære arbejdsmarked på lempede vilkår. Som arbejdsmarkedspolitiske aktiveringsordninger regnes aktiveringsordninger, der retter sig mod personer, der kan arbejde på det ordinære arbejdsmarked på almindelige vilkår såvel i støttet som understøttet beskæftigelse.

Principielt er der således en klar grænseflade mellem arbejdsmarkedspolitiske og socialpolitiske foranstaltninger. I praksis kan grænsefladen imidlertid være ganske vanskelig at fastsætte, ligesom en arbejdsmarkedspolitisk aktivitet kan foregå inden for rammer, der ikke i sig selv er en arbejdsmarkedspolitisk foranstaltning.

Arbejdsmarkedsuddannelse med aktiveringsydelse Arbejdsmarkedsuddannelser som sådan regnes fx ikke i AMFORA-statistikken til de arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger. Deltagelse i arbejdsmarkedsuddannelse med en arbejdsmarkedspolitisk aktiveringsydelse (fx uddannelsesgodtgørelse) er derimod en arbejdsmarkedspolitisk aktivering.

Orlovs- og rotationsordninger Orlovs- og rotationsordninger med et arbejdsmarkedspolitisk sigte, dvs. ordningerne under Lov om orlov og voksenuddannelsesordningerne, regnes for arbejdsmarkedspolitiske aktiveringsordninger. Socialpolitiske orlovsordninger som fx barselsorlov og orlovsordninger, der er indeholdt i overenskomster, falder uden for området.

Både beskæftigede og arbejdsløse Målgruppen for orlovs- og rotationsordninger omfatter såvel personer i beskæftigelse som arbejdsløse.

Med og uden genbeskæftigelse Rotationsordninger indebærer aktivering af ledige som afløsningsarbejdskraft. For nogle orlovsordninger er genbeskæftigelse en forudsætning, mens det for andre er en mulighed. Orlovsordninger med genbeskæftigelseskrav (fx sabbatorlov og orlov til uddannelse med voksenuddannelsesstøtte) regnes for arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger. Orlovsordninger uden genbeskæftigelseskrav, regnes for arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger, hvis ordningen har et *arbejdsmarkedspolitisk* sigte. Som orlovsordninger med et ar-

bejdsmarkedspolitisk sigte regnes fx ordninger efter Lov om orlov og Lov om voksenuddannelsesstøtte. Pr. 1. januar 1994 drejer det sig her om orlov til uddannelse med uddannelsesgodtgørelse og med voksenuddannelsesstøtte samt orlov til børnepasning.

2.3 Informationsbehov

Der er behov for:

- en fuldt dækkende individbaseret statistisk dækning af det arbejdsmarkedspolitiske aktiveringsområde.
- en kvartalsvis belysning af udviklingen i hovedtal på området og en mere detaljeret årlig strukturbelysning.
- et serviceberedskab, der giver mulighed for at samkøre aktiveringsdata med andre relevante persondata.

Omfang

og sammensætning

Statistikken skal løbende belyse omfanget af de forskellige ordninger og deltagerkredsens sammensætning.

Samspil

Den skal kunne belyse samspillet mellem ordningerne, arbejdsløshedsforsikringen og de sociale forsørgelses- og tilskudsordninger og sammenhængen mellem ordningerne og arbejdslivet og dermed gøre det muligt at vurdere aktiveringsforanstaltningernes beskæftigelsesmæssige effekt.

Grundlag

for fordeling

af tilskudsmidler

Statistikken skal kunne danne grundlag for fordeling af tilskudsmidler til kommuner. P.t. indberettes der summariske oplysninger om aktiveringsindsatsen til ministerier fx som grundlag for fordeling af tilskudsmidler. Disse indberetninger skal erstattes af statistiske opgørelser lavet i Danmarks Statistik på basis af individdata. En forudsætning herfor er, at den sikkerhed et sådant system kan give mht. en korrekt fordeling af tilskudsmidlerne, er på mindst samme niveau som eksisterende systemer.

Både orlovspersoner
og erstatningsansatte

For orlovs-/rotationsordningerne er der behov for statistisk information om både personer på orlov og de erstatningsansatte for bl.a. at belyse genbeskæftigelsesgraden.

Specialopgørelser

Statistikken skal kunne bruges til at kvalificere det politiske beslutningsgrundlag i form af specialopgørelser af datamaterialet. I kraft af områdets kompleksitet er der behov for at kunne lægge alternative analytiske snit gennem materialet for at finde svar på en lang række spørgsmål, som stilles nu, men som det ikke er muligt at give svar på på grundlag af det tilgængelige datamateriale.

- Hvor mange og hvem (køn, alder....) benytter aktiveringsordningerne og hvor længe?
- Hvilke specifikke grupper er det, der benytter en ordning.
- Hvordan er fordelingen af deltagere i en ordning, hvor ydelsesgrundlaget er sammensat, på ydelsestyper?
- I hvilket omfang deltager de samme personer i forskellige aktiveringsordninger over tid - f.eks. først kommunale beskæftigelsesordninger og senere uddannelsesstilbud?

- Hvordan er samspillet mellem deltagelse i diverse aktiveringsordninger og modtagelse af overførselsindkomster?
Dette samspil har flere dimensioner. For det første er der en del aktiveringstiltag, hvor deltagerne samtidig kan modtage f.eks. arbejdsløshedsdagpenge eller kontanthjælp og som p.t. ikke kan belyses. For det andet er der - ikke mindst når effekterne af ordningerne skal vurderes - behov for over tid (i forløbsopgørelser) at kunne belyse hvem og hvor mange, der "pendler" mellem deltagelse i aktiveringsordninger og modtagelse af overførselsindkomster. I denne sammenhæng vil oplysningerne om den udbetalte løn eller ydelse til aktiveringsdeltagerne også være relevant som supplerende oplysninger om modtagelse af eventuelle overførselsindkomster.
- Hvad er deltagerne (eventuelle) tidligere beskæftigelse og deres beskæftigelsessituation på forskellige tidspunkter efter deltagelse i en aktiveringsforanstaltning?

Endelig skal statistikken kunne bruges på landsplan, regionalt og for den enkelte kommune.

2.4 Nuværende statistiske dækning

Kvartalsvis og årlig

For øjeblikket er aktiveringsordningerne Arbejdstilbud, Iværksætterydelse og Uddannelse med uddannelsesydelse belyst kvartalsvis i statistikken over Arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger (AMFORA). Statistikken er baseret på summariske indberetninger fra Arbejdsmarkedsstyrelsen. Disse ordninger indgår tillige i en årlig opgørelse sammen med ordningerne Igangsættingsydelse, Løntilskud, Beskæftigelsesprojekter, Produktionsskoler og uddannelsesmæssige foranstaltninger med et arbejdsmarkedspolitisk aktiveringssigte i øvrigt. Opgørelserne over de sidstnævnte ordninger er t.o.m. 1993 baseret på en årlig indberetning fra kommunerne til Indenrigsministeriet til brug ved fordeling af tilskudsmidler. Indenrigsministeriets opgørelser over Løntilskud og Beskæftigelsesprojekter dækker personer, der deltager med § 20 tilskud efter lov om kommunal beskæftigelsesindsats. Opgørelserne over modtagere af løntilskud og deltagere i beskæftigelsesprojekter er suppleret med socialstatistikens opgørelser over personer, der deltager med ungdomsydelse.

Endelig indgår deltagelsen i Erhvervsforberedende kurser og inspirationskurser i den årlige opgørelse.

I bilag 2 er den planlagte statistiske dækning af de ordninger, der er gældende fra 1. januar 1994, nærmere beskrevet.

Opgjort som fuldtidsdeltagere

Regnes deltagelsen i arbejdsmarkedspolitiske aktiveringsforanstaltninger om til fuldtidsdeltagere, skønnes antallet af aktiverede til ca. 89 000 i 1991 mod ca. 70 000 i 1990.

En tilsvarende foreløbig opgørelse for 1992 viser en stærk stigning i de kommunale aktiveringsforanstaltninger. Denne opgørelse er imidlertid endnu ikke bearbejdet i Danmarks Statistik og indgår derfor ikke i rapporten.

Tabel

Den gennemsnitlige deltagelse (fuldtidsdeltagere)

i arbejds markedspolitiske aktiveringsforanstaltninger

	1990	1991
Total¹	70 100	89100
Arbejdstilbud ²	31900	34 600
Privat	5 900	6 700
Kommune	20 100	21 400
Amt	2 500	2 700
Stat	3 500	3 900
Iværksættedydelse ²	8 000	12 700
Igangsætningsydelse ³	300	500
Løntilskud ^{4, 5}	3 300	5 700
Beskæftigelsesprojekter ^{4, 5}	6 200	11 000
Produktionsskoler ⁴	1 900	2 300
Kommunale kurser og uddannelser i øvrigt ⁴	5 000	6 300
Erhvervsforberedende kurser og inspirationskurser ⁶	1 900	2 000
<u>Udd. med uddannelsesydelse²</u>	<u>11 600</u>	<u>14 000</u>

1. Summen er opgjort på tal med forskellige enheder jf. nedenstående noter.
2. Gennemsnit af antal deltagere ultimo årets måneder. Kilde: Arbejdsmarkedsstyrelsen.
3. Gennemsnit af antal modtagere i årets måneder. Kilde: Danmarks Statistik, Socialstatistikken
4. Omregnede til helårsdeltagere på fuldtidsbasis. Kilde: Indenrigsministeriet
5. Inkl. personer der deltager med ungdomsydelse. Disse er fordelt med 90 pct. i beskæftigelsesprojekter og 10 pct. med løntilskud efter "En undersøgelse af kommunale erfaringer med ungdomsydelsen", Socialministeriet, oktober 1991, s. 6.
6. Elevuger/52. Inkl. kurser for indvandrere. Kilde: Statistik over Erhvervsforberedende uddannelse og omskoling, Arbejdsmarkedsstyrelsen.

2.5 Databehov**Fuldt dækkende personorienterede oplysninger**

For at kunne imødekomme de informationsbehov, der er beskrevet i afsnit 2.3, er det nødvendigt at udbygge AMFORA-statistikens datagrundlag med fuldt dækkende personorienterede oplysninger (individoplysninger). Der må løbende kvartalsvis som minimum indsamles følgende basisoplysninger om personer, der deltager i en arbejdsmarkedspolitisk aktiveringsforanstaltning:

Personnummer
 Indberetningskvartal
 Indberetter
 Bopælskommune
 Periodetype
 Ordningstype
 Ydelsesart
 Startdato (evt. status ultimo kvartalet)
 Slutdato
 Aktiveringsgrad

Desuden er følgende supplerende oplysninger relevante for statistikken:

- * CPR-status
- Opgørelsesmetode
- A-kasse
- A-kassestatus
- Forsikringskategori
- * Statsborgerskab
- * Civilstand
- Seneste beskæftigelse
- * Uddannelsesoplysninger
- Kommunen hvor aktiveringsforløbet foregår
- Sektioiplacering
- Branche
- SE-nr
- Statsinstitutionnummer
- Jobbeskrivelse
- Rotation
- Uddannelsestype
- Uddannelsesinstitution
- Beløb
- Ophørsårsag
- Reference CPR-nr (til orlovsforhold)

Indholdet er nærmere beskrevet i bilag 4.

De med * markerede oplysninger kan hentes fra Danmarks Statistiks registre. For de øvrige oplysninger skal det aftales ved bilaterale forhandlinger mellem Danmarks Statistik og de berørte parter, hvilke der skal indberettes.

Indberetning af supplerende oplysninger forudsætter at oplysningerne kan trækkes fra administrative edb-systemer. En samordnet detaljeret indberetning af fx uddannelsesoplysninger forudsætter endvidere en koordinering på nomenklaturområdet,

På kort sigt kan det kommunale område som sådan ikke levere supplerende oplysninger. På længere sigt, med en stigende udbredelse af edb-værktøjer i den daglige administration, forventes det, at også kommunerne kan levere supplerende oplysninger til statistikken.

Omfang

For de personer, der deltager i ordninger, der har en varighed af under 37 timer om ugen, er det nødvendigt at indregne en varighed for at komme frem til den gennemsnitlige deltagelse målt i antal fuldtidsdeltagere. Hvis det er muligt, skal der derfor angives det ugentlige antal aktiverede timer, evt. et skøn.

Nødvendigt med individdata for alle aktiverede

Det er ikke tilstrækkeligt med individdata fra den del af kommunerne, der i dag er i stand til at levere sådanne, suppleret med summariske data for de resterende kommuner, og det er ikke en tilstrækkelig løsning at belyse området vha. eksisterende eller planlagte stikprøvebaserede interviewundersøgelser.

Nogle kommuner kan sandsynligvis ikke fra starten levere oplysninger om hver enkelt aktiveringsforhold med angivelse af start- og slutdato (flowdata). I stedet vil der kunne leveres oplysninger om personer, der er aktiveret ultimo kvartalet (stockdata).

Overgangsordning

Principielt skal statistikken baseres på individoplysninger om hvert enkelt aktiveringsforhold, men i en overgangsperiode vil det være muligt at lave statistikken på en blanding af flow- og stockdata.

2 løsnings typer

Dette kan gøres på flere måder, som kan grupperes i 2 løsningsmodeller.

1. På basis af flowdata beregnes stockdata enten ultimo kvartalet eller ultimo kvartalets måneder, som benyttes til beregning af et (måneds)gennemsnit for kvartalet.
De beregnede og de indberettede stockdata summeres.

2. Flowdata bevares. Der beregnes en aktiveringsgrad i perioden (kvartalet) for hver person og et gennemsnitligt antal fuldtidsaktiverede ved summation af aktiveringsgrader (analogt med den CRAM-baserede ledighedsstatistik).

Stockdata for hver indberettet person tildeles en vægt baseret på en statistisk analyse af flowdatamaterialet.

Det gennemsnitlige antal fuldtidsaktiverede og det vægtede antal aktiverede personer ultimo kvartalet summeres.

Indberetning af stockdata for ultimo kvartalet er en overgangsordning og løsningsmodel 1 udnytter ikke de tilgængelige data fuldt ud. Derfor vil løsningsmodel 2 blive anvendt.

2.6 Forslag**Total og landsdækkende indberetning**

Udvalget foreslår, at der iværksættes en total og landsdækkende indberetning af data for de arbejdsmarkedspolitiske aktiveringsordninger til Danmarks Statistik, og at Danmarks Statistik udbygger statistikken over Arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger (AMFORA) til at omfatte alle ordningerne. Efterhånden som nye arbejdsmarkedspolitiske ordninger inden for området sættes i værk, udbygges statistikken med disse ordninger.

af kvartalsvise individbaserede administrative data

Der indberettes kvartalsvise individbaserede data fra de myndigheder, der har ansvaret for ordningerne. Oplysningerne leveres kvartalsvis senest ultimo den efterfølgende måned.

fra 1. kvartal 1994

Fra 1. kvartal 1994 indberettes som minimum basisoplysninger som omtalt i afsnit 2.5.

Danmarks Statistik laver aftaler med de berørte parter om levering af supplerende oplysninger.

Kommuner, der ikke fra starten kan levere oplysninger om hver enkelt aktiveringsforhold med angivelse af start- og slutdato (flowdata), leverer i en overgangsperiode i stedet oplysninger om personer, der er aktiveret ultimo kvartalet (stockdata). Hvis det bliver nødvendigt at operere med stockdata fra starten, laves statistikken i en overgangsperiode på basis af en blanding af flow- og stockdata (løsningsmodel 2 i foregående afsnit).

Senest for 1. kvartal 1995 skal alle kommuner levere flowdata.

Udbygningsplan

Danmarks Statistik laver i samarbejde med de berørte parter (ministerier og KL) en plan for udbygningen af indberetninger for de enkelte ordninger. Planen revideres i takt med, at nye ordninger vedtages.

Udtræk fra registre eller indberetning via elektronisk indberetningsskema

For en række af ordningerne er det muligt at levere data i form af udtræk fra edb-baserede administrative registre. For ordninger, hvor de relevante data p.t. ikke er tilgængelige på elektronisk form på landsplan (det er fx ikke alle kommuner, der har edb-baserede administrative systemer, der kan omstilles til at levere de relevante data), tilbyder Danmarks Statistik en løsning, hvor oplysningerne via en PC kan tages ind i et elektronisk indberetningsskema. Denne mulighed er nærmere beskrevet i bilag 5.

Hvilke oplysninger, der kommer fra hvilke myndigheder, og i hvilken form de leveres, er beskrevet i bilag 2: Oversigt over aktiveringsordninger.

Indberetnings- grundlag

For visse ordninger fremgår det eksplicit af regelsættet, at de administrative myndigheder skal indberette statistiske oplysninger. Oplysningerne kan desuden indhentes med hjemmel i Lov om Danmarks Statistik, § 6.

Ved revision af eksisterende og igangsætning af nye ordninger

Udvalget foreslår, at det ved revision af eksisterende og igangsætning af nye aktiveringsordninger indarbejdes i regelsættet for de enkelte ordninger at:

- der indberettes individoplysninger om ordningen til Danmarks Statistik
- indholdet som minimum skal være som basisoplysningerne i afsnit 2.5
- repræsentanter for de parter, der har det administrative ansvar for ordningen, træffer aftale med Danmarks Statistik om indhold og tekniske specifikationer for leveringen af oplysninger inden ordningen træder i kraft.

For ordninger, hvor administrative individdata er tilgængelige på edb-læsbart medie, kan der indsamles historiske data til analyseformål.

Myndigheder, der afgiver oplysninger til Danmarks Statistik vedrørende aktiveringsordninger, har ret til selv at lave statistikker over egne aktiveringsordninger.

Grundlag for fordeling af tilskudsmidler

Statistik baseret på indberetning af individoplysninger for de relevante ordninger til Danmarks Statistik leverer datagrundlaget for Socialministeriets fordeling af puljemidler til kommunerne efter lov om kommunal aktivering.

Adgang til oplysningerne

Efterhånden som statistiksystemet omlægges og udbygges til at være baseret på individoplysninger, vil der løbende blive publiceret statistik, og indberetterne til statistikken vil løbende modtage mere detaljerede opgørelser for deres eget område. Herudover vil der være adgang til specialopgørelser for brugere på normale servicebetingelser. Endvidere vil der blive indlagt detaljerede oplysninger i Danmarks Statistiks databanker.

3. Arbejdsløse kontanthjælpsmodtagere

3.1 Baggrund

Forkerte tal?

Der har ved flere lejligheder været sat spørgsmålstegn ved præcisionen af antallet af kontanthjælpsmodtagere i arbejdsløshedsstatistikken.

Arbejdsløshedsstatistikken i Danmark opgøres efter ILO's internationalt anerkendte definition af arbejdsløshedsbegrebet. Efter denne definition er det ikke alle kontanthjælpsmodtagere, der skal indgå i arbejdsløshedsstatistikken.

For at være arbejdsløs efter ILO's afgrænsninger kræves:

- at man er uden beskæftigelse i tællingsperioden
- at man er aktivt arbejdssøgende
- at man er til rådighed for det almindelige arbejdsmarked.

Den sidste betingelse kræver således også, at personen uden nævneværdig forsinkelse er klar til at påtage sig anvist arbejde på det almindelige arbejdsmarked. Erfaringsmæssigt er der blandt kontanthjælpsmodtagerne nogle, der ikke opfylder disse betingelser, fx pga. sygdom, fødsel, børnepasningsproblemer mv.

Samarbejde mellem myndighederne

Som det fremgår beror det til dels på en skønsmæssig vurdering, hvilke kontanthjælpsmodtagere, der skal betragtes som ledige. Denne vurdering kan i praksis give anledning til usikkerhed. Det forekommer derfor også, at der opstår uenighed mellem en kommune og AF ved vurderingen af, om en kontanthjælpsmodtager er til rådighed for arbejdsmarkedet. Hvis AF har formidlingsansvaret og vurderer, at den pågældende ikke er til rådighed, fx ikke er egnet til at arbejde på det ordinære arbejdsmarked, indgår han eller hun ikke som ledig i statistikken.

Mens lovgivningen om udbetaling af dagpenge pålægger A-kasser og AF-systemet at sikre, at dagpengemodtagerne opfylder betingelserne for registrering som arbejdsløse i statistikken, er der ikke tilsvarende klare regler for administrationen af ledige blandt kontanthjælpsmodtagere. Det springende punkt er her, hvorledes kommunerne og AF administrerer registreringen af kontanthjælpsmodtagere. Såfremt der stilles krav om tilmelding og afmelding som ledig ved AF som betingelse for udbetaling af kontanthjælp, og det kontrolleres, at dette sker, vil den korrekte statistik være lettere at opnå.

Det er imidlertid ikke nogen betingelse for udbetaling af kontanthjælp at være tilmeldt AF som arbejdssøgende. Kommunernes Landsforening og Arbejdsmarkedsstyrelsen har derfor i de senere år flere gange opfordret kommunerne til, uanset dette at sikre sig, at alle kontanthjælpsmodtagere, der er til rådighed for arbejdsmarkedet, er registreret som arbejdssøgende hos AF, når AF har registreringsansvaret. En undersøgelse fra socialministeriet i efteråret 1992, jf. bilag 7, tyder på, at dette ikke sker i fuldt omfang.

Særlige problemer kan opstå i de kommuner, som har overtaget arbejdsanvisningen fra AF. Nogle af disse kommuner har i perioder enten ikke indberettet ledige eller kun indberettet en delmængde af de ledige.

Kom inunal formidling

Problemet blev også berørt i forbindelse med aftalen af 5. februar 1991 (Rammeaftalen) mellem de kommunale organisationer og arbejdsministeren om samarbejde mellem det statslige AF-system og kommunerne om formidling af særligt udsatte grupper.

Arbejdsmarkedsstyrelsen udsendte i forbindelse hermed d. 23. april 1991 fornyede meddelelser til kommunerne om retningslinierne for indberetning af ledige kontanthjælpsmodtagere.

AIFLr og FOKODA

I et forsøg på at forbedre statistikken om ikke-forsikrede ledige nedsattes først en arbejdsgruppe (AIFL), der pegede på, at omlægninger i kontanthjælpsstatistikens datagrundlag muligvis kunne medvirke til en løsning. For at analysere dette nærmere blev datagrundlaget analyseret i en ny arbejdsgruppe (FOKODA), der konkluderede, at datagrundlaget med fordel kunne forbedres til andre formål, men at der ikke var udsigt til, at man umiddelbart kunne løse problemerne i arbejdsløshedsstatistikken.

BIS-systemet som datagrundlag

Konkret undersøgte FOKODA mulighederne for at forbedre statistikken ved anvendelse af oplysninger i BIS (Kommunedatas udbetalings- og beregnings-system vedrørende bistandslovsydelser). Arbejdsgruppens konklusion var, at systemet ikke uden videre kunne anvendes. Årsagen hertil var bl.a.:

1. Personrelateringen: BIS opererer med en hovedperson, der ikke behøver at være den ledige, som udløser kontanthjælpen. Det er således ikke muligt at koble oplysninger om den ledige, som udløser kontanthjælpen, med oplysninger om ledighedsårsag.
2. Periodiseringsproblemet: BIS og arbejdsløshedsstatistikken opererer med forskellige tidsafgrænsninger. Til arbejdsløshedsstatistikken er der behov for oplysninger om den ugentlige ledighed, mens man i kontanthjælpsammenhængen hovedsageligt tildeler ydelserne månedligt, og derfor normalt reviderer oplysninger om modtagerne månedligt.
3. Leveringshyppighed og -frister: Data til arbejdsløshedsstatistikken kræves leveret månedligt for ugerne i en månedsperiode, der er forskudt i forhold til kalendermåneden. Den forskudte månedsperiode svarer til Akassernes månedsafgrænsningsperiode, som slutter med næstsidste søndag i kalendermåneden. Oplysningerne skal leveres senest 4 uger efter udløbet af den forskudte månedsperiode.

AMSU

Rapporten fra FOKODA blev forelagt på Arbejdsmarkedsstatistikudvalgets (AMSU) møde i marts 1992. Arbejdsmarkedsstyrelsen mente, at der fortsat ville være problemer med denne del af statistikken, og at deres muligheder for forbedringer var udtømt. LO opfordrede til, at der blev reageret kraftigt overfor de relevante ministerier, således at fejl og mangler kunne rettes op. Danmarks **Statistik** lovede at tage problemet op overfor sin styrelse.

Indenrigs- og social ministeriet

Danmarks Statistiks styrelse anbefalede, at der blev rettet henvendelse til Indenrigsministeriet og Socialministeriet med anmodning om hjælp til løsning af problemerne. Begge ministerier har svaret imødekommende og henvist til at søge problemerne løst i aktiveringsstatistikudvalget, der var blevet nedsat i mellemtiden.

3.2 Nuværende statistiske dækning

Statistikens omfang

Ledighedsstatistikken omfatter foruden arbejdsløshedsforsikrede med dagpenge også forsikrede ledige uden dagpengeret og ikke-forsikrede ledige, som modtager kontanthjælp. Forsikrede og ikke-forsikrede ledige med kontanthjælp udgør henholdsvis ca. 2 og ca. 18 pct. af samtlige ledige.

Usikkerhed

i opgørelsen

Mens opgørelsen af dagpengeledigheden er ret sikker, når der ses bort fra, at månedsstatistikken kan være præget af forsinket indsendelse af dagpengekor-toplysninger, har opgørelsen af ledige med kontanthjælp altid været behæftet med en del usikkerhed.

En korrekt opgørelse af ledige med kontanthjælp har ikke alene en statistisk betydning ved vurdering af størrelsen og udviklingen i det samlede ledighedstal, men har bl.a. også betydning for en korrekt beregning af statens bloktilskud til kommunerne, idet arbejdsløshedstallet indgår som et af kriterierne ved beregningen heraf.

Usikkerheden i opgørelsen af de ledige kontanthjælpsmodtagere skyldes en række forskellige faktorer, der bidrager til, at der indgår for få eller for mange personer i ledighedsstatistikken.

Ved indførelsen af den kommunale arbejdsformidling blev der givet kommunerne adgang til at overtage registrerings- og statistikansvaret for ledige kontanthjælpsmodtagere fra AF, og 98 kommuner har indtil udgangen af august 1993 benyttet sig heraf. Yderligere 27 kommuner har formelt overtaget registrerings- og statistikansvaret, men lader AF udføre opgaven mod betaling. 133 kommuner har afgivet ansvaret til AF, mens der for 17 kommuner endnu ikke er truffet aftale om ansvarsplaceringen. For de sidstnævnte er det indtil videre AF, der indberetter ledighedsoplysningerne. Det skal bemærkes, at for forsikrede, ledige kontanthjælpsmodtagere er det i følge rammeaftalen AF, der har registrerings- og statistikansvaret i alle kommuner.

Det er uvist, om der vil blive indgået aftale om ansvarsfordelingen for de resterende 17 kommuner, idet lovgrundlaget for samarbejdet mellem AF og kommunerne ændres pr. 1. januar 1994.

Fejlkilder

Blandt de faktorer, der bidrager til fejl i opgørelsen af ledige kontanthjælpsmodtagere i op- eller nedadgående retning, kan nævnes følgende:

1. Fejl hos kommunerne i afgrænsningen af ledige kontanthjælpsmodtagere.
2. Tilbageholdenhed hos nogle kommuner mht. at henvise de ledige til registrering på AF, når AF har registrerings- og statistikansvaret.
3. Ledige, der er blevet henvist af kommunerne til at melde sig på AF, melder sig ikke i alle tilfælde.
4. Ikke alle kommuner sikrer sig efterfølgende, at ledige henviste også har tilmeldt sig på AF.
5. Ved overgang til kommunal varetagelse af formidlings- og statistikansvaret for ledige kontanthjælpsmodtagere har AF i enkeltstående tvivlsituationer undladt at registrere en kommunal indberetning af ledige kontanthjælpsmodtagere.
6. Ledige, der kommer i arbejde eller af anden grund ikke længere er arbejdssøgende, afmelder i mange tilfælde ikke ledigheden på AF, hvorefter

ter de først bliver afmeldt, når de udebliver fra næste aftalte fremmøde - typisk efter 3 måneder.

7. Fra kommunernes side sker ikke nogen automatisk afmelding til AF af ledigheden, når de ledige kontanthjælpsmodtagere ophører med at modtage kontanthjælp og/eller ikke længere er arbejdsløse.
8. Nogle af de kommuner, der har overtaget registrerings- og statistikansvaret fra AF, har ikke, eller har med forsinkelse leveret oplysninger om ledige kontanthjælpsmodtagere til CRAM.

Vurdering af fejl og mangler

Det er ikke muligt at kvantificere betydningen af de enkelte usikkerhedsfaktorer, da flere faktorer kan spille ind på samme tid og ledighedstallene kan være påvirket af kommunernes aktiveringsforanstaltninger.

Enkelte eksempler på størrelsesordenen af usikkerheden i opgørelsen skal nævnes:

Mangler og forsinkelser i leveringen af ledighedsoplysninger fra nogle af de kommuner, der har påtaget sig registrerings- og statistikansvaret. Manglerne har i en stor del af 1992 været på skønsmæssigt 800-1000 ledige. Aktuelt synes der ikke at være mangler.

Nogle kommuner får i forbindelse med overtagelsen af registrerings- og statistikansvaret en pludselig, stærk forøgelse i antallet af ikke-forsikrede ledige, fx fra 277 til 830 og fra 211 til 625. Hvis det forudsættes at opgørelsen nu er korrekt, har opgørelsen tidligere været meget mangelfuld.

Andelen af ikke-forsikrede ledige i forhold til samtlige ledige viser en betydelig variation mellem kommuner (jf. bilag 6). En del af denne variation kan være reel, men den afspejler sandsynligvis også registreringsproblemer.

Efter Socialministeriets skøn mangler der ca. 20-30.000 ledige kontanthjælpsmodtagere i den officielle statistik.

Regler og praksis på områderne

Vedrørende de ovennævnte punkter 1-8 skal iøvrigt bemærkes:

- Arbejdsmarkedsstyrelsen har udsendt retningslinjer til alle kommuner om afgrænsningen af ledige kontanthjælpsmodtagere. Vejledningen vil blive udbygget yderligere på basis af de resultater der fremgår af bilag 3 til nærværende rapport: Arbejdsmarkedsklassifikation.
- Der er for kommunerne ingen pligt til at henvise ledige kontanthjælpsmodtagere til registrering på AF eller til at sikre sig, at afmelding sker ved ledighedsophør. En stor del af kommunerne stiller krav om, at de ledige kontanthjælpsmodtagere er tilmeldt AF, og mange følger op på, om tilmelding er foretaget, men færre følger op på, om afmelding er foretaget.
- Socialministeriets undersøgelse i november 1992 af kommunernes praksis på dette område giver en nærmere belysning heraf, jf. bilag 7. Undersøgelsen, der omfatter 257 kommuner, er senere suppleret med en analyse, der bl.a. belyser praksis i de kommuner, hvor problemstillingen er mest interessant (i alt 180), d.v.s. kommuner, hvor AF helt eller delvist har statistikansvaret for ikke-forsikrede ledige samt kommuner, der har overtaget statistikansvaret, men på undersøgelsestidspunktet endnu ikke indberetter til CRAM. Her refereres resultaterne af den supplerende analyse:

Socialministeriets undersøgelse

- På undersøgelsens spørgsmål, om kommunen stiller krav om, at ledige kontanthjælpsmodtagere er tilmeldt arbejdsformidlingen, oplyser 30 pct. af de kommuner, der har svaret, at de altid stiller krav herom, 44 pct. at kravet stilles, hvis kontanthjælpsmodtageren er til rådighed for arbejdsmarkedet, og 23 pct. af kommunerne kræver tilmelding efter en konkret vurdering. 2 pct. kræver ikke tilmelding til AF. Der er nogen usikkerhed om, hvad svarkategorien 'efter en konkret vurdering'¹ betyder, herunder om det betyder, at en del af de ledige ikke kræves tilmeldt AF, fx hvis dette anses for udsigtsløst.
- På spørgsmålet, om tilmelding foretages af kontanthjælpsmodtageren eller af kommunen, svarer 97 pct. af kommunerne, at de henviser kontanthjælpsmodtagere til at melde sig på AF, mens 3 pct. af kommunerne foretager tilmeldingen.
- På spørgsmålet, om kommunen følger op på, om tilmelding er foretaget, svarer 94 pct. af kommunerne bekræftende, mens 6 pct. ikke følger op på dette.
- På spørgsmålet, om kommunen meddeler til AF, når udbetaling af kontanthjælp ophører, svarer 14 pct. bekræftende, mens 86 pct. ikke giver meddelelse herom.
- Det kan tilføjes, at den supplerende analyse viser, at ca. en tredjedel af de i alt 77 kommuner, der indberetter til CRAM for alle kategorier af ikke-forsikrede ledige, kræver de ledige tilmeldt AF.
- Socialministeriet har fulgt denne undersøgelse op med en undersøgelse af sammenhængen mellem kommunernes praksis og andelen af ikke-forsikrede ledige sat i forhold dels til samtlige ledige, dels til samtlige kontanthjælpsmodtagere. Undersøgelsen viser en klar sammenhæng mellem kommunernes krav til praksis og den nævnte andel.

Muligheder for opretning af fejl og mangler

For de kommuner (150, august 1993), hvor AF (endeligt eller foreløbigt) har registrerings- og statistikansvaret, ville en forbedring af registreringen kunne ske, såfremt der gennemføres en mere ensartet praksis, som sikrer, at til- og afmelding af ledige kontanthjælpsmodtagere sker så hurtigt og hensigtsmæssigt som muligt. Dette gælder også alle øvrige kommuner med hensyn til forsikrede, ledige kontanthjælpsmodtagere, idet AF har registrerings- og statistikansvaret for denne kategori i alle kommuner.

For de kommuner, der har påtaget sig registrerings- og statistikansvaret, men som lader AF udføre opgaven mod betaling (27), er registreringsproblemet mindre. Dels har AF-personalet, der arbejder for kommunerne, god erfaring i afgrænsningen af ledige kontanthjælpsmodtagere i forhold til ILO-definitionen, dels er der direkte adgang til oplysninger om start- og sluttidspunkt for ledigheden.

For de øvrige (98) kommuner, der har valgt at registrere selv og selv udføre opgaven, forudsættes, at de pågældende kommuner følger de af Arbejdsmarkedsstyrelsen udsendte retningslinjer for afgrænsning, registrering og indberetning af de ledige. De hidtidige erfaringer har dog vist, at den nævnte forudsætning ikke holder fuldt ud. Bl.a. har indberetning manglet eller været forsinket fra nogle af kommunerne. Årsagen hertil er formentlig, at de pågældende kommuner ikke har været i stand til at løfte statistikopgaven fra det aftalte tidspunkt.

En alternativ mulighed for at forbedre registreringen af ledige kontanthjælpsmodtagere er at indrette kommunernes BIS-system, eller tilsvarende systemer således, at systemerne kan levere de data statistikken har behov for.

3.3 Databehov

CRAM-datakrav vedr. ledige kontanthjælps- modtagere

Ved levering af oplysninger til CRAM om ledige kontanthjælpsmodtagere fra AF (AF-MATCH) eller kommunerne stilles følgende krav til data m.v., idet bemærkes, at en række oplysninger (bopælskommune, statsborgerskab m.v.) indhentes direkte fra CPR til CRAM:

Populationen afgrænses til de personer, der modtager § 37-hjælp og er arbejdsløse i henhold til de fra Arbejdsmarkedsstyrelsen udsendte retningslinjer til kommunerne vedrørende afgrænsning af de arbejdsløse.

Personnummer på den person der modtager kontanthjælp på grund af arbejdsløshed.

Ledighedens omfang. Aktuelt registreres, om personen er ledig om onsdagen, og vedkommende forudsættes i så fald at have været fuldt ledig i den pågældende uge. Oplysning om onsdagsledigheden ønskes erstattet af oplysning om ledighedsperiodens start- og slutdato, hvorved der bliver mulighed for beregning af ledighedsgraden i uger med delvis ledighed. Hvis ledighedsperiodens start- og slutdato ikke kan leveres oplyses om onsdagsledigheden. Dvs. efter den hidtidige metode.

Oplysning om udbetalingsårsag. Det vil ikke være realistisk at registrere forskellige ledighedsårsager. Det anføres derfor alene, om udbetalingen af kontanthjælp skyldes ledighed eller andre årsager

Dataene leveres månedligt til CRAM for alle uger i en forskudt månedsperiode, der normalt slutter med næstsidste søndag i en kalendermåned.

Dataene leveres senest 4 uger efter den nævnte månedsperiode.

3.4 Forslag

Sammenfatning af forslag

Udvalget foreslår, at indberetningen af ledige kontanthjælpsmodtagere til CRAM erstattes af en elektronisk overførsel af data fra BIS for de kommuner, der er tilknyttet dette system eller fra tilsvarende systemer, som kommunerne måtte anvende. For de kommuner, der ikke er tilsluttet BIS eller tilsvarende systemer, foreslås den hidtidige procedure opretholdt, men i en opstrammet form. Det foreslås derfor, at der i et samarbejde mellem Kommunernes Landsforening, Indenrigsministeriet, Socialministeriet, Arbejdsmarkedsstyrelsen og Danmarks Statistik udarbejdes vejledninger til kommunerne med henblik på en mere ensartet praksis, der sikrer en fyldestgørende registrering af ledige kontanthjælpsmodtagere i statistikken.

Nødvendige tilpasninger af BIS-systemet

Som følge af omlægningen af kontanthjælpen til en skattepligtig ydelse (bruttoficering) vil der ske ændringer i de systemer, kommunerne benytter til beregning og udbetaling af kontanthjælp (herunder BIS). På denne baggrund foreslår udvalget, at de kommunale administrative systemer i forbindelse med

de i øvrigt nødvendige ændringer, rettes ind til at kunne opfylde følgende databehov fra og med 1994:

1. Personnummer på den ledige kontanthjælpsmodtager.
2. Udbetalingsårsag. Som minimum angivelse af, om årsagen er arbejdsløshed i henhold til ILO-definitionen, evt. også ledighedsårsag.
3. Start- og sluttidspunkt for ledighedsperioden. Udbetalingsperiodens start- og sluttidspunkt kan kun anvendes, såfremt udbetalingsperioden svarer til den faktiske ledighedsperiode.
4. Oplysningerne leveres månedligt for forskudte månedsperioder, der normalt slutter med næstsidste søndag i kalendermåneden.
5. Oplysningerne leveres senest 4 uger efter udgangen af den forskudte månedsperiode.

Bruttoficeringen forventes at medføre, at den daglige administration af kontanthjælpssager i kommunerne næsten udelukkende vil foregå ved hjælp af edb-systemer (Kommunedatas bistandsydelsessystem eller tilsvarende systemer). Herved vil en større del af indberetningerne om ledige kontanthjælpsmodtagere til CRAM-registeret kunne foregå via BIS eller tilsvarende systemer.

Udvalget forventer, at ændringerne i BIS kan ske i løbet af 1. halvår 1994.

For de kommuner, der ikke anvender BIS eller tilsvarende systemer, foreslår udvalget, at der gennemføres en mere ensartet praksis, som sikrer en fyldestgørende registrering af ledige kontanthjælpsmodtagere i statistikken.

Fordele En tilpasning af BIS til arbejdsløshedsstatistikens behov, vil kunne bidrage **ved gennemførelse** til en betydelig sikrere opgørelse af ledige kontanthjælpsmodtagere.

Anvendelse af BIS eller tilsvarende systemer som grundlag for registrering af ledige kontanthjælpsmodtagere i CRAM vil kunne indebære en administrativ lettelse for kommunerne i forhold til de hidtidige procedurer i forbindelse med henvisning og afmelding af ledige til AF. Endvidere vil det kunne erstatte kommunernes nuværende indberetning af ledige kontanthjælpsmodtagere til CRAM.

Kommissorium for AktiveringsStatistikUdvalget

Opgaven

AktiveringsStatistikUdvalget (eller kort ASU) har til opgave at udarbejde forslag til,

1. hvordan der på længere sigt kan etableres en tilfredsstillende, sammenhængende statistisk dækning af de forskellige aktiveringsordninger,
2. hvordan der her og nu kan tages indledende skridt til etablering af en aktiveringsstatistik, således at man allerede på ganske kort sigt, dvs inden for højst 1 år, kan få en brugbar belysning af ordningernes omfang og virkninger,
3. hvordan statistikken om ikke forsikrede ledige kan forbedres.

Baggrunden

Udvalget nedsættes på baggrund af, at den danske statistik ikke i dag er i stand til at give en blot nogenlunde tilfredsstillende belysning af de mange aktiveringsordninger i kommunalt regi. Dette problem har tidligere været drøftet i Danmarks Statistiks Arbejdsmarkedstatistikudvalg, hvor Kommunernes Landsforening udtrykte ønske om en løsning og vilje til aktiv medvirken. Problemet blev med øget styrke rejst af departementschef Johannes Due i et brev af 25.9.92, hvilket gav anledning til et møde i Danmarks Statistik med deltagelse af

Kommunernes Landsforening

Socialministeriet

Arbejdsministeriet

Budgetdepartementet

Indenrigsministeriet

Danmarks Statistik

På mødet blev kravene til en statistik drøftet tillige med de praktiske muligheder for at realisere ønskerne. Statistikken skal på længere sigt belyse omfanget og funktionen af de forskellige ordninger og samspillet mellem disse ordninger, arbejdsløshedsforsikringen og de sociale forsørgelses- og tilskudsordninger. Desuden skal statistikken belyse sammenhængen med arbejdslivet og dermed muliggøre en vurdering af ordningernes effekt. Statistikkerne skal både kunne bruges på landsniveau og regionalt.

Der var på mødet enighed om, at behovene var meget påtrængende, og at det med en pragmatisk tilgang ville være muligt at nå til enighed om procedurer, som både kunne realiseres og bidrage med særdeles nyttige oplysninger allerede nu.

Udvalgets opgave er altså at udforme forslag til dels den langsigtede løsning, dels til de data og indsamlingsprocedurer, der straks bør sættes i værk.

Herudover har man i nogen tid drøftet problemerne mht. dækningsgrad af statistikken over ikke forsikrede ledige. Udvalget skal også komme med forslag til, hvordan disse problemer bedst kan løses.

Sammensætning

Udvalget skal have repræsentation af:

Kommunernes Landsforening
Socialministeriet
Arbejdsministeriet
Budgetdepartementet
Indenrigsministeriet
Danmarks Statistik

Danmarks Statistik varetager sekretariat. Formand og sekretær bliver hhv. Lars Thygesen og Kaj Kammer Madsen.

Oversigt over aktiveringsordninger

Indholdsoversigt:	s.
Indledning.....	27
1.1 Jobtræning.....	32
1.2 Særlig jobtræning.....	34
1.3 Rotationsansættelse.....	36
2.1 Etableringsydelse.....	38
2.2 Igangsætningsydelse.....	39
3.1.1 Orlov til uddannelse med orlovsydelse.....	40
3.1.2 Uddannelse med voksenuddannelsesstøtte.....	42
3.1.3 Uddannelse med udvidet voksenuddannelsesstøtte.....	43
3.2.1 Orlov til børnepasning.....	44
3.3.1 Orlov til sabbat.....	46
4.1 Ordinær uddannelse med uddannelsesgodtgørelse.....	47
4.2 Særligt tilrettelagte uddannelsesaktiviteter.....	49
4.3 Erhvervsforberedende uddannelser.....	51
4.4 Bruttorevalidering.....	53
5.1 Vejlednings- og introduktionsforløb.....	54
5.2 Særligt tilrettelagte aktiverende forløb.....	56
5.3 Deltagelse i frivilligt ulønnet arbejde.....	57
5.4 Nedsatte dagpenge (§ 32-ordningen).....	58
5.5 Forsøg.....	59

Indledning

Førsmål

Formålet med dette papir er at give en kort beskrivelse af ordningerne på aktiveringsområdet, samt en oversigt over den planlagte statistiske belysning med særlig fokus på statistikken over arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger (AMFORA) og over evt. yderligere statistikbehov på området.

Afgrænsning

Det arbejdsmarkedspolitiske aktiveringsområde omfatter ordninger, der tager sigte på at bringe deltagerne fra passiv forsøgelse til understøttet deltagelse på det ordinære arbejdsmarked.

Aktiveringsområdet er en del af statistikområderne Arbejdsmarkeds- og Socialpolitiske foranstaltninger. De arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger omfatter foruden aktiveringsordninger tilbagetrækningsordninger og "passive" forsørgelsesordninger. Socialpolitiske foranstaltninger omfatter foruden aktiveringsordninger "passive" sociale ordninger, der ikke sigter efter at bringe folk i aktivt medvirken på arbejdsmarkedet, men har passiv forsørgelse som formål.

Som socialpolitisk aktiveringsforanstaltning regnes aktiveringsordninger, der retter sig mod personer, der har mistet arbejdsevnen eller personer, hvis arbejdsevne er så nedsat, at de kun kan arbejde på det ordinære arbejdsmarked på lempede vilkår. Som arbejdsmarkedspolitiske aktiveringsordninger regnes ordninger, der retter sig mod personer, der kan arbejde på det ordinære arbejdsmarked på almindelige vilkår såvel i støttet som ustøttet beskæftigelse.

Principielt er der således en klar grænseflade mellem arbejdsmarkedspolitiske og socialpolitiske foranstaltninger. I praksis kan grænsefladen imidlertid være ganske vanskelig at fastsætte, ligesom en arbejdsmarkedspolitisk aktivitet kan foregå inden for rammer, der ikke i sig selv er en arbejdsmarkedspolitisk aktivitet. Fx regnes Arbejdsmarkedsuddannelser som sådan ikke til de arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger. Deltagelse i arbejdsmarkedsuddannelse med en arbejdsmarkedspolitisk aktiveringsydelse (fx uddannelsesgodtgørelse) er derimod en arbejdsmarkedspolitisk aktivering. For hver ordning er anført, om den er arbejdsmarkeds- eller socialpolitisk.

Aktiveringsordningerne er et felt, der statistisk berører arbejdsmarkeds-, social- og uddannelsesområdet. Tyngdepunktet for den statistiske belysning af ordningerne ligger inden for statistikken over arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger (AMFORA).

Lovgrundlag

Aktivering sker inden for følgende love: Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik (dagpengeberettigede), Lov om kommunal aktivering (kontanthjælpsmodtagere), Lov om orlov (såvel dagpengeberettigede som kontanthjælpsmodtagere), Bistandsloven (kontanthjælpsmodtagere). Lov om voksenuddannelsesstøtte og Lov om arbejdsmarkedsuddannelser.

Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik

Formålet med Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik er at vedligeholde og genoptræne den arbejdsløse arbejdsevne gennem beskæftigelse i private eller offentlig virksomheder. Loven omfatter ordningerne Jobtræning, Særlig jobtræning, Rotationsansættelse, Etableringsydelse, Ordinær uddannelse med uddannelsesgodtgørelse, Særligt tilrettelagte uddannelsesaktiviteter, Vejlednings- og introduktionsforløb, Kombinationstilbud og Nedsatte dagpenge (§32-gruppen)

Efter loven har arbejdsløse dagpengeberettigede under 60 år i delperiode 1 krav på tilbud om et rimeligt forløb på sammenlagt 12 måneder. Tilbuddet kan gives som led i en tidlig/fremrykket indsats over for særligt udsatte grupper (målgrupper) og som led i det "minimums"tilbud, som arbejdsløse dagpengeberettigede under 60 år har ret til at få efter 2 års arbejdsløshed i delperiode 1. Endelig kan lovens ordninger indgå som tilbud i delperiode 2, hvor det skal tilstræbes, at arbejdsløse dagpengeberettigede får tilbud på fuld tid eller, hvis dette ikke er muligt så vidt muligt tilbud om beskæftigelse i gennemsnitlig 20 timer om ugen.

Lov om kommunal aktivering Formålet med Lov om kommunal aktivering er at bidrage til etablering af tilbud om aktivering i form af beskæftigelse eller uddannelsesmæssige aktiviteter over for de personer, der er berettiget til eller modtager kontanthjælp efter lov om social bistand. Loven omfatter ordningerne Jobtræning, Særlig jobtræning, Rotationsansættelse, Igangsætningsydelse, Særligt tilrettelagte uddannelsesaktiviteter, Vejlednings- og introduktionsforløb, Særligt tilrettelagte aktiverende forløb, Deltagelse i frivillige og ulønnede aktiviteter.

Kontanthjælpsmodtagere under 25 år, der modtager kontanthjælp på grund af arbejdsløshed, har *ret* til at få et tilbud om aktivering efter lov om kommunal aktivering. Tilbudet skal påbegyndes senest efter en sammenhængende periode med 13 ugers kontanthjælp. For kontanthjælpsmodtagere under 25 år, der har forsørgelsespligt over for et barn, og som varetager den faktiske forsørgelse af barnet, kan påbegyndelse af tilbudet om aktivering udskydes til efter en sammenhængende periode med 12 måneders kontanthjælp.

Aktiveringstilbud til unge under 25 år foregår med ungdomsydelse. Tilbuddet skal være på mindst 20 timer om ugen og have en varighed på mindst 6 måneder (pligtperiode).

Når en kontanthjælpsmodtager under 25 år efter udløbet af en aktiveringsperiode på grund af arbejdsløshed har modtaget kontanthjælp i en sammenhængende periode på 3 måneder, har vedkommende ret til et nyt tilbud om aktivering.

Kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år, har *ret* til at få et tilbud om aktivering efter lov om kommunal aktivering. Tilbudet skal påbegyndes senest efter en sammenhængende periode med 12 måneders kontanthjælp.

Forsøg

Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik og Lov om kommunal aktivering indeholder begge bestemmelser om forsøg.

Lov om orlov

Formålet med Lov om orlov er at tilgodese arbejdsmarkedspolitiske, uddannelsespolitiske og social- og familiepolitiske behov ved at skabe økonomisk grundlag for, at personer med tilknytning til arbejdsmarkedet kan opnå orlov til uddannelse, børnepasning og sabbat.

Loven skal medvirke til:

1. at skabe større cirkulation og jobrotation på arbejdsmarkedet
2. at medvirke til en forbedring af den samlede arbejdsstyrkes kvalifikationer på alle niveauer
3. at skabe bedre muligheder for den enkelte, som gennem selvvalgt orlov fra arbejdsmarkedet kan realisere en bedre tilværelse.

I orlovsperioden udbetales orlovsydelse. Orlovsydelsen kan udbetales til arbejdsgiveren i de tilfælde, hvor der udbetales løn. Ydelsen udbetales af A-kasserne. Staten udbetaler forskud til A-kasserne.

Lov om voksenuddannelsesstøtte

Lov om voksenuddannelsesstøtte har til formål dels gennem tildeling af støtte til voksenuddannelse at skabe økonomisk grundlag for at voksne med kortvarig uddannelse får mulighed for at deltage i undervisning i arbejdstiden, dels at fremme uddannelse og jobrotation i den private sektor.

Lov om arbejdsmarkedsuddannelser

Erhvervsforberedende uddannelser foregår efter Lov om arbejdsmarkedsuddannelser. Formålet med denne lov er bl.a. at udvikle og gennemføre særlige uddannelsesprogrammer for ledige og andre arbejdsmarkedspolitisk begrundede uddannelsesforanstaltninger.

Opbygning

For hver ordning er angivet hvilken personkreds, den retter sig mod, ordningens indhold, deltagernes arbejdsmarkedsstatus ud fra en statistiksynsvinkel, hvor oplysningerne kommer fra og databehov i forbindelse med den planlagte udbygning af den statistiske dækning og endelig ordningens lovgrundlag.

Statistisk dækning

Det gennemsnitlige antal deltagere i de arbejdsmarkedspolitiske aktiveringsforanstaltninger offentliggøres i AMFORA-statistikken kvartalsvis og på årsbasis fordelt efter køn, alder og region.

For ordninger, hvor der er særlige forhold vedrørende den statistiske dækning, er disse nævnt under den enkelte ordning

Opgørelsesmetode

I AMFORA-statistikken benyttes følgende opgørelsesmetode.

Statistikken er principielt baseret på individoplysninger om hvert enkelt aktiveringsforhold (flowdata) med angivelse af beskrivende data for aktiveringsforholdet herunder start- og slutdato.

Enkelte kommuner er imidlertid ikke fra starten i stand til at indberette data for hvert aktiveringsforhold. I en overgangsperiode, frem til udgangen af 1994, vil disse kommuner i stedet indberette individoplysninger om personer, der er aktiverede ultimo kvartalet (stockdata).

Flowdata: For hvert aktiveringsforhold beregnes en aktiveringsgrad for opgørelsesperioden på basis af en registreret startdato, en enten kendt eller en planlagt slutdato og en oplysning om antal aktiverede timer pr. uge. Det gennemsnitlige antal fuldtidsdeltagere for en gruppe beregnes for perioden som summen af aktiveringsgrader inden for gruppen.

Stockdata: Hver indberettet aktiveringsforhold tildeles en vægt baseret på en statistisk analyse af flowdata materialet. Det gennemsnitlige antal fuldtidsdeltagere for en gruppe beregnes for perioden som summen af vægtede indberetninger inden for gruppen.

Det samlede gennemsnitlige antal fuldtidsdeltagere for en gruppe for en periode beregnes som summen af det gennemsnitlige antal fuldtidsdeltagere og det vægtede indberetninger inden for gruppen.

Der indsamles basisoplysninger for alle aktiveringsordninger og supplerende oplysninger for ordninger, hvor de er relevante og tilgængelige. For ordninger, hvor de supplerende oplysninger ikke foreligger hos de ansvarlige myndigheder, kan de, i det omfang, det er muligt, hentes fra Danmarks Statistiks registre.

Ordninger

Oversigten, omfatter følgende ordninger:

1 Særlig beskæftigelse

- 1.1 Jobtræning
- 1.2 Særlig jobtræning
- 1.3 Rotationsansættelse

2. Etablering/igangsætning

- 2.1 Etableringsydelse
- 2.2 Igangsætningsydelse

3. Orlov/rotation

3.1 Uddannelse

- 3.1.1 Orlov til uddannelse med orlovsydelse
- 3.1.2 Uddannelse med voksenuddannelsesstøtte
- 3.1.3 Uddannelse med udvidet voksenuddannelsesstøtte

3.2 Omsorg

- 3.2.1 Orlov til børnepasning

3.3 Sabbat

- 3.3.1 Orlov til sabbat

4. Uddannelse

- 4.1 Ordinær uddannelse med uddannelsesgodtgørelse
- 4.2 Særligt tilrettelagte uddannelsesaktiviteter
- 4.3 Erhvervsforberedende uddannelser

5. Særlige forløb

- 5.1 Vejlednings- og introduktionsforløb
- 5.2 Særligt tilrettelagte aktiverende forløb
- 5.3 Deltagelse i frivillige og ulønnede aktiviteter
- 5.4 Nedsatte dagpenge (§32-gruppen)
- 5.5 Forsøg

Gruppen særlig beskæftigelse omfatter direkte støttet beskæftigelse i den forstand, at der er tale om en ydelse i form afløn eller tilskud til løn.

Etablering/igangsætning omfatter iværksætterordninger for hhv. dagpengeberettigede og kontanthjælpsmodtagere.

I gruppen orlov/rotation indgår ordninger, der har jobrotation som et primært sigte.

Uddannelsesgruppen omfatter rene uddannelsesaktiviteter.

Gruppen Særlige forløb indeholder ordninger, der ikke kan placeres i de øvrige.

Ordningerne er beskrevet, som de er gældende fra 1. januar 1994.

1.1 Jobtræning

Personkreds

Arbejdsløse dagpengeberettigede under 60 år og arbejdsløse kontanthjælpsmodtagere.

Indhold

Dagpengeberettigede

Jobtræning kan gives som tilbud efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik¹ på forskellige tidspunkter i et ledighedsforløb afhængig af behov. Tilbuddets længde kan variere og tilbuddet kan kombineres med andre tilbud som fx uddannelse til et længere sammenhængende forløb.

Foruden den i indledningen nævnte generelle ret til tilbud har arbejdsløse dagpengeberettigede under 60 år efter en samlet ledighedsperiode på 12 måneder inden for de sidste 15 måneder ret til jobtræning, hvis den arbejdsløse selv finder en jobtræningsplads.

Ud over kombination med andre tilbud kan jobtræning indgå i aftaler med virksomheder om jobrotation, hvor den arbejdsløses ansættelse som afløser for beskæftigede, der midlertidigt forlader virksomheden, fx for at bruge en af orlovsmulighederne, sker som jobtræning.

Personer i jobtræning får overenskomstmæssig løn. Ved ansættelse hos offentlig arbejdsgiver kan lønnen dog højst udgøre 81 kr. i timen

Arbejdsformidlingen udbetaler et løntilskud til arbejdsgiveren, hvis der ved ansættelsen af den arbejdsløse sker en nettoudvidelse af antallet af ansatte. Løntilskuddet udgør 43 kr. i timen og fastsættes for et år ad gangen regnet fra 1. januar. Støtteperiodens længde fastsættes efter aftale med arbejdsgiveren, dog maksimalt 1 år pr. ansættelsesforhold.

Jobtræning til arbejdsløse dagpengemodtagere kan sammenlagt gives i op til 2 år.

I forbindelse med jobtræning er der etableret en kvoteordning, der indebærer, at (amts)kommuner og statsinstitutioner (ministerområder stiller et på forhånd fastlagt antal jobtræningspladser til rådighed for AF. Kvoten fastlægges årligt og er opgjort i helårspersoner for hver enkelt (amts)kommune og ministerområde.

Kontanthjælps- og ungdomsydelsesmodtagere

Jobtræning for kontanthjælps- og ungdomsydelsesmodtagere foregår efter "Lov om kommunal aktivering"².

Arbejdsløse kontanthjælps- og ungdomsydelsesmodtagere kan få tilbud om jobtræning med løntilskud hos private eller offentlige arbejdsgivere. Arbejdstiden fastsættes af kommunalbestyrelsen efter aftale med arbejdsgiveren. Løn og arbejdsvilkår i øvrigt skal svare til de overenskomstmæssige eller de for tilsvarende arbejde sædvanligt gældende. I jobtræning hos offentlige arbejdsgivere kan timelønnen højst udgøre 81 kr.

Arbejdsmarkedspolitisk aktiveringsforanstaltning.

Arbejdsmarkedsstatus

Beskæftigede.

¹ Se også omtalen af tilbud efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik i indledningen.

² Se også omtalen af de generelle bestemmelser i Lov om kommunal aktivering i indledningen.

Datakilde

Arbejdsmarkedsstyrelsen: AMPO-registeret.

Kommuner: Dels data om hver enkelt aktiveringsforhold (flowdata) fra kommuner og Kommunedata, dels data om personer aktiverede ultimo kvartalet (stockdata) fra kommuner.

Datalbehov**Oplysninger³****Kilde⁴**

Personnummer (og hermed køn og alder)	AMS/kommuner
CPR-statuskode	AMS.
Kvartal	AMS/kommuner
Indberetter	AMS/kommuner
Bopælskommune	AMS/kommuner
A-kasse	AMS/ALS
A-kassestatus	AMS/ALS
Forsikringskategori	AMS/ALS
Statsborgerskab	AMS/ALS
Civilstand	AMS/ALS
Seneste beskæftigelse	AMS
Uddannelsesoplysninger	AMS
Periodetype:	AMS/kommuner
AMFORA-kommune	AMS
Sektor	AMS
SE-nr.	AMS
Statsinstitutionsnummer	AMS
Jobbeskrivelse	AMS
Rotation	AMS
Ydelsesart	AMS/kommuner
Startdato	AMS/kommuner
Slutdato	AMS/kommuner
Antal aktiverede timer pr. uge	AMS/kommuner
Ophørsårsag	AMS
Reference CPR-nr.	AMS

Lovgrundlag

Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.
Nr. 434 af 30. juni 1993.

Lov om kommunal aktivering.
Nr. 498 af 30. juni 1993.

³ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

⁴ AMS: Arbejdsmarkedsstyrelsen, ALS: Det CRAM-baserede arbejdsløshedsstatistik-system. Med "kommuner" menes både enkeltkommuner og Kommunedata.

1.2 Særlig jobtræning

Personkreds

Arbejdsløse dagpengeberettigede under 60 år og arbejdsløse kontanthjælpsmodtagere.

Indhold

Dagpengeberettigede

AF kan tilbyde arbejdsløse, som kun vanskeligt kan opnå beskæftigelse på normale løn- og arbejdsvilkår eller komme i jobtræning på det almindelige arbejdsmarked særligt tilrettelagte jobtræningsforløb som tilbud efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik⁵.

Særligt tilrettelagte jobtræningsforløb kan finde sted hos såvel offentlige som private arbejdsgivere, men kan desuden bestå i beskæftigelse hos folkeoplysende organisationer, beboerforeninger, private husstande, grundejerforeninger, idrætsforeninger m.v. Såvel arbejdsløse i delperiode 1 som delperiode 2 kan deltage i disse forløb.

Arbejdsløse, der deltager i særligt tilrettelagte jobtræningsforløb, kan ansættes i enkeltpladser eller i jobtræningsprojekter.

Personer i særlig jobtræning far projektydelse. Arbejdstiden fastsættes ved individuel aftale med arbejdsgiveren, dog sådan, at den samlede ydelse pr. uge maksimalt svarer til dagpengenes højeste beløb pr. uge. Arbejdsvilkårene i øvrigt skal svare til de overenskomstmæssige eller de for tilsvarende arbejde sædvanligt gældende.

Arbejdsløse i særlige jobtræningsforløb inden for delperiode 1 og 2 vil kunne ansættes i kvotejobs som nævnt under jobtræning. Der er imidlertid derudover etableret en særlig kvoteordning inden for staten fordelt på de enkelte ministerier til ansættelse af arbejdsløse i delperiode 2.

Kontanthjælps- og ungdomsydelsesmodtagere

Særlig jobtræning for kontanthjælps- og ungdomsydelsesmodtagere foregår efter Lov om kommunal aktivering⁶.

Arbejdsløse kontanthjælps- og ungdomsydelsesmodtagere kan få tilbud om særligt tilrettelagt jobtræningsforløb hos private eller offentlige arbejdsgivere. Arbejdstiden fastsættes af kommunalbestyrelsen efter aftale med arbejdsgiveren.

Til kontanthjælpsmodtagere i særligt tilrettelagte jobtræningsforløb udbetales en aktiveringsydelse, der beregnes som kontanthjælp. I stedet for aktiveringsydelse kan der udbetales en projektydelse pr. time. Overstiger kontanthjælpen projektydelsen ydes et tillæg svarende til forskellen. Til unge under 25 år i særligt tilrettelagte jobtræningsforløb udbetales en oplæringsydelse. Udover oplæringsydelsen ydes et tillæg, der svarer til det beløb, hvormed den kontanthjælp, som den unge ville have været berettiget til, overstiger oplæringsydelsen.

Arbejdsvilkårene i øvrigt skal svare til de overenskomstmæssige eller de for tilsvarende arbejde sædvanligt gældende.

Arbejdsmarkedspolitiskaktiveringsforanstaltning.

⁵ Se også omtalen af tilbud efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik i indledningen.

⁶ Se også omtalen af de generelle bestemmelser i Lov om kommunal aktivering i indledningen.

Arbejds markedsstatus Beskæftigede.

Datakilde Arbejdsmarkedsstyrelsen: AMPO-registeret.

Kommuner: Dels data om hver enkelt aktiveringsforhold (flowdata) fra kommuner og Kommunedata, dels data om personer aktiverede ultimo kvartalet (stockdata) fra kommuner.

Databehov**Oplysninger⁷****Kilde⁸**

Personnummer (og hermed køn og alder)	AMS/kommuner
CPR-statuskode	AMS
Kvartal	AMS/kommuner
Indberetter	AMS/kommuner
Bopælskommune	AMS/kommuner
A-kasse	AMS/ALS
A-kassestatus	AMS/ALS
Forsikringskategori	AMS/ALS
Statsborgerskab	AMS/ALS
Civilstand	AMS/ALS
Seneste beskæftigelse	AMS
Uddannelsesoplysninger	AMS
Periodetype	AMS/kommuner
AMFORA-kommune	AMS
Sektor	AMS
SE-nr.	AMS
Statsinstitutionsnummer	AMS
Jobbeskrivelse	AMS
Ydelsesart	AMS/kommuner
Startdato	AMS/kommuner
Slutdato	AMS/kommuner
Antal aktiverede timer pr. uge	AMS/kommuner
Ophørsårsag	AMS

Lovgrundlag.

Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.
Nr. 434 af 30. juni 1993.

Lov om kommunal aktivering.
Nr. 498 af 30. juni 1993.

⁷ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

⁸ AMS: Arbejdsmarkedsstyrelsen, ALS: Det CRAM-baserede arbejdsløshedsstatistiksystem. Med "kommuner" menes både enkeltkommuner og Kommunedata.

1.3 Rotationsansættelse

Personkreds.	Beskæftigede samt arbejdsløse dagpengeberettigede og kontanthjælpsmodtagere.
Indhold	Jobrotation har til formål at skabe øget mobilitet på arbejdsmarkedet og opkvalificere arbejdsstyrken. Private og offentlige arbejdsgivere kan i forbindelse med beskæftigedes midlertidige fravær aftale en jobrotationsordning med AF. En jobrotationsaftale indebærer, at en virksomhed beskæftiger en arbejdsløs dagpengeberettiget eller en kontanthjælpsmodtager, mens den beskæftigede har orlov fra virksomheden eller deltager i uddannelse. Jobrotationsaftaler <i>kan</i> kombineres med orlovsordninger for beskæftigede og tilbud til arbejdsløse. Arbejdsmarkedspolitisk aktiveringsforanstaltning.
Arbejdsmarkedsstatus	Beskæftigede.
Statistisk dækning.	Jobrotation i form af jobtræning opgøres som undergruppe under Jobtræning. Derforuden opgøres om muligt en fordelingen af, hvad de personer der afløses, laver i rotationsperioden, hvis de deltager i en arbejdsmarkedspolitisk foranstaltning.
Datakilde	<u>Arbejdsmarkedsstyrelsen</u>: AMPO-registeret. <u>Kommuner</u>: Dels data om hver enkelt aktiveringsforhold (flowdata) fra kommuner og Kommunedata, dels data om personer aktiverede ultimo kvartalet (stockdata) fra kommuner.
Databehov	I de tilfælde hvor den/de beskæftigede part(er) i en jobrotationsaftale ikke indgår i en arbejdsmarkedspolitisk ordning mens aftalen løber, har beskrivende data om disse personer ingen relevans i relation til AMFORA-statistikken.

Oplysninger ⁹	Kilde ¹⁰
Personnummer (og hermed køn og alder)	AMS/kommuner/Underv.min.
CPR-statuskode	AMS/Underv.min.
Kvartal	AMS/kommuner/Underv.min.
Indberetter	AMS/kommuner/Underv.min.
Bopælskommune	AMS/kommuner/Underv.min.
A-kasse	AMS/ALS
A-kassestatus	AMS/ALS
Forsikringskategori	AMS/ALS
Statsborgerskab	AMS/ALS
Civilstand	AMS/ALS
Seneste beskæftigelse	AMS
Uddannelsesoplysninger	AMS/Underv.min.
Periodetype	AMS/kommuner/Underv.min.
AMFORA-kommune	AMS/Underv.min.
Sektor	AMS/Underv.min.
SE-nr.	AMS/Underv.min.
Statsinstitutionsnummer	AMS/Underv. min.
Rotation	AMS/Underv.min.
Jobbeskrivelse	AMS
Ydelsesart	AMS/kommuner/Underv.min.
Startdato	AMS/kommuner/Underv.min.
Slutdato	AMS/kommuner/Underv.min.
Antal aktiverede timer pr. uge	AMS/kommuner/Underv.min.
Ophørsårsag	AMS
Reference CPR-nr.	AMS/Underv.min.

Lovgrundlag.

Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.
Nr. 434 af 30. juni 1993.

Lov om kommunal aktivering.
Nr. 498 af 30. juni 1993.

⁹ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

¹⁰ AMS: Aarbejdsmarkedetsstyrelsen, ALS: Det Cram-baserede arbejdsløshedsstatistik-system. Med "kommuner" menes både enkeltkommuner og Kommunedata.

2.1 Etableringsydelse

Personkreds

Personer, som er under 60 år, arbejdsløse og medlem af en anerkendt arbejdsløshedskasse.

Indhold

Arbejdsløse dagpengeberettigede under 60 år har efter en samlet ledighedsperiode på mindst 5 måneder inden for de sidste 8 måneder ret til etableringsydelse efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik¹¹ under forudsætning af, at de har fået godkendt en forretningsplan for etablering og drift af selvstændig virksomhed.

Etableringsydelse kan udbetales i op til 2 1/2 år. Etableringsydelsen udgør 50 % af dagpengenes højeste beløb, men kan nedsættes, hvis den arbejdsløse har indtægt fra andet arbejde, der på årsbasis overstiger 27 500 kr.

Arbejdsløshedskasserne udbetaler etableringsydelsen til den arbejdsløse. Staten udbetaler forskud til arbejdsløshedskasserne til etableringsydelse.

Arbejdsmarkedspolitisk aktiveringsforanstaltning.

Arbejdsmarkedsstatus

Beskæftigede.

Datakilde

Arbejdsmarkedsstyrelsen; AMPO-registeret.

Databehov

Oplysninger¹²

Kilde¹³

Personnummer (og hermed køn og alder)	AMS
CPR-statuskode	AMS
Kvartal	AMS
Indberetter	AMS
Bopælskommune	AMS
A-kasse	AMS
A-kassestatus	AMS
Forsikringskategori	AMS
Statsborgerskab	AMS
Civilstand	AMS
Seneste beskæftigelse	AMS
Uddannelsesoplysninger	AMS
Dato for tab af dagpengeret	AMS
Periodetype	AMS
AMFORA-kommune	AMS
Sektor	AMS
Branche	AMS
SE-nr.	AMS
Jobbeskrivelse	AMS
Ydelsesart	AMS
Startdato	AMS
Slutdato	AMS
Ophørsårsag	AMS

Lovgrundlag

Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.
Nr. 434 af 30. juni 1993.

¹¹ Se også omtalen af tilbud efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik i indledningen.

¹² For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

¹³ AMS: Arbejdsmarkedsstyrelsen.

2.2 Igangsætningsydelse

Personkreds	Personer, som har modtaget kontanthjælp i mere end 9 sammenhængende måneder ¹⁴ , har ret til igangsætningsydelse, mens personer, som har modtaget kontanthjælp i en sammenhængende periode på mere end 3 måneder og mindre end 9 måneder kan fa igangsætningsydelse.	
Indhold	Igangsætningsydelsen gives til kontanthjælpsmodtagere, der vil etablere og drive en selvstændig virksomhed efter Lov om kommunal aktivering ¹⁵ . Den månedlige ydelse udgør halvdelen af den sidst udbetalte kontanthjælp. Ydelsen kan modtages i op til 2 1/2 år. Indtægter fra den selvstændige virksomhed fratrækkes ikke ydelsen. Arbejdsmarkedspolitisk aktiveringsforanstaltning.	
Arbejdsmarkedsstatus	Beskæftigede.	
Statistisk dækning	Opgøres kvartalsvis og årligt i Danmarks Statistiks kontanthjælpsstatistik på antal familier, der modtager ydelsen.	
Datakilde	<u>AMFORA-statistikken:</u> Dels data om hver enkelt aktiveringsforhold (flowdata) fra kommuner og Kommunedata, dels data fra kommuner om personer aktiverede ultimo kvartalet (stockdata) fra kommuner. <u>Kontanthjælp sstatistikken:</u> Årstatistikken: Kommunedata, Økonomisystemet Indberetningsgrundlag: kommunekode, CPR-nr. på hovedperson. Kvartalsstatistikken: Skemaoplysninger fra kommunerne. Indberetningsgrundlag: Summariske indberetninger.	
Databehov	Oplysninger¹⁶	Kilde¹⁷
	Personnummer (og hermed køn og alder)	Kommuner
	Kvartal	Kommuner
	Indberetter	Kommuner
	Bopælskommune	Kommuner
	A-kasse	ALS
	A-kassestatus	ALS
	Forsikringskategori	ALS
	Statsborgerskab	ALS
	Civilstand	ALS
	Periodetype	Kommuner
	Ydelsesart:	Kommuner
	Startdato	Kommuner
	Slutdato	Kommuner
	Antal aktiverede timer pr. uge	Kommuner
Lovgrundlag	Lov om kommunal aktivering. Nr. 498 af 30. juni 1993.	

¹⁴ Omfatter også forsikrede kontanthjælpsmodtagere.

¹⁵ Se også omtalen af de generelle bestemmelser i Lov om kommunal aktivering i indledningen.

¹⁶ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

¹⁷ Med "kommuner" menes både enkeltkommuner og Kommunedata. ALS: Det CRAM-baserede arbejdsløshedsstatistiksystem.

3.1.1 Orlov til uddannelse med orlovsydelse

Personkreds

1. *Beskæftigede* dagpengeberettigede A-kasemedlemmer over 25 år, der har været beskæftiget i mindst 3 år inden for de sidste 5 år.
2. *Selvstændige erhvervsdrivende*, der ved lovens start vil være berettiget til dagpenge, og har haft erhvervsarbejde i mindst 3 år indenfor de sidste 5 år.
2. *Arbejdsløse*, som er berettiget til ydelser efter lov om arbejdsløshedsforsikring ved lovens start.

Indhold

Orlov til uddannelse med orlovsydelse sker efter Lov om orlov¹⁸.

Orlovperioden kan have en varighed på op til 1 år. Den arbejdsløse har ret til 1 orlovperiode i delperiode 1 og 1 orlovperiode i delperiode 2.

Orlovsydelsen udgør for fuldtidsforsikrede et beløb svarende til arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb. Ved orlov, der påbegyndes efter 1. april 1995 nedsættes ydelsen til 80 pct.

Modtages der orlovsydelse, kan der ikke samtidig modtages uddannelsesyndelse (SU), eller anden lignende offentlig ydelse til uddannelse.

I orlovperioden *kan* der ansættes en arbejdsløs i jobtræning som afløser.

Arbejdsmarkedspolitiskaktiveringsforanstaltning.

Arbejdsmarkedsstatus

Både den person, der går på orlov fra beskæftigelse og den arbejdsløse, der eventuelt ansættes som afløsningsarbejdskraft, klassificeres som beskæftiget. Grundlaget for at klassificere orlovspersonen som beskæftiget er, at der mellem arbejdsgiver og lønmodtager skal træffes aftale om vilkårene for lønmodtagerens tilbagevenden til arbejdspladsen.

Personer, der går på orlov fra ledighed, er uden for arbejdsstyrken i orlovperioden.

Datakilde

Arbejdsmarkedsstyrelsen: AMPO-registeret.

¹⁸ Se også omtalen af de generelle bestemmelser i Lov om orlov i indledningen.

Databehov	Oplysninger¹⁹	Kilde²⁰
	Personnummer (og hermed køn og alder)	AMS
	CPR-statuskode	AMS
	Kvartal	AMS
	Indberetter	AMS
	Bopælskommune	AMS
	A-kasse	AMS
	A-kassestatus	AMS
	Forsikringskategori	AMS
	Statsborgerskab	AMS
	Civilstand	AMS
	Uddannelsesoplysninger	AMS
	Periodetype:	AMS
	Ordning	AMS
	AMFORA kommune	AMS
	Sektor	AMS
	SE-nr.	AMS
	Statsinstitutionsnummer	AMS
	Uddannelsestype	AMS
	Uddannelsesinstitutionsnummer	AMS
	Rotation	AMS
	Jobbeskrivelse	AMS
	Ydelsesart	AMS
	Startdato	AMS
	Slutdato	AMS
	Ophørsårsag	AMS
Lovgrundlag	Lov om orlov. Nr. 435 af 30. juni 1993.	

¹⁹ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

²⁰ AMS: Arbejdsmarkedsstyrelsen.

3.1.2 Uddannelse med voksenuddannelsesstøtte

Personkreds

1. *Beskæftigede* lønmodtagere i den offentlige eller private sektor eller selvstændige mellem 25 og 60 år, som har en kortvarig eller ingen uddannelse.

2. *Arbejdsløse*, der er berettiget til jobtræning (som afløser).

Indhold

Målgruppen kan få fri til uddannelse i 1-16 uger inden for 2 år.

Uddannelsesstøtten svarer til højeste sats for arbejdsløshedsdagpenge. For deltidsundervisning nedsættes støtten forholdsmæssigt. Uddannelsesstøtten kan ydes i sammenlagt 1 uge og højest i 16 uger på fuld tid eller dertil svarende deltid til deltagelse i kursusvirksomhed, der afvikles inden for en periode på 2 år.

Der kan ydes støtte til deltagelse i højest 16 ugers forløb på fuld tid hvert andet år. Der ydes ikke voksenuddannelsesstøtte til deltagelse i virksomhedsintern undervisning.

Ordningen *kan* suppleres med jobtræningsordningen, således at der ansættes en langtidsløst med genoptræningsydelse som afløsningsarbejdskraft.

Arbejdsmarkedspolitisk aktiveringsforanstaltning.

Arbejdsmarkedsstatus

Både den der modtager orlovsydelse og den arbejdsløse, der ansættes som afløsningsarbejdskraft, klassificeres som beskæftiget.

Datakilde

Undervisningsministeriet.

Opgørelsesmetode

AMFORA:

På basis af oplysninger om starttidspunkt, sluttidspunkt og antal kursusuger beregnes en kursusgrad for opgørelsesperioden (kvartalet).

Ved addition af kursusgraden i opgørelsesperioden inden for opgørelsesgrupper beregnes antal fuldtidskursister i opgørelsesperioden.

Databehov

Oplysninger²¹

Kilde

Personnummer (og hermed køn og alder)	Undervisningsministeriet
Kvartal	Undervisningsministeriet
Indberetter	Undervisningsministeriet
Bopælskommune	Undervisningsministeriet
Uddannelsesoplysninger	Undervisningsministeriet
Ordning	Undervisningsministeriet
AMFORA-kommune	Undervisningsministeriet
Uddannelsesstype	Undervisningsministeriet
Uddannelsesinstitutionsnummer	Undervisningsministeriet
Rotation	Undervisningsministeriet
Ydelsesart	Undervisningsministeriet
Startdato	Undervisningsministeriet
Slutdato	Undervisningsministeriet
Antal aktiverede timer pr. uge	Undervisningsministeriet

Lovgrundlag

Lov om voksenuddannelsesstøtte.
Nr. 336, 24. 5. 1989.

²¹ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

3.1.3 Uddannelse med udvidet voksenuddannelsesstøtte

Personkreds	1. Forsikrede såvel som ikke-forsikrede <i>beskæftigede</i> lønmodtagere i den private sektor. 2. <i>Arbejdsløse</i> (som afløser).	
Indhold	Målgruppen kan fa orlov til uddannelse i 4-36 sammenhængende uger. I samme periode <i>skal</i> der ansættes en dagpengeberettiget arbejdsløs som afløsningsarbejdskraft. Arbejdsmarkedspolitiskaktiveringsforanstaltning.	
Arbejdsmarkedsstatus	Både den der modtager orlovsydelse og den arbejdsløse, der ansættes som afløsningsarbejdskraft, klassificeres som beskæftiget.	
Datakilde	Undervisningsministeriet.	
Opgørelsesmetode	AMFORA: På basis af oplysninger om starttidspunkt, sluttidspunkt og antal kursusuger beregnes en kursusgrad for opgørelsesperioden (kvartalet). Ved addition af kursusgraden i opgørelsesperioden inden for opgørelsesgrupper beregnes antal fuldtidskursister i opgørelsesperioden.	
Databehov	Oplysninger²²	Kilde
	Personnummer (og hermed køn og alder)	Undervisningsministeriet
	Kvartal	Undervisningsministeriet
	Indberetter	Undervisningsministeriet
	Bopælskommune	Undervisningsministeriet
	Uddannelsesoplysninger	Undervisningsministeriet
	Ordning	Undervisningsministeriet
	AMFORA-kommune	Undervisningsministeriet
	Uddannelsesstype	Undervisningsministeriet
	Uddannelsesinstitutionsnummer	Undervisningsministeriet
	Rotation	Undervisningsministeriet
	Ydelsesart	Undervisningsministeriet
	Startdato	Undervisningsministeriet
	Slutdato	Undervisningsministeriet
	<u>Antal aktiverede timer pr. uge</u>	<u>Undervisningsministeriet</u>
Lovgrundlag	Lov om ændring af lov om voksenuddannelsesstøtte. (Uddannelse og jobrotation for privatansatte). Nr. 483,24. 6.1992.	

²² For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

3.2.1 Orlov til børnepasning

Personkreds

Personer med børn i alderen 0-8 år.

1. *Beskæftigede* lønmodtagere og *Selvstændige erhvervsdrivende*, der vil være berettiget til dagpenge i tilfælde af sygdom, fødsel og adoption, ved orlovens start.
2. *Arbejdsløse*, der ved orlovens start vil være berettiget til dagpenge i tilfælde af sygdom, fødsel og adoption, samt arbejdsløse kontanthjælpsmodtagere.

Indhold

Orlov til uddannelse med orlovsydelse sker efter Lov om orlov²³.

Personer med børn i alderen 0-8 år kan fa orlov til at passe egne børn i sammenhængende perioder af en varighed på mindst 13 uger og højst 52 uger

Beskæftigede lønmodtagere har *ret* til orlov i en sammenhængende periode på mindst 13 uger og højst 26 uger.

En arbejdsgiver må ikke afskedige en lønmodtager, fordi denne har fremsat ønske om at udnytte, udnytter eller har gjort brug af orlovsretten.

Orlovsydelsen til fuldtidsforsikrede og ikke-forsikrede fuldtidsbeskæftigede udgør et beløb svarende til 80 pct. af arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb. Orlovsydelsen til deltidsforsikrede og ikke-forsikrede deltidsbeskæftigede udgør et beløb svarende til 80 pct. af arbejdsløshedsdagpengenes højeste sats for deltidsforsikrede. Orlovsydelse til kontanthjælpsmodtagere svarer til den kontanthjælp, som orlovspersonen er berettiget til.

I orlovperioden *kan* der ansættes en arbejdsløs i jobtræning som afløser.

Arbejdsmarkedspolitiskaktiveringsforanstaltning.

Arbejdsmarkedsstatus

Både den person, der går på orlov fra beskæftigelse og den arbejdsløse, der eventuelt ansættes som afløsningsarbejdskraft, klassificeres som beskæftiget. Grundlaget for at klassificere orlovspersonen som beskæftiget er, at der mellem arbejdsgiver og lønmodtager skal træffes aftale om vilkårene for lønmodtagerens tilbagevenden til arbejdspladsen.

Personer, der går på orlov fra ledighed, er uden for arbejdsstyrken i orlovperioden.

Datakilde

Arbejdsmarkedsstyrelsen: AMPO-registeret.

²³ Se også omtalen af de generelle bestemmelser i Lov om orlov i indledningen.

Databehov	Oplysninger ²⁴	Kilde ²⁵
	Personnummer (og hermed køn og alder)	AMS
	CPR-statuskode	AMS
	Kvartal	AMS
	Indberetter	AMS
	Bopælskommune	AMS
	A-kasse	AMS
	A-kassestatus	AMS
	Forsikringskategori	AMS
	Statsborgerskab	AMS
	Civilstand	AMS
	Seneste beskæftigelse	AMS
	Uddannelsesoplysninger	AMS
	Periodetype	AMS
	Ordning	AMS
	Sektor	AMS
	SE-nr.	AMS
	Statsinstitutionsnummer	AMS
	Rotation	AMS
	Jobbeskrivelse	AMS
	Ydelsesart	AMS.
	Startdato	AMS
	Ophørsårsag	AMS
	Slutdato	AMS
	Ophørsårsag	AMS
Lovgrundlag	Lov om orlov.	
	Nr. 435 af 30. juni 1993.	

²⁴ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

²⁵ AMS: Arbejdsmarkedsstyrelsen.

3.3.1 Orlov til sabbat

Personkreds.	1 <i>Beskæftigede</i> dagpengeberettigede A-kasemedlemmer over 25 år, der har været beskæftiget i mindst 3 år inden for de sidste 5 år.	
	2. <i>Arbejdsløse</i> (som afløser).	
Indhold	Orlov til uddannelse med orlovsydelse sker efter Lov om orlov ²⁶ . Arbejdsgiveren skal forpligte sig til at ansætte afløsningsarbejdskraft i orlov-perioden. Orlov til sabbat kan gives i op til 1 år. I orlovsperioden udbetales orlovsydelse. Orlovsydelsen udgør et beløb svarende til 80 pct. af arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb. Arbejdsmarkedspolitisk aktiveringsforanstaltning.	
Arbejdsmarkedsstatus	Både den der modtager orlovsydelse og den arbejdsløse, der ansættes som afløsningsarbejdskraft, klassificeres som beskæftiget.	
Datakilde	<u>Arbejdsmarkedsstivrelsen</u> : AMPO-registeret.	
Databehov	Oplysninger ²⁷	Kilde ²⁸
	Personnummer (og hermed køn og alder)	AMS
	CPR-statuskode	AMS
	Kvartal	AMS
	Indberetter	AMS
	Bopælskommune	AMS
	A-kasse	AMS
	A-kassestatus	AMS
	Forsikringskategori	AMS
	Statsborgerskab	AMS
	Civilstand	AMS
	Seneste beskæftigelse	AMS
	Uddannelsesoplysninger	AMS
	Periodetype	AMS
	Ordning	AMS
	Sektor	AMS
	SE-nr.	AMS
	Statsinstitutionsnummer	AMS
	Rotation	AMS
	Jobbeskrivelse	AMS
	Ydelsesart	AMS.
	Startdato	AMS
	Slutdato	AMS
	Ophørsårsag	AMS
Lovgrundlag.	Lov om orlov. Nr. 435 af 30. juni 1993.	

²⁶ Se også omtalen af de generelle bestemmelser i Lov om orlov i indledningen.
²⁷ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

4.1 Ordinær uddannelse med uddannelsesgodtgørelse

Personkreds

Personer under 60 år, som er arbejdsløse og medlem af en anerkendt arbejdsløshedskasse.

Indhold

Arbejdsløse dagpengeberettigede kan modtage uddannelsesgodtgørelse under ordinær uddannelse som tilbud efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik²⁹.

Tilbuddets længde kan variere, tilbuddet kan gives på forskellige tidspunkter i et ledighedsforløb og tilbuddet kan kombineres med andre tilbud som fx jobtræning til et længere sammenhængende forløb.

Uddannelse med uddannelsesgodtgørelse til ordinær uddannelse kan også indgå i aftaler med virksomheder om jobrotation, hvor opkvalificering af den arbejdsløse sker som uddannelses tilbud i forbindelse med eller forud for ansættelse som afløsningsarbejdskraft for en allerede beskæftiget, der midlertidigt forlader virksomheden fx for at bruge en af orlovsmulighederne.

Uddannelsesgodtgørelsen svarer til den ydelse, den arbejdsløse ellers ville være berettiget til. Uddannelsesgodtgørelsen kan nedsættes, hvis den arbejdsløse har supplerende indtægt. Hvis den arbejdsløse har supplerende indtægter fra arbejde, der svarer til eller overstiger uddannelsesgodtgørelsen, bortfalder denne.

Uddannelsesgodtgørelse kan ikke udbetales til unge under 25 år, hvis de har ret til eller deltager i en uddannelse, der er berettiget til SU.

Uddannelsesgodtgørelsen kan gives i op til 2 år.

Arbejdsløshedskasserne udbetaler uddannelsesgodtgørelsen til den arbejdsløse. Staten udbetaler forskud til arbejdsløshedskasserne til uddannelsesgodtgørelse.

Arbejdsmarkedspolitiskaktiveringsforanstaltning.

Arbejdsmarkedsstatus Uden for arbejdsstyrken.

Datakilde Arbejdsmarkedsstyrelsen: AMPO-registeret.

²⁸ AMS: Arbejdsmarkedsstyrelsen.

²⁹ Se også omtalen af tilbud efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik i indledningen.

Databehov	Oplysninger ³⁰	Kilde ³¹
	Personnummer (og hermed køn og alder)	AMS
	CPR-statuskode	AMS
	Kvartal	AMS
	Indberetter	AMS
	Bopælskommune	AMS
	A-kasse	AMS
	A-kassestatus	AMS
	Forsikringskategori	AMS
	Statsborgerskab	AMS
	Civilstand	AMS
	Seneste beskæftigelse	AMS
	Uddannelsesoplysninger	AMS
	Dato for tab af dagpengeret	AMS
	Periodetype	AMS
	AMFORA-kommune	AMS
	Sektor	AMS
	Uddannelsestype	AMS
	Uddannelsesinstitution	AMS
	Ydelsesart	AMS
	Startdato	AMS
	Slutdato	AMS
	Antal aktiverede timer pr. uge	AMS
	Ophørsårsag	AMS
Lovgrundlag	Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik. Nr. 434 af 30. juni 1993.	

³⁰ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

³¹ AMS: Arbejdsmarkedsstyrelsen.

4.2 Særligt tilrettelagte uddannelsesaktiviteter

Personkreds.

Arbejdsløse dagpengeberettigede og kontanthjælpsmodtagere.

Indhold

Dagpengeberettigede

Arbejdsløse dagpengeberettigede kan deltage i særligt tilrettelagte uddannelsesforløb med uddannelsesgodtgørelse som tilbud efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik³².

Tilbuddets længde kan variere, tilbuddet kan gives på forskellige tidspunkter i et ledighedsforløb og tilbuddet kan kombineres med andre tilbud som fx jobtræning til et længere sammenhængende forløb.

Uddannelsesstilbud kan også indgå i aftaler med virksomheder om jobrotation, hvor opkvalificering af den arbejdsløse sker som uddannelsesstilbud i forbindelse med eller forud for ansættelse som aflønningsarbejdskraft for en allerede beskæftiget, der midlertidigt forlader virksomheden fx for at bruge en af orlovsmulighederne.

Uddannelsesgodtgørelsen svarer til den ydelse, den arbejdsløse ellers ville være berettiget til. Uddannelsesgodtgørelsen kan nedsættes, hvis den arbejdsløse har supplerende indtægt. Hvis den arbejdsløse har supplerende indtægter fra arbejde, der svarer til eller overstiger uddannelsesgodtgørelsen, bortfalder denne.

Uddannelsesgodtgørelse kan ikke udbetales til unge under 25 år, hvis de har ret til eller deltager i en uddannelse, der er berettiget til SU.

Uddannelsesgodtgørelsen kan gives i op til 2 år.

Arbejdsløshedskasserne udbetaler uddannelsesgodtgørelsen til den arbejdsløse. Staten udbetaler forskud til arbejdsløshedskasserne til uddannelsesgodtgørelse.

Kontanthjælpsmodtagere

Særligt tilrettelagte uddannelsesaktiviteter for kontanthjælpsmodtagere foregår efter "Lov om kommunal aktivering"³³.

Arbejdsmarkedspolitiskaktiveringsforanstaltning.

Arbejdsmarkedsstatus

Uden for arbejdsstyrken.

Datakilde

Arbejdsmarkedsstyrelsen: AMPO-registeret.

Kommuner Dels data om hver enkelt aktiveringsforhold (flowdata) fra kommuner og Kommunedata, dels data om personer aktiverede ultimo kvartalet (stockdata) fra kommuner.

³² Se også omtalen af tilbud efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik i indledningen.

³³ Se også omtalen af de generelle bestemmelser i Lov om kommunal aktivering i indledningen.

Databehov	Oplysninger ³⁴	Kilde ³⁵
	Personnummer (og hermed køn og alder)	AMS/kommuner
	CPR-statuskode	AMS
	Kvartal	AMS/kommuner
	Indberetter	AMS/kommuner
	Bopælskommune	AMS/kommuner
	A-kasse AMS/AL	S
	A-kassestatus	AMS/ALS
	Forsikringskategori	AMS/ALS
	Statsborgerskab	AMS/ALS
	Civilstand	AMS/ALS
	Seneste beskæftigelse	AMS/ALS
	Uddannelsesoplysninger	AMS/ALS
	Dato for tab af dagpengeret	AMS/ALS
	Periodetype	AMS/kommuner
	AMFORA-kommune	AMS
	Sektor	AMS
	Statsinstitutionsnummer	AMS
	Uddannelsestype	AMS
	Uddannelsesinstitutionsnummer	AMS
	Ydelsesart	AMS/kommuner
	Startdato	AMS/kommuner
	Slutdato	AMS/kommuner
	Antal aktiverede timer pr. uge	AMS/kommuner
	Ophørsårsag	AMS
Lovgrundlag	Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik. Nr. 434 af 30. juni 1993.	
	Lov om kommunal aktivering. Nr. 498 af 30. juni 1993.	

³⁴ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

³⁵ AMS: Arbejdsmarkedsstyrelsen, ALS: Det CRAM-baserede arbejdsløshedsstatistiksystem. Med "kommuner" menes både enkeltkommuner og Kommunedata.

4.3 Erhvervsforberedende uddannelser

Personkreds	Personer, der er fyldt 18 år og som har vanskeligheder med at opnå eller bevare en tilknytning til arbejdsmarkedet eller påbegynde en uddannelse. Uddannelsesstedet prioriterer blandt ansøgerne ud fra et samlet skøn over ansøgernes behov og de lokale beskæftigelses- og uddannelsesmuligheder.
Indhold	Formålet med de erhvervsforberedende uddannelser er at forbedre deltagerens muligheder for at opnå en tilknytning til arbejdsmarkedet eller påbegynde en uddannelse. Uddannelserne foregår på statslige eller selvejende uddannelsesinstitutioner, der gennemfører specialarbejderuddannelse. <u>Dagpengeberettigede</u> Arbejdsløse: dagpengeberettigede bevarer deres dagpenge under kurset. <u>Kontanthjælpsmodtagere</u> Arbejdsløse: kontanthjælpsmodtagere far enten elevstøtte eller kontanthjælp under kurset. Arbejdsmarkedspolitiskaktiveringsforanstaltning.
Arbejdsmarkedsstatus	30. juni 1993 blev der vedtaget en ny lov om arbejdsmarkedsuddannelser. Bekendtgørelsen, og dermed de endelige forhold for deltagere i erhvervsforberedende uddannelser, der er bestemmende for hvilken status deltagerne skal gives, forelå ikke ved redaktionens slutning. Derfor er den anførte arbejdsmarkedsstatus angivet efter den lovgivning, der gælder frem til 31.12.93. Dagpengeberettigede: Arbejdsløse. Ikke-dagpengeberettigede: Uden for arbejdsstyrken. Arbejdsløse dagpengeberettigede og kontanthjælpsmodtagere, der deltager i erhvervsforberedende kurser, er tilmeldt arbejdsformidlingen. For dagpengeberettigede gælder, at de både skal stå til rådighed for og søge arbejde. Ikke-dagpengeberettigede ledige, der deltager i erhvervsforberedende uddannelser, skal ikke søge arbejde under uddannelsen, og er derfor ikke arbejdsløse.
Datakilde	<u>Arbejdsmarkedsstyrelsen.</u>

Databehov	Oplysninger³⁶	Kilde³⁷
	Personnummer (og hermed køn og alder)	AMS
	CPR-statuskode	AMS
	Kvartal	AMS
	Indberetter	AMS
	Bopælskommune	AMS
	A-kasse	AMS
	A-kassestatus	AMS
	Forsikringskategori	AMS
	Statsborgerskab	AMS
	Civilstand	AMS
	Seneste beskæftigelse	AMS
	Uddannelsesoplysninger	AMS
	Ordning	AMS
	Ydelsesart	AMS
	Startdato	AMS
	Slutdato	AMS
	Antal timer pr. uge	AMS
Lovgrundlag	Lov om arbejdsmarkedsuddannelser. Nr. 430, 30. juni 1993.	

³⁶ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

³⁷ AMS: Arbejdsmarkedsstyrelsen.

4.4 Bruttorevalidering

Personkreds.	Der kan ydes bruttorevalideringsydelse til personer, hvis erhvervsevne er nedsat på grund af fysiske, psykiske eller sociale forhold og i det omfang hjælp efter regler i anden lovgivning er udelukket eller skønnes at være utilstrækkelige.
Indhold	Før der kan ydes bruttorevalideringsydelse efter bistandslovens § 43, skal der udarbejdes en realistisk erhvervsplan, der tager hensyn til individuelle muligheder. Fra beslutning om revalidering og til erhvervsplanen kan iværksættes bevares det hidtidige forsørgelsesgrundlag, fx kontanthjælp eller sygedagpenge. Der kan suppleres med hjælp efter 43 stk. 3 til fx bog- og transportudgifter vedr. de aktiviteter, der foregår i forrevalideringsfasen til afklaring af revalideringsmulighederne, såsom arbejdsprøvning, produktions-skoleophold eller undervisning på 9-10 klasse og HF-niveau. Der kan normalt maksimalt ydes bruttorevalideringsydelse i 5 år. Der kan ydes hjælp til enhver uddannelse, der kan hjælpe revalidenden ind i eller tilbage til arbejdsmarkedet. Der kan også ydes hjælp til ikke-kompetencegivende kurser, når de indgår som led i den fastlagte erhvervsplan. Bruttorevalideringshjælp ydes bl.a. til: erhvervsforberedende skolegang og kurser, hemnder HF og studentereksamen efterskole- og højskoleophold, erhvervsfaglig grunduddannelse, korte, mellemlange og lange videregående uddannelser, kurser iværksat af Arbejds-, Undervisnings- og Kulturministeriet Den månedlige skattepligtige ydelse svarer til dagpengemaksimum. For personer under 23 år udgør beløbet det halve, medmindre der foreligger særlige forhold. Herudover kan der ydes hjælp til nødvendige uddannelses- og handicapbetingede udgifter. Socialpolitisk aktiveringsforanstaltning.
Arbejdsmarkedsstatus	Uden for arbejdsstyrken.
Statistisk dækning.	Opgøres årligt og kvartalsvis på antal familier i Danmarks Statistiks kontanthjælpsstatistik.
Datakilde	Kommunedata: Økonomisystemet og BIS
	Årstatistikens indberetningsgrundlag: kommune- og CPR-nr på hovedperson. Kvartalstatistikens indberetningsgrundlag: Summariske indberetninger.
Databehov	Offentliggøres ikke i AMFORA-statistikken.
Lovgrundlag.	Lovbekendtgørelse om Social Bistand. Nr. 829 af 1. oktober 1992.

5.1 Vejlednings- og introduktionsforløb

Personkreds	Arbejdsløse dagpengeberettigede under 60 år og kontanthjælpsmodtagere
Indhold	<u>Dagpengeberettigede</u> : Arbejdsformidlingen kan tilbyde arbejdsløse medlemmer af en A-kasse vejledning som tilbud efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik³⁸. Vejledningen kan tilbydes som kortere eller længerevarende vejledningsforløb. Vejlednings- og introduktionsforløb ligger forud for aktiveringsforløbet. <u>Kontanthjælpsmodtagere:</u> Kontanthjælpsmodtagere under 25 år, der har behov for det, kan forud for afgivelse af tilbud om aktivering efter Lov om kommunal aktivering³⁹, tilbydes et vejlednings- og introduktionsprogram af en varighed på indtil 6 uger. Vejlednings- og introduktionsprogrammet skal indeholde rådgivning om beskæftigelses- og uddannelsesmuligheder, mulighed for afprøvning af beskæftigelsesønsker og planlægning af det videre forløb. Deltager kontanthjælpsmodtageren i et sådant vejlednings- og introduktionsprogram, forlænges perioden for påbegyndelse af tilbud om aktivering til op til 19 uger. Ungdomsydelse til deltagere i et vejlednings- og introduktionsprogram beregnes efter reglerne om kontanthjælp. Arbejdsmarkedspolitisk aktiveringsforanstaltning.
Arbejdsmarkedsstatus	Arbejdsløs.
Statistisk dækning	Kun forløb, der har status af aktivering er med i AMFORA-statistikken. Deltagere i vejlednings- og introduktionsforløb, der ikke er aktiveringsforløb, tæller med som ledige i den CRAM-baserede ledighedsstatistik.
Datakilde	<u>Arbejdsmarkedsstyrelsen</u>: AMPO-registeret. <u>Kommuner</u>: Dels data om hver enkelt aktiveringsforhold (flowdata) fra kommuner og Kommunedata, dels data om personer aktiverede ultimo kvartalet (stockdata) fra kommuner.

³⁸ Se også omtalen af tilbud efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik i indledningen.

³⁹ Se også omtalen af de generelle bestemmelser i Lov om kommunal aktivering i indledningen.

Databehov	Oplysninger ⁴⁰	Kilde ⁴¹
	Personnummer	AMS/kommuner
	CPR-statuskode	AMS
	Indberetter	AMS/kommuner
	Bopælskommune	AMS/kommuner
	A-kasse	AMS/ALS
	A-kassestatus	AMS/ALS
	Forsikringskategori	AMS/ALS
	Statsborgerskab	AMS/ALS
	Civilstand	AMS/ALS
	Seneste beskæftigelse	AMS
	Uddannelsesoplysninger	AMS
	Periodetype	AMS/kommuner
	Dato for tab af dagpengeret	AMS
	AMFORA kommune	AMS
	Placering	AMS
	Ydelsesart	AMS/kommuner
	Startdato	AMS/kommuner
	Slutdato	AMS/kommuner
	Antal aktiverede timer pr. uge.	AMS/kommuner
	Ophørsårsag	AMS
Lovgrundlag	Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik. Nr. 434 af 30. juni 1993. Lov om kommunal aktivering. Nr. 498 af 30. juni 1993.	

⁴⁰ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

⁴¹ AMS: Arbejdsmarkedsstyrelsen, ALS: Det CRAM-baserede arbejdsløshedsstatistiksystem. **Med** "kommuner" menes både enkeltkommuner og Kommunedata.

5.2 Særligt tilrettelagte aktiverende forløb

Personkreds.	Kontanthjælpsmodtagere.	
Indhold	Kontanthjælpsmodtagere under kan få tilbud om deltagelse i særligt tilrettelagte aktiverende forløb fx erhvervsmodnende kurser efter lov om kommunal aktivering ⁴² .	
	Arbejdsmarkedspolitisk aktiveringsforanstaltning.	
Arbejdsmarkedssstatus	Uden for arbejdsstyrken.	
Datakilde	Dels data om hver enkelt aktiveringsforhold (flowdata) fra kommuner og Kommunedata, dels data om personer aktiverede ultimo kvartalet (stockdata) fra kommuner.	
Databehov	Oplysninger⁴³	Kilde⁴⁴
	Personnummer (og hermed køn og alder)	Kommuner
	Kvartal	Kommuner
	Indberetter	Kommuner
	Bopælskommune	Kommuner.
	A-kasse	ALS
	A-kassestatus	ALS
	Forsikringskategori	ALS
	Statsborgerskab	ALS
	Civilstand	ALS
	Periodetype	Kommuner
	Ydelsesart	Kommuner.
	Startdato	Kommuner.
	Slutdato	Kommuner.
	Antal aktiverede timer pr. uge	Kommuner
Lovgrundlag.	Lov om kommunal aktivering. Nr. 498 af 30. juni 1993.	

⁴² Se også omtalen af de generelle bestemmelser i Lov om kommunal aktivering i indledningen.

⁴³ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

⁴⁴ Med "kommuner" menes både enkeltkommuner og Kommunedata, ALS: Det CRAM-baserede arbejdsløshedsstatistiksystem.

5.3 Deltagelse i frivilligt ulønnet arbejde

Personkreds.	Kontanthjælpsmodtagere.	
Indhold	Kontanthjælpsmodtagere kan deltage i frivillig ulønnede aktiviteter, der anses for at være af samfundsmæssig betydning, eller som anses for at være af betydning for den pågældendes uddannelsesmæssige og beskæftigelsesmæssige situation. Det er en forudsætning, at de uddannelsesmæssige aktiviteter svarer til de muligheder kontanthjælpsmodtagere har for at deltage i uddannelse med kontanthjælp. Arbejdsmarkedspolitiskaktiveringsforanstaltning.	
Arbejdsmarkedsstatus	Beskæftiget.	
Datakilde	Dels data om hver enkelt aktiveringsforhold (flowdata) fra kommuner og Kommunedata, dels data om personer aktiverede ultimo kvartalet (stockdata) fra kommuner.	
Databehov	Oplysninger⁴⁵	Kilde⁴⁶
	Personnummer (og herved køn og alder)	Kommuner
	Kvartal	Kommuner
	Indberetter	Kommuner
	Bopælskommune	Kommuner
	A-kasse	ALS
	A-kassestatus	ALS
	Forsikringskategori	ALS
	Statsborgerskab	ALS
	Civilstand	ALS
	Periodetype;	Kommuner
	Ydelsesart	Kommuner
	Startdato	Kommuner
	Slutdato	Kommuner
	Antal aktiverede timer pr. uge	Kommuner
Lovgrundlag.	Lov om kommunal aktivering. Nr. 498 af 30. juni 1993.	

⁴⁵ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

⁴⁶ Med "kommuner" menes både enkeltkommuner og Kommunedata, ALS: Det CRAM-baserede arbejdsløshedsstatistiksystem.

5.4 Nedsatte dagpenge (§ 32-ordningen)

Personkreds.

Arbejdsløse medlemmer af en A-kasse under 60 år, der har haft sammenlagt 12 måneders ledighed indenfor de seneste 15 måneder.

Indhold

Personkredsen kan i en sammenhængende periode på 12 måneder i delperiode 1 og delperiode 2 afstå fra tilbud efter lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik og i stedet modtage nedsatte dagpenge efter § 55 i lov om arbejdsløshedsdagpenge.

Ydelsen udgør 80 pct. af dagpengenes højeste beløb, og den ledige kan på årsbasis optjene yderligere 27 500 kr. ved ordinær beskæftigelse.

Arbejdsmarkedspolitisk aktiveringsforanstaltning.

Arbejdsmarkedsstatus

Personer, der deltager i ordningen er ikke ledige.

Datakilde

Arbejdsmarkedsstyrelsen: AMPO-registeret.

Databehov

Oplysninger ⁴⁷	Kilde ⁴⁸
Personnummer (og hermed køn og alder)	AMS
CPR-statuskode	AMS
Kvartal	AMS
Indberetter	AMS
Bopælskommune	AMS
A-kasse	AMS
A-kassestatus	AMS
Forsikringskategori	AMS
Statsborgerskab	AMS
Civilstand	AMS
Uddannelsesoplysninger	AMS
Periodetype	AMS
Ordning	AMS
Ydelsesart	AMS
Startdato	AMS
Slutdato	AMS
Antal beskæftigede timer pr. uge	AMS
Ophørsårsag	AMS

Lovgrundlag

Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.
Nr. 434 af 30. juni 1993.

⁴⁷ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

⁴⁸ AMS: Arbejdsmarkedsstyrelsen.

5.5 Forsøg

Personkreds.

Arbejdsløse dagpengeberettigede og kontanthjælpsmodtagere.

Indhold

Dagpengeberettigede:

Arbejdsmarkedsrådet kan gennemføre forsøgs- og udviklingsaktiviteter på det arbejds markedspolitiske område efter Lov om en aktiv arbejdsmarkeds politik⁴⁹. Forsøgene kan omfatte andre tilbud, end dem der er nævnt i lovens kapitel 2-9.

Kontanthjælpsmodtagere:

I 1994 og 1995 er der afsat en forsøgspulje på 125 mio. kr. til beskæftigelse af kontanthjælpsmodtagere i projekter med kulturelle, sociale og humanitære formål m.v. Midlerne kan anvendes som forsørgelsesgrundlag til enkeltpersoner og som støtte til projekter, institutioner eller grupper af personer i op til 1 år.

Arbejdsmarkedspolitisk aktiveringsforanstaltning.

Arbejdsmarkedsstatus Afhængig af forsøgets indhold.

Datakilde

Arbejdsmarkedsstyrelsen: AMPO-registeret.

Kommuner: Dels data om hver enkelt aktiveringsforhold (flowdata) fra kommuner og Kommunedata, dels data om personer aktiverede ultimo kvartalet (stockdata) fra kommuner.

Databehov

Oplysninger⁵⁰

Kilde⁵¹

Personnummer (og hermed køn og alder)	AMS/kommuner
CPR-statuskode	AMS
Kvartal	AMS/kommuner
Indberetter	AMS/kommuner
Bopælskommune	AMS/kommuner
A-kasse	AMS/ALS
A-kassestatus	AMS/ALS
Forsikringskategori	AMS/ALS
Statsborgerskab	AMS/ALS
Civilstand	AMS/ALS
Uddannelsesoplysninger	AMS
Periodetype	AMS/kommuner
Ordning	AMS/kommuner
Ydelsesart	AMS/kommuner
Startdato	AMS/kommuner
Slutdato	AMS/kommuner
Antal aktiverede timer pr. uge	AMS/kommuner
Ophørsårsag	AMS

Lovgrundlag. Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik, Nr. 434 af 30. juni 1993.
Lov om kommunal aktivering, Nr. 498 af 30. juni 1993.

⁴⁹ Se også omtalen af tilbud efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik i indledningen.

⁵⁰ For en beskrivelse af indholdet, se databeskrivelser, bilag 4.

⁵¹ AMS: Arbejdsmarkedsstyrelsen, ALS: Det CRAM-baserede arbejdsløshedsstatistik-system. Med "kommuner" menes både enkeltkommuner og Kommunedata.

Arbejdsmarkedsklassifikation

Til sikring af international sammenlignelighed i arbejdsmarkedssatiske opgørelser har den Internationale Arbejdsorganisation (ILO) udarbejdet et sæt retningslinier for måling af beskæftigelse og arbejdsløshed. Retningslinierne rummer anvisninger om hvilke personer, der skal henføres til hovedgrupperne:

- Arbejdsstyrken
 - beskæftigede
 - arbejdsløse
- Uden for arbejdsstyrken

I det følgende bringes en skematisk oversigt over udvalgte persongrupper på arbejdsmarkedet og i arbejdsmarkedets randområder, med en indplacering af grupperne i hovedgrupperne.

I skemaet er medtaget de grupper, der er relevante for en afgrænsning af aktiveringsområdet. Der er tale om såvel aktiverings- som tilbagetrækningsordninger. Der angives den status, personer i grupperne tildeles efter den danske fortolkning af ILO-retningslinierne og den status, de har i hhv. arbejdsløshedsstatistikken (CRAM) og statistikken over arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger (AMFORA).

For enkelte ordninger kan der være forskelle mellem status "ifølge ILO" og i statistikkerne. Dette hænger sammen med, at ILO-retningslinierne afstikker en bred generel ramme, som fortolkes i lyset af de særlige krav, der stilles til de enkelte statistikker af nationale eller overnationale brugere og i lyset af de data, der er til rådighed. Rammen skal rumme vidt forskellige nationale arbejdsmarkedskarakteristika og gøre det muligt at lave indplaceringer af konkrete grupper på arbejdsmarkedet, med henblik på at lave internationalt sammenlignelige statistikker. Den danske fortolkning er præget af, at der her i landet er adgang til oplysninger om hver enkelt person, der er mere præcise end de fleste andre lande.

De konkrete statistikker bygger således på en fortolkning af ILO-retningslinierne. I Danmark laves fx Arbejdskraftundersøgelsen (AKU), tidligere Arbejdsstyrkeundersøgelsen (TASU) efter en overnational fortolkning fastsat af EF. Den registerbaserede arbejdsstyrkestatistik (RAS) laves efter en national fortolkning. Ved konstruktion af statistikken er den tilpasset de administrative data, den er baseret på. Tilsvarende er CRAM-statistikken tilpasset data fra Det Centrale Register for Arbejdsmarkedssatistik (CRAM).

ILO-retningslinierne er lavet med henblik på alle typer opgørelser. Dette giver nogle særlige komplikationer for anvendelse af retningslinierne ved registerbaserede undersøgelser. Her må klassificeringen tilpasses efter det regelsæt og den administrative praksis, de administrative data er baseret på. En fastlæggelse af status for grupper må endvidere tilslige parallelitet til den status, gruppen vil få i en tilsvarende interviewbaseret undersøgelse.

Ifølge ILO er en person beskæftiget som lønmodtager, hvis vedkommende i en given (kort) opgørelsesperiode har lønnet arbejde eller er beskæftiget men ikke er på arbejde. Tilsvarende bestemmelser gælder for selvstændige.

For personer, der har beskæftigelse men ikke er på arbejde i opgørelsesperioden er der i ILO-retningslinierne åbnet for relativt vide fortolkningsmuligheder. I klassificeringen som beskæftiget indgår et krav om formel tilknytning til en arbejdsplads. For at der kan være tale om formel tilknytning fordres enten lønudbetaling eller et tilsagn om tilbagevendende. Det medfører, at alle personer i de i oversigten nævnte orlovsordninger klassificeres som beskæftigede.

For at være arbejdsløs skal en person i opgørelsesperioden: 1. ikke have arbejde, 2. være til rådighed for arbejde og 3. søge arbejde. Alle 3 betingelser skal være opfyldt. Dog er der en undtagelse for punkt 3, hvis der foreligger en aftale om at påbegynde et job på et senere tidspunkt.

Ad. pkt. 2. Med "til rådighed" menes til rådighed på det ordinære arbejdsmarked, dvs. kunne påtage sig arbejde på almindelige vilkår.

For personer, der modtager arbejdsløshedsdagpenge eller kontanthjælp/ungdomsydelse er der klare retningslinier mht. rådighed.

Ad. pkt. 3. Arbejdsløshedsdagpengeberettigede arbejdsløse skal godtgøre, at de søger arbejde.

Mht. kontanthjælpsmodtagere, såvel forsikrede som ikke-forsikrede, der er tilmeldt AF eller en kommune som arbejdssøgende, foretages der en konkret vurdering af den enkeltes rådighedsstatus, herunder arbejdssøgning ved tildeling af kontanthjælp.

Arbejdsmarkedsstatistik i CRAM- og AMFORA-statistikken

Arbejdsmarkedsstatus i relation til den CRAM-baserede ledighedsstatistik og statistikken over arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger (AMFORA), som begge er registerbaserede, er bestemt af hvilke krav "systemet" i form af AF/A-kasse/kommune stiller mht. rådighed og arbejdssøgning. I det følgende gennemgås principperne for arbejdsmarkedsklassificeringen i de 2 statistikker.

Deltagelse i en arbejdsmarkedspolitisk aktiveringsforanstaltning foregår enten med en aktiveringsydelse efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik eller Lov om kommunal aktivering, med arbejdsløshedsdagpenge, eller med kontanthjælp efter bistandsloven eller med elevstøtte efter lov om arbejdsmarkedsuddannelse.

Det er en forudsætning for at modtage arbejdsløshedsdagpenge, at modtageren er til rådighed for og aktivt søger arbejde. Personer, der modtager arbejdsløshedsdagpenge som fuldtidsledig i en referenceperiode, er derfor arbejdsløse i perioden ifølge ILO's definition af arbejdsløshed.

Det forlanges af arbejdsløshedsdagpengeberettigede, der deltager i en aktivitet efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik på fuld tid, at de skal stå til rådighed for arbejde i aktiveringsperioden, men ikke at de skal søge arbejde. Derfor klassificeres de som ikke-arbejdsløse i aktiveringsperioden. Hvis aktiviteten foregår på deltid, og aktiveringsydelsen suppleres med arbejdsløshedsdagpenge, udløses et krav fra systemet om at stå til rådighed for og søge arbejde. Den tid, der foregår i aktiviteten, gøres op i AMFORA-statistikken som aktivering, og den resterende tid gøres op i ledighedsstatistikken.

Efter bistandsloven kan der ydes kontanthjælp til personer, der har udnyttet sine arbejdsmuligheder. Kontanthjælp kan ydes som en passiv-ydelse. I så fald er det en forudsætning for at få ydelsen, at modtageren er til rådighed for og søger arbejde og dermed

er arbejdsløs. Kontanthjælp kan også ydes som aktiv-ydelse til personer, der deltager i beskæftigelsesfremmende aktiviteter med henblik på at forbedre deres mulighed for at få beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked på almindelige vilkår.

Til unge under 25 år, der søger hjælp på grund af arbejdsløshed udbetales ungdomsydelse mod beskæftigelse/aktivering. Ungdomsydelse er en aktiv-ydelse

Under aktiveringsforløb efter lov om kommunal aktivering skal deltagerne stå til rådighed for tilbudt arbejde, men det forlanges ikke, at de er aktivt arbejdssøgende. Deltagere i en aktivitet efter Lov om kommunal aktivering er altså ikke arbejdsløse i aktiveringsperioden. Dette gælder også, hvis en aktiv-ydelse suppleres med kontanthjælp. Deltageren har udnyttet sine arbejdsmuligheder ved at deltage i den beskæftigelsesfremmende aktivitet. Om de er beskæftigede eller uden for arbejdsstyrken, er afhængig af indholdet i aktiviteten.

Kommentarer til skemaet i øvrigt

Alle aktiviteter efter Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik og Lov om kommunal aktivering kan i princippet foregå på såvel fuld tid som deltid. *Kategoriseringerne i skemaet er baseret på deltagelse på fuld tid.*

Ved deltagelse i en aktivitet på deltid vil dagpengeberettigede være arbejdsløse, hvis der er tale om en uddannelsesaktivitet og beskæftigede (men *ledighedsberørte* i CRAM-statistikken), hvis der er tale om en beskæftigelsesaktivitet. Bistandsydelsesmodtagere vil være uden for arbejdsstyrken, hvis der er tale om en uddannelsesaktivitet og beskæftigede, hvis der er tale om en beskæftigelsesaktivitet.

Hvor der i skemaet er tale om en aktivitet, er ydelsestypen, som en person deltager i en aktivitet med, underordnet. Fx skelnes der ikke mellem personer, der deltager i Særligt tilrettelagte uddannelsesforløb med uddannelsesgodtgørelse eller med kontanthjælp/ungdomsydelse.

Med "Status: CRAM" menes i forhold til den CRAM-baserede arbejdsløshedsstatistik.

Med "Til rådighed" menes til rådighed *for formidlet* arbejde.

Ufa: Uden for arbejdsstyrken.

Arbejdsmarkedsklassifikation

Placering	Status			Til
	ifølge ILO	CRAM	AMFORA	rådighed
Arbejdsløshed				
Forsikrede ledige med dagpenge	Arbejdsløse	Arbejdsløse	.	ja
Forsikrede og ikke-forsikrede ledige med kontanthjælp	Arbejdsløse	Arbejdsløse	.	ja
Ikke dagpenge- eller kontant-hjælpsberettiget arbejdssøgende	Arbejdsløse	.	.	.
Ordinær beskæftigelse				
Selvstændig, forsikret/ikke-forsikret	Beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	Beskæftigede	.
Ansatte med ordinært lønarbejde, forsikret/ikke-forsikret	Beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	Beskæftigede	.
Særlig beskæftigelse - lønarbejde				
Jobtræning ¹	Beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	Beskæftigede	nej
Særlig jobtræning	Beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	Beskæftigede	nej
Rotationsansættelse	Beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	Beskæftigede	nej
Revalidering - løntilskud	Beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	.	nej
Arbejdsprøvning	Ufa.	Ikke-arbejdsløse	.	nej
Særlig beskæftigelse - selvstændige				
Modtagere af etableringsydelse	Beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	Beskæftigede	nej
Modtagere af igangsætningsydelse	Beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	Beskæftigede	nej
Orlov/rotation				
Orlov til uddannelse - på orlov - erstatningsansat	- besk./ufa. - beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	- besk./ufa. - beskæftigede	nej
Voksenuddannelsesstøtte - under uddannelse - erstatningsansat	- beskæftigede - beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	- beskæftigede - beskæftigede	nej
Udvidet voksenuddannelsesstøtte - under uddannelse - erstatningsansat	- beskæftigede - beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	- beskæftigede - beskæftigede	nej
Orlov til børnepasning - på orlov - erstatningsansat	- besk./ufa. - beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	- besk./ufa. - beskæftigede	nej
Orlov til sabbat - på orlov - erstatningsansat	- beskæftigede - beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	- beskæftigede - beskæftigede	nej

Placering	Status			Til
	ifølge ILO	CRAM	AMFORA	rådighed
Uddannelse				
Ordinær uddannelse med uddannelsesgodtgørelse	Ufa.	Ikke-arbejdsløse	Ufa. under udd.	nej
Særligt tilrettelagte uddannelsesaktiviteter	Ufa.	Ikke-arbejdsløse	Ufa. under udd.	nej
Erhvervsforberedende uddannelser - dagpengeberettigede - ikke-dagpengeberettigede	Arbejdsløse Ufa.	Arbejdsløse ²	Arbejdsløse Ufa. under udd.	ja
Særlige forløb				
Vejlednings- og introduktionsforløb	Arbejdsløse	Arbejdsløse	Arbejdsløse	ja
Særligt tilrettelagte aktiverende forløb	Ufa.	Ikke arbejdsløse	Ufa.	ja
Deltagelse i frivillige ulønnede aktiviteter	Beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	Beskæftigede	ja
Bruttorevalidering	Ufa.	Ikke-arbejdsløse	.	nej
Nedsatte dagpenge (§32-gruppen)	Ufa./ Beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	Ufa./ Beskæftigede	nej
Forsøg				
Forsøgsprojekter	Afhængig af indhold	Afhængig af indhold	Afhængig af indhold	Afhængig af indhold
Tilbagetrækning				
Efterløn	Ufa. ³	Ikke-arbejdsløse	Ufa.	nej
Overgangsydelse	Ufa. ³	Ikke-arbejdsløse	Ufa.	nej
Delpension	Beskæftigede	Ikke-arbejdsløse	.	nej

¹ Inkl. selvfundet jobtræning.

² Retningslinier for indberetning af ledige kontanthjælpsmodtagere, AMS, 18.2.1991.

³ Under forudsætning af at retten til at arbejde i begrænset omfang ikke udnyttes.

Databeskrivelse, Aktivering

Basisoplysninger

Personnummer	Personnummer (herfra udledes køn og alder).
Kvartal	Indberetningskvartal.
Indberetter	Den indberettende administrative myndighed.
Bopælskommune	3-cifrede kommunekode.
Periodetype	For dagpengeberettigede: delperiode 1 eller 2. For kontanthjælpsmodtagere: pligtperiode / ikke pligtperiode.
Ordning	Ordningens art jf. bilag 2.
Ydelsesart	Angiver den ydelse eller den kombination af ydelser en aktivering foregår med.
Startdato	Dato for start af aktiveringsforholdet.
Slutdato	Dato for ophør af aktiveringsforholdet.
Aktiveringsgrad	Antal timer om ugen som personen er aktiveret i ordningen.

Supplerende oplysninger

* CPR-status	CPR-statuskode, angiver om en person er aktiv eller inaktiv i CPR-registeret.
Løbenummer	Benyttes ved indberetning via elektronisk indberetningsskema. Udgør sammen med personnummeret en records identificerende nøgle.
Opgørelsesmetode	Indberettes af kommuner for at skelne mellem kommuner, der indberetter alle aktiveringsforhold (flowdata) og kommuner, der indberetter aktive forhold ultimo opgørelseskvartalet (stockdata).
A-kasse	A-kasse kode.
A-kassestatus	Angiver om en person har aktiv eller passiv A-kassestatus ultimo opgørelseskvartalet.
Forsikringskategori	Hel-/deltidsforsikret eller ikke-forsikret.
* Statsborgerskab	Nationalitetskode.
* Civilstand	Gift, ugift, fraskilt, enke(mand) eller død.

Seneste beskæftigelse	Angiver seneste beskæftigelse. Ved orlovsforhold for beskæftigede: orlovspersonens beskæftigelse.
* Uddannelses- oplysninger	Folkeskoleuddannelse, Alment forberedende kurser og højskole, adgangsgivende kurser og eksaminer og erhvervsuddannelse.
AMFORA-kommune	Kommunekode for den kommune, hvor AMFORA-forholdet foregår.
Sektor	Sektorplacering.
Branche	Angives kun for ordninger, hvor der optræder virksomheder (fx orlovs/rotationsordninger). Kan udledes af SE-nummeret, hvis dette oplyses.
SE-nr	Angives kun for ordninger, hvor der optræder virksomheder (fx orlovs/rotationsordninger).
Statsinstitution	Statsinstitutionskode.
Jobbeskrivelse	I starten benyttes DFK til at beskrive et job i AF-systemet. Efter planen skal DFK afløses af DISCO.
Rotation	Rotationsjob eller ikke rotation.
Uddannelsestype	For uddannelsesordninger anføres en kode for hvilken type uddannelse der er tale om.
Uddannelsesinstitution	Uddannelsesinstitutionskode
Beløb	Ydelse i kr.
Ophørsårsag	Arbejdsmarkedsstyrelsen har planer om at indsamle oplysninger om hvad en person kommer til at beskæftige sig med efter endt aktiveringsforløb.
Reference CPR-nr	Ved rotation: personnummer på den person, der afløses.
	Anm. De med * markerede oplysninger trækkes fra Danmarks Statistiks registre.

Indberetning via elektronisk skema

Indberetningsmetode	Der er 2 indberetningsmetoder: 1. Indberetning af alle aktiveringsforhold (flowdata). 2. Indberetning af aktiveringsforhold, som er aktive ultimo kvartalet (stockdata).
Nøgle	Oplysningerne vedrørende et aktiveringsforhold er sammensat af hhv. identificerende og beskrivende oplysninger. De identificerende oplysninger er aktiveringsforholdets nøgle. Nøglen er sammensat af den aktiveredes personnummer og et løbenummer. Kommuner, der indberetter flowdata, kan nummerere de aktiveringsforhold, som en person deltager i, fortløbende. For kommuner, der indberetter stockdata, er løbenummeret altid T. Sammensætningen af aktiveringsforholdets nøgle er valgt ud fra, at det elektroniske skema skal være enkelt at anvende for kommunerne, og at det skal være muligt for kommunen hurtigt at få fat i oplysninger vedrørende tidligere registrerede; forhold.
	1. Indberetning af flowdata
	Kommunen indtaster løbende eller i portioner oplysninger for <i>alle</i> aktiveringsforhold.
Oprettelse	Ved indtastning af oplysninger om et nyt aktiveringsforhold (oprettelse) indtastes den aktiveredes personnummer efterfulgt af et løbenummer. Hvis løbenummeret tidligere har været brugt for personen, kan man vælge enten at indtaste et nyt (højere) løbenummer eller gå ind i det eksisterende skema for sit se, hvad der er registreret under løbenummeret.
Rettelser	Hvis der skal ændres i oplysningerne for et allerede indtastet aktiveringsforhold (rettelse), fx hvis en forventet slutdato skal erstattes af en anden forventet eller faktisk slutdato, indtastes aktiveringsforholdets nøgle (personnummer + løbenummer), hvorefter de indlagte oplysninger præsenteres på skærmen. Herefter kan der vha. pile tast trykkes frem til det felt, der skal rettes.
Datallevering	Alle aktiveringsforhold, der vedrører et kvartal, indtastes, så der senest 1 måned efter kvartalets udgang kan sendes en kopi af datafilen til Danmarks Statistik.

2. Indberetning af stockdata

Kommunen indtaster efter udgangen af et kvartal oplysninger for de aktiveringsforhold, der er aktive den sidste hverdag i indberetningskvartalet (inkl. dem der slutter den dag).

Oprettelse

Ved indtastning af oplysninger om et nyt aktiveringsforhold (oprettelse) indtastes den aktiveredes personnummer efterfulgt af '1'.

Hvis der tidligere har været indberettet aktiveringsforhold for personen får man at vide, at identnummeret findes i forvejen. Der kan enten være tale om et indberettet forhold, der er ophørt eller, et videreført forhold, dvs. et forhold der strækker sig over flere kvartaler, og som er aktivt ved udgangen af indberetningskvartalet.

Rettelse

Hvis der er tale om et ophørt aktiveringsforhold indtastes oplysninger om det nye forhold oven i de gamle. Hvis der er tale om et videreført forhold indtastes det aktuelle indberetningskvartal. Resten af oplysningerne genbruges.

Hvis der skal rettes i allerede indtastede oplysninger indtastes aktiveringsforholdets nøgle, hvorefter de indlagte oplysninger præsenteres på skærmen. Herefter kan der vha. pile tast trykkes frem til det felt, der skal rettes.

Datalevering

Alle oplysninger om aktiveringsforhold, der er aktive den sidste hverdag i kvartalet, indtastes, så der senest 1 måned efter kvartalets udgang kan indsendes en kopi af datafilen til Danmarks Statistik.

Gennemsnitligt antal ledige og kontanthjælpsmodtagere (i alt) i juni 1992.

Bilag 6

Ikke forsikrede ledige i pct. af samtlige ledige/antal modtagere af kontanthjælp efter pgf. 37.

Område	Registrerede le. ledige		Ikke-forsikrede i % af i alt	Antal modtagere af kontanthjælp efter pgf. 37.2.1/37.2.2/37.2.5/ 37-flygt. n.		Ikkefors. ledige i % af kontant-hjælpsmodtagere.
	Ikke-forsikrede	I alt				
Hele landet	52961	292036	18,1	132358		40,0
København	11931	35364	33,7	24581		48,5
Frederiksberg	2087	5668	36,8	3267		63,9
Københavns Amt	7822	29760	26,3	16885		46,3
Ballerup	490	2356	20,8	1512		32,4
Brøndby	716	2310	31,0	1319		54,3
Dragør	67	397	17,0	128		52,3
Gentofte	563	2162	26,0	1082		52,0
Gladsaxe	698	2693	25,9	1950		35,8
Glostrup	288	1102	26,1	462		62,3
Herlev	741	1841	40,2	974		76,1
Albertslund	812	2424	33,5	1508		53,8
Hvidovre	666	2565	26,0	1891		35,2
Høje Tåstrup	751	2694	27,9	1666		45,1
Ledøje-Smørum	33	353	9,5	139		23,7
Lyngby-Tårnbæk	390	1699	22,9	827		47,2
Rødovre	547	1927	28,4	974		56,2
Søllerød	131	827	15,8	445		29,4
Ishøj	341	1661	20,5	728		46,8
Tårnby	426	1704	25,0	796		53,5
Vallensbæk	41	466	8,8	111		36,9
Værløse	123	581	21,2	373		33,0
Frederiksborg Amt	3201	15455	20,7	8416		38,0
Allerød	92	640	14,4	191		48,2
Birkerød	124	600	20,7	306		40,5
Farum	24	570	4,1	424		5,7
Fredensborg-Humlebæk	117	675	17,3	238		49,2
Frederikssund	202	898	22,4	434		46,5
Frederiksværk	336	1273	26,4	636		52,8
Græsted-Gilleleje	258	1126	22,9	657		39,3
Helsingør	223	955	23,3	483		46,2
Helsingør	843	3062	27,5	2208		38,2
Hillerød	181	1267	14,3	691		26,2
Hundested	100	523	19,2	240		41,7
Hørsholm	110	641	17,1	259		42,5
Jægerspris	49	420	11,8	182		26,9
Karløbe	289	913	31,7	689		41,9
Skibby	23	294	8,0	87		26,4
Skævinge	18	176	10,3	44		40,9
Slangør	24	297	8,0	162		14,8

Stenløse	70	499	14,0	234	29,9
Ølstykke	118	626	18,9	251	47,0
Roskilde Amt	2380	11013	21,6	5437	43,8
Bramsnæs	42	380	11,0	110	38,2
Greve	514	2163	23,8	1561	32,9
Gundsø	76	618	12,3	191	39,8
Hvalsø	35	304	11,5	101	34,7
Køge	429	2203	19,5	1078	39,8
Lejre	23	285	7,9	40	57,5
Ramsø	39	330	11,7	96	40,6
Roskilde	857	2690	31,9	1512	56,7
Skovbo	133	650	20,5	232	57,3
Solrød	198	927	21,4	399	49,6
Valle	35	465	7,6	117	29,9
Vestsjællands Amt	2540	16803	15,1	7131	35,6
Bjergsted	104	607	17,2	191	54,5
Dianalund	41	375	11,0	125	32,8
Dragsholm	116	886	13,1	343	33,8
Fuglebjerg	20	287	7,0	82	24,4
Gørlev	49	394	12,6	124	39,5
Hashøj	20	301	6,7	60	33,3
Haslev	103	690	14,9	347	29,7
Holbæk	463	1990	23,3	1170	39,6
Hvidebæk	38	392	9,6	109	34,9
Høng	32	420	7,7	169	18,9
Jernløse	32	288	11,1	90	35,6
Kalundborg	182	1220	14,9	406	44,8
Korsør	144	1306	11,0	430	33,5
Nykøbing-Rørvig	52	408	12,7	147	35,4
Ringsted	190	1454	13,1	783	24,3
Skælskør	13	543	2,5	193	6,7
Slagelse	469	2185	21,5	1166	40,2
Sorø	123	599	20,5	367	33,5
Stenlille	39	299	12,9	66	59,1
Svinninge	32	408	7,8	97	33,0
Tornved	147	658	22,3	303	48,5
Trundholm	82	645	12,8	156	52,6
Tølløse	48	449	10,7	207	23,2
Storstrøms Amt	2255	15563	14,5	6088	37,0
Fakse	152	664	22,9	290	52,4
Fladså	30	365	8,1	102	29,4
Holeby	8	250	3,2	58	13,8
Holmegård	27	281	9,6	63	42,9
Højreby	32	300	10,6	88	36,4
Langebæk	13	397	3,3	87	14,9
Maribo	33	549	6,0	167	19,8
Møn	125	672	18,6	280	44,6
Nakskov	186	1114	16,7	546	34,1
Nykøbing-Falster	216	1439	15,0	723	29,9
Nysted	31	363	8,5	121	25,6

Næstved	594	2962	20,0	1354	43,9
Nr. Alslev	43	576	7,5	179	24,0
Præstø	47	467	10,1	135	34,8
Ravnsborg	53	444	11,9	144	36,8
Rudbjerg	23	258	9,0	91	25,3
Rødby	70	413	17,0	157	44,6
Rønnede	33	319	10,2	88	37,5
Sakskøbing	53	544	9,8	247	21,5
Stevns	103	583	17,6	113	91,2
Stubbekøbing	69	472	14,7	142	48,6
Suså	86	438	19,7	224	38,4
Sydfalster	24	370	6,4	110	21,8
Vordingborg	203	1322	15,4	579	35,1
Bornholms Amt	267	2048	13,0	806	33,1
Allinge-Gudhjem	63	380	16,5	152	41,4
Hasle	39	286	13,5	90	43,3
Neksø	48	489	9,9	110	43,6
Rønne	73	591	12,3	345	21,2
Åkirkeby	44	301	14,7	109	40,4
Fyns Amt	5250	28474	18,4	12032	43,6
Assens	207	746	27,8	247	83,8
Bogense	94	400	23,6	135	69,6
Broby	33	311	10,7	71	46,5
Egebjerg	37	466	8,0	81	45,7
Ejby	29	483	6,1	184	15,8
Fåborg	66	948	7,0	260	25,4
Glamsbjerg	81	354	23,0	100	81,0
Gudme	23	381	5,9	60	38,3
Hårby	15	239	6,1	23	65,2
Kerteminde	55	577	9,6	117	47,0
Langeskov	7	273	2,7	63	11,1
Marstal	15	152	9,9	35	42,9
Middelfart	99	820	12,0	260	38,1
Munkebo	136	540	25,3	160	85,0
Nyborg	117	898	13,0	351	33,3
Nr. Åby	2	218	0,7	20	10,0
Odense	3313	12731	26,0	7495	44,2
Otterup	81	623	13,1	154	52,6
Ringe	112	556	20,1	216	51,9
Rudkøbing	44	419	10,5	113	38,9
Ryslinge	10	315	3,1	105	9,5
Svendborg	380	2832	13,4	989	38,4
Sydlangeland	10	300	3,5	58	17,2
Søndersø	93	577	16,1	239	38,9
Tommerup	27	342	7,9	78	34,6
Tranekær	25	212	11,8	31	80,6
Ullerslev	15	235	6,2	41	36,6
Vissenbjerg	42	358	11,8	85	49,4
Ærskøbing	7	140	5,3	13	53,8
Ørbæk	19	322	5,9	89	21,3
Årsløv	12	390	3,1	73	16,4

Årup	42	315	13,2	86	48,8
Sønderjyllands Amt	1731	12573	13,8	4296	40,3
Augustenborg	1	246	0,4	41	2,4
Bov	31	430	7,2	128	24,2
Bredebro	6	155	3,8	29	20,7
Broager	15	318	4,8	54	27,8
Christiansfeld	51	444	11,5	138	37,0
Gram	27	232	11,7	61	44,3
Gråsten		272		28 -	
Haderslev	211	1691	12,5	858	24,6
Højer	5	135	3,7	29	17,2
Lundtoft	22	318	6,9	62	35,5
Løgumkloster	3	286	1,0	20	15,0
Nordborg	191	871	22,0	259	73,7
Nr.Rangstrup	42	456	9,3	143	29,4
Rødding	56	471	11,8	98	57,1
Rødekro	74	556	13,4	199	37,2
Skærbæk	4	347	1,2	99	4,0
Sundeved	24	231	10,4	42	57,1
Sydals	11	265	4,2	45	24,4
Sønderborg	529	1887	28,1	915	57,8
Tinglev	5	430	1,2	207	2,4
Tønder	65	493	13,1	239	27,2
Vojens	112	863	13,0	97	115,5
Åbenrå	245	1176	20,8	505	48,5
Ribe Amt	634	9698	6,5	3985	15,9
Billund	2	187	1,2	61	3,3
Blåbjerg	1	251	0,5	22	4,5
Blåvandshuk	6	162	3,7	45	13,3
Bramming	9	519	1,8	110	8,2
Brørup	15	275	5,5	65	23,1
Esbjerg	26	3966	0,7	2304	1,1
Fanø		127		43 -	
Grindsted	39	586	6,7	227	17,2
Helle	19	264	7,3	26	73,1
Holsted	35	307	11,5	88	39,8
Ribe	156	849	18,4	299	52,2
Varde	194	996	19,5	393	49,4
Vejen	111	752	14,8	226	49,1
Ølgod	19	457	4,1	76	25,0
Vejle Amt	2369	17587	13,5	7954	29,8
Brædstrup	52	394	13,3	113	46,0
Børkop	42	479	8,7	129	32,6
Egtved	30	550	5,5	99	30,3
Fredericia	277	2561	10,8	1513	18,3
Gedved	74	440	16,7	155	47,7
Give	6	486	1,2	119	5,0
Hedensted	39	676	5,8	148	26,4
Horsens	864	3836	22,5	2098	41,2
Jelling	24	188	12,5	82	29,3

Juelsminde	57	573	10,0	136	41,9
Kolding	625	3264	19,1	1697	36,8
Lunderskov	2	206	1,2	72	2,8
Nr. Snede	48	322	14,9	126	38,1
Tørring-Uldum	22	473	4,6	124	17,7
Vamdrup	1	311	0,5	83	1,2
Vejle	205	2828	7,2	1260	16,3
Ringkøbing Amt	777	10550	7,4	3298	23,6
Avlum-Haderup	11	180	6,3	46	23,9
Brande	4	286	1,3	77	5,2
Egvad	8	379	2,0	112	7,1
Herning	174	2154	8,1	920	18,9
Holmsland	4	172	2,3	29	13,8
Holstebro	105	1602	6,6	672	15,6
Ikast	64	941	6,8	256	25,0
Lemvig	64	797	8,1	199	32,2
Ringkøbing	56	684	8,2	193	29,0
Skjern	10	415	2,4	85	11,8
Struer	112	978	11,4	312	35,9
Thyborøn-Harboør	28	319	8,9	49	57,1
Thyholm	4	187	2,0	22	18,2
Trehøje	11	240	4,6	61	18,0
Ulfborg-Vemb	12	254	4,6	59	20,3
Videbæk	65	425	15,3	100	65,0
Vinderup	9	273	3,1	43	20,9
Åskov	36	263	13,8	63	57,1
Århus Amt	4867	37009	13,2	16157	30,1
Ebeltoft	80	830	9,7	238	33,6
Galten	26	430	6,1	133	19,5
Gjern	24	369	6,5	90	26,7
Grenå	172	1051	16,4	414	41,5
Hadsten	55	555	9,9	183	30,1
Hammel	38	469	8,2	118	32,2
Hinnerup	45	458	9,9	147	30,6
Hørning	29	364	8,0	96	30,2
Langå	26	442	5,9	145	17,9
Mariager	31	461	6,7	138	22,5
Midtdjurs	42	412	10,2	111	37,8
Nørhald	52	540	9,7	115	45,2
Nr. Djurs	30	432	6,9	85	35,3
Odder	67	902	7,5	270	24,8
Purhus	10	444	2,3	46	21,7
Randers	603	4410	13,7	1661	36,3
Rosenholm	61	508	12,0	125	48,8
Rougsø	12	534	2,3	118	10,2
Ry	38	515	7,3	126	30,2
Rønde	48	369	13,1	90	53,3
Samsø	16	198	8,0	72	22,2
Silkeborg	277	2947	9,4	1267	21,9
Skanderborg	147	1100	13,4	358	41,1
Sønderhald	54	444	12,2	122	44,3

Them	32	373	8,5	59	54,2
Århus	2849	17450	16,3	9830	29,0
Viborg Amt	983	10008	9,8	2962	33,2
Bjerringbro	77	464	16,5	187	41,2
Fjends	22	336	6,4	28	78,6
Hanstholm	25	277	9,0	88	28,4
Hvorslev	12	240	5,0	60	20,0
Karup	6	281	2,3	80	7,5
Kjellerup	44	549	8,0	129	34,1
Morsø	152	1101	13,8	324	46,9
Møldrup	23	299	7,7	54	42,6
Sallingsund	1	277	0,4	28	3,6
Skive	160	1260	12,7	436	36,7
Spøttrup	53	367	14,3	84	63,1
Sundsøre	33	338	9,7	108	30,6
Sydtthy	19	560	3,5	117	16,2
Thisted	84	1245	6,7	334	25,1
Tjele	15	305	4,9	65	23,1
Viborg	228	1714	13,3	775	29,4
Ålestrup	31	396	7,7	65	47,7
Nordjyllands Amt	3842	34379	11,2	9063	42,4
Arden	44	559	7,9	120	36,7
Brovst	43	639	6,7	73	58,9
Brønderslev	141	1273	11,0	294	48,0
Dronninglund	50	1057	4,8	166	30,1
Farsø	14	379	3,8	88	15,9
Fjerritslev	43	509	8,4	69	62,3
Frederikshavn	345	2718	12,7	881	39,2
Hadsund	63	788	8,0	161	39,1
Hals	40	733	5,5	122	32,8
Hirtshals	40	1072	3,8	221	18,1
Hjørring	328	2198	14,9	540	60,7
Hobro	103	940	11,0	288	35,8
Læsø	5	221	2,2	17	29,4
Løgstør	44	673	6,6	151	29,1
Løkken-Vrå	36	521	6,9	115	31,3
Nibe	24	428	5,5	52	46,2
Nørager	5	298	1,5	43	11,6
Pandrup	60	953	6,3	152	39,5
Sejfflod	23	665	3,5	142	16,2
Sindal	39	650	6,0	86	45,3
Skagen	99	1005	9,9	153	64,7
Skørping	28	541	5,2	90	31,1
Støvring	54	740	7,2	128	42,2
Sæby	105	1316	8,0	222	47,3
Åbybro	59	788	7,4	82	72,0
Ålborg	1991	12083	16,5	4538	43,9
Års	16	630	2,5	69	23,2

Socialministeriet

Analysekontoret

j. nr. 06214-1

JR

28. december 1992

Om undersøgelse af kommunernes praksis med hensyn til registrering af kontanthjælpsmodtagere i AF-systemet.**1. Indledning.**

Analysekontoret har i november måned 1992 gennemført en undersøgelse af kommunernes praksis med hensyn til registrering af kontanthjælpsmodtagere i Arbejdsformidlingssystemet.

Spørgeskemaet er blevet udarbejdet i et samarbejde mellem ØSK og Analysekontoret og med høring af Kontantydelseskontoret. Et eksemplar af skemaet blev den 3. november 1992 udsendt til samtlige kommuner med svarfrist til 11. november 1992. Den korte svarfrist - som skønnes forsvarlig bl.a. p.g.a. skemaets relativt enkle udformning - blev valgt bevidst ud fra en formodning om, at hovedparten af kommunerne ville give besvarelsen af skemaet høj prioritet når svarfristen var kort. En rykkerprocedure blev gennemført, således at der den 17. november 1992 udsendt rykkerskrivelser til de 63 kommuner, fra hvilke Analysekontoret endnu ikke havde modtaget svar.

Undersøgelsen er lavet ud fra den forudsætning, at resultaterne skulle bruges til analyse af den generelle praksis i kommunerne og ikke en kontrol af enkeltkommuners adfærd. Dette har adskillige kommuner, som har kontaktet Socialministeriet i forbindelse med undersøgelsen, lagt meget vægt på. Af denne grund har **Analyse-**kontoret ved bearbejdning af det indkomne datamateriale respekteret dette.

./.. Kopier af h.h. det udsendte spørgeskema med følgeskrivelse samt af rykkerskrivelsen er vedlagt som bilag.

2. Besvarelsesprocenter.

I undersøgelsens resultater indgår skemaer fra i alt 257 kommuner, svarende til en samlet besvarelsesprocent på over 93. Fordeling af svarprocenten på h.h. geokoder og amtskommuner viser, at der ikke er grundlag for at antage, at der er geokoder eller amtskommuner, der er underrepræsenteret i undersøgelsen, jf. tabel 1 og 2. Besvarelsesprocenten kan herefter betegnes som meget tilfredsstillende.

Tabel 1. Antal indkomne svar og svarprocenter efter geokoder

	Antal indkomne svar	Antal kommuner i alt	Svar- procent (%)
Geokode			
11	3	3	100
12	24	25	96
13	6	6	100
14	15	16	94
21	3	3	100
22	5	5	100
23	12	12	100
24	18	19	95
31	30	30	100
32	58	62	94
33	29	31	94
<u>34</u>	<u>5±</u>	<u>63</u>	<u>86</u>
I alt	257	275	93

Tabel 2. Antal indkomne svar og svarprocenter efter amtskommuner.

	Antal indkomne svar	Antal kommuner i alt	Svar- procent (%)
Amtskommune			
Kbh. Fr.b.	2	2	100
Kbh. amt	18	18	100
Fr.borg amt	18	19	95
Roskilde amt	10	11	91
Vcstsj. amt	19	23	83
Storstr. amt	19	24	79
Bornholms amt	4	5	80
Fyns amt	31	32	97
Sønderj. amt	21	23	91
Ribe amt	14	14	100
Vejle amt	15	16	94
Ringk. amt	18	18	100
Århus amt	25	26	96
Viborg amt	17	17	100
<u>Nordj. amt</u>	<u>26</u>	<u>27</u>	<u>96</u>
I alt	257	275	93

Generelt synes fordelingen på geokoder og amtskommuner at pege på en tendens til, at der i mindre kommuner vest for Store Bælt er en større tilbøjelighed til selv altid at varetage formidlingen af kontanthjælpsmodtagere, end der er det i de øvrige kommunetyper. Endvidere, at der i kommuner, beliggende i amtskommuner øst for Store Bælt er en mere udbredt tendens til delvis at varetage formidlingen, det vil sige for visse persongrupper.

Tabel 4. Fordeling på Amtskommuner af svarene på spørgsmålet om kommunen selv varetager arbejdsformidlingen af kontanthjælpsmodtagere.

	ALTID		FOR VISSE		NEJ		I ALT	
	Antal	%	Antal	%	Antal	%	Antal	%
Amtskommune								
Kbh. Fr.b.	1	50	1	50	0	0	2	100
Kbh. amt	2	11	8	44	8	44	18	100
Fr.borg amt	4	22	11	61	3	17	18	100
Roskilde amt	3	30	5	50	2	20	10	100
Vestsj. amt	7	37	9	47	3	16	19	100
Storsti. amt	6	32	10	53	3	16	19	100
Bornholms amt	0	0	4	100	0	0	4	100
Fyns amt	25	81	5	16	1	3	31	100
Søndej. amt	16	76	4	19	1	5	21	100
Ribe amt	13	93	0	0	1	7	14	100
Vejle amt	14	93	1	7	0	0	15	100
Ringk. amt	16	89	0	0	2	11	18	100
Århus amt	9	36	10	40	6	24	25	100
Viborg amt	8	47	7	41	2	12	17	100
<u>Nordi. amt</u>	<u>10</u>	<u>38</u>	<u>9</u>	<u>35</u>	<u>7</u>	<u>27</u>	<u>26</u>	<u>100</u>
I alt	134	52	84	33	39	15	257	100

Af mere markante afvigelser fra landsgennemsnittene kan fremhæves geokode 12 (Hovedstadens forstadskommuner), hvor under 10 % af kommunerne varetager formidlingen af kontanthjælpsmodtagerne altid, mens næsten halvdelen af de 24 kommuner slet ikke varetager formidlingen. I de øvrige geokoder, hvis kommuner adskiller sig markant fra landsgennemsnittene er geokoderne 11, 13, 14 og 21, d.v.s. resten af Hovedstadsregionen samt de tre store bykommuner, er der en klar tendens til, at disse kommuner er mere tilbøjelige til at varetage formidlingen for visse persongrupper.

3. Resultater.

I det følgende præsenteres undersøgelsens resultater, idet kommunernes svar på de enkelte spørgsmål er fordelt på h.h. geokoder og amtskommuner samt Københavns og Frederiksberg kommuner slået sammen. Det må generelt siges, at det er vanskeligt at pege på tendenser ud fra geokodeopdelingen, end det er fra opdelingen på amtskommuner.

3.a. Besvarelse af spørgsmål 1: "Varetager kommunen selv arbejdsformidling til det ordinære arbejdsmarked for personer, der modtager eller søger kontanthjælp eller ungdomsydelse m.v. ?".

Fordelingen af svarene på spørgsmål 1 er vist i nedenstående tabeller 3 og 4.

På landsplan angiver ca. halvdelen af kommunerne at de **altid** varetager arbejdsformidlingen for kontanthjælpsmodtagere, mens ca. 15 % af kommunerne angiver **ikke** at varetage arbejdsformidlingen for kontanthjælpsmodtagere.

Tabel 3. Fordeling på geokoder af svarene på spørgsmålet om kommunen selv varetager arbejdsformidlingen af **kontanthjælpsmodtagere**.

	ALTID		FOR VISSE		NEJ		I ALT	
	Antal	%	Antal	%	Antal	%	Antal	%
Geokode								
11	1	33	2	67	0	0	3	100
12	2	8	11	46	11	46	24	100
13	2	33	4	67	0	0	6	100
14	5	33	8	53	2	13	15	100
21	0	0	3	100	0	0	3	100
22	3	60	2	40	0	0	5	100
23	6	50	5	42	1	8	12	100
24	11	61	5	28	2	11	18	100
31	19	63	6	20	5	17	30	100
32	36	62	15	26	7	12	58	100
33	10	34	11	38	8	28	29	100
34	39	72	12	22	3	6	54	100
I alt	134	52	84	33	39	15	257	100

Endvidere kan fremhæves, at der af kommunerne beliggende i Fyns, Ribe, Vejle og Ringkøbing er over 80 %, der altid selv varetager formidlingen.

De 84 kommuner (svarende til ca. 35 %), der har angivet at varetage formidlingen for **visse persongrupper** har for en del kommuners vedkommende tillige angivet hvilke persongrupper, de varetager formidlingen for. Det kan nævnes, at af disse 84 kommuner angiver de 56 persongruppen 18-24 årige eller ungdomsydelsespersoner. Endvidere nævner 20 af de 84 kommuner personer med revalidering eller løntilskud (§ 43). Derudover nævnes enkelte andre forskellige persongrupper, men ikke i et antal, der berettiger til at fremhæve dem særligt.

3.b. Besvarelse af spørgsmål 2: "Stiller kommunen krav om, at ledige kontanthjælpsmodtagere er tilmeldt arbejdsformidlingen ?".

Fordelingen af svarene på **spørgsmål 2**, er vist i nedenstående tabeller 5 og 6.

Tabel 5. Fordeling på geokoder af svarene på spørgsmålet om kommunen stiller krav om, at ledige kontanthjælpsmodtagere er tilmeldt arbejdsformidlingen.

		JA, HVIS				KONKRET					
ALTID		RÅDIGHED				VURDERING				NEJ	
										I ALT	
Antal	%	Antal	%	Antal	%	Antal	%	Antal	%	Antal	%
Geokode											
11	0 0	2	67	1	33	0	0	3	100		
12	4 16	12	48	8	32	1	4	25	100		
13	2 33	3	50	1	17	0	0	6	100		
14	6 40	4	27	4	27	1	7	15	100		
21	0 0	3	100	0	0	0	0	3	100		
22	0 0	2	40	0	0	3	60	5	100		
23	3 25	5	42	1	8	3	25	12	100		
24	6 33	8	44	1	6	3	17	18	100		
31	6 20	9	30	7	23	8	27	30	100		
32	8 14	25	43	10	17	15	26	58	100		
33	12 41	2	7	9	31	6	21	29	100		
34	14 26	18	33	7	13	15	28	54	100		
I alt	61 24	93	36	49	19	55	21	258	64		

Tabel 6. Fordeling på amtskommuner af svarene på spørgsmålet om kommunen stiller krav om, at ledige kontanthjælpsmodtagere er tilmeldt arbejdsformidlingen.

Amtskommune	JA, HVIS				KONKRET					
	ALTID		RÅDIGHED		VURDERING		NEJ		I ALT	
	Antal	%	Antal	%	Antal	%	Antal	%	Antal	%
Kbh. Fr.b.	0	0	2	100	0	0	0	0	2	100
Kbh.	4	21	9	47	6	32	0	0	19	100
Fr.borg	5	28	6	33	5	28	2	11	18	100
Roskilde	3	30	4	40	3	30	0	0	10	100
Vestsj.	7	37	8	42	3	16	1	5	19	100
Storsti.	3	16	13	68	3	16	0	0	19	100
Bornholms	0	0	2	50	2	50	0	0	4	100
Fyns	4	13	10	32	1	3	16	52	31	100
Sønderj.	2	10	4	19	0	0	15	71	21	100
Ribe	1	7	5	36	2	14	6	43	14	100
Vejle	5	33	2	13	2	13	6	40	15	100
Ringk.	4	22	6	33	3	17	5	28	18	100
Århus	5	20	9	36	10	40	1	4	25	100
Viborg	9	53	5	29	3	18	0	0	17	100
<u>Nordi.</u>	<u>9</u>	<u>35</u>	<u>8</u>	<u>31</u>	<u>6</u>	<u>23</u>	<u>3</u>	<u>12</u>	<u>26</u>	<u>100</u>
I alt	61	24	93	36	49	19	55	21	258	100

NOTE TIL TABEL 5 OG 6: En enkelt kommune angiver, at der i beskæftigelsessekretariatet en stram praksis med krav om at skulle stå til rådighed, mens der i bistandsgruppen med de svagere klienter, sker en konkret vurdering.

Ca. en fjerdedel af kommunerne svarer, at de altid stiller krav om tilmelding, og over en tredjedel af kommunerne stiller krav om tilmelding, hvis kontanthjælpsmodtageren står til rådighed for arbejdsmarkedet. Lidt under en femtedel stiller krav om tilmelding efter en konkret vurdering, mens lidt over en femtedel slet ikke stiller krav om tilmelding.

Landsgennemsnittene dækker her over en spredning, hvor det er interessant at konstatere, at det næsten udelukkende er kommuner beliggende i Fyns, Sønderjyllands, Vejle, Ribe og Ringkøbing amter, der slet ikke stiller krav om tilmelding til Arbejdsformidlingen.

Ved besvarelsen af spørgsmål 2 har 49 kommuner afgivet supplerende kommentarer, som dog ikke har interesse ud fra en generel betragtning.

3.C. Besvarelse af spørgsmål 3: "Henviser kommunen kontanthjælpsmodtagere til at tilmelde sig Arbejdsformidlingen eller foretager kommunen selv tilmelding ?".

Fordelingen af svarene på spørgsmål 3 er vist i tabellerne 7 og 8. Der er 216 kommuner, som har besvaret dette spørgsmål, og af disse indgår 198 af de 203 kommuner, der ikke har svaret "nej" i spørgsmål 2.

Tabel 7. Fordeling på geokoder af svarene på spørgsmålet om kommunen henviser kontanthjælpsmodtageren til at tilmelde sig Arbejdsformidlingen.

TILMELDING TIL AF FORETAGES AF:						
Geokode	KONTANTHJÆLPS- MODTAGEREN		KOMMUNEN		1 ALT	
	Antal	%	Antal	%	Antal	%
11	3	100	0	0	3	100
12	20	87	3	13	23	100
13	6	100	0	0	6	100
14	14	100	0	0	14	100
21	3	100	0	0	3	100
22	2	67	1	33	3	100
23	9	100	0	0	9	100
24	14	88	2	13	16	100
31	23	96	1	4	24	100
32	42	89	5	11	47	100
33	22	88	3	12	25	100
34	43	100	0	0	43	100
I alt	201	93	15	7	216	100

Som det ses, henviser langt over 90 % af de kommuner, der har svaret på dette spørgsmål, kontanthjælpsmodtageren til selv at tilmelde sig Arbejdsformidlingen. Eneste rigtigt bemærkelsesværdige undtagelse fra landsgennemsnittene findes i kommuner i Fyns Amtskommune, hvor ca. en tredjedel af de kommuner, der har besvaret spørgsmål 3 angiver, at det er kommunen, der foretager tilmelding til Arbejdsformidlingen.

Tabel 8. Fordeling på amtskommuner af svarene på spørgsmålet om kommunen henviser kontanthjælpsmodtageren til at tilmelde sig Arbejdsformidlingen.

TILMELDING TIL AF FORETAGES AF:						
Amtskommune	KONTANTHJÆLPS-		KOMMUNEN		I ALT	
	Aula!	%	Antal	%	Antal	%
Kbh. Fr.b.	2	100	0	0	2	100
Kbh. amt	15	83	3	17	18	100
Fr.borg amt	16	100	0	0	16	100
Roskilde amt	10	100	0	0	10	100
Vestsj. amt	17	100	0	0	17	100
Storsti. amt	19	100	0	0	19	100
Bornholms amt	4	100	0	0	4	100
Fyns amt	15	68	7	32	22	100
Søndcrj. amt	10	100	0	0	10	100
Ribe amt	7	88	1	13	8	100
Vejle amt	9	90	1	10	10	100
Ringk. amt	13	87	2	13	15	100
Århus amt	24	100	0	0	24	100
Viborg amt	16	94	1	6	17	100
<u>Nordi. amt</u>	<u>24</u>	<u>100</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>24</u>	<u>100</u>
I all	201	93	15	7	216	100

3.d. Besvarelse af spørgsmål 4: "Hvis kommunen henviser kontanthjælpsmodtageren til at tilmelde sig: Følger kommunen så op på, om tilmelding er sket ?".

Som det fremgår af tabellerne 9 og 10, følger langt hovedparten af de kommuner, der angiver at de henviser kontanthjælpsmodtageren til selv at tilmelde sig Arbejdsformidlingen op på, om tilmelding faktisk sker. Det er kommuner beliggende i Fyns, Sønderjyllands, Vejle, Ribe og Ringkøbing amter, der næsten udgør samtlige kommuner, der ikke følger op.

Tabel 9. Fordeling på geokoder af svarene på spørgsmålet om kommunen følger op på, om tilmelding er sket.

	JA		NEJ		I ALT	
	Antal	%	Antal	%	Antal	%
Geokode						
11	3	100	0	0	3	100
12	19	95	1	5	20	100
13	5	83	1	17	6	100
14	14	100	0	0	14	100
21	3	100	0	0	3	100
22	1	50	1	50	2	100
23	7	78	2	22	9	100
24	12	86	2	14	14	100
31	16	70	7	30	23	100
32	36	86	6	14	42	100
33	21	95	1	5	22	100
34	36	84	7	16	43	100
I alt	173	86	28	14	201	100

Tabel 10. Fordeling på amtskommuner af svarene på spørgsmålet om kommunen følger op på, om tilmelding er sket.

	JA		NEJ		I ALT	
	Antal	%	Antal	%	Antal	%
Amtskommune						
Kbh. Fr.b.	2	100	0	0	2	100
Kbh. amt	14	93	1	7	15	100
Fr.borg amt	15	94	1	6	16	100
Roskilde amt	10	100	0	0	10	100
Vestsj. amt	17	100	0	0	17	100
Storstr. amt	18	95	1	5	19	100
Bornholms amt	4	100	0	0	4	100
Fyns amt	10	67	5	33	15	100
Sønderj. amt	6	60	4	40	10	100
Ribe ami	4	57	3	43	7	100
Vejle ami	6	67	3	33	9	100
Ringk. amt	7	54	6	46	13	100
Århus amt	23	96	1	4	24	100
Viborg amt	16	100	0	0	16	100
<u>Nordi. amt</u>	<u>21</u>	<u>88</u>	<u>3</u>	<u>13</u>	<u>24</u>	<u>100</u>
I alt	173	86	28	14	201	100

3.e. Besvarelse af spørgsmål 5: "Meddeler kommunen til Arbejdsformidlingen når udbetaling af kontanthjælp ophører?"

Som det ses af tabellerne 11 og 12 hører en sådan meddelelse til sjældenhederne. Og det er (med undtagelse af kommuner beliggende i Storstrøms Amtskommune, hvor halvdelen af de kommuner, der har svaret på dette spørgsmål meddeler til Arbejdsformidlingen) kun 3 af kommunerne beliggende øst for Store Bælt, der meddeler Arbejdsformidlingen, når udbetaling af kontanthjælp ophører.

Tabel 11. Fordeling pA geokoder af svarene på spørgsmAlet om kommunen meddeler til AF når udbetaling af kontanthjælp ophorer.

Geokode	JA		NEJ		I ALT	
	Antal	%	Antal	%	Antal	%
11	Ü	0	3	100	3	100
12	2	11	17	89	19	100
13	0	0	6	100	6	100
14	1	7	13	93	14	100
21	0	0	1	100	1	100
22	0	0	3	100	3	100
23	0	0	11	100	11	100
24	4	25	12	75	16	100
31	3	12	23	88	26	100
32	S	18	37	82	45	100
33	8	32	17	68	25	100
34	1	16	2 1	84.	4 1	100_
1 all	33	15	181	85	214	100

Tabel 12. Fordeling pA amtskommuner af svarene pA spørgsmAlet om kommunen meddeler til AF når udbetaling af kontanthjælp ophorer.

Amtskommune	JA		NEJ		I ALT	
	Anial	%	Antal	%	Antal	%
Kbh. Fr.b.	0	0	2	100	2	100
Kbh. amt	2	13	13	87	15	100
Fr.borg amt	1	6	16	94	17	100
Roskilde amt	0	0	8	100	8	100
Vestsj. amt	0	0	16	100	16	100
Storstr. amt	9	50	9	50	18	100
Bornholms amt	0	0	4	100	4	100
Fyns amt	5	21	19	79	24	100
Søndej. amt	1	9	10	91	11	100
Ribe amt	1	9	10	91	11	100
Vejle amt	4	33	8	67	12	100
Ringk. amt	2	15	11	85	13	100
Århus amt	2	9	21	91	23	100
Viborg amt	2	13	13	87	15	100
Nordi. amt	4_	16	21	84_	25_	100.
I alt	33	15	181	85	214	100

3.f. Besvarelse af spørgsmål 6: "Samarbejdes der mellem kommunen og Arbejdsformidlingen ?".

En del kommuner har sat to krydser ved besvarelsen af dette spørgsmål, jf. noten til tabellerne 13 og 14. Som spørgeskemaet er udformet, udelukker svarmulighederne ikke gensidigt hinanden, hvorfor det samlede antal angivelser fra kommunerne er medtaget i tabellerne.

Af besvarelsenerne kan ses, at kommunerne ikke har sondret entydigt mellem det formelle samarbejde og det mere uformelle samarbejde i spørgsmål 6. Derfor slås kommentarerne til besvarelsenerne i disse to kategorier sammen på basis af de supplerende kommentarer, så godt det nu kan lade sig gøre. Det skal nævnes, at ud over de supplerende bemærkninger, har flere kommuner indsendt kopi af samarbejdsaftalen.

Tabel 13. Fordeling på geokoder af svarene på spørgsmålet om samarbejdsrelationer.

Geokode	FORMELT		UFORMELT		NEJ		I ALT	
	Antal	%	Antal	%	Antal	%	Antal	%
11	2	67	1	33	0	0	3	100
12	18	62	5	17	6	21	29	100
13	3	50	1	17	2	33	6	100
14	7	47	2	13	6	40	15	100
21	3	100	0	0	0	0	3	100
22	4	57	3	43	0	0	7	100
23	8	57	1	7	5	36	14	100
24	12	55	9	41	1	5	22	100
31	21	58	10	28	5	14	36	100
32	35	51	19	28	14	21	68	100
33	14	47	8	27	8	27	30	100
<u>34</u>	<u>33</u>	<u>52</u>	<u>15</u>	<u>24</u>	<u>15</u>	<u>24</u>	<u>63</u>	<u>100</u>
I alt	160	54	74	25	62	21	296	100

Note: Grunden til, at der er 296 observationer er, at der er 3 kommuner, der både har svaret, at de har formelt samarbejde og at de ikke har samarbejde, mens der er 38 kommuner, der har svaret, at de både har formelt og uformelt samarbejde. Endvidere er der to kommuner, der ikke har svaret.

Som det fremgår af tabellerne angiver godt 20 % af kommunerne direkte, at der sjældent eller slet ikke er samarbejde mellem kommunen og Arbejdsformidlingen. Imidlertid er dette tal en del højere, hvis man i ordet samarbejde lægger noget, som peger ud over det at underskrive en formel samarbejdsaftale baseret på rammeaftalen mellem det statslige AF-system og kommunerne. Man kan ikke af det indkomne materiale aflæse præcis i hvor mange kommuner, der i praksis ikke er noget samarbejde ud over det i rammeaftalen fastlagte. Men et bud på en undergrænse baseret på et forsigtigt skøn kan være, at der i alt på landsplan er ca. 25 % af de kommuner, der har besvaret spørgsmålet, der ikke har noget samarbejde ud over det i rammeaftalen fastlagte. Dette tal fremkommer ved til de godt 20 %, der direkte angiver, at der sjældent eller slet ikke er noget samarbejde at lægge ca. 5 %, som har angivet, at der eksisterer en formel samarbejdsaftale, men hvor det fremgår, at der ikke er yderligere reelt samarbejde mellem kommunen og Arbejdsformidlingen.

Tabel 14. Fordeling på amtskommuner af svarene på spørgsmålet om samarbejdsrelationer.

	FORMELT		UFORMELT		NEJ		I ALT	
	Antal	%	Anial	%	Antal	%	Antal	%
Amtskommune								
Kbh. Fr.b.	1	50	1	50	0	0	2	100
Kbh. amt	15	68	3	14	4	18	22	100
Fr.borg amt	9	47	5	26	5	26	19	100
Roskilde amt	5	50	0	0	5	50	10	100
Vestsj. ami	10	45	6	27	6	27	22	100
Storstr. amt	11	52	5	24	5	24	21	100
Bornholms ami	3	60	2	40	0	0	5	100
Fyns ami	21	60	7	20	7	20	35	100
Sraderj. ami	11	44	7	28	7	28	25	100
Ribe ami	10	59	5	29	2	12	17	100
Vejle amt	9	47	8	42	2	11	19	100
Ringk. amt	12	63	3	16	4	21	19	100
Århus amt	9	35	9	35	8	31	26	100
Viborg amt	13	54	7	29	4	17	24	100
<u>Nordi. amt</u>	<u>21</u>	<u>70</u>	<u>6</u>	<u>20</u>	<u>3</u>	<u>10</u>	<u>30</u>	<u>100</u>
I alt	160	54	74	25	62	21	296	100

Note: Se label 13.

Omvendt kan det konstateres, at 25 % af kommunerne har angivet, at der eksisterer et uformelt samarbejde mellem kommunen og Arbejdsformidlingen. Dertil skal lægges resten af de kommuner, som har angivet, at der er en formel samarbejdsaftale, men hvor det tillige fremgår, at der eksisterer et uformelt samarbejde. I alt udgør denne gruppe altså ca. 75 % af de kommuner, der har svaret.

Et sådant uformelt samarbejde kan antage mange former, og det er ud fra det indkomne materiale ikke muligt at aflæse et mere fast mønster i dette, med mindre man går dybere ned i de enkelte kommentarer. Visse samarbejdsformer går dog igen adskillige gange, og som meget typiske **eksempler** på disse kan nævnes udstationering af en medarbejder fra Arbejdsformidlingen, fast mødevirksomhed mellem kommunen og Arbejdsformidlingen. Endvidere skal nævnes et par eksempler, som ikke er så hyppige, nemlig at kommunen systematisk modtager oplysninger om, hvem der går til kontrol i Arbejdsformidlingen, etablering af fælles kontorlokaler f. eks. i kommunens beskæftigelsessekretariat.

4. Afslutning.

Undersøgelsens **hovedresultater** er, at ca. halvdelen af kommunerne altid varetager arbejdsformidlingen til kontanthjælpsmodtagere, mens ca. 15 % aldrig varetager en sådan formidling. Endvidere at der i mindre kommuner vest for Store Bælt synes at være en større tendens til at varetage formidling for kontanthjælpsmodtagere, end øst for Store Bælt. Blandt de kommuner, der varetager arbejdsformidlingen for visse persongrupper, er det de 18-24 årige, der er langt den hyppigste målgruppe.

Som nævnt i indledningen, har Analysekontoret ved udsendelsen af spørgeskemaet lagt meget vægt på, at der udelukkende er tale om en generel undersøgelse af kommunernes praksis og ikke en kontrol af enkeltkommuner.

Derfor har vi ikke koblet besvarelsene med oplysninger om ledighedstallene i de enkelte kommuner, ligesom vi ikke har undersøgt, om de kommuner, der har overtaget formidlingen - og derved er forpligtet til at indberette til CRAM - også rent faktisk gør det.

J.nr.: 06214-1

JR

Analysekontoret

Den 2. november 1992

Til samtlige kommuner:

Undersøgelse af kommunernes praksis med hensyn til registrering af kontanthjælpsmodtagere i AF-systemet:

Vedlagt fremsendes spørgeskema vedrørende kommunernes praksis i forbindelse med registrering af kontanthjælpsmodtagere.

Baggrunden for undersøgelsen er bl.a., at den registrering, der i øjeblikket foregår af ledige og af kontanthjælpsmodtagere ikke er tilstrækkelig til at give et reelt billede af omfanget af ledigheden. Ledige, der er tilmeldt arbejdsformidlingen som arbejds-søgende, registreres i Danmarks Statistiks såkaldte CRAM-statistik, som er baseret på indberetninger fra de lokale AF-kontorer. Antallet af personer, der får udbetalt kontanthjælp, må imidlertid antages at være væsentligt højere end det antal ledige med kontanthjælp, som er registreret i CRAM-statistikken, idet de kontanthjælpsmodtagere, der ikke tilmeldes arbejdsformidlingen som arbejdssøgende ikke indgår i statistikken.

Formålet med undersøgelsen er at få et mere præcist billede af kommunernes praksis på området bl.a. for her igennem at kunne bidrage til en forbedring af registreringen. Endvidere er det formålet at få belyst i hvilket omfang, kommunerne benytter sig af muligheden for selv at anvise arbejde for de særligt udsatte grupper.

Socialministeriet skal anmode kommunen om at være behjælpelig med at skaffe grundlaget for en til forbedring af registreringen af kontanthjælpsmodtagere ved at besvare det vedlagte spørgeskema. Vi skal bede om, at kommunen - evt. pr. telefaks - returnerer det udfyldte skema snarest muligt, og senest onsdag den 11. november 1992.

Socialministeriet

Kommune nr. _____ Kommune _____
 Kontaktperson _____ Tlf: _____

(Besvarelse af nedenstående spørgsmål angives ved at sætte "X"):

Spm. 1: Varetager kommunen selv arbejdsformidling til det ordinære arbejdsmarked for personer, der modtager eller søger kontanthjælp (bistandslovens afsnit III) eller ungdomsydelse (bistandslovens afsnit IIIA) efter bistandsloven og evt. for andre særligt udsatte grupper af ledige ?

- JA, ALTID

- JA, FOR VISSE PERSONGRUPPER

Angiv hvilke:

- NEJ

Spm. 2: Stiller kommunen krav om, at ledige kontanthjælpsmodtagere er tilmeldt arbejdsformidlingen ?

- JA, ALTID

- JA, I DE TILFÆLDE KONTANTHJÆLPSMODTAGEREN STÅR TIL RÅDIGHED FOR ARBEJDSMARKEDET (D.V.S. HVIS BETINGELSERNE I ILO's LEDIGHEDSKONVENTION ER OPFYLDT, JF. RAMMEAFTALEN)

- JA, EFTER EN KONKRET VURDERING

- NEJ

Evt. supplerende kommentarer:

Spm. 3: Henviser kommunen kontanthjælpsmodtagere til at tilmelde sig Arbejdsformidlingen eller foretager selv kommunen tilmeldingen ?

- KONTANTHJÆLPSMODTAGEREN (Gå til spm. 4)

- KOMMUNEN (Gå til spm. 5)

Socialministeriet

Spm. 4: Hvis kommunen henviser kontanthjælpsmodtageren til at tilmelde sig: Følger kommunen op på, om tilmelding er sket ?

- JA
- NEJ

Spm. 5: Meddeler kommunen til Arbejdsformidlingen når udbetaling af kontanthjælp ophører ?

- JA
- NEJ

Spm. 6: Samarbejdes der mellem kommunen og Arbejdsformidlingen ?

- FORMELT AFTALT/ETABLERET SAMARBEJDE

Angiv evt. hvordan og på hvilke områder:

- SAMARBEJDE I PRAKSIS, OMEND UDEN FORMEL AFTALE

Angiv evt. hvordan og på hvilke områder:

- KUN SJÆLDENT ELLER SLET IKKE

Den _____ 1992

